



全域统筹 构建发展新格局

随着大众旅游的蓬勃发展,以景点旅游、观光旅游为主的传统旅游形态,已经不能满足现代大旅游发展的需要,全域旅游作为旅游业发展的新方向,正在全国如火如荼地铺展开来。

就发展模式来说,全域旅游将一个区域整体作为旅游目的地来打造,需要从单一景点景区建设和管理到综合目的地统筹发展转变,从部门行为向党统筹推进转变,形成综合产业综合抓的局面。

近年来,特别是去年以来,我省大力推动旅游业体制机制改革,搭建旅发大会平台机制,出台推动旅游业跨越发展的1+2+8系列政策措施,为省全面开展全域旅游示范省创建奠定了良好的基础。

以入选全国全域旅游示范省创建单位为标志,我省全域旅游发展将步入全新阶段。河北全域旅游发展,其势已成、其时已至。



涉县韩王山揽胜阁

加强顶层设计,明晰发展战略

去年9月,我省召开全省旅游工作推进大会,明确提出“发展壮大旅游产业是加快建设经济强省、美丽河北的战略选择。强调将旅游产业作为拉动经济转型升级的强大引擎、改善生态环境的有力抓手、扩大开放的重要平台、脱贫攻坚的有效途径,努力把我省旅游产业打造成新的战略性支柱产业和人民满意的现代服务业,加快建设旅游强省。”

在省第九次党代会的报告中,明确要求“围绕建设旅游强省,推进全域旅游和产城融合发展,扩大京畿福地、乐享河北品牌影响,推动旅游成为新的支柱产业。报告在加速培育发展新动能,在生态建设、脱贫攻坚、打造冬奥品牌等章节中多次提到发展旅游业,凸显了旅游业对于全省发展的重要作用和巨大潜力,以及肩负的重要使命。”

省委、省政府高度重视旅游业发展,主要领导亲自谋划、强力推动,成立了以省委副书记任组长,省委常委、宣传部部长和分管旅游的副省长分别任副组长的省旅游工作领导小组,具体研究部署旅游业发展的重大任务和项目。各市县纷纷成立旅游工作领导小组,并由党政主要领导亲自挂帅。全省上下形成了党政统筹、协调联动、



涞水四季圣诞小镇

全民参与的旅游业发展大格局。

发展全域旅游,规划是引领。去年,我省以省政府办公厅名义下发实施了《河北省旅游业“十三五”规划》,作为推进旅游产业化和建设旅游强省的总纲,并将其纳入省“十三五”重点专项规划,标志着进一步明确了旅游业在全省经济社会发展全局中的重要意义,实现了旅游业战略地位的新突破。

立足实施全省旅游业“十三五”发展规划,去年省委、省政府制定出台了《关于全省旅游业发展体制机制改革的若干意见》和《关于实施旅游产业化战略、建设旅游强省的意见》,明确了体制机制改革的重点方向和实施步骤,提出加快建设旅游强省的七项重点任务和四项保障措施。

在此基础上,省旅游工作领导小组配套出台了旅游新业态新产品建设、乡村旅

游提升与旅游精准扶贫、旅游基础设施全面提升、旅游品牌建设、旅游云数据平台建设、全域旅游示范区创建、旅游服务质量全面提升、旅游人才队伍建设等八个专项行动计划,构建形成了推进旅游强省建设的1+2+8政策支撑体系。

为切实把握国家将河北省列入全国全域旅游示范省创建单位的重大机遇,把旅游业培育成为河北实现新旧动能转换的重要引擎和国民经济的重要支柱产业,我省又制定了《关于加快创建全国全域旅游示范省的意见》。提出按照“山海相连、城乡交融、全域覆盖、区域协同、核心带动、多点支撑”的发展要求,着力打造环首都休闲旅游度假圈、雄安新区创新发展示范区、国际冰雪运动休闲胜地、山地休闲度假区、滨海休闲度假区、坝上森林草原生态旅游区、运河风情文化旅游区、现代乡村休闲度假区,形成“一圈带动、两翼齐飞、五区支撑”的全域旅游空间新格局。

深化改革创新,激发发展动力

2016年被很多省内旅游界人士形容为河北旅游业的“改革元年”,用以表明这一年河北旅游业体制改革、机制创新、政策推动的力度之大,达到了前所未有的质变程度。

从去年年初,省政府将河北省旅游局更名为河北省旅游发展委员会之后,从各设区市到旅游重点县纷纷成立旅游委,旅游行政管理体制改革在全省铺开。发挥旅游委的综合统筹和协调职能,充分激发和调动了各级各部门的积极性,全省上下迅速形成加快推动旅游业发展的强大合力。

局改委不是简单的名称改变,而是旅游行政管理体制的重大创新,由单一的政府行业主管部门,转变为负责旅

全行业改革发展、综合协调、产业促进、公共服务、行业监管等职能的政府综合部门,带来的是工作职能的增强和发展理念的提升。省旅游委主任那书晨表示。

今年以来,我省认真贯彻落实《关于全省旅游业发展体制机制改革的若干意见》,全面推动旅游管理、景区管理、综合监管、资产经营、旅游投融资等方面的体制机制改革。

省旅游委重点推动在全省4A级以上景区建立“管委会+村镇+公司”管理运营模式,形成景区共建、与脱贫攻坚相结合的管理体制,野三坡、清西陵、广府古城等一批景区改革已见成效。省旅游委组织开展对20家旅游重点景区的体制改革专题调研,编制《旅游景区体制机制改革》调研报告,

同时制定下发《全省旅游资产清查清理实施方案》,启动了全省旅游资产清查清理工作。

此外,省旅游委积极指导推动各市、县建立包括旅游警察、工商旅游分局、旅游巡



蔚州古城

回法庭等在内的1+x市场综合监管机制,旅游业正在由单一行业管理向综合协调管理转变。秦皇岛、保定两市设立旅游警察支队,承德市设立旅游公安分局。相关改革在一些旅游重点县推进得更加活跃,邯郸市涉县、保定市涞水县、秦皇岛市多个区县纷纷成立了旅游警察大队、旅游巡回法庭、工商旅游分局等。今年7月20日至21日,全省全域旅游创建工作现场会在邯郸市涉县召开,涉县1+5旅游行政体制改革改革的经验做法成为参会代表考察了解的一个重点。

完善省市两级旅游委管理体制,加快建立县级旅游综合管理机构,加速重点景区管理运营模式改革,在重点旅游市县推广1+x综合管理机制。河北旅游业体制机制改革,为旅游强省建设提供了越来越强大的推动力。

构建旅发大会平台,凝聚发展合力

9月17日,第二届全省旅发大会将在秦皇岛召开,以“打造世界一流滨海康养旅游度假区”为主题,谋划建设了总面积2000平方公里的京东山海康养旅游度假区,将继去年首届省旅发大会打造的京西百渡休闲度假区之后,成为我省全域旅游发展的新样板。

借力筹办旅发大会,发展全域旅游。今年以来,各市旅发大会陆续上演,精彩不断,成为我省推动全域旅游加快发展的重要抓手。6月,120平方公里的邯郸涉县太行红河谷旅游区全新呈现,打造了红色文化、绿色生态、历史古迹、美丽乡村和休闲新业态融合发展的全域旅游新亮点。7月,50公里的环衡水湖旅游风景线精彩亮相,串联起15个特色景区,形成以生态休闲为主体、特色小镇为支撑的大衡水湖生态休闲旅游新格局。8月,唐山、邢台、沧州、张家口,9月,石家庄、保定、承德,我省各市旅发大会竞相比美,一批全域旅游片区精彩绽放。同时,各地旅游重点县的旅发大会

让全域旅游的星光更加璀璨。

举办省市县三级旅发大会,是河北旅游实施“党政统筹、区域联动、全民参与、整合资源、多规合一、新业态引领、产业化发展”重要载体。省旅游委主任那书晨表示,旅发大会就是一个激励机制,通过各市竞争申办、举办旅发大会,充分调动起各地谋发展、抓旅游的氛围,在全省迅速形成争先创优、竞相发展的新局面。

筹办旅发大会对当地旅游项目建设、产业升级具有巨大推动作用。去年筹办首届省旅发大会,保定涞易涞三县围绕景区提档升级、新业态项目、会场建设、美丽乡村建设、旅游基础设施建设以及文化娱乐、旅游商品等方面,共启动旅游重点项目87个,总投资近300亿元。今年筹办第二届省旅发大会,相继引进了华侨城、荣盛、新奥、华夏幸福基业、省旅投等战略投资商,投资建设了23个重点旅游项目,大多数填补了我省乃至京津冀地区的空白。

旅发大会带来区域环境整体提升,促

进乡村旅游与美丽乡村共同发展。去年,围绕首届省旅发大会打造旅游专业村64个,仅农家乐就增加1000多户,床位数量翻了几番,打造旅游产品超过1000种,很多当地的农产品变成了特色旅游商品。今年秦皇岛本着借会建城、借会提升的思路,按照全域旅游标准深入开展旅游环境大整治,重点在承办区县和项目观摩沿线实施了美



石家庄旅发大会实景演出



衡水湖