

久久为功,为了绿色发展

承德市生态文明建设纪实之创业篇

□记者 陈宝云 通讯员 唐秋华

抬头望山秃,低头见河干,山地脱皮下河川,冲走沿河万亩田,大风一起难睁眼,一把柴火跑遍山。曾几何时,这是承德生态状况的真实写照。

多年来,全市以塞罕坝机械林场先进集体为榜样,以塞罕坝精神为引领,掀起了一波又一波造林绿化热潮。20世纪50年代相继成立60多个国有林场,80年代开始在全国较早实行拍卖、四荒、大户承包,90年代在全国率先设立公益林,率先开展了林业分类经营改革,率先设立森林综合效益改革试验区。1999年,启动了再造三个塞罕坝项目。2006年,积极开展集体林权制度改革。2014年在全国率先开展国有林场改革试点。数十年来,一代又一代承德人接力造林、护林、营林,植绿不止,久久为功,书写了历久弥新的承德生态建设的壮丽诗篇。

誓将荒山披绿衣 塞罕坝精神引领打响造林持久战

初秋时节,置身在丰宁满族自治县滦河源头干松坝林场项目区,呼吸着清新的空气,听松涛阵阵,山林秋色令人沉醉。这里以前可不是这模样,风沙肆虐,滦河断流,水井干枯,很多百姓要到十几里外拉水喝。丰宁大滩镇孤石村村民薛有生说,良田、道路、房屋常常被沙丘掩埋,当地百姓过的是“种一坡、收一车、打一筐、煮一锅”的苦日子。人们忽略了大自然的规律,随意毁林开荒,毁草种粮,过度放牧,结果山林消失了,湿地萎缩了,草场退化了,土地沙化了。干松坝林场大滩分场场长陶世杰说,如何保护生态、阻挡风沙、涵养水源?怎样扭转越穷越垦,越垦越穷的恶性循环?这些成了承德人必须作答的时代答卷。

60多年前,承德就提出了“个体造林谁地谁造,谁造谁有的”号召,各地分别采取以工代赈、粮食补助、公私合作等形

式开展造林,并在重点林区建立起60多个国有林场。当时的林场,多数建在交通闭塞的偏远山沟和沙地边缘,生产生活条件极其艰苦。冬天风沙卷着雪粒遮天蔽日,打到脸上像刀割一般。一个窝棚住进20多人,没有门板,就用草帘子代替,吃的是黑莜面、玉米窝头,喝着咸菜,喝着雪水。在这样艰苦条件下,承德人民造、护、封并举,开始筑起阻挡风沙南侵首都的“绿色长城”。

改革开放后,承德提出建设“四源林业”,即为首都阻沙源、为京津保水源、为河北增资源、为农民拓财源,在全域开展了以林业“三定”(稳定山林权、划定自留山和确定林业生产责任制)为主要内容的林业生产责任制,发放了林权证,调动起全社会发展林业的积极性。

1985年,承德被纳入国家“三北”防护林一期工程,相继实施了京津风沙源治理、退耕还林、中德合作造林等生态建设工程。1999年,我省在张承坝上和接坝地区启动了再建三个林场的重大项目,承德林业建设投资显著增加。

目前,承德有林地面积由68年前的343万亩增加到3417万亩,森林覆盖率由5.8%提升到57.67%。

科学造林科技兴林 塞罕坝造林经验遍地开花

走在平泉市龙潭山茂密的林间,黄土梁子林场场长迟明峰用脚随意一踢,薄薄的土层下便是褐色沉积岩。我们林场大部分都是这种石质山,以上世纪50年代的技术水平,造林之艰难可想而知。

那时,为让荒山披绿,承德各地开始筹建林场。1954年,只有9位职工的黄土梁子林场应运而生。今年84岁的李文儒是林场首位场长。林场管辖着七个公社、35个村的造林,但辖区内只有500亩天然残次林,森林覆盖率仅0.6%。山是和向头,雨多洪水流,有山无柴烧,用材更发愁。

理想很丰满,现实很骨感。连续两年春秋两季造林200多亩,成活率不到5%。整日愁容满面的9条汉子,面对现实,心里不免打起了退堂鼓。

1955年冬天,李文儒站在龙潭山上,寻思着造林的法子:既然油松苗喜阴,如果把穴周边的土刨下来,堆成土埂制造个“小反坡”,是不是就可以了呢?1956年春天,运用“小反坡”植树法栽植油松100多亩,成活率竟高达90%。

1977年秋,李文儒参加了在塞罕坝机械林场召开的河北省造林现场会。这么艰苦的条件下都能造成林,如果没有一股子精神,是无法做到的。受塞罕坝精神鼓舞,黄土梁子林场誓要创造自己的绿色奇迹。

1983年12月,林场发明的小反坡造林,获省科技进步二等奖。此项技术的应用推广破解了石质山区阳坡造林成活率低的难题,对燕山、太行山植树造林起到了极大的推动作用,为全省加快荒山绿化步伐提供了宝贵的经验。到2000年,黄土梁子林场国有林地面积达到22万亩,活立木蓄积75万立方米,森林覆盖率超过71%。

黄土梁子林场只是承德活学活用塞罕坝造林经验的一个生动个例。

1974年,隆化县飞机播种造林2.97万亩试验获得成功,飞播造林以其速度快、功效高、成本低、省劳力等特点被全面推广,大大提升了造林绿化速度。

特别是2000年京津风沙源治理工程实施以来,“封造并举,乔灌草结合”,承德造林绿化步入了“按规划设计、按设计施工、按标准验收、按验收报账”的工程造林为主的新时期。如今,沿边沿坝防风固沙林、滦河上游水源涵养林、川地河岸防护林、低山丘陵水保经济林、环城沿路窗口绿化美化风景林五大防护林体系骨架基本建成。

坚守天蓝地绿底线 让生态美景成为承德新名片

我是石家庄来的,承德的蓝天蓝了,配上朵朵白云和连绵青山,美翻了。9月6日,来承德旅游的张先生由衷地赞叹!其实,天蓝地绿的美景,对于承德人来说已渐成常态。

为了让蓝天常驻,承德始终坚守“天蓝”底线,全力推进大气污染治理。通过开展“减煤、治企、控车、抑尘、多污染治理”五大攻坚战,积极推广洁净型煤等清洁能源,市区环境空气质量优良天数稳定在70%以上。今年上半年市区空气质量优良天数133天,PM2.5平均浓度每立方米37微克,同比下降5.7%,空气质量位居京津冀前列。

为了让蓝天常在,承德以壮士断腕的魄力,采取节能减排、铁腕治污、综合治理等措施,坚决淘汰落后产能,压减钢铁产能122万吨、粗钢产能240万吨、水泥产能401万吨。取缔城市建成区10蒸吨以下燃煤锅炉776台,治理矿区867个,推广清洁炉具3.8万台,推广新能源公交车511辆,实现了全市黄标车清零。加大对减排企业和项目的监管力度,减排率24小时全程监控,污染防治设施稳定运行率达到96%以上。

承德全面加强土壤保护和修复,始终坚守“地洁”底线。编制实施《承德市土壤污染防治工作方案》,启动土壤环境质量详查前期准备工作,逐步建立全市土壤环境质量档案盒分类清单,实行分类管控,不断加大在工业源防治、生活源防治、农业源防治上的工作力度。

全力推进国家绿色矿业发展示范区建设,实施矿山综合整治6743工程(三年内完成60平方公里损毁山体全部复垦披绿;将现有1396个矿权整合改造压减700个;转产转型矿山企业400个;淘汰取缔矿山企业300个)。承德在2016年成功实施矿山企业“双百行动”(对100家重点矿山企业进行修复绿化,关停取缔100家资源品位低、经济效益差、矿山生态环境不达标的矿山企业)的基础上,今年深入实施“三个一百”专项行动(100个复垦披绿、100个取缔关闭、100个绿色改造),此外压减矿权41个,减少矿区面积19.5平方公里。

近10年来,承德先后取缔小选金、淀粉厂、造纸厂、化工等“五小”污染企业1410家,禁止“三高”项目2200多个,年减少利税50亿元。

隆化 一问责八清理 完成整改2557件

本报讯(荣志强)近来,隆化县认真贯彻落实“一问责八清理”第二阶段各项部署,实事求是提高整改质量。截至目前,全县共清理发现问题2599件,完成整改2557件,查处问题502件。

严把政策全面整改。严格落实“自查从轻、被查从严”政策,对主动查纠出来的一般性、情节轻微、没有造成不良影响的问题,原则上不予立案,采取谈话提醒、通报批评、限期整改等方式处理;对存在问题超过3个以上的,通过召开民主生活会、民主生活会等方式,开展批评和自我批评,目前,整改率达98.38%。

直面突出问题,五有“留痕”推进整改。紧紧围绕群众反映强烈、影响改革发展的突出问题,以重点问题整改带动全局工作开展,尤其在基层“微腐败”、“隐形四风”等方面。在整改过程中,以“五有”严格标准,即有整改台账,有整改措施,有整改结果,延时完成的有整改计划,涉及政策体制问题的有整改方向,确保问题全部整改到位。目前,全县共抽查问题547个,抽查率达21%。

用好问责利器,倒逼责任深化整改。对自查自纠阶段发现的问题整改进度与整改落实情况进行督导,组成4个督导组,对各单位整改情况进行集中督导检查,对工作不扎实、结果不真实、整改不到位的,严肃追究主体责任。同时对上级交办、信访举报、巡视巡察、监督检查发现的问题线索严肃查处。目前,共下发通报6期,对23个党组织29名单位主要负责人进行问责,以严厉问责倒逼责任落实。

双桥区 开展扶贫领域监督执纪问责 八个一活动

本报讯(陈宝云、李文霞)近日,双桥区纪委集中开展扶贫领域监督执纪问责“八个一”活动,由纪委常委包保镇村,全员驻镇、进村、入户。目前,发现问题线索80多个,立案18件,给予党政纪处分20人,组织处理6人。

随着对重点领域开展一次解剖麻雀式巡察、对扶贫及涉农资金项目开展一次专项审查、对帮扶单位和干部开展一次工作作风检查、对建档立卡贫困户开展一次入户实地访查、督促镇村集中排查处理一批扶贫问题线索、严肃问责一批落实政策失责失职领导干部、通报曝光一批作风不实侵害农惠农典型案例、健全完善一批强化监督执纪问责措施制度的“八个一”活动的推进,双桥区纪委重点核查了危房改造、大病救助等资金使用情况,查处了扶贫领域虚报冒领、截留私分、套取骗取扶贫资金等问题。对工作中敷衍应付、懒政怠政、违反工作纪律,申请审批过程中生冷硬推、玩忽职守、滥用职权,责任落实不力、工作推进不力等问题开展了巡察。

双滦区 优化营商环境 引进项目100余个

本报讯(通讯员白子军 记者陈宝云)自“转作风、优环境、促发展”活动开展以来,双滦区坚持问题导向,以加强作风建设为抓手,以优化营商环境为重点,着力解决发展中的突出问题,促进区域经济社会各项事业快速发展。

对涉及企业的26项审批事项实行容缺受理,避免企业走冤枉路。简易注销事项,实行“审核合一”,当场受理、核准、出证。截至目前,共为137家企业办理设立变更、注销登记业务327件。按照“一窗受理、一次申请、一站审批、一图办结”要求,对群众普遍关心的50项审批事项进行流程再造,实行并联审批。目前,共办理768件,时限缩短87%。

积极探索“互联网+政务服务”模式,实行网上申请、预审、审批、查询等服务,办理时限由21.5天缩短至4.2天。对重点项目提供上门、预约、错时、延时等审批服务,砍掉14类奇葩证明、循环证明,对9类证明进行了规范。

开展企业帮扶、招凤引凰、增比进位等四大攻坚行动,优化营商环境释放活力。今年,已签约引进项目100余个,投资规模460亿元。

平泉 发展经济林种植 助1164名贫困户脱贫

本报讯(通讯员张建伟 记者陈宝云)平泉把经济林种植作为农民脱贫致富的重要途径,通过加大资金投入、拓展基地规模、注重科技管理等多种手段,推动经济林建设快速发展。

编制科学的林果产业发展规划和果园水利配套设施规划,按照“南果北杏”总体布局,重点在坡耕地、退耕还林无林地、水利配套设施完善的土地上种植经济林。同时对废弃果园进行更新改造,集中地域优势,突出亮点特色,实现了区域化合理布局。

为了带动贫困户脱贫,该市采取让园区大户吸纳贫困户就业、集体组织保障贫困户就业等举措,实现建设生态产业、发展产业促生态的理念,获得产业与生态双赢。截至目前,全市果树总面积达到36.1万亩,果树专业村48个,家庭果园6000余个,果品专业合作社14家,果品加工企业3家,果品年产量20万吨,产值达5.7亿元,农民人均果品收入1548元,占农民人均收入的19.3%。其中,已有8个乡镇、1164名贫困户发展经济林面积1385亩。

滦平金山岭长城景区 建设27公里水景观带

本报讯(通讯员曹腾达 记者陈宝云)蓝天白云掩映下,金山岭长城景区外围一个个水渠通道,为景区带来了水的灵气和秀美。在承德市首届旅发大会召开前,我们将打造多条水渠,构成景区水景观带。近日,滦平县水务局办公室主任王松华告诉记者。

自承德市首届旅游产业发展大会筹备工作开展以来,滦平县迅速部署落实项目区域内调水、蓄水及水景观打造等任务。因地制宜实施水景观设计、调水工作,建设特色鲜明、人水相亲的水景观,做到处处有绿、移步有景。目前,巴克什营镇东桥村正在砌筑挡水坝,平整坝前河道基准面,同时进行防渗施工;麻地粮窝村正在平整河道景观基准面;古城川村正在修建中心岛,平整河道基准面和进行防渗施工。

据悉,调水路线总长度27公里,目前,管道开挖和铺设工作除个别路段以外均已完成。此外,水厂、加压泵站选址已确定,水厂正在进行土地平整,加压泵站正在进行基槽开挖。

本报讯(通讯员孙亮 记者陈宝云)今年以来,承德高新技术产业开发区高度重视全国文明城市创建工作,对照测评标准进行逐项逐条任务分解,明确责任部门和具体人员,并签订公开承诺书,确保工作完全全落到实处。

构建“一区三园”发展格局

高新区要打造全市新兴产业的聚集区、创新驱动的策源地、改革开放的桥头堡、经济发展的增长极,力争实现由产业集聚区向综合性优质新城转变,实现承载力、综合服务能力优于老城区、高于老城区。高新区党工委副书记、管委会主任傅海旺表示,全力开展好创建文明城市工作正是实现这一目标的有力抓手。因此,该区在文明城市创建的过程中强化措施,不遗余力,奋力争先。

在开展城市环境百日攻坚基础上,高新区重点对城乡接合部、背街小巷重点部位进行拉网式综合整治,整治城区卫生环境。目前,共取缔占道摊点和流动商贩3500余次,清理违规占道问题2420余次;出动一线清扫工人12400多人次,机械车辆5200余车次。



近日,鹰手营子矿区鹰手营子镇跳沟村130余亩优质葡萄喜获丰收,很多游客到这里一日游,享受采摘之乐。近年来,跳沟村依据当地海拔高、昼夜温差大、日照充足的特点,采取“专业合作社+乡村休闲游”的方式,大力发展特色现代农业,助推当地农民脱贫致富。刘环宇 杨丽琨摄

由产业集聚区向综合性优质新城转变 高新区推进文明城创建提升软实力

作为承德南部新城建设的重要载体,高新区始终紧盯重点领域,高起点规划,高质量推进,不断加强基础设施建设,提升产业发展水平。着力打造以高铁商圈等为节点,集高端商务、金融、旅游、教育、医疗等现代服务业于一体的南部新城核心区,集大数据交易、软件服务外包、电子商务等于一体的大数据电子信息产业园,集高端医疗、特色专科、康复医疗、医疗旅游、保健养生等于一体的生命医学大健康产业园和从设计、研发、孵化、制造到检测、交易、展示等链条完善的智能环保和装备制造产业园的“一区三园”发展格局。

推动绿色发展 实施简政放权

该区坚持生态优先、绿色发展理

念,推动形成绿色发展方式和生活方式。配合承德市环境规划院完成全区山水林田湖项目规划,推进战略环境评价和生态环保“三线一单”(生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单)试点,强化大气污染治理和水环境治理,积极探索环保管家运营模式,努力实现经济社会发展和生态环境保护协同共进。

积极推进“放管服”改革,有序推进简政放权。目前,该区行政审批事项共308项,其中衔接上级下放212项。进一步优化营商环境,启动“一章管审批”的轻审批时代。深化商事制度改革,全面实施“多证合一、一照一码”。清理非行政许可审批事项全面完成,已取消或调整实施51项非行政

许可事项。主动为企业提供保姆式服务,为企业提供好后续服务。

营造浓厚氛围,激发创城热情

积极营造创建文明城市的浓厚氛围,加强公共秩序管理,开展“不文明行为随手拍”活动,规范市民文明行为。通过开展“访千楼万家,创文明城市”等活动,激发市民创城热情。

根据《全国文明城市测评体系》要求,严格对照测评标准,提前发现难点问题,在全区交通主干道、商业大街、学校、大型商场等实地进行测评模拟考试。目前,已经进行5轮,测评点位近300多处,下发督办问题交办事项3个批次,现场整改问题50余件。