

省委办公厅省政府办公厅印发

《关于落实食品安全党政同责的意见》

本报讯 日前，省委办公厅、省政府办公厅印发《关于落实食品安全党政同责的意见》，并发出通知，要求各地各部门结合实际认真贯彻落实。意见全文如下。

食品(含食用农产品、食品相关产品)安全事关人民群众身体健康和生命安全，事关经济健康发展与社会和谐稳定。确保食品安全是民生工程、民心工程，是各级党委、政府义不容辞之责。为进一步加强食品安全工作，提升保障能力水平，现就落实食品安全党政同责提出如下意见。

一、总体要求

全面贯彻党的十八大和十八届三、四、五中、六中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，牢固树立以人民为中心的发展思想和安全发展理念，进一步加强党委对食品安全工作的领导，强化政府食品安全属地管理责任，着力构建党委统一领导、政府部署推动、部门依法监管、行业诚信自律、社会各方协同、公众积极参与的食品安全治理格局，以最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，全面加强食品安全工作，实现省第九次党代会提出的“强化食品药品安全管理，党政同责、社会共治，保障能力达到全国先进水平”的目标。

二、强化党委食品安全工作领导责任

(一) 将食品安全工作纳入党委工作重点。各级党委要把食品安全工作纳入重要议事日程，纳入年度重点工作安排，纳入国民经济和社会发展规划，纳入社会主义精神文明建设、党风廉政建设、社会管理综合治理等工作中，做到同规划、同部署、同推进、同落实。支持政府依法履行食品安全监管职责，推动组织、宣传、政法、纪检、机构编制等党委工作部门支持食品安全工作。加强食品安全监管部门领导班子和干部队伍建设，优化专业结构，配强监管力量。督促其他机关、社会团体

和组织以及社会各界开展食品安全相关工作，引导广大人民群众积极参与食品安全工作。

(二) 建立党委研究食品安全工作制度。各级党委主要负责人对本地食品安全工作负领导责任，每年至少主持召开1次党委常委会会议或专题会议，听取食品安全工作汇报，研究食品安全工作重大事项，协调解决食品安全工作难点问题。

(三) 建立党委食品安全工作调研制度。各级党委主要负责人每年要开展1至2次食品安全工作专题调研，深入监管部门、食品生产经营企业、重点区域，广泛听取意见建议，推动解决群众反映强烈的食品安全突出问题。

(四) 实行食品安全工作报告制度。各地党委每年向上级党委报告一次食品安全工作(含书面报告)，总结成绩、分析问题，明确下一步工作重点，特别要就省第九次党代会提出的“保障能力达到全国先进水平”，提出年度目标任务和具体举措。上级党委要就下级党委的工作报告提出意见建议，指导下级党委做好食品安全工作。

(五) 严格食品安全考核评价。将食品安全工作纳入各级党委领导班子和主要领导干部年度考核，完善考核机制，加大考核权重，坚持过程考核与结果考核相结合，将考核结果作为评价领导班子和领导干部实绩的重要内容，作为干部选拔任用、培训教育、奖励惩戒的重要依据。

三、强化政府食品安全属地管理责任

(六) 切实履行政府食品安全工作的法定职责。各级政府要切实承担起食品安全法赋予的法定职责，统一领导、组织、协调本地食品安全监督管理工作。要制定实施食品安全专项规划，每年的政府工作报告对食品安全工作作出部署，推动解决1至2项影响本地食品安全的重点问题。要制定年度食品安全重点工作安排，分解任务、明确责任、督促落实。各级政府常务会议要及时听取食品安全工作汇报，对贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关

于食品安全工作的重大部署提出具体举措，组织推动实施。

(七) 实行食品安全监督管理责任制。逐级签订食品安全责任书，建立健全加强食品安全工作的规章制度，组织督促有关部门依法履行食品安全监督管理责任，对下级政府和本级食品安全监督管理部门及其他有关部门的食品安全监督管理工作进行目标绩效考核。

(八) 加大食品安全工作保障力度。强化食品安全工作经费保障，将食品安全工作经费列入财政预算，加大投入力度，财政投入增长幅度要高于经常性财政收入增长幅度，切实满足日常监管、风险监测、监督抽检、科普宣教、信息化建设等工作需要。加强食品安全行政监督和技术支撑能力建设，确保有职责、有岗位、有人员、有手段。通过政府购买服务等方式，探索建立相对稳定的食品安全协管员报酬保障机制。

(九) 主导解决食品安全重点难点问题。对涉及跨区域、多部门的重点难点问题，如食品集中交易市场的规划和规范提升、粮食重金属污染治理、地沟油治理、食品小作坊小摊点小餐饮管理以及区域性食品安全风险隐患的综合整治等，要坚持政府主导，加强组织协调，制定总体方案，明确任务分工，及时跟踪督办，统筹推进落实。

(十) 严厉打击食品安全违法违规行为。摒弃地方保护主义，组织有关部门依法严厉打击食品安全违法违规行为，公布区域内监督执法信息和典型案例，防范重特大食品安全事故的发生。在处置食品安全突发事件时，各级政府领导干部要第一时间深入一线，靠前指挥，积极应对，妥善处置。

(十一) 切实发挥政府食品安全委员会作用。各级政府食品安全委员会要根据同级党委、政府关于食品安全的工作部署，每年召开1至2次全体会议，研究本地食品安全工作，提出解决食品安全工作中重大问题的措施，报请同级党委、政府研究，并督促有关部门和下级党委、政府做好相关工作。各级政府食品安全委员会主任由

政府主要负责人或分工常务工作的副职担任，副主任由政府分管食品安全工作的负责人担任，成员由党委和政府有关部门主要负责人或主管负责人组成。切实加强乡镇(街道)食品安全综合协调机制能力建设，乡镇政府(街道办事处)乡镇长(主任)为食品安全工作第一责任人，配备3-4名工作人员，具体负责食品安全综合协调工作。

四、强化党委、政府工作部门的食品安全责任

(十二) 建立管行业必须管食品安全的责任机制。各级党委、政府相关部门对主管行业领域的食品安全工作负有管理责任，要按照管行业必须管食品安全、管业务必须管食品安全和谁主管谁负责的原则，建立本部门本行业领域的食品安全工作制度，监督指导企事业单位落实食品安全工作职责，强化企业食品安全主体责任。

(十三) 落实食品安全委员会成员单位和相关工作部门的工作职责。农业、食品药品监管、工商、质监、公安、林业、卫生计生、教育等食品安全委员会成员单位和有关部门，要依法依规履行行政监管、刑事打击和相关工作职责，严厉查处各种违法违规及犯罪行为。在政府的统一领导下，加强部门间的协调配合，就重大安排部署，开展统一行动、联合执法，在制度建设、标准制定、风险防控、日常监管、行刑衔接、信用惩戒等方面，共享资源、互通信息，切实防范监管失职缺位，提升协同共治能力。

(十四) 充分发挥群团组织的作用。各级工会、共青团、妇联、科协等群团组织要充分发挥自身优势，搭建辐射面广、群众参与度强的宣传载体，开展形式多样的食品安全法律法规以及食品安全标准和知识的宣传普及工作，倡导科学健康的饮食方式，增强消费者食品安全意识和自我保护能力。

五、保障措施

(十五) 落实“一岗双责”。各级党委、

政府要将食品安全工作作为“一把手”工程，党政主要负责人要带头执行党和国家关于食品安全工作的各项方针政策和决策部署，对本地重大食品安全事项要亲自过问、亲自督办；其他负责人对分管范围内的食品安全负领导责任，协助主要负责人抓好食品安全工作。各级党委、政府工作部门的主要负责人对本行业领域的食品安全工作负总责，其他班子成员对分管领域的食品安全工作负具体领导责任。各级党政领导干部要将履行食品安全“一岗双责”的情况，作为年度述职的重要内容。

(十六) 严格督查督办。各级党委、政府要健全食品安全党政同责督查机制，将党委和政府工作报告、年度工作安排等确定的食品安全重点工作纳入督查督办范围。各级党委、政府督查机构要会同食品安全监督管理部门，加强对同级党委、政府有关部门及下级党委、政府落实食品安全重大决策部署、重点工作任务的督查，强化食品安全责任落实。

(十七) 实施约谈通报。各级党委、政府要建立警示通报和约谈制度，对未按规定履行食品安全工作职责，未按要求完成食品安全工作目标任务的，对重大食品安全隐患未能及时发现或者发生后未能及时整改消除，造成不良影响的，对责任单位及责任人予以警示通报、约谈。

(十八) 严肃责任追究。各级党委、政府要建立责任追究制度，对不履行食品安全监管责任，或者阻碍干涉食品安全监管部门履行职责，导致本地发生区域性、系统性食品安全风险和重特大食品安全事故，或者在应对食品安全突发事件中处置不力，造成重大损失或者恶劣影响的，对党政领导干部依法依规严肃问责，构成违纪的，移交纪检监察机关追究责任；涉嫌犯罪的，移送司法机关依法处理。

各级党委、政府及有关部门要认真做好本意见的贯彻落实工作，结合本地本部门实际，研究制定实行党政同责的具体措施，确保落实到位。

大爱建小镇 小镇筑大爱

华中集团特色小镇建设助力精准扶贫

德者为本，仁者爱人，是中国优秀传统文化的精华，亦是华中集团始终坚持的发展理念。以业为基，以信立德，以善立身，是华中集团作为社会机体、责任企业的价值取向，是华中集团事业融入全面建设小康社会伟大事业的必行之举，也是对华中集团传承的“大爱精神”最朴实、最纯粹的诠释。

近两年，华中集团顺势之势，推动企业自身转型升级发展，将特色小镇建设作为加快产业转型的新平台。华中集团董事长赵建棠定位小镇建设要秉持大爱精神，做关注发展、关注教育、关注民生、关注社会的扶贫工程样板。涞源华中白石山温泉康养小镇是华中集团开启特色小镇建设之路的开篇巨作，也是华中集团以富民产业拉动涞源经济发展，以绿色产业推动新型城镇化建设的大爱之笔。

产业兴镇： 投资一个产业，带动一方经济

涞源县紧跟国家扶贫政策导向，推动产业转型升级，开展招商引资，将推进旅游产业开发作为带动区域经济发展的重要抓手。华中集团以“绿色创新”为战略方向，立足新产业、新业态，全力打造白石山温泉康养小镇项目，将特色小镇建设成解决区域性贫困的重要引擎，真正实现投资一个产业，带动一方经济。这也是董事长赵建棠选择在涞源建设华中集团第一个特色小镇的初心。

白石山温泉康养小镇建设深研产业特色、产业结构，以文化为灵魂，以生态、文明、共生为主要内涵，将特色文化、特色建筑、特色环境与历史积淀相结合，将自然与人文、传统与现代相融合，打造华中集团最有情怀的产品。以产业为核心，依托涞源独有的水质、气候和原生生态环境，搭建健康全产业链，开创养老、医疗、休闲等多位一体的综合性健康服务体系，依托涞源温泉旅游资源，构建温泉康养产业聚集区，聚集涞源农业资源，打造集绿色种植、休闲农庄、生态观光、高端康养于一体的度假项目，形成种养结合+生产标准化+体验趣味性的生态农业，依托涞源特有的地质地貌，设计开发适合全年龄段人群的全季户外运动，涵盖户外拓展基地、山地运动、冰雪运动等多项业态，结合中国民俗、太行民俗、涞源民俗，展现民俗礼仪、民俗服装、民俗戏曲歌舞、民俗工艺等，将区域文化发扬光大。

产业扶贫的关键在于因地制宜、长效创新。2016年，华中集团着力打造一期工

程。华中假日温泉酒店承接首届省旅发大会，迎接国内外宾客，将涞源旅游名片推向世界，助力经济发展。现今，华中集团持续发力，充分融合涞源夏季凉城、温泉城、秀美山城的区域优势，将旅游度假、健康医疗、养生养老、休闲农业、山地运动、民俗风情融为一体，充分发挥小城镇独特的空间优势，将涞源产业资源进行业态集群式开发，构建有特色、有市场、可持续的产城融合、城乡结合发展格局，带动区域经济发展。



华中集团董事长赵建棠与优秀学子面对面交流

教育扶智： 创一份事业，育一方学子

扶贫先扶智，教育扶贫是最直接、最根本的精准扶贫。2017年，华中集团建立“小镇大爱基金”，以教育扶贫为基点，对涞源县家庭贫困、品学兼优的优秀学生进行帮扶，以善美之举助力太行学子圆梦。

创一份事业，育一方学子。华中集团董事长赵建棠说，这是华中集团“为社会创造财

富的企业宗旨所至，亦是企业家的大爱情怀所至。今年7月、8月，华中集团代表深入涞源山区，开展前期走访、调研，制定全方位的捐助计划，不仅为优秀学子提供大学四年学费、笔记本电脑等学习用品和生活用品，同时为他们提供心理咨询服务、勤工俭学的平台，帮助他们顺利完成大学学业。8月19日，华中集团“小镇大爱基金”启动仪式暨首次捐助仪式在白石山温泉康养小镇举行。华中集团在涞源开启的“小镇大爱基金”将是一项持续性、长期性的公益助学活动，帮助更多大山里的孩子走出大山，实现梦想。

走出大山，不能忘本，这是董事长赵建棠对学子的嘱托和希冀，亦是华中集团始终坚持的“共生、共创、共享”发展理念和价值观。捐助助学是华中一直坚持在做的公益事业，得到了社会各界人士的赞誉。华中的事业融入涞源这片热土，华中的大爱也将延续在年轻一代的身上，常思做人之道，常立自强之志，常记家乡之情，常怀感恩之心，成为国之栋梁，用青春和才智回报家乡，回报社会，这是华中“小镇大爱基金”根本初心。

民生扶贫： 造福一方百姓，共建一方和谐

建设特色小镇是推进供给侧结构性改革的重要平台，是深入推进新型城镇化、辐射带动新农村建设的重要抓手。华中集团在涞源建设白石山温泉康养小镇，与涞源县携手，开拓一条特色小镇与脱贫攻坚统筹推进的新型发展之路，让涞源的山水旅游热起来，让地方特色火起来，让历史文化活起来，让深山百姓富起来，这是华中集团小镇建设

聚焦的核心。

华中集团的小镇建设，构筑的是听得见乡音、感受得到乡情的魅力小镇，既有优秀传统文化的传承，又不失现代科技、艺术、文化的气息，游高山美景，观万亩花田，品云雾珍茗，住人间雅居，享智慧生活，真正形成生态、产业、文化与当地人文的和谐共融，打造京西百渡美丽画卷。

白石山温泉康养小镇充分融入当地生活，规划了六大产业、八大功能分区，使城乡优势资源共享，完善城镇功能，优化城镇环境，提升城镇品质，促进产、城、乡融合，实现“穷山变富壤，提升人民幸福感”。

华中小镇建设作为承载产业、商业、企业、科技的新型综合体，将带动实现人才的集聚，涉及多个产业领域，能够为当地农民提供上万个就业岗位，为外出务工人员提供回乡自主创业机会。同时创新产业和特色产业必将吸引大量的高新技术人才、管理人才、优秀大学生及企业的进驻，通过产业链促进创新链、人才链的协调发展，推动涞源县绿色经济、旅游经济、创新经济的提质增效。

大爱建小镇，是华中集团的初心，小镇筑大爱，是华中永续发展的生命力。华中每一个小镇的建设都会融入当地的人文精神，用大爱推动区域发展。华中集团将与涞源县人民共建家乡、共谋发展、共创未来，共同书写和谐发展的乐章。



白石山温泉康养小镇一区工程全景



华中集团董事长赵建棠



华中集团“小镇大爱基金”捐助优秀学子



白桦林温泉谷