

我国首部中医药法7月1日起正式实施 老百姓看中医更方便了

□记者 张淑会
实习生 董达

今年7月1日,我国首部全面、系统体现中医药特点的综合性法律——《中华人民共和国中医药法》正式实施。这部酝酿了三十年的法律,将

为我省中医医疗机构发展、中医药人才培养等带来什么影响,今后老百姓看中医会有哪些变化?笔者就此进行了采访。



在省中医院,医生正在给小患者贴三伏贴。
范俊利摄

1 民间中医也可获得医师执业资格

赵县一位民间中医,虽没有正式开诊所,但附近十里八乡的人都知道他有一手祖传的正骨绝活。这位民间中医给很多人祛除了病痛,但一直处于非法行医的窘境。据了解,在我省尤其农村地区,这样的情况普遍存在。

一方面是中医人才短缺,一方面却又对民间中医不认可。中医界人士认为,问题的根源在于现行的医师管理制度,不能完全适应中医药特点和发展需要,以致不少通过师承、家传掌握中医技艺的从业人员无法通过以基础理论为主要内容的考试取得医师资格。

师承是传统中医培养人才的一个

重要途径,民间中医更是保障广大群众健康的宝贵财富。对此,中医药法明确提出,中医医师资格考试的内容应当体现中医药特点。以师承方式学习中医或者经多年实践,医术确有专长的人员,由至少两名中医医师推荐,经省、自治区、直辖市人民政府中医药主管部门组织实践技能和效果考核合格后,即可取得中医医师资格。

中医药法在充分考虑医疗安全风险的基础上,开辟了通过实践技能及效果考核即可获得中医医师资格的新途径。省中医药科学院副院长曹东义介绍,这意味着要成为中医医师,今后有两

个主要途径,一是中医药院校培养的学生,二是规范师带徒的人员和确有医术专长的人员。

截至目前,我省中医执业(助理)医师2.24万人,每千人口卫生机构中医类中医执业(助理)医师为0.3人。我省中医药人才短缺,基层尤为严重,中医药服务能力薄弱。省中医药管理局负责人介绍说,中医药法对进一步促进中医药服务的可及性,

提升基层中医药服务能力,壮大基层中医药服务队伍,方便人民群众就医具有重要意义。

2 诊疗范围等须在诊所明显位置公示

开办中医诊所,将诊所的名称、地址、诊疗范围、人员配备情况等报所在地县级人民政府中医药主管部门备案后即可开展执业活动。中医药法中这一规定,意味着今后开办中医诊所摆脱了繁琐的审批流程,只需备案即可。

中医药法还有明确规定,中医诊所应当将本诊所的诊疗范围、中医医师的姓名及其执业范围在诊所的明显位置公示,不得超出备案范围开展医疗活动。

以前,要开办中医诊所非常困难。省会一家中医诊所的李大夫说,即使个

人执业经验丰富,专业水平很高,如果不具备医疗机构执业许可所要求的设施、设备等条件,也无法开办中医诊所。但对只提供中医诊疗服务的中医诊所来说,这些硬件的作用并不大。此次中医诊所准入制度的改革,中医人士普遍认

为很接地气,也非常有必要。据了解,目前,国家中医药管理局正在制定有关中医诊所备案制管理的具体实施办法。该办法颁布实施后,备案制管理就有了实施的条件。准入门槛降低,中医诊所的医疗安全如何保障?省中医药管理局有关负责人认为,备案制管理只是管理方式的一种改革,并非放松管理或放任不管,其事后管理的力度必将更大。

3 更多物美价廉的中药制剂可供选择

近年来,中医医院和其他公立医院在院规模和资金投入等方面的差距越来越大,中医医院的现状无法满足百姓的就医需求。

中医药法的实施,对中医医疗机构的影响是多方位的。省中医院院长孙士江说,中医药法首次从法律层面明确了中医和西医具有同等地位,这意味着今后中医的地位将逐渐得到提高。

随着中医药法的实施,中医医疗

服务收费项目和标准也将有望得到改观。孙士江说,当前,中医特色诊疗项目总体收费水平较低,这在一定程度上制约着中医药事业的发展。比如,根据我省中医特色诊疗项目的收费标准,省中医院收费10元及10元以下项目达58项。就拿针刺来说,治疗一个病人,一般需要半小时,5个穴位收费仅为10元。

对此,中医药法明确提出,县级以

上人民政府及其有关部门应当按照价格管理权限,合理确定中医医疗服务的收费项目和标准,体现中医医疗服务成本和专业技术价值。

中医药法还明确规定,医疗机构配制的中药制剂品种,应当依法取得制剂批准文号。但是,仅应用传统工艺配制的中药制剂品种,向医疗机构所在地省、自治区、直辖市人民政府药品监督管理部门备案后即可配制,不需要取得

制剂批准文号。从层层审批到简单备案的改变,让更多效果突出的中医经验方能第一时间应用到临床。为更好地保护与发展中药,中医药法还允许医疗机构根据临床需要,凭处方炮制市场上没有供应的中药饮片,或者对中药饮片进行再加工。

对广大患者来说,今后将可以用到越来越多价格便宜疗效又好的院内中药制剂。省中医院制剂室主任柴天川说,中医药法的实施,将极大地促进中药制剂的复兴和中药新药的开发研制。

百名优秀退休教师 将赴乡村支教

本报讯(记者马利)记者日前从省教育厅获悉,为了让更多贫困地区乡村学生享受到优质教师资源,2017年秋季学期开始,我省首次启动实施优秀退休教师乡村支教讲学计划,选派100名特级教师或高级退休教师,到贫困地区乡村学校支教,发挥引领作用,提升当地教育质量。

据了解,参与支教的退休教师年龄均在65周岁以下,身体健康、年富力强。为提升当地教师综合素质,这些支教退休教师不仅担任教育教学工作,还将作为导师,对当地教师进行传帮带,一个学年的时间里,他们将把丰富的工作经验,毫无保留地传授给贫困地区乡村教师,帮助乡村学校提高教学水平。

我省上半年破获 毒品刑事案件604起

本报讯(记者张清华)记者从省禁毒办获悉,今年以来,全省各级公安机关以端制毒窝点、打涉毒团伙、清制毒原料、控吸毒群体为工作重点,严打严查各类毒品违法犯罪活动。

截至6月30日,全省共破获毒品刑事案件604起,抓获犯罪嫌疑人674人。其中,刑侦部门破案378起,打击处理犯罪嫌疑人415人,缴毒30.81公斤,禁毒部门破案123起,打击处理犯罪嫌疑人145人,缴毒12.82公斤,治安部门破案48起,打击处理犯罪嫌疑人55人,缴毒1.04公斤,边防部门破案12起,抓获犯罪嫌疑人14名,有力打击和震慑了毒品犯罪活动。

50天无交通违法

唐山一驾驶人 获奖一吨汽油

本报讯(记者张清华)7月18日上午,省交管局、省文明办等单位联合举办了全省“零违法、油奖励”驾驶人自律挑战赛第一季颁奖仪式,来自唐山市丰南区的驾驶人吴树春获得了一吨汽油大奖。此外,全省还有200名50天零违法驾驶人获得了500元的加油代金券。

目前,第二季赛已经启动,时间为6月19日至8月17日,驾驶人在8月7日前报名即可参加。第二季赛每周将抽取110名幸运参赛者,每人奖励价值100元的加油代金券。赛季结束后,对全省积分排名前200位的参赛者,每人奖励价值500元的加油代金券,还将颁发两个一吨油大奖。公众可在河北交警官方微博或河北公安交警网微信公众号报名参与。

推进开发区改革发展

今年以来各地开发区积极部署、扎实推进

重点改革取得阶段性成果

重点领域突破,四项改革扎实推进,取得实质性进展、阶段性成果

今年以来,各设区市和定州、辛集纷纷组织召开专题会议,研究部署开发区改革工作,成立领导小组,制定出台推进开发区重点领域改革的政策措施,明确任务目标和责任分工,确保各项改革按照时间进度扎实推进。

沧州市实施“减肥瘦身”改革,规范机构编制管理,根据各开发区整体规划、发展规模及产业定位,落实精简、统一、效能要求,立足小机构、大服务,对17家开发区内设机构进行了优化整合,规范设置,县属开发区内设机构一律精简为5个,市属开发区内设机构设置为9个,最多的精简了7个。简字当头,打造优质的服务体系,全面深化行政审批制度改革,共取消和下放行政权力359项,在向县(市、区)放权的同时也同步放到开发区,省下达的首批7家开发区开展行政审批制度改革的任务全部完成。全部建立了投融资平台,超额完成省下达任务目标,全市18家开发区全部建立了具备独立法人资格的投融资平台,具备了投融资功能,注入资本金10.5亿元,上半年完成融资11.6亿元,投资开发区建设7.96亿元,为园区建设发挥了重要作用。

保定市对全市省级以上开发区四项重点改革完成情况进行了总结验收,承担改革任务的试点开发区全部完成了改革任务,21家开发区机构编制管理改革已完成,5家人事和薪酬制度改革试点开发区均已全面实施全员聘任与绩效工资制,14家开发区建立了具有独立法人资格的投融资公司,7家开发区的行政审批局已挂牌运行或开发区与所在县已有的行政审批局共享资源。其中,行政审批制度改革和投融资平台建设两项改革任务超额完成。

廊坊市将省下达的四项改革任务全部完成,14家开发区全部完成机构编制管理改革,7家开发区设立了行政审批局,8家开发区完成人事薪酬制度改革,14家开发区完成了

今年以来,按照我省组织实施开发区改革百日攻坚战和百日施工战的要求,全省各地积极推进开发区改革,创新体制机制,创新招商模式,各项改革措施全面铺开。目前,改革效果开始显现,各地开发区发展呈现良好势头。今年1-5月份全省经开区主要经济指标明显高于全省平均水平,保持领跑状态,实现工业增加值3939亿元,同比增长12.1%;主营业务收入21161亿元,增长21.3%;税收收入675亿元,增长22.8%;进出口总额739亿元,增长22.8%,其中进口274亿元,增长17.6%,出口465亿元,增长26.4%;实际利用外资11.4亿美元,增长50.4%;固定资产投资完成额4214亿元,增长26.5%。

投融资平台建设。

石家庄市列入全省四项改革试点的开发区已全部完成任务,基本确立了开发区改革的主体框架。

创新招商模式,为开发区增强后劲、快速发展打下基础

各地开发区在四项重点改革的基础上,创新招商体制机制,为开发区增强后劲、快速发展打下基础。衡水市的衡水高新区、桃城高新区、安平高新区、枣强经济开发区、深州经济开发区、饶阳经济开发区均成立了招商公司,其他省级开发区正在筹建招商公司。目前所有省级开发区招商部门已按照开发区人事和薪酬制度改革方案在招商部门落实了聘任制和绩效工资或实行委托招商,按照功能定位、产业布局,定产业、定区域地开展专业化招商活动。

邯郸市各开发区坚持把招商引资工作作为开发区的“一号工程”,紧紧围绕精品钢材、装备制造、食品工业、节能环保、新能源汽车和现代物流六大超千亿元产业,不断加大招商引资工作力度。积极采取全方位、多层次、多形式、宽领域的招商活动,围绕产业转型升级、跨越提升的突出要求,组织实施重点产业链招商计划,精准确定产业定位,精准锁定招商重点,精准选

择招商方式,实现招商引资向招商选资转变,由单个招商向产业集群招商转变。目前,一大批富有活力、具有创新优势的项目陆续落户开发区。

石家庄市各开发区通过政府机构+公司平台的办法,组建2-3支招商队伍,率先推行全员聘任制,实行竞争性招商和绩效考核,实行市场化、专业化运作,既建立了一支懂国际惯例、懂产业政策、懂资本运作、懂项目运作、作风硬朗的专业队伍,又通过与合作招商机构、招商组织、公司、协会的合作,通过市场化运作和购买服务实现了专业招商,有力地推动了开发区招商引资工作。

邢台市各开发区为激发创新发展活力,加大招商引资工作力度,成立1个引进重大项目领导小组及办公室,4个市直招商部,21个县市区及其N个招商小分队,形成了市、县、各开发区联动、优势互补的立体招商大格局。通过专业化运作,吸引大批投资企业的目光,一批先进石油裂解设备制造、蓝莓种植深加工及跨境电商、三产融合等重大项目已成功签约落地邢台市开发区。

加速对接京津,开发区承接转移战略平台作用更加凸显

以改革激发活力,四项重点改革

的推进,进一步优化提升开发区自身软实力,成为承接京津转移越来越重要的战略平台。

在唐山市,开发区一直是区域经济发展和项目建设的核心。着力提升开发区项目建设和经济发展水平,做大做强重点开发区是唐山市今年以来的工作重点。1-5月全市开发区引进省外资金93.4亿元,新开工项目142个,计划总投资646亿元,其中京津项目50个,新竣工项目40个,累计完成投资49.7亿元,其中京津项目14个。

在沧州市,临港开发区生物医药产业园签约北京医药企业65家,投资达201亿元。总投资12.5亿元的泊头开发区瑞恒机械核电及航天配件生产项目,总投资365亿元的沧东开发区中核燃料产业园项目和总投资535.6亿元的沧州明珠服饰文化产业特色小镇项目等一批标志性、示范性项目相继落地沧州市的开发区。目前,全市省级以上开发区推进京津产业转移项目298个,总投资达1359亿元。

在保定市,开发区承接京津及其他发达地区产业转移的平台作用凸显。全市开发区精准打造承接平台,高水平承接北京、天津以及深圳的功能疏解、产业转移,开发区已成为承接京津及深圳功能疏解和产业转移的主载体。高碑店的北京新发地蔬菜批发市场、涑水中电科、中关村满城园、莲池区的深安智谷和深保科技园等重点合作项目相继落户。京津及深圳等发达地区转移至开发区的项目呈现逐年增多的趋势。

在衡水市,对接京津项目,衡水滨湖经济开发区与北京林业大学国家花卉工程技术研究中心合作打造北京林业大学花卉科研创新基地,深州经开区与北京企业共建新型装饰材料产业园和北京-深州家具产业园,故城经济开发区建设天津产业园,主要承接天津家具产业和自行车产业等转移项目,阜城经济开发区建设京津食品产业园、京津建材产业园、数字印刷产业园和冀中南物流园。不少开发区正在与京津地区联络,积极谋划合作建设产业园区。

(王成果)

【改革动态】

香河经济开发区

科学合理设置园区架构

按照省、市关于开发区改革发展有关工作部署,目前,香河经济开发区全面完成了四项改革重点任务,形成了产业差异化布局、各区中园特色明显的发展格局。

科学合理设置园区架构。鉴于香河经济开发区当中的环保产业园、新兴产业园共辖35个村街的实际,为便于管理,保留环保产业园、新兴产业园的党工委。同时紧紧围绕“搭平台、上项目”的工作思路,明晰产业规划,提高招商质量,整合开发区三园的共同资源,制

订适合三个中园的产业发展规划,智能制造产业园以机器人制造为主,新兴产业园以商贸物流、总部经济、电子商务和文创产业为主,环保产业园以节能环保产业为主。

同时,充分发挥园区运营主体作用。香河经济开发区三园皆属于委托区域开发范畴,拥有三大运营商,香河县充分发挥其在园区主体建设和招商引资上的优势,强强联合,打破开发区域壁垒,共同推进开发区发展建设。

(王成果)

定州开发区

落实一区多园管理制度

定州开发区实施机构编制管理改革以来,在三个方面取得了突破。

一区多园,开发区(园区)管理更加优化。省政府批准定州市保留定州经济开发区和定州高新技术产业开发区2个省级开发区。其它园区分别纳入两个省级开发区托管,不再设立独立的行政管理机构。

精简精干,管理机构更加高效。定州经济开发区党工委、经济开发区管委会挂高新区党工委、高新区管委会牌

子,高新区不再单独设立管理机构,实行两个园区、一个机构、两块牌子、统一管理。

自主设置,内设机构和岗位更加灵活。定州市赋予开发区内设机构设立、调整、撤并的自主权,开发区可根据发展需要,在机构编制部门批准的限额内自主设立和调整内设机构。

同时,根据开发区实际情况,不再核定开发区人员编制,实行人员控制数管理。

(王成果)

沧州临港经济技术开发区

优化机构设置 管理扁平化

今年以来,沧州临港经济技术开发区进一步优化内设机构,部门由16个精简到12个。其中,撤销机构7个,新设纪检监察局和公共资源交易中心、循环经济促进中心2个事业单位。建立了管委会领导、部门领导、主办三个管理层的扁平化管理架构,实行部门领导+主办负责制

的运行机制。深入推进人事和薪酬制

度改革。推行人事档案管理制度改革,按照“老人老办法、新人新方式”的模式,采取干部编内任职与岗位聘任相分离、档案工资与实际薪酬相分离、干部人事档案管理合同聘用管理相分离的“双规运行”管理模式,推行用人单位改革,除管委会领导班子成员外,其他在岗人员均可按岗位设置要求参与竞聘。

(王成果)