



为推动 三去一降一补 积极建言献策

省政协十一届二十三常委会议大会发言摘登

优化金融资源配置 降低企业杠杆率

省政协常委 徐明勋



2016年10月，国务院发布《关于积极稳妥降低企业杠杆率的意见》，标志着企业去杠杆提速。2016年底的中央经济工作会议要求在控制总杠杆率的前提下，把降低企业杠杆率作为重中之重。当前我国整体杠杆率处于全球平均水平，而非政府部门杠杆率显著高于全球平均水平，降低非政府部门杠杆率成为当前工作重点。企业杠杆率过高既有经营模式问题，也有融资结构单一等方面的原因。如何去杠杆，建议如下：

首先，应推动多层次金融市场发展以实现去杠杆。通过完善规范企业发债、IPO，拓宽信托、基金、券商、租赁公司等非银行金融机构融资渠道，探索建立多层次资本市场融资机制，推动多元化的金融市场建设，让不同层次、不同地域、不同行业的企业都有与之相匹配的各类金融机构和服务体系，实现企业融资脱媒化，从而降低企业间接融资的比例，进而降低非金融企业杠杆率。

其次，有保有压 调整各行业杠杆率。一是服务房地产行业去杠杆。通过信贷政策调节来支持刚需、遏制投资和投机性需求；将去杠杆与去库存相结合。二是对煤炭、钢铁等传统周期性

行业有针对性地调杠杆，根据企业具体经营情况，区别对待，有扶有控 地调节行业整体杠杆率。三是对高新技术产业、新兴产业以及薄弱环节加杠杆。加大对高新技术产业、新兴产业的资金支持，培育新的增长动力，服务全省产业结构的优化转型；通过优惠贷款、产业扶持、公益事业等多种方式精准扶贫，补足贫困地区和贫困人口短板；发展投贷联动等新型业务，提供更加适合科创型企业需求的普惠金融服务。

第三，应加快银行创新发展，提升金融服务水平。为企业提供撮合融资、股权融资、风险投资等多渠道多种类的一揽子金融服务方案，降低企业融资成本；借助互联网加快产品创新，构建 金融+科技 新生态，通过科技手段进一步提高对企业的金融服务水平。

精准施策 分类调控 促进房地产市场持续健康发展

省政协常委 朱正举



针对解决当前房地产市场存在的房价偏高、管控压力大、历史遗留问题多等问题，提出如下建议：

一是切实把房价稳控在合理水平。贯彻中央关于 房子是用来住的，不是用来炒的 基本定位，通过供需两端发力，切实把房价泡沫挤出去、稳下来，防止大起大落。房价过高、上涨过快的城市和两环地区，应完善限购、限贷、限价、限售 四位一体 调控政策，努力把投资投机性需求压减下来。同时，抓紧补库存，增加住宅用地，加快棚改项目建设，活跃二手房市场，增加住房有效供应，并做好市场监测和舆论引导，稳市场、稳信心、稳预期。

二是探索发展共有产权住房。借鉴上海经验，抓紧制定我省共有产权住房管理办法，试点发展一批共有产权房，重点面向城镇中低收入住房困难家庭，建筑面积控制在90平方米以内，合理确定房价和产权比例，5年以上方可上市交易，

机构，保护承租人合法权益。

四是支持实施商业商务用房转型利用。对符合条件的商业、办公用房，可由政府或其他投资者收购或长期租用。在符合规划、不改变外观、确保安全的前提下，改造为教育培训、养老等服务用房或其他公益类用房。鼓励房地产企业利用存量房发展旅游、文化、教育、体育等跨界地产，允许既有公共配套设施、商业商务设施在用地大类中跨类别转换。

五是加快解决办证难、入住难等历史遗留问题。扭住问题比较集中的 卡脖子 环节，在不突破法律法规的前提下，以改革思维进行制度设计，以问题为导向实施流程再造，分类提出应对策略，形成政策集成和工作合力，下大力削减问题存量，直至清零。同时，研究建立长效机制，将工作重心从事后查处向事前防范、事中监督转变，确保不出现新的违法项目。

扎实去产能 着眼推进新旧动能转换

省政协常委 杨方



6643 攻坚战已近尾声，但真正调结构、促发展才刚刚开始。目前需关注以下问题：一是下半年主要化解水平相对较高产能，伴随钢铁、煤炭市场价格回升，企业去产能积极性在减弱。去产能如何啃硬骨头？二是形成的大量债务并与之匹配的资产如何重生？去产能后下岗人员如何再就业？三是工业结构性矛盾依然突出，传统动能衰减，新动能发展不足，如何统筹兼顾？四是金融平台利用不足，调结构任重道远，如何迎难而上？对此，建议如下：

一、健全 产能使用权 交易制度，推进产能过剩企业优胜劣汰。我省制定《关于实施约束性资源使用权交易的意见》，配套出台《河北省钢铁产能使用权交易管理办法（试行）》，希望强力推进 狠抓落实。

二、重点市县成立去产能工作领导小组机构，解决去产能企业后顾之忧。去产能是一个长期新旧动能转换过程，需要统筹兼顾，系统推进，持之以恒。去产能涉及多个部门，任务重的市县有必要成立权威高效的去产能临时领导机构。

三、建立转型发展基金，化解过剩产能，让旧动能焕发新活力。采取财政资金+银行资金+民间资本方式组建转型发展基金。通过财政引导+发专项债方式补充发展基金。统筹名目繁多的引导基金，尝试用并购债券等金融创新工具，盘活产能过剩行业存量信贷，分散信用风险。

四、走高端招商路线，借力发展，催生新动能，发掘传统产业新的经济增长点。用优质资源吸引高端商家。对接智能机器人、智能仪表、焊接等新兴优势产业，扩规模，上水平；对接新一代信息技术、生物技术、能源技术、材料融合，促进信息化和工业化的深度融合；对接优质钢管、精品板材、高档金属制品和高强棒线，使之实现跨越提升。加大对钢铁等优质传统深加工类民营企业招商引资力度，拉长产业链条，融合产品配套，提升产品质量。大力发展与钢铁企业配套的生产性服务业。

五、扎扎实实去产能，统筹兼顾。按照总书记提出的 三个扎扎实实 讲话精神，统筹好化解产能的时间、目标和任务节点。立足大型钢铁联合企业的特点，客观分析钢焦比，对焦炭企业精准去产能。

活产能过剩行业存量信贷，分散信用风险。

四、走高端招商路线，借力发展，催生新动能，发掘传统产业新的经济增长点。用优质资源吸引高端商家。对接智能机器人、智能仪表、焊接等新兴优势产业，扩规模，上水平；对接新一代信息技术、生物技术、能源技术、材料融合，促进信息化和工业化的深度融合；对接优质钢管、精品板材、高档金属制品和高强棒线，使之实现跨越提升。加大对钢铁等优质传统深加工类民营企业招商引资力度，拉长产业链条，融合产品配套，提升产品质量。大力发展与钢铁企业配套的生产性服务业。

五、扎扎实实去产能，统筹兼顾。按照总书记提出的 三个扎扎实实 讲话精神，统筹好化解产能的时间、目标和任务节点。立足大型钢铁联合企业的特点，客观分析钢焦比，对焦炭企业精准去产能。

降低制度性交易成本 深化 放管服 改革

省政协常委 武义青



降成本 是供给侧结构性改革的重要内容，而深化 放管服 改革则是降低制度性交易成本的关键性举措。建议：

一是做好权力配置架构的顶层设计。一些权力事项下放存在错位与缺位 权力配置缺乏系统设计。建议各部门认真听取基层意见，对群众反映强烈的权力事项进行系统分析，挖掘影响其下放效果的内在机制，从配置方向和行权流程等角度进行再优化。

二是提升基层部门的承接能力。个别下放事项基层承接能力不足问题突出。建议有关部门为权力下放制定配套措施，做好区县相关单位人员培训，确保权力事项下放后能顺利实施。省级立法部门要着手梳理现有的地方法规体系，采用立改释 等不同方法，为 放管服 改革提供法律保障，消除政府放权过程中的法律风险。

三是强化市场主体信用管理。

目前市场主体信用管理十分薄弱，对市场监管支撑作用有限。建议相关部门研究制定一批相关法规、规章和规范性文件，明确信用信息公开程度和范围。在公共信用强化、信用记录建设、深化信用产品中的应用、信用联合惩戒等方面研究制定一些可行的办法。

四是深化 互联网+政务服务 。互联网+政务服务 建设滞后，信息

隔墙突出。建议省政府要积极推动政务信息资源共享，建立跨部门、跨区域、跨行业政务信息共享开放机制，完善数据标准、数据验证、安全共享等保障制度，建设政府服务大数据库，实现省、市、县三级同平台运行、并轨式审批，形成以行政服务实体大厅和政务网络服务平台相融合的 互联网+政务服务 体系，让企业和群众办事更加便捷高效。

五是强化督导检查并持续传导压力。调研发现 部分地区 放管服 改革工作宣传不到位，群众知晓度与参与度低，甚至有参加座谈会的部门领导不知道本辖区是否成立行政审批局，说明有的地方主要领导重视程度不够，需要通过持续的外部压力传导，促其转变理念，加快改革步伐。建议由组织部、纪委等部门牵头成立专门的 放管服 改革督导组，将督导制度化、专门化，通过不断地督导检查，层层传导压力，转变有关部门尤其是主要领导的观念，提高其执行力。

重视债委会作用 破解去产能后的主要矛盾

省政协常委 徐英



随着我省去产能的深入推进，相关企业的债权债务问题如何破解成为主要矛盾。组建和发挥好银行业金融机构债委会作用，对做好去产能善后工作和我省产业转型升级有着重要意义。为此建议：

一、分清类别，制定措施。债委会要将所对应去产能企业分为优质类、帮扶类和退出类，有针对性地制定帮扶措施。面对去产能后产生的债务风险，要加大对困难企业帮扶力度，做到不抽贷、不压贷，有效帮助企业转型升级，摆脱困境，扭转经营形势，优化融资结构，降低财务成本，逐步回归良性发展的轨道。

二、一企一策，确保实效。债委会要按照 一企一策 的方针，根据不同企业生产经营、融资规模等相关情况，有序开展债务重组、资产保全等相关工作。特别是对在去产能过程中存在暂时经营困难的企业，应通过期限重组、用信品种转换、优惠利率等措施，降低企业融资成本，为企业生存和发展提供有力帮助。

三、多措并举，防范风险。债委会要提高帮助企业防范债务风险的意识。债委会可通过各债权行共同采取各种有效措施开展工作，以化解金融风险。也可创新 银行+政府+保

险 银行+政府+政府背景担保机构 等信用风险分担模式，健全地方政府去产能企业管理服务体系，帮助企业化解过剩产能。

四、助力发展，提质增效。要积极遴选有发展前景和发展潜力，研发力和竞争力强，因为去产能而在资金等方面面临暂时困难的企业，通过构建债委会行动机制，采取多种帮扶办法，帮助其渡过难关、提质增效、转型升级。

五、发挥作用，提高效率。我省要适时出台进一步加强债权人委员会工作的指导意见，更好地提高债委会风险防控的前瞻性、主动性，增强金融服务质量，提升对去产能企业的支持力度。要建立政银企协作配合的工作机制，形成上下联动的有机运行方式，切实在破解去产能后的主要矛盾过程中发挥作用。

借势京津冀协同发展 打造环首都旅游新高地

省政协委员 尤淑瑞



京津冀协同发展进一步深化，雄安新区的设立和北京冬奥会的临近，是环首都旅游产业发展新机遇。因此，要把旅游业发展与 三去一降一补 的补 紧密结合，通过发展旅游，补河北扶贫、基础设施和公共服务的短板。具体有六点建议：

一是重视旅游细分市场与特色旅游产品结合。要打造中高档旅游消费产品，推动旅游资源的统筹升级，建设一批特色小镇，以优质的产品吸引中高档消费群体。要注重市场需求的多样性，打造能满足老中青幼的旅游产品体系。要注重缓解旅游淡旺季差异。

二是重视旅游与康养产业融合。总结推广北京周边大型养老院成功运营经验，规划旅居型休闲养老产业示范性项目，完善一体化养老、医疗、补贴政策，形成养、医、康产业态势。

三是搞好三个结合。以旅游推动乡村发展。推动旅游产品开发与全面小康社会建设相结合，支持动员农民就地创业就业，推动旅游产

品开发与深山区易地扶贫搬迁相结合，推动旅游产品开发与撤乡并村及美丽乡村建设相结合。

四是加强规划引领，全面统筹旅游产业发展。加强旅游资源、景区景点整合串联，促进景区联合发展，形成发展合力。加强基础设施统筹，使交通、通信与旅游发展相适应，要考虑产品商品化与旅游购物的统筹，开设电子商务，扩大特色产品展销。

五是严格制度执行和监管，防

范旅游发展中出现的问题。要防止旅游产业房地产化，在创建标准和项目审批制度中明确房地产项目的占比，并严格监管落实。健全旅游安全保障机制，严格安全标准，完善安全设施，加强安全检查，落实安全责任，消除安全隐患。加强监督检查，督察各景区旅游接待标准的落实和落实。联合公安和工商部门共同设立、健全旅游警察队伍，对强买强卖等不良经营行为严抓、严打，建立良好的旅游秩序和环境。

六是加强环境保护，促进旅游产业持续发展。要把生态环境建设提升至首位，建立 谁开发经营谁保护 的环境补偿制度，加强环境治理，控制各种污染源，淘汰、取缔、关闭污染企业，积极推广各种节能环保技术，坚决消除雾霾的不良影响；建立旅游开发与保护的协调机制，提倡自然、环保的轻开发手段，杜绝建设性破坏，特别加强对水源的监管和保护，坚决杜绝旅游接待导致的水体和土壤污染。

坚决拥护党中央决定 坚决维护党中央权威和集中统一领导

省级行政许可事项5年减少1005项

（上接第一版）要抓住 关键少数，加强和规范党内政治生活，加强党内监督，坚决肃清严重违纪违法案件的不良影响，优化河北政治生态。要把纪律和规矩挺在前面，用好 四种形态，深入开展 一问责八清理，层层传导责任和压力。要加

强巡视巡察工作，突出政治巡视，用好巡视成果。要坚持无禁区、全覆盖、零容忍，始终保持惩治腐败的高压态势。会议要求，省市县党委常委一班人要认真改进领导作风，抓好党中央各项重大决策部署的贯彻落实。要紧紧围绕

组攀岩、轮滑、羽毛球、乒乓球等项目决赛。省跳水队教练李芳和第十三届全运会马术项目金牌获得者王佳丽分别代表教练员和运动员在代表团成立大会上发言。她们表示，严格遵守赛会纪律，尊重对手，尊重裁判，竭尽全力，不辱使命。

（上接第一版）今年2月，衡水在全省率先实现市县两级行政审批局全覆盖，1500枚公章退出历史舞台；截至目前，衡水、石家庄、邢台、邯郸、沧州、承德、张家口、廊坊等8个设区市已实现市县两级行政审批局全覆盖，保定、唐山、秦皇岛也在加快行政审批制度改革步伐。

以前办理这个核准许可，需节能审查、项目核准、招标方案核准等事项，每个事项的材料要交到各部门办事窗口，还要找领导层层签字。吕永乐说，现在 一号申请、一窗受理、一网通办 快多了。行政审批制度改革不断推进，清除了曾经层层设卡的 绕弯路，审批效率大幅提升，

群众跑腿 正逐渐变为 信息跑路。今年6月，石家庄市行政审批局推出互联网+手机APP电子营业执照，轻点手机即可 掌上办证照，预示企业注册登记 无纸化 审批时代即将到来。

审批效率提升，企业成本下降。行政审批制度改革激发出市场新活力。2016年，我省民营经济实现增加值21583亿元，吸纳从业人员2193万人，比2012年分别增长25.2%、9.6%。民营经济贡献了全省经济产值的2/3以上。根据我省有关部署，全省市、县两级今年内全面建立行政审批局，届时将在全国率先实现一站式审批、一条龙服务 政务服务新平台全覆盖。