



省委印发《河北省贯彻落实中国共产党问责条例实施办法》

(上接第一版)
《河北省贯彻落实 中国共产党问责条例 实施办法》全文如下。

第一章 总则

第一条 为落实全面从严治党要求,规范和强化党的问责工作,根据《中国共产党问责条例》等党内法规,结合我省实际,制定本办法。

第二条 党的问责工作以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、三个代表重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持党要管党、从严治党,坚持问题导向,坚持依规依纪、实事求是,失责必问、问责必严,惩前毖后、治病救人,分级负责、层层落实责任。

第三条 党的问责工作应当坚持的原则:依规依纪、实事求是,失责必问、问责必严,惩前毖后、治病救人,分级负责、层层落实责任。

第四条 党的问责工作是由党组织按照职责权限,追究在党的建设和党的事业中失职失责党组织和党的领导干部的主体责任、监督责任和领导责任。

第五条 问责应当分清责任。党组织领导班子在职责范围内负有全面领导责任,领导班子的主要负责人和直接主管的班子成员承担主要领导责任,参与决策和工作的班子其他成员承担重要领导责任。

第二章 问责情形

第六条 党组织和党的领导干部违反党章和其他党内法规,不履行或者不正确履行职责,造成严重后果或者恶劣影响的,应当予以问责。

第七条 党的领导弱化,有下列情形之一,出现重大失误,给党的事业和人民利益造成严重损失,产生恶劣影响的,应当予以问责:

(一)履行政治、思想和组织领导不力,对党的理论和路线方针政策、党中央

和省委的决策部署,不传达学习,研究部署不认真,推动落实不到位,或者在贯彻执行中打折扣、作选择、搞变通的;

(二)在推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设中领导不力,在推进协同发展、结构调整、环境治理、脱贫攻坚、政治生态建设等工作中违反客观规律、盲目决策,搞政绩工程、形象工程,欺上瞒下、弄虚作假的;

(三)在处置本地本部门本单位发生的重大问题中领导不力,违反民主集中制和三重一大 议事规则,不按照有关规定或者工作要求请示报告,瞒报、迟报、谎报的。

第八条 党的建设缺失,党内政治生活不正常,有下列情形之一,党内和群众反映强烈,损害党的形象,削弱党执政的政治基础的,应当予以问责:

(一)在党的思想建设中,党性教育、理想信念宗旨教育薄弱,思想政治工作削弱,意识形态工作责任制不落实,党员队伍在重大风险和考验面前不能发挥先锋队作用的;

(二)在党的组织建设中,违反党的组织原则和组织路线,组织生活不健全,党组织软弱涣散,领导班子不团结,干部选拔任用工作中用人失察失误、突击提拔、带病提拔等问题突出的;

(三)在党的作风建设中,不落实中央八项规定精神和我省实施办法及相关制度规定,作风建设流于形式,顶风违纪问题突出,四风 问题屡禁不止的;

(四)在党的制度建设,搞部门本位和地方保护,法规制度执行存在随意变通、恶规避现象,对法规制度执行情况的监督检查不及时、不到位的。

第九条 全面从严治党不力,有下列情形之一,造成严重后果的,应当予以问责:

(一)履行主体责任不力,管党治党失之于宽松软,对党员日常监督管理不到位,好人主义盛行,搞一团和气,不负责、不担当,该发现的问题没有发现,发现问题不报告不处置、不整改不问责的;

(二)履行监督责任不力,纪委(纪检组)压案不查、瞒案不报,党的工作部门开展监督乏力的;

(三)履行领导责任不力,不认真履行一岗双责,对职责范围内苗头性、倾向性问题不抓早抓小,不主动开展提醒谈话,对巡视巡察、专项治理等工作不支持,对存在

的问题整改不及时、不到位的。

第十条 维护党的纪律不力,有下列情形之一,导致管辖范围内违规违纪行为多发,造成恶劣影响的,应当予以问责:

(一)维护党的政治纪律和政治规矩失职,有令不行、有禁不止,团团伙伙、拉帮结派,或者妄议中央大政方针、破坏党的集中统一、损害党中央权威问题严重的;

(二)维护党的组织纪律不力,存在违规用人、拉票贿选、买官卖官,以及独断专行、软弱涣散、严重不团结等问题的;

(三)维护党的廉洁纪律不力,存在以权谋私、贪污贿赂、腐化堕落等问题的;

(四)维护党的群众纪律、工作纪律、生活纪律不力,存在漠视或者侵害群众利益、对工作不负责任或者疏于管理、生活奢靡贪图享乐等问题的。

第十一条 推进党风廉政建设和反腐败工作不坚决、不扎实,有下列情形之一,应当予以问责:

(一)贯彻执行中央和省委关于党风廉政建设责任制有关规定不到位,对上级党组织交办的党风廉政建设责任范围内的事项不传达贯彻、不安排部署、不督促落实或者拒不办理的;

(二)领导和支持惩治腐败工作不力,不支持执纪执法机关依法依规履行职责,导致腐败蔓延势头没有得到有效遏制的;

(三)推进党风廉政建设和反腐败工作向基层延伸不力,整治和查处群众身边的不正之风和腐败问题不到位,损害群众利益的不正之风和腐败问题突出的。

第三章 问责方式及适用

第十二条 对党组织的问责方式包括:

(一)检查。对履行职责不力、情节较轻的,应当责令其作出书面检查并切实整改。

(二)通报。对履行职责不力、情节严重的,应当责令整改,并在一定范围内通报。

(三)改组。对失职失责,严重违反党的纪律、本身又不能纠正的,应当予以改组。

对党的领导干部的问责方式包括:

(一)通报。对履行职责不力的,应当严肃批评,依规整改,并在一定范围内通报。

(二)诫勉。对失职失责、情节较轻

的,应当以谈话或者书面方式进行诫勉。

(三)组织调整或者组织处理。对失职失责、情节较重,不适宜担任现职的,应当根据情况采取停职检查、调整职务、责令辞职、降职、免职等措施。

(四)纪律处分。对失职失责应当给予纪律处分的,依照《中国共产党纪律处分条例》追究纪律责任。

上述问责方式,可以单独使用,也可以合并使用。

第十三条 有下列情形之一的,应当从重或者加重问责:

(一)对职责范围内发生的严重违规违纪问题掩盖、袒护的;

(二)采取不正当手段干扰、阻碍组织进行调查的;

(三)对检举人、控告人打击、报复、陷害的;

(四)同一任期内因类似问题再次被问责的;

(五)党内法规规定的其他应当从重或者加重问责的情形。

第十四条 有下列情形之一的,可以从轻或者减轻问责:

(一)积极配合组织调查,如实向组织报告问题、说明情况,主动承担责任的;

(二)主动采取措施进行查处、纠正,有效避免损失或者挽回负面影响的;

(三)党内法规规定的其他可以从轻或者减轻问责的情形。

第十五条 实施问责,应当把在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误,同明知故犯的违纪违法行为区分开来;把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误,同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来;把推动发展的无意过失,同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。

第十六条 实行终身问责,对失职失责性质恶劣、后果严重的,不论其责任人是否调离转岗、提拔或者退休,都应当严肃问责。

第四章 问责程序

第十七条 发现有本办法规定的问责情形的,有管理权限的党委(党组)、纪委(纪检组)或者党的工作部门应当启动问责调查程序。

党委(党组)、纪委(纪检组)及党的工作部门认为需要启动问责调查程序的,可以自

行启动或者按照管理权限责成下级党委(党组)、纪委(纪检组)及党的工作部门进行调查。

问责调查中发现管理权限外需要问责的问题线索,应当以党委(党组)、纪委(纪检组)、党的工作部门名义向有管理权限的党委(党组)、纪委(纪检组)、党的工作部门移送。

第十八条 问责调查应当充分核实情况,详细记录被调查党组织和党的领导干部的陈述和申辩,对于其中的合理意见,应当予以采纳。

第十九条 调查结束后,应当形成书面调查报告,写明被调查党组织和党的领导干部的基本情况、调查过程、查明的主要事实、对问题性质的认定和依据、具体问责建议等内容。

第二十条 问责决定应当由有管理权限的党组织作出。其中:

对党的领导干部通报、诫勉,由党委(党组)、纪委(纪检组)或者党的工作部门作出决定,对党组织的问责和对党的领导干部组织调整或者组织处理,由党委(党组)作出决定,纪委(纪检组)或者党的工作部门有权根据调查结果提出建议,采取纪律处分方式问责,按照党章和有关党内法规规定的权限和程序执行。

第二十一条 问责决定作出后,应当及时向被问责党组织或者党的领导干部及其所在党组织送达、宣布并督促执行。问责决定材料应当抄送同级组织部门,组织部门应当将涉及党的领导干部的问责决定材料归入被问责领导干部个人档案,并报上一级组织部门备案,涉及组织调整或者组织处理的,应当在一个月内办理完毕相应手续。

第二十二条 受到问责的党的领导干部应当向问责决定机关写出书面检讨,并在民主生活会或者其他党的会议上作出深刻检查。建立健全问责典型问题通报曝光制度。采取组织调整或者组织处理、纪律处分方式问责的,一般应当向社会公开。

第五章 附则

第二十三条 对基层党组织及其领导干部的问责,参照本办法执行。

第二十四条 本办法由省委负责解释,具体解释工作由省纪委承担。

第二十五条 本办法自印发之日起施行。此前我省发布的有关问责的规定,凡与本办法不一致的,按照本办法执行。

观点

期待 小微权力清单 发挥更大作用

微评

身份证号 让古树保护更精细

□钱夙伟

近日,河南省启动全省范围内的古树名木资源普查工作,通过拍摄古树名木数码照片并采集GPS定位数据,形成完整的文字、影像、电子资源档案。普查工作完成后,每棵古树名木都将有一个独一无二的11位身份证号,扫一扫树身上的二维码,就能获取古树名木的所有信息。(据《河南日报》8月20日报道)

古树名木是一个地方的绿色文物,是历史记忆的生态载体,对其进行有效保护,是延续文化记忆的重要手段,也是加强生态文明建设的重要内容。但现实中,一些地方的古树名木并未得到很好保护,被随意砍伐、迁移的有之,被偷伐盗挖的有之,死于病虫害的更有之。这其中的一个重要原因,就在于古树名木分布面广,而传统的保护工作又失于粗放。

在这种背景下,河南省的上述做法可谓对症下药,有利于实现古树名木管理和保护的科学化、精细化。相信有了这一措施,古树名木无论是遭到人为侵害还是病虫害、雷电等自然侵袭,有关方面都能及时发现,在第一时间进行防治和处理。

期待各地都能像河南一样,利用现代科技手段,采取更多更具体的措施,将古树名木的保护责任落实到位,真正保护好这些绿色文物,接续好生态记忆。

后果自负 提醒里的粗暴和冷漠

□贾梦宇

在武汉一辆双层公交车内,司机用毛笔手写了老弱病残严禁上楼,后果自负的提示语,有乘客表示,看了不太舒服。据了解,该市有类似标语的双层公交车不止一辆,对此,有公交车司机表示,手写这样的提示语也是出于好心无奈。(据《楚天都市报》8月20日报道)

受空间所限,双层公交车的楼梯通常又窄又陡,行动不便者上下楼梯往往比较困难,容易发生危险。所以,对老弱病残乘客上楼进行提醒,非常必要。

但提醒的方式和语气一旦出现问题,即使是出于善意,也会让人反感,甚至会造成一些无意识的伤害。生活中,在一些公共场所,后果自负、违者罚款之类粗暴、冷漠的提示语、标语并不鲜见,既影响了服务者、管理者的形象,又可能让人心生逆反,使服务、管理水平和效果打折。

提示语也好,标语也罢,都应多一些换位思考和人文关怀。这样才能彰显服务和管理的温度之美,让服务和对象如沐春风、乐于接受,进而形成良性循环,推动公共服务和公共管理不断跃上新台阶。

纵横谈

zonghengtan@126.com

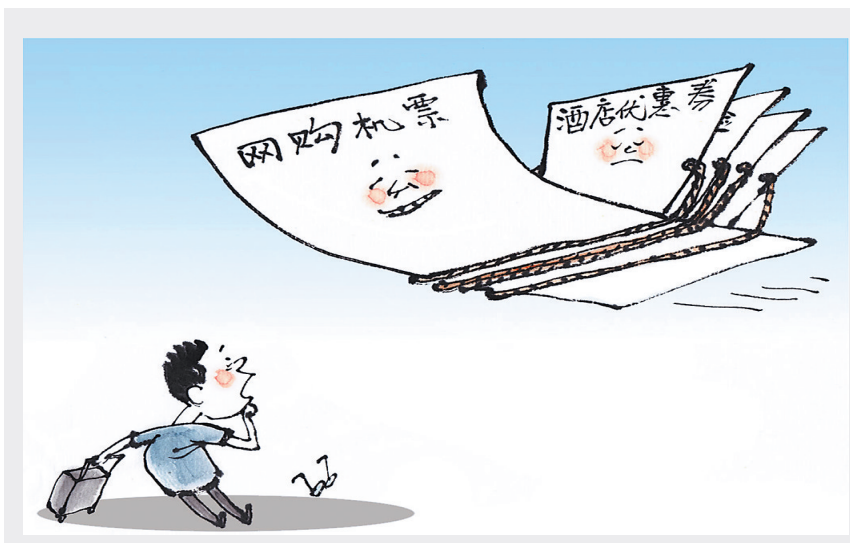
芜湖市探索建立的村级小微权力监督制约新机制,不失为管理小微权力的有效方法。其最大特点,就是把小微权力晒在阳光下,装进制度的笼,使其规范运行而无法被随意滥用。

群众利益无小事。发生在群众身边的不正之风和腐败问题,正是群众反映最强烈、也最渴望得到解决的问题。据报道,此种小微权力清单已在全国不少地方实施。期待这些清单的制定能够更加科学周密,运行能够更加阳光、有力,在遏制小微腐败、小官巨腐、推进基层法治化建设等方面发挥出更大作用。

权力并不小。对其监管放松一处,必会损害一方群众利益,影响一地党群关系。小微权力直接关系到民生福祉、人心向背,丝毫不可小视。

更何况,任性的小微权力也能滋生大腐败。近年来,不少地方出现了小官大贪的怪象,动辄数百万、几千万元的涉案数额令人咋舌。可见,手握小微权力的蚊子苍蝇,同样有可能变成老虎。

时下,一些地方小微权力滋生的腐败问题频发,严重损害了群众的获得感,挥霍了基层群众对党的信任,也阻碍、迟滞了一个地方的发展进步,人民群众对此颇有怨言。究其根源,就在于对小微权力的监管、制约不规范、不到位。有的认为,小微权力不值得管理,有的缺少制度、缺少力度、缺少常抓不懈的态度。



画里有话

图/王铎 文/蔡晓辉

让网售机票搭售 停售

旅客在网上购买机票时,有时会发现最后支付的钱数与最先看到的价格不相符,也不知道问题到底出在哪儿。原来,这是购票网页上默认勾选好的接机券、贵宾休息室、各类保险、酒店优惠券等搭售陷阱在作祟。中国民航局消费者事务管理中心今年上半年的统计显示,机票搭售在消费者投诉中占了相当大的比例。(据央视网8月20日报道)

默认勾选,没有明确的取消提示,这种搭售行为,实质上是一种变相的强制消费,侵犯了消费者的知情权、选择权,必须依法监管,使其停售,以维护市场秩序和消费者的合法权益。

到其身影。

翻新的大型游乐设备之所以如此泛滥,表面上看是因为生产成本和销售价格较低,吸引了众多企业生产、销售和众多商家购买、使用。但从深层次来看,原因则在于监管的缺失。比如,目前大型游乐设备的报废年限并没有统一的标准,这就导致许多本应报废的设备流入市场,让翻新成为可能;比如,正是因为生产监管不力,才导致国家相关要求没能得到有效落实,让翻新活动大行其道;比如,正是由于市场监管缺失,才让翻新的大型游乐设备流入市场并投入使用。

所以,要让大型游乐设备安全起来,必须有针对性地加强全过程监管。一方面要从源头着手,像管理机动车那样,明确大型游乐设备的报废年限,同时明确规定报废设备和厂家淘汰的老旧设施一律由正规厂商收回并销毁,从根上消除其被翻新的可能。

另一方面,应加强过程监管,采取部门协调联动的方式,对生产、销售、购买、使用翻新大型游乐设备的行为进行严厉打击。总之,唯有实现监管全覆盖,才能让翻新大型游乐设备失去市场,保护好人民群众的消费权益和生命安全。

□周丹平

安徽省芜湖市红杨镇六桥村党总支书记崔德良说,过去,村里确实存在过人情低保,后来镇里推行村级权力清单,人情低保就被制度拦住了。2015年4月以来,芜湖市围绕开展群众身边的不正之风和腐败问题专项整治重点任务,率先在全省探索建立村级小微权力监督制约新机制,梳理村级组织和村干部在服务群众过程中行使的权力清单37条,涉及重大事项决策、村级工程管理、村级三资管理、涉农资金使用、救灾救助申请、计划生育服务等9大类权力事项,基本做到了小微权力进清单,清单之外无权力。建立村级小微权力监督制约新机制后,2016年里县里涉农信访同比下降39%。(据《人民日报》8月21日报道)

集思录

给大型游乐设备加把 监管锁

□杨玉龙

作为全国闻名的建筑机械之乡,上世纪90年代,河南省郑州市一批做机械的工厂开始转行做游乐设备,之后越来越多的人加入到这个行业。如今,在郑州多个村聚集了一批翻新大型游乐设备的厂家,他们用低价从各地回收二手大型游乐设备,自行翻新加工后出售,往往能获利一倍。(据《新京报》8月21日报道)

大型游乐设备关乎消费者切身利益甚至生命安全,一旦有质量不合格的产品流入市场,投入使用,便有可能导致意外,甚至酿成悲剧。因此在我国,大型游乐设备被列入特种设备范畴,国家明确规定生产单位应当具备与生产相适应的专业技术人员,与生产相适应的设备、设施和工作场所等条件,并经负责特种设备安全监督管理的部门许可,方可从事生产活动。

然而记者采访发现,郑州市多个翻新大型游乐设备的厂家并没有特种设备制造许可证,所翻新的游乐设备安全隐患众多。尽管如此,这些设备流入市场的却不少。二三线城市的景区、小型游乐场,许多农村庙会、节日时的流动游乐场等地,都能看