

中办国办就甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题发出通报

主要问题

- 一是违法违规开发矿产资源问题严重
- 二是部分水电设施违法建设、违规运行
- 三是周边企业偷排偷放问题突出
- 四是生态环境突出问题整改不力

根子上的原因

- 一是落实党中央决策部署不坚决不彻底
- 二是在立法层面为破坏生态行为放水
- 三是不作为、乱作为，监管层层失守
- 四是不担当、不碰硬，整改落实不力

多人被严肃问责

- 责成甘肃省委和省政府向党中央作出深刻检查，时任省委和省政府主要负责同志认真反思、汲取教训
- 给予甘肃省政府党组成员、副省长杨子兴党内严重警告处分
- 由中央纪委对甘肃省委常委、兰州市委书记李荣灿进行约谈，提出严肃批评
- 由中央纪委对甘肃省人大常委会党

- 组书记、副主任罗笑虎进行约谈，提出严肃批评
- 对甘肃省林业厅原党组书记、厅长石卫东等负有主要领导责任的8名责任人进行严肃问责
- 对其他负有领导责任的甘肃省能源局等7名现任或前任主要负责同志，由甘肃省委和省政府依纪依规进行问责

建设生态文明是关系人民福祉、关乎民族未来的大计，生态红线是决不能逾越的雷池。这次公开通报甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题督查处理情况，严肃问责相关责任单位和责任人，深刻表明党中央维护生态环境、建设生态文明的坚定意志。

习近平总书记多次强调，要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。对祁连山生态环境破坏问题，习近平总书记多次作出批示，但情况没有明显改善。祁连山生态环境破坏等典型案例的背后，往往都有领导干部不负责、不作为的问题，都有一些地方环保意识不强、履职不到位、执行不严格的问题，都有有关部门执法监督不到位、强制力不够的问题。生态环境保护决不能说起来重要、喊起来响亮、做起来挂空挡，谁破坏了生态，就要拿谁问，对造成生态环境损害负有责任的领导干部，必须进行严肃追责。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设纳入五位一体总体布局和四个全面战略布局，锐意深化生态文明制度改革，坚定贯彻绿色发展理念，开创了生态环境保护新局面。这几年，成为我国生态文明建设力度最大、举措最实、推进最快、成效最好的时期。同时也要看到，我国面临的生态环境问题仍然十分突出，资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的形势依然严峻。建设生态文明的任务，重大而紧迫，不容丝毫懈怠。

生态环境保护能否落到实处，关键在领导干部。资源环境是公共产品，对其造成损害和破坏必须追究责任。各级领导干部必须扛起生态文明建设政治责任，坚决把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚决把生态文明建设摆在全局工作的突出位置抓紧抓实抓好。各地区各部门必须把重视生态环境保护作为检验领导干部四个意识的重要标尺，紧盯生态环境重点领域、关键问题和薄弱环节，层层落实生态环境保护责任清单，以钉钉子精神下大气力解决好人民群众反映强烈的生态环境突出问题。

生态环境保护能否落到实处，根本在加快转变经济发展方式。追鹿的猎人看不到山，打鱼的渔夫看不见海。对生态环境的破坏，主要来自对资源的过度开发、粗放利用。改善生态环境，离不开全面促进资源节约集约循环利用，更需要深化供给侧结构性改革，加快转变经济发展方式。必须设定并严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线，把各类开发活动严格限制在资源环境承载能力之内，坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法。在这个问题上，全党全国必须一体遵遁，决不能逾越。

既要绿水青山，也要金山银山。绿水青山就是金山银山，这是发展理念和发展方式的深刻变革，更是党员干部责任担当的深层体现。处理好经济发展和生态环境保护的关系，把绿色发展理念贯彻到实处，就一定能让良好生态环境成为人民生活质量的增长点、成为经济社会持续健康发展的支撑点、成为展现我国良好形象的发力点，让中华大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美，努力开创社会主义生态文明新时代。

新华社北京7月20日电

新华社北京7月20日电 党的十八大以来，党中央高度重视生态环境保护。祁连山是我国西部重要生态安全屏障，是黄河流域重要水源产流地，是我国生物多样性保护优先区域，国家早在1988年就批准设立了甘肃祁连山国家级自然保护区。长期以来，祁连山局部生态破坏问题十分突出。对此习近平总书记多次作出批示，要求抓紧整改，在中央有关部门督促下，甘肃省虽然做了一些工作，但情况没有明显改善。2017年2月12日至3月3日，由党中央、国务院有关部门组成中央督查组就此开展专项督查。近日，中央政治局常委会会议听取督查情况汇报，对甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境破坏典型案例进行了深刻剖析，并对有关责任人作出严肃处理。

通过调查核实，甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境破坏问题突出。主要有：

一是违法违规开发矿产资源问题严重。保护区设置的144宗探矿权、采矿权中，有14宗是在2014年10月国务院明确保护区划界后违法违规审批延续的，涉及保护区核心区3宗、缓冲区4宗。长期以来大规模的探矿、采矿活动，造成保护区局部植被破坏、水土流失、地表塌陷。

二是部分水电设施违法建设、违规运行。当地在祁连山区域黑河、石羊河、疏勒河等流域高强度开发水电项目，共建水电站150余座，其中42座位于保护区内，存在违规审批、未批先建、手续不全等问题。由于在设计、建设、运行中对生态流量考虑不足，导致下游河段出现减水甚至断流现象，水生生态系统遭到严重破坏。

三是周边企业偷排偷放问题突出。部分企业环保投入严重不足，污染治理设施缺乏，偷排偷放现象屡禁不止。巨龙铁合金公司毗邻保护区，大气污染物排放长期无法稳定达标，当地环保部门多次对其执法，但均未得到执行。石庙二级水电站将废机油、污泥等污染物倾倒入河道，造成河道水环境污染。

四是生态环境突出问题整改不力。2015年9月，环境保护部会同国家林业局就保护区生态环境问题，对甘肃省林业厅、张掖市政府进行公开约谈。甘肃省没有引起足够重视，约谈整治方案瞒报、漏报31个探采矿项目，生态修复和整治工作进展缓慢，截至2016年底仍有72处生产设施未按要求进行清理到位。

上述问题的产生，虽然有体制、机制、政策等方面的原因，但根子上还是甘肃省委及有关部门思想认识有偏差，不作为、不担当、不碰硬，对党中央决策部署没有真正抓好落实。

一是落实党中央决策部署不坚决不彻底。甘肃省委和省政府没有站在政治和全局的高度深刻认识到祁连山生态环境保护的极端重要性，在工作中没有做到真抓实干、一抓到底。2016年5月，甘

肃省曾经组织对祁连山生态环境问题整治情况开展督查，但未查处典型违法违规项目，形成督查报告后就不了了之。甘肃有关省直部门和市在贯彻落实党中央决策部署上作选择、搞变通、打折扣，省安全监管局在省府明确将位于保护区的马营沟煤矿下泉沟矿列入关闭退出名单的情况下，仍批准核定生产能力并同意复工。张掖市委认为祁连山生态环境保护整改落实工作不属于市委常委会研究的重大问题，市委常委会没有进行专题研究部署，并在明知有的项目位于保护区、违反保护区管理要求的情况下，仍多次要求有关县加快办理项目手续。

二是在立法层面为破坏生态行为放水。甘肃省有关方面对五位一体总体布局和新发展理念认识不深刻，片面追求经济增长和政绩，长期存在生态环境为经济发展让路的情况。《甘肃祁连山国家级自然保护区管理条例》历经三次修正，部分规定始终与《中华人民共和国自然保护区条例》不一致，将国家规定禁止在自然保护区内进行砍伐、放牧、狩猎、捕捞、采药、开垦、烧荒、开矿、采石、挖沙等10类活动，缩减为禁止进行狩猎、垦荒、烧荒等3类活动，而这3类都是近年来发生频次高、基本已得到控制的事项，其他7类恰恰是近年来频繁发生且对生态环境破坏明显的事项。2013年5月修订的《甘肃省矿产资源勘查开采审批管理办法》，违法允许在国家级自然保护区划界后，仍违法违规在国家级自然保护区划界后进行矿产开采。《甘肃省煤炭行业化解过剩产能实现脱困发展实施方案》违规将保护区内11处煤矿予以保留。张掖市在设定全市党政领导干部绩效考核时，把2015年和2016年环境资源类指标分值分别设为9分和8分，低于2013年和2014年11分的水平。

三是不作为、乱作为，监管层层失守。在祁连山生态环境保护方面，甘肃省从主管部门到保护区管理部门，从综合管理部门到具体审批单位，责任不落实、履职不到位问题比较突出，以致一些违法违规项目畅通无阻，自然保护区管理有关规定名存实亡。省国土资源厅在2014年10月国务院批复甘肃祁连山国家级自然保护区划界后，仍违法违规延续、变更或审批14宗矿权，性质恶劣。省发展改革委在项目核准和验收工作中，以国土、环保、林业等部门前置审批作为挡箭牌，违法违规核准、验收保护区内非法建设项目。省环境保护厅不仅没有加强对有关部门工作的指导、监督，反而在保护区划界确定后仍违法违规审批或验收项目。省政府法制办等部门在修正《甘肃祁连山国家级自然保护区管理条例》过程中，明知相关规定不符合中央要求和国家法律，但没有从严把关，致使该条例一路绿灯予以通过。

四是不担当、不碰硬，整改落实不

力。在祁连山生态环境问题整改落实中，普遍存在以文件落实整改、以会议推进工作、以批示代替检查的情况，发现问题不去抓、不去处理，或者抓了一下追责也不到位，不敢较真碰硬、怕得罪人，甚至弄虚作假、包庇纵容。从2013年至2016年，甘肃省对祁连山生态环境保护不作为、乱作为问题基本没有问过头。承担整改任务较重的林业、国土、环保、水利等部门虽然开了会议、发了文件，但抓落实不够。省林业厅及甘肃祁连山国家级自然保护区管理局不仅对保护区内大量违法违规建设项目监督不力，对大量生态破坏行为查处不力，反而违规许可多个建设项目。张掖市在约谈整改中避重就轻，有31个生态破坏项目没有纳入排查整治范围；52个违法违规探矿项目中有31个采取简单冻结办法，没有制定有效退出机制和保障措施。

为严肃党纪，根据《中国共产党问责条例》、《中国共产党纪律处分条例》、《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》等有关规定，按照党政同责、一岗双责、终身追责、权责一致的原则，经党中央批准，决定对相关责任单位和责任人进行严肃问责。

一、责成甘肃省委和省政府向党中央作出深刻检查，时任省委和省政府主要负责同志认真反思、汲取教训。

二、甘肃省政府党组成员、副省长杨子兴分管祁连山生态环境保护工作，在修正《甘肃祁连山国家级自然保护区管理条例》过程中把关不严，致使该条例部分内容严重违反上位法规定，对查处、制止违法违规开发项目督查整改不力，对保护区生态环境问题负有领导责任，给予其党内严重警告处分。

甘肃省委常委、兰州市委书记李荣灿（时任甘肃省委常委、副省长）对分管部门违法违规审批和延续有关开发项目失察，对保护区生态环境问题负有领导责任，由中央纪委对其进行约谈，提出严肃批评，由甘肃省委在省委常委会会议上通报，本人在甘肃省常委会会议上作出深刻检查。

甘肃省人大常委会党组书记、副主任罗笑虎（时任甘肃省委常委、常务副省长）对分管部门违法违规审批和延续有关开发项目失察，对保护区生态环境问题负有领导责任，由中央纪委对其进行约谈，提出严肃批评，由甘肃省委在甘肃省人大常委会党组会议上通报，本人在甘肃省人大常委会党组会议上作出深刻检查。

三、由中央纪委监察部按相关程序对负有主要领导责任的8名责任人进行严肃问责，给予甘肃省林业厅原党组书记、厅长，现任省政协常委、人口资源环境委员会副主任石卫东党内严重警告、行政撤职处分；给予甘肃祁连山国家级自然保护区管理局党委委员、局长李进军撤销党内职务、行政撤职处分；给予甘肃省国土资源厅厅长蒲志强行政

撤职处分；给予甘肃省国土资源厅原党组书记、副厅长，现任甘肃省人大常委会环境资源保护工作委员会主任郭玉虎党内严重警告、行政撤职处分；给予张掖市委原书记毛生武党内严重警告处分；给予张掖市委副书记、市长黄泽元党内严重警告处分；给予张掖市肃南县委书记李宏伟党内严重警告处分；给予武威市天祝县委书记张发基党内严重警告处分。

四、对其他负有领导责任的甘肃省能源局、环境保护厅、水利厅、安全监管局，张掖市肃南县政府、武威市天祝县政府，甘肃电力投资集团公司等7名现任或前任主要负责同志，由甘肃省委和省政府依纪依规进行问责。对甘肃省政府法制办等相关部门在有关法规、办法修订中放松管理要求、违反上位法等问题，进一步查清事实，严肃问责。

通报指出，甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题具有典型性，教训十分深刻。各地区各部门要切实引以为鉴、举一反三，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，严守政治纪律和政治规矩，坚决把生态文明建设摆在全局工作的突出位置抓紧抓实抓好，为人民群众创造良好生产生活环境。

通报强调，各地区各部门必须坚决扛起生态文明建设的政治责任，牢固树立四个意识，深入学习领会习近平总书记生态文明重要战略思想，深刻认识生态环境保护的重要性、紧迫性、艰巨性，增强责任感和使命感，下大气力解决人民群众反映强烈的生态环境突出问题，切实把生态文明建设各项任务落到实处。必须贯彻新发展理念，自觉践行习近平总书记强调的绿水青山就是金山银山的理念，正确处理经济发展和生态环境保护的关系，推动形成绿色发展方式和生活方式，坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式，坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法，把发展的基点放到创新上来，让良好生态环境成为人民生活的增长点、成为经济社会持续健康发展的支撑点、成为展现我国良好形象的发力点。

通报要求，各地区各部门要进一步转变作风，勇于担当、真抓实干，紧盯生态环境重点领域、关键问题和薄弱环节，以钉钉子精神一项一项抓落实、一件一件抓整改，不彻底解决决不松手，务求取得实实在在的效果。要强化生态环境保护主体责任，抓紧建立生态环境保护责任清单，落实生态安全责任制，一级抓一级，层层传导压力。要组织开展经常性的环境污染问题排查、检查、督察，加大中央环境保护督察力度，形成强大震慑，倒逼责任落实。要加强生态环境执法，严格事前事中事后监管，严厉打击各类环境违法犯罪行为，特别是要抓住破坏生态环境的典型案例不放，严肃查处、公开曝光，让破坏生态环境者付出代价。

任

与时俱进立潮头 技术创新铸辉煌

从十兆、百兆再到如今的千兆光纤，从3G、4G再到即将来临的5G，通信技术发展迅速，行业日益开放，竞争日益激烈，通信运营商如何适应时代发展、赢得市场竞争？中国移动河北公司给出的回答掷地有声：创新、创新、再创新。

近年来，河北移动坚持创新驱动发展，围绕用户对通信个性化、多元化、便利化的需求，采用先进技术完善网络覆盖，不断提高服务质量和水平，使公司发展迈上了一个新的台阶，也为河北经济社会发展作出了巨大贡献。尤其是在移动政务信息化、光纤振动传感监测等方面的创新，对我省乃至全国的通信业界都具有良好的借鉴意义。

创新网络建设 搭建隐形的信息桥梁

网络是信息社会隐形的桥梁，也被河北移动视为企业第一竞争力。

对于任何一家通信运营商而言，网络强，则企业强，网络建设走在前列，企业就会在市场上走在前列。近年来，河北移动在网络建设方面不断取得创新突破。

以井盖基站技术的应用为例。今年5月18日，河北移动秦皇岛分公司网络部顺利开通河北省首个井盖基站，这一创新圆满解决了一直困扰秦皇岛中直机关部分区域的信号弱覆盖问题。

据了解，随着广大客户对手机业务流量需求的不断增加，4G建设必须向纵深推进，但由于客观条件限制，一些地方还存在密集城区站址资源稀缺、特殊区域建站困难和新建站址补盲补热之间矛盾等突出问题。河北移动秦皇岛分公司携手探索试用新型井盖基站，把4G建设工作向地下扩展，既成功解决了困扰多年的建站难和信号深度覆盖难题，又得到客户的高度肯定，为公司今后相关建设项目的开展具有重要的借鉴和指导意义。

创新移动应用 引领互联网+新潮流

我省第九次党代会提出，要加强信息基础建设，把信息化贯穿到经济社会发展的各个方面。为此，河北移动一直致力于提升信息通信服务水平，不断创新技术手段和应用

模式、应用场景，让信息技术真正走进各行各业、造福千家万户。

近年来，河北移动积极发挥自身的优势，通过信息化手段助力生态环境保护，带动各行各业共同实现节能减排。在唐山，移动公司加强与当地环保部门合作，搭建环保监控平台，推广环保执法特种行业终端。环保执法人员通过执法终端上的环境监察移动执法系统APP，即可随时随地获取重点污染源数据，实时采集执法现场信息、同步上传数据。

除了在环保执法上一显身手，河北移动还将技术创新应用在了交通管理领域。2016年8月，唐山分公司成功引入物联网4G专网APN项目，用于唐山交警卡口4G监控和警务通。唐山交警在4G专网APN网络环境下，使用警务通终端，与北京、天津、深圳等城市共同开展为期一个月的全国交警直播月活动，将执法过程呈现在群众面前，通过直播执法过程，实现公众对民警的执法监督。

事实上，这只是河北移动以创新应用服务经济社会发展的缩影。由河北移动引

领下的各种互联网+应用正在全省遍地开花，种种全新的信息化体验让移动改变生活，从理念走向现实。

创新网络维护 提高网络运行质量

网络质量是通信企业的生命线，而优质的网络服务背后靠的是先进的技术应用和高效的网络维护。

伴随着我国城镇化进程的加快，在通信光缆附近的施工作业日益频繁，使得通信干线光缆意外损坏风险持续增大，每一次的意外挖掘或者挂断都可能对周边区域客户的通信服务造成重大的损失。2016年，河北移动在各地市先后将光纤振动传感技术应用到干线光缆周边施工风险监测，开发了光纤振动传感监测系统，首次利用光纤传感技术成功实现对干线光缆周边施工风险的无盲区实时监测。

据了解，该系统能够及时发现突发外力施工，通知维护人员到场检查看护，达到预

防性维护。在应用初期，通过选取辖区内唐山玉田40公里干线光缆段落的试运行，6个月的时间里共有效避免故障123次，将公司通信网络的维护水平提升到一个新台阶，同年该创新项目被评为中国移动通信集团2016年二类创新成果奖。

创新网络建设，创新移动应用，创新网络维护，不断地进取让河北移动谱写了一曲创新发展的华美乐章。在大众创新、万众创业的发展环境下，河北移动将继续以永不停息的进取精神开拓创新，紧紧抓住互联网+的机遇，努力实现新的跨越，为我省通信事业的发展写下浓墨重彩的一笔，为加快建设经济强省、美丽河北作出新的更大贡献。

