



全面贯彻落实《中华人民共和国防洪法》 我省依法规范 防汛抗洪各项活动

本报讯 我省是水旱灾害频繁、防汛任务艰巨的省份。防汛抗洪既是政府行为又涉及全民利益，既是政府的管理责任又是全民义务，必须按照《中华人民共和国防洪法》依法规范防汛抗洪各项活动。时值我省7月19日防汛抗洪一周年和防洪法修订一周年的之际，重温防洪法的重要内容，总结我省防汛抗洪经验教训，对全面做好当前防汛工作具有重要意义。

明晰法律准绳 强化依法防洪意识

防洪法于1997年8月29日第八届全国人大常委会常务委员会第二十七次会议通过，自1998年1月1日起施行。防洪法是我国第一部规范自然灾害防治工作的法律，将预防洪水、治理水患的活动纳入法制轨道。防洪法主要明确了7个方面的内容

明确了防洪工作原则。防洪法总则中明确，防洪工作实行全面规划、统筹兼顾、预防为主、综合治理、局部利益服从全局利益，开发利用和保护水资源，应当服从防洪总体安排，实行兴利与除害相结合的原则。同时，还明确防洪工作实行分级实施和流域管理与行政区域管理相结合的原则。

明确了防洪规划的地位和作用。防洪法明确，在江河、湖泊上建设防洪工程和其他水工程、水电站等，应当符合防洪规划的要求。防洪规划确定的河道整治计划用地和堤防建设用地，可以划定为规划保留区，规划保留区内不得建设与防洪无关的工矿工程设施。还要求，受风暴潮威胁的沿海地区、山洪多发地区、平原洼地易涝地区、入海河口等，应当纳入本地防洪规划，采取防护措施。

明确了河道湖泊的治理与防护措施。一是明确了四类禁止行为，即禁止在河道、湖泊管理范围内建设妨碍行洪的建筑物、构筑物，倾倒垃圾、渣土，从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍河道行洪的活动，禁止在行洪河道内种植阻碍行洪的林木和高秆作物，禁止围湖造地，禁止围垦河道。二是对居住在行洪河道内的居民，当地人民政府应当有计划地组织外迁。三是对壅水、阻水严重的桥梁、引道、码头和其他跨河工程设施，应当依法责令建设单位限期改建或者拆除。四是对建设跨河、穿河、穿堤、临河工程设施，应当符合防洪标准，不得危害堤防安全，影响河势稳定，妨碍行洪畅通。

明确了蓄滞洪区的管理措施与补偿救助制度。一是省级人民政府应当按照防洪规划的要求，制定蓄滞洪区安全建设计划，采取必要的安全保护措施。二是在蓄滞洪区内

建设非防洪建设项目，应当编制洪水影响评价报告，提出防御措施。三是当水位或者流量达到防洪标准，防汛指挥机构依法决定启用蓄滞洪区，任何单位和个人不得阻拦、拖延，遇有阻拦、拖延，由有关县级以上地方人民政府强制实施。

明确了防汛抗洪责任。防洪法规定，防汛抗洪工作实行各级人民政府行政首长负责制，统一指挥、分级分部门负责。有防汛抗洪任务的县级以上地方人民政府设立由有关部门、当地驻军、人民武装部负责人等组成的防汛指挥机构，在上级防汛指挥机构和本级人民政府的领导下，指挥本地区的防汛抗洪工作，其办事机构设在同级水行政主管部门。

明确了投入保障措施。各级人民政府应当采取措施，提高防洪投入的总体水平。中央财政应当安排资金，用于国家确定的重要江河、湖泊的堤坝遭受特大洪涝灾害时的抗洪抢险和水毁防洪工程修复。省级人民政府应当在本级财政预算中安排资金，用于本行政区域内遭受特大洪涝灾害地区的抗洪抢险和水毁防洪工程修复。国家设立水利建设基金，用于防洪工程和水利工程的建设和维护。受洪水威胁地区的油田、管道、铁路、公路、矿山、电力、电信等企业、事业单位应当自筹资金，兴建必要的防洪自保工程。

明确了法律责任。防洪法对24种具体违法行为明确了相应的处罚措施和处罚幅度。一是对在河道、湖泊内建设妨碍行洪的建筑物、倾倒垃圾渣土、种植阻碍行洪的林木、围垦河道等违法行为，责令停止违法行为，恢复原状，并处罚款。二是在洪泛区、蓄滞洪区内建设非防洪建设项目、未编制洪水影响评价报告等行为，责令限期采取补救措施，并处罚款。三是对破坏、侵占、毁损防洪工程的，责令停止违法行为，采取补救措施，并处罚款，依法承担民事责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。四是对国家工作人员滥用职权，玩忽职守，徇私舞弊等行为，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不构成犯罪的，给予行政处分。

依法防洪、科学防洪成效初显

为贯彻落实防洪法，2000年9月省人大常委会制定了《河北省实施〈中华人民共和国防洪法〉办法》，并于2010年7月进行了修订，2012年8月，省政府制定了《河北省暴雨灾害防御办法》，2016年7月，省人大常委会根据国家修订内容，将《河北省实施〈中华人民共和国防洪法〉办法》列入修订计划，将于今年8月再次进行修订。2008年2月，国务院批复实施《海河流域防洪规划》，其中包含我省七大

水系防洪规划，规划期为2008-2025年；针对去年7月19日暴雨洪水暴露出的问题，2017年2月，省政府办公厅印发《河北省重点区域防洪规划》。

近年来，我省还制定了《河北省保障水安全实施纲要》《河北现代水网规划》等一系列规划，强化了三个体系建设：一是防汛抗洪责任体系。强化了以行政首长负责制为核心的分级责任制、部门责任制、技术参谋责任制和岗位责任制等五种责任制，吸取去年7月19日暴雨洪水教训，对全省各开发区的防汛责任进行了明确。二是防洪工程体系。全省1061座大中小型水库近年来通过除险加固，大大提高了防洪标准；对11条骨干和主要行洪河道及221条（段）中小河流险工险段进行了治理。三是山洪灾害预报预警体系。66个山区县全部建成山洪灾害防治非工程措施监测预警系统，建成县级预警平台66个、监测站点2万余个。将水文、气象信息进行整合，实现资源共享，提升了监测预警的精准度和实效性。

2016年7月19日暴雨洪水暴露出我省防汛工作的薄弱环节：一是工程体系不完善。大多数骨干行洪河道和中小河流未经系统治理，加上私挖滥采、人为设障、侵占河道等，导致部分河道行洪不畅，蓄滞洪区安全建设滞后，投入严重不足，启用难度大，城市防洪标准偏低，防洪排涝能力不足，遇有短时强降雨，极易造成内涝。二是水患意识淡薄。我省十年九旱，一些干部和群众存在麻痹思想和侥幸心理，对暴雨洪水的突发性、危害性警惕不够，对抗洪抢险的复杂性、艰巨性认识不足。三是山区基础设施脆弱。通信、电力、交通等遇有暴雨洪水极易造成中断和毁坏，给预警、人员转移和抢险救援等带来一定困难。

当前和今后一个时期，要继续按照省委、省政府部署要求，全面落实防洪法，进一步建立完善防汛责任体系、防洪工程体系、防洪法规体系、监测预警体系、防洪保障体系。一是结合国家实施的灾后薄弱环节建设，加快骨干和主要行洪河道、中小河流系统治理和病险水库除险加固，加快推进重点蓄滞洪区工程和安全建设，突出抓好南水北调中线总干渠防洪影响处理工程建设等。二是严格落实防汛工程责任，紧盯小型水库、山洪灾害易发区、蓄滞洪区、尾矿库、南水北调总干渠及城市内涝等重点地区和部位，加强检查巡护，排除安全隐患，制定应急预案，做好防汛度汛准备工作。三是进一步完善基层防洪预报预警体系，扩大监测预警范围，提高预报预警时效。四是坚持依法防控，科学防控、群防群控，提高广大群众水患和防洪避险意识，打通“最后一公里”。

□记者 张清华

老年人的幸福是什么？走近老年人，你会发现他们对幸福的定义很简单：生活有人照顾，精神充实快乐。

统计显示，截至2016年底，我省60岁以上老年人已占全省人口总数的16.9%。而据预测，老年人口比重还将不断加大，到2020年将达到18%，2030年则超过25%，进入重度老龄化社会。

如何让老年人的生活更幸福？党的十八大以来，我省加快推进养老服务供给侧结构性改革，全力打造居家和社区养老、医养结合、农村互助养老院等三大模式，养老服务和养老产品有效供给能力大幅提升，服务质量明显改善，群众满意度显著提高。

打造居家和社区养老模式，变养老为享老

每天来这里看报纸、聊天、下棋，晚年生活很有乐趣。7月11日上午，82岁的程大伯正在石家庄市宁安街道日间照料中心看报纸。老年人最怕孤独，渴望和别人多交流。他说。

几年前，程大伯的老伴去世，他就跟着女儿一起住。刚开始很不适应。女儿女婿平时工作忙，自己白天除了遛弯、看电视，也不知道该干点什么，吃饭也是凑合。半年前，听说宁安街道日间照料中心是专门面向老年人的场所，活动内容非常丰富，他抱着试试看的心态来到这里，现在每天都来，过得很充实。

据介绍，目前各类养老模式中，居家和社区养老被视为最符合我国养老传统，最契合老年人心理需求的模式。老年人不出家门就能享受到贴心服务，在社区就能满足其养老需求，是最理想的一种生活状态。然而，如何做好居家和社区养老，一直是社会关注的问题。

记者一走进宁安街道日间照料中心，就被悠扬的歌声所吸引。原来这里还开办了老年大学，设置了声乐、器乐、美术等课程，满足不同老年群体的精神需求。

在服务模式上，宁安街道日间照料中心采用“专业+志愿”的模式，由专业机构负责日常的人员服务及管理，还为老年人提供就餐服务。除了解决饮食问题，日间照料中心还为社区60岁以上老年人提供生活照料、康复理疗、文化娱乐、精神慰藉等服务。该中心还专门为行动不便的老年人提供上门服务。老年人在家拨打12349服务热线，或按一下键通呼叫器，中心接待人员即可安排服务人员上门服务。

不仅要提供养老服务，还要搭建活动平台。作为我省唯一获批全面开展居家和社区养老服务改革试点城市，石家庄市今年将建设60个750平方米以上的综合居家养老服务中心和240个150平方米以上的标准化社区居家养老服务中心，通过打造15分钟养老服务圈破解居家和社区养老中的难题。

不只是石家庄，近年来，我省大力构建居家养老服务体系，推动居家养老呼叫网络建设，12349服务热线基本实现城区全覆盖，为养老服务企业达到4万余家，较好解决了居家老年人养老难题。截至目前，全省共建立城市社区居家养老服务中心2388个，覆盖率达70%。

此外，我省还相继出台了《河北省居家养老服务条例》《河北省关于加快发展养老服务业的实施意见》等一系列文件。根据规划，到2020年，我省居家养老服务中心将覆盖所有城市社区和90%以上乡镇。

医疗牵手养老，老年人健康更有保障

护士每天都会到房间查看老年人的身体状况，如果老人突然身体不适，按下房间内的紧急对讲呼叫器，护士会立刻赶来。78岁的何素娟老人来自北京，在燕达金色年华养护中心已经住了一年多时间，她觉得住在这里特别踏实。

三大模式让

位老人平时在三河市燕郊经济技术开发中心燕达金色年华养护中心，目前中心已入住老人1500人。中心内设有医疗站，由专业的医疗团队为老年人提供一般性疾病、常见老年多发病之类的诊疗，满足老年人的一般性常见多发病诊疗需求。

老年人在入住前都要进行健康系统评估，根据评估结果来确定居住的环境以及照料、护理的等级。燕达集团副总裁李海燕介绍，养护中心还设有康复训练大厅、中医理疗室和康疗中心，为老人提供中医理疗等服务。

我省加快推进养老服务

随着年龄的增长，不少老年人身体状况大不如前，如何保障老年人健康成为养老服务供给侧结构性改革关注的重点。

为了让老年人在养老机构能及时就医，近年来，我省各地积极探索，养老机构以合作或联建的方式引入医疗机构，把养老机构的医疗护理功能和医疗机构的医疗保健功能整合起来，不断增强养老机构服务能力，有病治病，无病疗养，为老年人提供持续性、针对性的医疗照顾服务。

据介绍，石家庄、邯郸、邢台和保定4个市分别被确定为第一批、第二批国家级医养结合试点单位。同时，我省总结、推广了邢台和邯郸等地医养结合的养老服务体系建设的经验，培育了80家主要收住失能半失能老年人的全国爱心护理工程建设基地。

为推进养老机构与医疗机构融合发展，我省还制定了《2017年开展养老院服务质量建设专项行动实施方案》提出，今年50%以上的养老院能够以不同形式为入住老人提供医疗卫生服务，培育一批质量有保证、服务有标准、人员有专长的专业化养老院。

此外，十三五期间，我省各设区市和环首都都市圈将加大医养结合型养老示范基地建设力度，打造北京异地养老首选地和京津冀养老服务产业聚集地。

抱团取暖，农村老年人就地实现幸福养老

2013年底，庞俊和老伴入住康保县屯垦镇范家营村互助养老院。在这里，他们既享有独立空间，也可以走出去和其他老年人聊天娱乐。

我们的互助养老院集中供暖、供电、供水，并有医疗卫生室、简易娱乐广场、公共厕所等设施。温广是范家营村的村医，他同时还有另外一个身份——村互助养老院院长。

温广曾是该村党支部书记，互助养老院就是在他带领下建立起来的，这也是康保县第一个农村互助养老院。

说起为什么要建互助养老院，还有一个故事。2013年初的一天，温广接到紧急电话，庞俊晚上生病，直到天明才从自家屋子里爬出来，被村民发现。庞俊的子女均在外打工，出事当天晚上，他老伴正好在女儿家住。幸亏被村民发现，庞俊才得到了救治。

村里的年轻人基本都出去打工了，老年人独居大危险，如果能把他们集中在一块儿居住，一旦发生意外情况，也能有个照应。温广萌生了建互助养老院的想法。互助养老院就是让老年人抱团取暖。温广说，经多方筹措资金，范家营村于2013年底建起了互助养老院，当年有21位老年人入住，并于2014年启动建设了二期工程。目前，共入住45位老年人，基本满足了村里60岁以上老年人的需求。

总结推广康保县农村互助养老院建设模式，张家口市先后在康保、万全、宣化、怀安、尚义等16个县市区试点建成规模较大、实用性强、辐射范围广、入住率高的互助养老院，极大地改善了农村老年人生活条件。

据了解，近年来我省不断探索创新农村互助养老院建设模式和支持方式，加强农村留守老年人关爱服务。截至2016年底，全省已建成农村互助养老院3.3万所。

（上接第一版）要把握高级任职教育院校建设特点和规律，推动教学科研管理创新，突出高素质联合合作战指挥和参谋人才培养，加强军事理论教育，努力建设世界一流综合性联合指挥大学。

习近平强调，国防科技大学是高素质新型军事人才培养和国防科技自主创新高地。要紧跟世界军事科技发展潮流，适应打赢信息化局部战争要求，抓好通用专业人才培养和联合保障人才培养，加强核心技术攻关，努力建设世界一流高等教育院校。

方向、吴杰明、刘念光分别代表军事科学院、国防大学、国防科技大学表示，坚决贯彻习主席训词，坚决听从党中央、中央军委和习主席指挥，坚决完成党和人民赋予的任务。

成立大会结束后，习近平出席军队院校、科研机构、训练机构主要领导干部座谈会并发表重要讲话。他指出，把我军建设成为世界一流军队必须有一流军事人才、一流军事理论、一流军事科技。科技是现代战争的核心战斗力。我们要赢得军事竞争主动，必须下更大气力推进科技兴军，坚持向科技创新要战斗力，依靠科技进步和创新把我军建设模式和战斗力生成模式转到创新驱动发展的轨道上来。我军队院校、科研机构、训练机构是推进科技兴军的骨干力量，地位重要、使命光荣，必须勇担重任，走在前列。

习近平对军队院校、科研机构、训练机构的主要领导干部提出四点希望。一是着力把正确政治方向，增强“四个意识”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，在思想上政治上行动上始终同党中央保持高度一致，毫不动摇坚持党对军

队绝对领导。要加强政治能力训练，增强政治敏感性和政治鉴别力。要把管党治党责任扛在肩上，做到敢管敢严、真管真严、长管长严。二是着力抓好改革任务落实，强化责任担当，增强改革执行力，抓好各项改革的协同，确保各项改革举措落地，加快形成军事人才培养和军事科研新质能力。三是着力提高领导水平和专业素养，抓紧钻研军事教育、军事科研、军事训练特点和规律，不断提高知识化、专业化水平，努力成为教学科研训练的内在领导和专家。要坚持理论和实践相结合，打造具有中国特色和国际视野的军事学术话语体系，形成无愧于时代的当代中国军事学术思想和学术成果。要发扬创新精神，勇于超越，努力开拓具有我军特色的军事人才培养和军事科研新路子。四是着力培育良好作风，坚持从严治校、从严治教、从严治学、从严治训，发扬我军教学科研训练战线光荣传统和优良作风，教育和引导广大教学科研人员砥砺精神品格，端正价值追求，发扬科学精神、奉献精神、苦战作风，立足本职岗位开拓进取、追求卓越。

会议期间，习近平分别接见了军事科学院、国防大学、国防科技大学领导班子成员，正师级以上军队院校、科研机构、训练机构主要领导和合影留念。

中共中央政治局委员、中央军委副主席范长龙，中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮，中央军委委员常万全、房峰辉、张阳、赵克石、张又侠、吴胜利、马晓天、魏凤和参加活动。

要千方百计为群众排忧解难

（上接第一版）把理念提升、机制创新、制度完善和科技应用结合起来，坚持一手抓信访事项解决，一手抓源头性、基础性工作，不断提高信访工作专业化、法治化、信息化水平，更好维护群众合法权益，维护社会公平正义、维护社会和谐

稳定，以更加优异的成绩迎接党的十九大胜利召开。

会议表彰了全国信访系统先进集体和先进工作者，并向从事信访工作25年以上的信访工作者颁发荣誉证书。

扎实推进各项改革落实见效

（上接第一版）强化联动协同，加快推动重大科技成果转化应用，更好发挥技术转移对提升科技创新能力、促进经济社会发展的重要作用。

会议指出，推进公共文化机构法人治理结构改革，要坚持社会主义先进文化前进方向，按照政事分开、管办分离的要求，在公共图书馆、博物馆、文化馆、科技馆、美术馆等公共文化机构推动建立以理事会为主要形式的法人治理结构，吸纳有关方面代表、专业人士、各界群众参与管理，提高公共文化机构管理水平和效能，增强公共文化机构活力。

会议强调，加强和改进中外人文交流工作，要坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，从服务国家改革发展和对外战略的大局出发，完善中外人文交流布局，创新高级别人文交流机制，改革人文交流内容、形式和工作机制，将人文交流理念贯彻到对外交往的各个领域，彰显中国特色、中国风格、中国气派，促进中外民心相通和文明互鉴。

会议指出，对部分专业性较强的职位实行聘任制，是完善选人用人制度、加强公务员队伍建设的一项重要制度安排。要坚持党管干部、党管人才原则，坚持德才兼备、以德为先，坚持公平、平等、竞争、择优，坚持监督约束和激励保障并重，依照法定权限、条件、标准、程序进行，提高公务员队伍专业化水平。

会议强调，完善进出口商品质量安全风险预警和快速反应监管体系，要把人民群众切身利益放在首位，正确处理质量安全和发展的关系，坚持安全为本、严守底线，预防为主、防控结合，创新引领、开放共享，全

面加强质量安全风险监测、评估、预警、处置和管理结果运用，切实保护消费者权益。会议指出，药品医疗器械质量安全和创新发展，是建设健康中国的重要保障。要改革完善审评审批制度，激发医药产业创新发展活力，改革临床试验管理，加快上市审评审批，推进仿制药质量和疗效一致性评价，完善食品药品监管体制，推动企业提高创新和研发能力，加快新药好药上市，满足临床应用药急需。

会议强调，建立国家公园体制，要在总结试点经验基础上，坚持生态保护第一、国家代表性、全民公益性的国家公园理念，坚持山水林田湖草是一个生命共同体，对相关自然保护地进行功能重组，理顺管理体制，创新运营机制，健全法律保障，强化监督管理，构建以国家公园为代表的自然保护地体系。

会议指出，司法鉴定制度是解决诉讼涉及的专门性问题、帮助司法机关查明案件事实的司法保障制度。健全统一司法鉴定管理体制，要适应以审判为中心的诉讼制度改革，完善工作机制，严格执业责任，强化监督管理，加强司法鉴定与办案工作的衔接，不断提高司法鉴定质量和公信力，保障诉讼活动顺利进行，促进司法公正。

会议强调，党的十八大以来，党中央部署开展了系列重大改革试点，探索了一批可复制可推广经验，发挥了对全局性改革的示范、突破、带动作用。要加强试点工作的分类指导，已完成试点任务的要尽快在面上推广，已取得阶段性成果的要及时总结推广，进展缓慢和管理不规范的要督促整改落实，综合配套性强的要注重系统集成，实践证明有效的要及时形成

相关法律成果。

会议指出，改革牵头部门对已经推出的改革开展督察是抓落实的一项重要工作。党的十八大以来，有关方面按照党中央部署，以建立更加公平更可持续的社会保障制度为目标，统筹推进养老、医疗保障制度改革等各项社会保障制度改革，取得明显进展。下一步要针对发现的问题搞好整改，扩大制度覆盖面，更好保障人民群众权益。

会议强调，地方抓改革要坚持提高站位，不论在哪个层级推进改革、开展工作，都要坚持在大局下谋划、在大势中推进、在大事上作为。地方党委主要负责同志要当好地方改革领头人。要坚持实事求是，在实施方案上要上连天线、下接地气，各项指标要切实可行，实施措施要务实管用，拿起来就能干；在改革推进上要讲求战略战术，注意方式方法，做到成熟一个推进一个，办一件事成一件事；在评价改革成效上要坚持群众立场，关键要看办成了多少事，解决了多少实际问题，群众到底认不认可、满不满意。要坚持讲求效率，速度是效率，方法对头是效率，减少失误也是效率。对滞后的工作要倒排工期，迎头赶上，对一些难度大的改革，主要负责同志要亲自推动，跟踪指导，敲钟问响。要坚持锐意进取，发扬敢为天下先的改革精神，对改革中的阻力要敢于破除，抓好改革试点工作。

会议指出，各地要配齐配强各级改革工作力量，加大改革创新在干部考核和提拔任用中的权重，建立健全改革容错纠错机制，形成允许改革有失误、但不允许不改革的鲜明导向。

中央全面深化改革领导小组成员出席，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。