

# 如何让基层群众享受到优质便利的医疗卫生服务？记者到巨鹿县 探访我省首个县域医疗服务共同体

## 县医院 搬到咱家门口

# 石家庄首家 五星级 标准菜市场亮相

本报讯(记者任学光)超市化的管理模式、整洁敞亮的环境、亲民的价格。8月8日,石家庄市首家五星级标准菜市场悦美鲜在桥西区开业,一亮相就受到市民欢迎。

该菜市场位于石家庄市友谊大街和槐安路交叉口西北角,营业面积8000平方米。由河北绿色食代商业管理有限公司投资1000万元建设。市场内,地面和墙壁统一铺设瓷砖,肉类、蔬菜、熟食、海鲜等功能区域规划合理,200个摊位都是标准化的开放式设计,摊主们身穿统一定制的服装上岗,还佩戴口罩、手套,10多名专业保洁人员实时清洁地面卫生。悦美鲜菜市场不仅环境超市化,而且实现了超市化的运营管理。电子化的结算方式,免去了现金找零的不便和不卫生,采用对接,减少了流通环节,让市民能够买到又新鲜又便宜的蔬菜。线上线下同步运营,市民足不出户所购果蔬就能送到家门口。

据了解,下一步,石家庄市将在菜市场升级改造基础上,进一步推动菜市场新建工作,年内计划在市区新建2至3家高标准菜市场。

# 华北油田 志愿者代莹捐髓救人

本报记者张淑会8月7日上午,经过3个多小时的采集,华北油田

志愿者代莹在河北医科大学第二医院,成功为河南一名血液病患者捐献了186毫升造血干细胞悬液。据悉,代莹是我省第339例成功捐髓的志愿者。

1972年出生的代莹是华北油田华盛综合服务区的一名职工。2012年7月1日,她正式加入造血干细胞捐献志愿者的队伍。那一年,母亲的去世,让她深深感受到了生命的脆弱和重要。代莹告诉记者,当从新闻里看到捐髓可以救人时,她便毫不犹豫地报名参加。

今年4月26日,代莹接到省红十字会的电话,得知自己的血液样本与河南一位白血病患者配型初筛成功。时隔5年,代莹没有忘记当初的承诺,立即同意捐献。为把最好的“生命种子”献给患者,代莹坚持锻炼身体,合理饮食。在家人支持下,她顺利通过了高分辨检测和健康体检。

8月2日,代莹在家人和当地红十字会工作人员的陪同下,来到河北医大二院,进行了采集前的动员剂注射。我是患者生存的希望,比起那个需要救助的生命,我所做的努力和承受的痛苦微不足道。代莹说,她愿意用自己的行动,鼓励更多的人加入到捐髓志愿者队伍。

本报记者张淑会8月7日上午,经过3个多小时的采集,华北油田

志愿者代莹在河北医科大学第二医院,成功为河南一名血液病患者捐献了186毫升造血干细胞悬液。据悉,代莹是我省第339例成功捐髓的志愿者。

1972年出生的代莹是华北油田华盛综合服务区的一名职工。2012年7月1日,她正式加入造血干细胞捐献志愿者的队伍。那一年,母亲的去世,让她深深感受到了生命的脆弱和重要。代莹告诉记者,当从新闻里看到捐髓可以救人时,她便毫不犹豫地报名参加。

今年4月26日,代莹接到省红十字会的电话,得知自己的血液样本与河南一位白血病患者配型初筛成功。时隔5年,代莹没有忘记当初的承诺,立即同意捐献。为把最好的“生命种子”献给患者,代莹坚持锻炼身体,合理饮食。在家人支持下,她顺利通过了高分辨检测和健康体检。

8月2日,代莹在家人和当地红十字会工作人员的陪同下,来到河北医大二院,进行了采集前的动员剂注射。我是患者生存的希望,比起那个需要救助的生命,我所做的努力和承受的痛苦微不足道。代莹说,她愿意用自己的行动,鼓励更多的人加入到捐髓志愿者队伍。

8月2日,代莹在家人和当地红十字会工作人员的陪同下,来到河北医大二院,进行了采集前的动员剂注射。我是患者生存的希望,比起那个需要救助的生命,我所做的努力和承受的痛苦微不足道。代莹说,她愿意用自己的行动,鼓励更多的人加入到捐髓志愿者队伍。

8月2日,代莹在家人和当地红十字会工作人员的陪同下,来到河北医大二院,进行了采集前的动员剂注射。我是患者生存的希望,比起那个需要救助的生命,我所做的努力和承受的痛苦微不足道。代莹说,她愿意用自己的行动,鼓励更多的人加入到捐髓志愿者队伍。

8月2日,代莹在家人和当地红十字会工作人员的陪同下,来到河北医大二院,进行了采集前的动员剂注射。我是患者生存的希望,比起那个需要救助的生命,我所做的努力和承受的痛苦微不足道。代莹说,她愿意用自己的行动,鼓励更多的人加入到捐髓志愿者队伍。

8月2日,代莹在家人和当地红十字会工作人员的陪同下,来到河北医大二院,进行了采集前的动员剂注射。我是患者生存的希望,比起那个需要救助的生命,我所做的努力和承受的痛苦微不足道。代莹说,她愿意用自己的行动,鼓励更多的人加入到捐髓志愿者队伍。

8月2日,代莹在家人和当地红十字会工作人员的陪同下,来到河北医大二院,进行了采集前的动员剂注射。我是患者生存的希望,比起那个需要救助的生命,我所做的努力和承受的痛苦微不足道。代莹说,她愿意用自己的行动,鼓励更多的人加入到捐髓志愿者队伍。

8月2日,代莹在家人和当地红十字会工作人员的陪同下,来到河北医大二院,进行了采集前的动员剂注射。我是患者生存的希望,比起那个需要救助的生命,我所做的努力和承受的痛苦微不足道。代莹说,她愿意用自己的行动,鼓励更多的人加入到捐髓志愿者队伍。

8月2日,代莹在家人和当地红十字会工作人员的陪同下,来到河北医大二院,进行了采集前的动员剂注射。我是患者生存的希望,比起那个需要救助的生命,我所做的努力和承受的痛苦微不足道。代莹说,她愿意用自己的行动,鼓励更多的人加入到捐髓志愿者队伍。

诊、定点、开展定点帮扶,特别是要结合乡镇卫生院医疗特色,强化县医院专业科室与乡镇卫生院之间的协作关系。

在医共体内,巨鹿县还实行县医院向乡镇卫生院派驻第一院长的方式,全面提升乡镇卫生院的服务能力。一些乡镇卫生院的管理粗放,比如科室管理规章制度不健全,物品摆放不合理,就医环境较差等。乔丽平表示,自从县医院派驻第一院长后,卫生院也和县医院一样,实行起了整理、整顿、清理、清洁、素养、安全的6S管理。

仅几个月的时间,卫生院面貌焕然一新。为了鼓励和方便人才流动,巨鹿县还规定,下派医生到乡镇卫生院工作,不需办理执业地点变更和执业机构备案手续,同时在职称晋升和聘任方面优先考虑,下派时间计入职称晋升前服务基层的工作时间。

人才互动式流动。除了专家向下流动外,县医院还会定期对卫生院有关人员进行培训,随时接收卫生院医生的进修学习。

以前,我们要想去县医院进修学习,得托人找关系、打报告请示等,非常难。张王瞳乡卫生院医生杨全告诉记者,现在想去县医院进修学习,在不影响正常工作的情况下,可随时去。

互动式人才流动机制的建立,使巨鹿县乡镇卫生院的服务能力大幅提高。以张王瞳乡卫生院为例,2016年4月至6月,该卫生院的门诊病人为1072人次,住院病人105人次。而今年4月至6月,这一数字就增长为7619人次和169人次。

医共体的建立,让县乡医疗机构成为一家人,既推动了优质医疗资源下沉,又盘活了双方医疗资源。乔丽平说,现在看病,很多人首选乡镇卫生院。

为逐步实现小病不出乡、大病不出县,巨鹿县还在医共体内推行了协作式、分级诊疗机制。该县明确规定,一般常见病留在乡镇卫生院诊治,难以诊治的再转往县医院。县医院慢性病、恢复期患者转回乡镇卫生院,县医院将派原经治医生至乡镇卫生院指导后续诊治工作。

据介绍,该县将进一步探索确定县乡两级医疗机构诊疗的主要病种,完善双向转诊程序,重点畅通慢性病、恢复期患者向下转渠道。

□记者 张淑会 尹翠莉

在家门口看病,以乡镇卫生院的价格,享受县级医院的服务。如今,巨鹿县农村患者切身感受到了医改带来的便利和实惠。

巨鹿县是我国第二批县级公立医院综合改革试点县和我省县级公立医院综合改革示范创建县。今年4月,该县针对基层医疗卫生资源缺乏、农村群众看病舍近求远的现状,在全省率先组建了县域医疗服务共同体。

医共体是如何运行的?它能否改变基层医疗卫生资源缺乏的局面,破解基层群众看病难、看病贵难题?记者就此到巨鹿县采访。

乡镇就医可享受县医院检查服务

8月3日11时许,巨鹿县西郭城镇卫生院职工王胜云来到县检验中心,将卫生院患者要做检验的血液样本,及时交给这里的医生。王胜云说,这天上午,在西郭城镇卫生院看病的患者中,有8人需要做进一步血液检验,但卫生院做不了。

送检验样本,是王胜云的一项新任务。自今年4月县检验中心成立后,他几乎每天往县里跑一趟。县检验中心会通过网络把检验结果及时传输到卫生院。王胜云告诉记者,和县医院看病一样,患者一般当天下午就能拿到结果。

以前,受技术水平等限制,乡镇卫生院很多检验检查项目都不能开展,农村群众有需求只能被推向上级医院,这不仅加剧了患者看病难、看病贵问题,还增加了上级医院的就诊压力,不利于分级诊疗的推行。为破解这一难题,我们在深化医改,推进分级诊疗过程中,探索开展了县域医共体建设。该县卫生计生局副局长张敬旗介绍,按照机构设置和行政隶属关系不变、乡镇卫生院功能不变、相关财政补偿政策和政府投入方式不变的原则,由政府主导,以县医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础,实行县乡一体化管理,并与乡村一体化管理有效衔接,组建医共体。

为实现县乡两级医疗机构检验检查设备统一管理、共同使用,该县积极打破区域

壁垒,以县医院为核心,利用网络信息技术,建设了县检验中心、心电图中心、影像中心,并在医共体成员单位乡镇卫生院设立分中心。

患者在乡镇卫生院看病,可通过三大中心享受县医院所有的检验检查项目服务。巨鹿县医院院长吉增良告诉记者,乡镇卫生院采集检验项目样本后,派专车定时定点将样本送往县检验中心,检查结果以网络形式第一时间传输到乡镇卫生院。而患者在乡镇卫生院所做的心电、影像项目,数据则通过网络即时传输到县心电图中心、影像中心,后者会很快给出诊断结果。

在家门口看病,以乡镇卫生院的价格,享受了县级医院服务。据介绍,患者在乡镇卫生院做这些检验检查项目,其收费标准是县医院的80%,而且还可享受乡镇卫生院60%的门诊统筹报销。

变群众跑腿为数据跑腿。这一举措不仅实现了县乡两级医疗机构检验、心电、影像等同质化管理,还大大提高了县级医疗资源的配置和使用效率,缓解了县级医院的就诊压力。张敬旗说,今年4月至7月,巨鹿县医共体共为4642名患者提供了同质化服务。

让优质医疗资源下乡

时近中午,到张王瞳乡卫生院就诊的病人逐渐少了。在这里,记者见到了看完病正准备回家的郭志环老人。

我心脏不好,还有糖尿病,基本上都是来卫生院看病、拿药。今年60多岁的郭志环说,今年4月份以来,她明显感到来卫生院出诊的县医院专家多了,几乎每次都能看到。

这是县医院专家来我们卫生院坐诊的安排表。张王瞳乡卫生院院长乔丽平指着门诊大厅墙上的一张非常醒目的公示牌说,从周一到周日,每天都有县医院的医生坐诊。

患者选择到大医院就诊,其中一个重要原因就是信不过基层医生,对他们的医疗技术和服务能力不放心。为破解这一难题,我们在医共体内建立了医务人员柔性流动机制。张敬旗介绍,根据规定,县医院委派骨干医生到医共体成员单位坐诊、巡

诊、定点、开展定点帮扶,特别是要结合乡镇卫生院医疗特色,强化县医院专业科室与乡镇卫生院之间的协作关系。

在医共体内,巨鹿县还实行县医院向乡镇卫生院派驻第一院长的方式,全面提升乡镇卫生院的服务能力。一些乡镇卫生院的管理粗放,比如科室管理规章制度不健全,物品摆放不合理,就医环境较差等。乔丽平表示,自从县医院派驻第一院长后,卫生院也和县医院一样,实行起了整理、整顿、清理、清洁、素养、安全的6S管理。

仅几个月的时间,卫生院面貌焕然一新。为了鼓励和方便人才流动,巨鹿县还规定,下派医生到乡镇卫生院工作,不需办理执业地点变更和执业机构备案手续,同时在职称晋升和聘任方面优先考虑,下派时间计入职称晋升前服务基层的工作时间。

人才互动式流动。除了专家向下流动外,县医院还会定期对卫生院有关人员进行培训,随时接收卫生院医生的进修学习。



8月3日,巨鹿县西郭城镇卫生院职工王胜云来到县检验中心,将卫生院患者要做检验的血液样本及时交给这里的医生。 记者 尹翠莉 张淑会摄

# 推进开发区改革发展

## 廊坊经济技术开发区

# 以改革释放发展活力

根据我省加快开发区改革发展的总体部署,廊坊经济技术开发区全面启动用人制度、投融资体制、行政审批等改革工作,并取得了积极进展。改革释放发展活力,目前,开发区聚集近千家企业,其中,外资企业167家,高新技术企业48家,世界500强企业21家。

深入推进行政审批改革  
推行大部制、聘任制、双轨制,制定1+5绩效考核体系及配套办法

管理体制机制去行政化、去机关化,推行大部制,构建起大招商、大服务、大建设的架构,所属机构消减三分之一,仅保留17个部门,内设机构消减三分之二,领导岗位减少60%。推行聘任制,打破旧框框,双向选择、择优聘用。推行双轨制,实现编内任职与岗位聘任、档案工资与实际薪酬、人事档案管理与社会聘用管理三分离。

在考核体系建立完善上,结合实际制定了1+5绩效考核体系及配套

办法,通过细化业绩考核分值,设置相应绩效指标难度系数,适度倾斜优秀指标,激励承担难点工作的部门(单位)主动作为、挑战困难、推动工作。在考核过程中,围绕省市下达的工作任务和重点工作,科学确定指标权重,综合考察工作实绩。推行痕迹化管理,对班子成员和普通工作人员,一季一考核,每月一评价,比一比、晒一晒,定期张榜公布。在考核结果运用上,与绩效工资、考核等次、岗位聘任三挂钩,同层级人员绩效工资差额达到15%。在气代煤等重点工作中,对推进落实快、完成任务好的给予加分,反之进行扣分。今年以来,已有3个部门负责人被约谈,4名工作人员被通报,考核成为对标先进的卡尺,鞭策落后的戒尺。

做实做强投融资平台  
组建开发区建设发展有限公司,设立廊坊开发区产业发展投资基金

通过组建开发区建设有限公

司,做实投融资平台,采取公开招聘的形式,在干部职工中选拔1名副处级干部、3名科级干部,由本人办理辞职手续后,充实到平台公司担任领导职务,同时面向社会招聘21名企业管理人员。将基础设施建设、PPP项目、园区开发、科技融资等更多职责交由公司承担,实现实体化运作。目前,已分设了创业投资、华云大数据、创客孵化器、VR发展、国有资产管理等5个子公司。

按照政府引导、市场运作、科学决策、防范风险的原则,设立廊坊开发区产业创新发展投资基金。以财政资金全额投入的产业投资基金为母基金,与社会资本合作设立1支产业投资基金、2支创业投资基金,总体规模达到10亿元。今后将根据产业发展需求新设立若干支子基金,力争用三年时间达到50亿元以上。

研究出台促进现代服务业30条、高层次人才20条、双创10条为核心的率先突破性政策体系,制定出台推进企业挂牌上市的奖励措施。

深化行政审批制度改革  
减少8项审批事项,减少审批工作人员51人,压缩77.3%,审批效率提高58%

成立行政审批局,13个部门68项审批事项全部划转,减少8项审批事项,减少审批工作人员51人,压缩77.3%,审批效率提高58%,实现了一枚印章管审批、一个中心全覆盖。

优化审批流程。按照经济、建设和社会服务3类业务板块,再造审批流程,合理设置7个服务窗口,打造流水线审批模式。

建立绿色通道。推行一张跟踪卡、一个台账痕迹化管理,弹好洽谈、入区、落地三部曲,推行全程代办,开辟绿色通道。

深化行政审批制度改革。提升信息化、智能化水平,实行网上预审、远程办公,与华为公司合作,加快建设开发区政务云、企业云,打造创新型智慧政务服务平台。(王成果)

## 【改革动态】

### 衡水工业新区

# 坚持三个打破 公开竞聘优中选优

在推进开发区改革中,衡水工业新区坚持打破身份障碍、年龄局限、区域限制,从部门正职到一般人员,实行全员聘任,双向选择、择优竞聘,给所有人员搭建公平竞争、展示才能的舞台,为优秀人才脱颖而出创造机会。

打破身份障碍。按照老人身份档案化、新人身份合同化原则,所有人员身份级别档案化封存,打破行政、事业、企业、干部、工人不同身份,打破正式人员、临时人员、借调、劳务派遣不同类型(临时人员、劳务派遣人员需经领导小组批准),一视同仁,同台竞聘,一批受限于身份的优秀人员走上了部门、科室负责岗位。其中,部门副职中有8人打破原身份竞聘成功,占全部副职人员的19%。

打破年龄局限。不再把年龄、资历作为干部晋升、重用的主要考核标准,让更多的年轻干部走到舞台中央,尽快挑起推动工业新区跨越发展的重担。通过此次改革,工业新区干部队伍更加年轻化,年龄结构更加合理。部门正职中,40岁以下4人,占全部正职人员的20%;部门副职中,35岁以下12人,占全部副职人员的27%,其中90后副职2名;科室正职中,30岁以下15人,占全部科室正职人员的12.2%。

打破区域界限。面向全市招贤纳士,公开招聘招商部门正职。此次竞聘中,新区外共有6人报名,经资格初审、实绩考察、初步面试等程序,最终3人参加了公开竞聘演讲答辩。同时,根据新区特殊人才需求,从其他县区引进优秀人才8人,并建立区外优秀人才引进规则和程序。(程成)



位于宁晋经济开发区的晶龙集团宁晋基地员工在光伏电池生产车间作业。 宁晋经济开发区坚持科学规划、高位设计,高新技术企业发展迅猛,产业链条完整,形成了太阳能光伏、盐化工、生物制药、高端装备制造、现代物流业五大产业齐头并进的产业发展格局。 赵永辉摄

## 石家庄经济技术开发区

# 各项改革破冰攻坚

今年以来,石家庄经济技术开发区锐意创新、破冰攻坚,各项改革取得了实质进展。今年5月,开发区以总分第一的优异成绩,成功入选河北省2017年综合示范试点开发区,获得省财政1亿元专项资金支持。

优化行政审批改革,实现一枚印章管审批。作为我省行政审批改革试点中心之一,按照一枚印章管审批、一个中心全覆盖的运作要求,开发区挂牌成立行政审批局,设立了行政审批大厅,并在6月21日投入运行,目前除国土、规划、质检、教育等部门外,承接了

冀城区工商、发改、安监、环保、住建等17个部门下放的审批权限112项,实现了传统的多头审批向相对集中审批的转变。

优化投融资平台建设,加快投融资机制改革。按照省市加快开发区改革发展的要求,全力推进投融资平台建设,形成了管委会+开发公司+创投公司运营模式,吸引专业管理机构参与开发区投资运营,规划建设提升区内道路、绿化等基础设施。目前,为解决开发区基础设施提升资金问题,由开发公司作为项目承接主体,与多家金融机构正在

对接,不断拓宽融资渠道,引入社会资本参与开发区建设发展。

优化机构编制改革,推行大部门体制。按照省市关于开发区机构编制改革意见要求,在机构设置上,本着精简、统一、效能的原则,按照党政服务管理、经济服务管理、社会服务管理、公共服务管理四大模块设计,厘清、归并管理职能,精简工委、管委所属机构,大幅度撤销部门内设科室,实现机构设置精简优化。改革后,内设机构由原来的10个部门减少为6个部门,内设机构减少了五分

之二。在管理体制上,建立了部门领导+主办负责制,的扁平化运行管理机制,实现了传统机构设置向大部门制转变。

优化人事薪酬制度改革,锻造活力激情团队。按照省市关于开发区人事薪酬制度改革意见要求,加快推进开发区干部人事制度改革步伐,参照先进开发区改革的经验做法,结合开发区实际,经过多轮研究讨论,先后制定完善人事制度、薪酬体系、机构设置、考核办法等一系列人事薪酬制度改革方案,并获上级批复。今年4月份,已完成全员聘任制改革并严格按照新的薪酬考核制度执行绩效工资。

优化招商体制机制改革,组建专业招商团队。开发区本着人才强区发展理念,全力推进招商体制改革,积极与专业招商机构和平台进行对接,推动招商引资工作向市场化方式转变,建立招商部门+专业招商队伍的新模式。(王成果)