中办国办印发

《建立国家公园体制总体方案》

新华社北京9月26日电 近日,中 共中央办公厅、国务院办公厅印发了《建 立国家公园体制总体方案》,并发出通 知 ,要求各地区各部门结合实际认真贯

《建立国家公园体制总体方案》全文 如下。

国家公园是指由国家批准设立并主 导管理 边界清晰 以保护具有国家代表 性的大面积自然生态系统为主要目的, 实现自然资源科学保护和合理利用的特 定陆地或海洋区域。建立国家公园体制 是党的十八届三中全会提出的重点改革 任务 是我国生态文明制度建设的重要 内容,对于推进自然资源科学保护和合 理利用 促进人与自然和谐共生 推进美 丽中国建设 具有极其重要的意义。为加 快构建国家公园体制,在总结试点经验 基础上 借鉴国际有益做法 立足我国国 情制定本方案。

一、总体要求

(一)指导思想。全面贯彻党的十八 大和十八届三中、四中、五中、六中全会 精神,深入贯彻习近平总书记系列重要 讲话精神和治国理政新理念新思想新战 略,认真落实党中央、国务院决策部署, 紧紧围绕统筹推进 五位一体 总体布局 和协调推进 四个全面 战略布局 牢固 树立和贯彻落实新发展理念 ,坚持以人 民为中心的发展思想,加快推进生态文 明建设和生态文明体制改革 ,坚定不移 实施主体功能区战略和制度,严守生态 保护红线,以加强自然生态系统原真性、 完整性保护为基础,以实现国家所有、全 民共享、世代传承为目标,理顺管理体 制 ,创新运营机制 ,健全法治保障 ,强化 监督管理 构建统一规范高效的中国特 色国家公园体制,建立分类科学、保护有 力的自然保护地体系。

(二)基本原则

科学定位、整体保护。坚持将山 水林田湖草作为一个生命共同体,统筹 考虑保护与利用,对相关自然保护地进 行功能重组 ,合理确定国家公园的范围。 按照自然生态系统整体性、系统性及其 内在规律,对国家公园实行整体保护、系 统修复、综合治理,

合理布局、稳步推进。立足我国 生态保护现实需求和发展阶段 科学确 定国家公园空间布局。将创新体制和完 善机制放在优先位置 ,做好体制机制改 革过程中的衔接 成熟一个设立一个 ,有 步骤、分阶段推进国家公园建设。

国家主导、共同参与。国家公园 由国家确立并主导管理。建立健全政府、 企业、社会组织和公众共同参与国家公 园保护管理的长效机制 探索社会力量 参与自然资源管理和生态保护的新模 式。加大财政支持力度 广泛引导社会资 金多渠道投入。

(三)主要目标。建成统一规范高效 的中国特色国家公园体制 交叉重叠、多 头管理的碎片化问题得到有效解决 国 家重要自然生态系统原真性、完整性得 到有效保护,形成自然生态系统保护的 新体制新模式 促进生态环境治理体系 和治理能力现代化,保障国家生态安全, 实现人与自然和谐共生。

到2020年,建立国家公园体制试点 基本完成 ,整合设立一批国家公园 ,分级 统一的管理体制基本建立 ,国家公园总 体布局初步形成。到2030年,国家公园 体制更加健全 ,分级统一的管理体制更 加完善,保护管理效能明显提高。

二、科学界定国家公园内涵

(四)树立正确国家公园理念。坚持 生态保护第一。建立国家公园的目的是保 护自然生态系统的原真性、完整性 始终 突出自然生态系统的严格保护、整体保 护、系统保护,把最应该保护的地方保护 起来。国家公园坚持世代传承 给子孙后

代留下珍贵的自然遗产。坚持国家代表 性。国家公园既具有极其重要的自然生态 系统 又拥有独特的自然景观和丰富的科 学内涵 ,国民认同度高。国家公园以国家 利益为主导 坚持国家所有 具有国家象 征 代表国家形象 彰显中华文明。坚持全 民公益性。国家公园坚持全民共享 着眼 于提升生态系统服务功能 开展自然环境 教育,为公众提供亲近自然、体验自然、了 解自然以及作为国民福利的游憩机会。鼓 励公众参与 调动全民积极性 激发自然 保护意识 增强民族自豪感

(五)明确国家公园定位。国家公园 是我国自然保护地最重要类型之一,属 于全国主体功能区规划中的禁止开发区 域 ,纳入全国生态保护红线区域管控范 围 ,实行最严格的保护。国家公园的首要 功能是重要自然生态系统的原真性、完 整性保护,同时兼具科研、教育、游憩等

(六)确定国家公园空间布局。制定 国家公园设立标准,根据自然生态系统 代表性、面积适宜性和管理可行性 明确 国家公园准入条件 确保自然生态系统 和自然遗产具有国家代表性、典型性,确 保面积可以维持生态系统结构、过程、功 能的完整性,确保全民所有的自然资源 资产占主体地位 ,管理上具有可行性。研 究提出国家公园空间布局 胡确国家公 园建设数量、规模。统筹考虑自然生态系 统的完整性和周边经济社会发展的需 要,合理划定单个国家公园范围。国家公 园建立后 ,在相关区域内一律不再保留 或设立其他自然保护地类型。

(七)优化完善自然保护地体系。改 革分头设置自然保护区、风景名胜区、文 化自然遗产、地质公园、森林公园等的体 制 对我国现行自然保护地保护管理效 能进行评估,逐步改革按照资源类型分 类设置自然保护地体系 ,研究科学的分 类标准 理清各类自然保护地关系 构建 以国家公园为代表的自然保护地体系。 进一步研究自然保护区、风景名胜区等 自然保护地功能定位。

三、建立统一事权、分级管理

(八)建立统一管理机构。整合相关 自然保护地管理职能 结合生态环境保 护管理体制、自然资源资产管理体制、自 然资源监管体制改革,由一个部门统一 行使国家公园自然保护地管理职责。

国家公园设立后整合组建统一的管 理机构 履行国家公园范围内的生态保 护、自然资源资产管理、特许经营管理、 社会参与管理、宣传推介等职责,负责协 调与当地政府及周边社区关系。可根据 实际需要 授权国家公园管理机构履行 国家公园范围内必要的资源环境综合执

(九)分级行使所有权。统筹考虑生 态系统功能重要程度、生态系统效应外溢 性、是否跨省级行政区和管理效率等因 素 国家公园内全民所有自然资源资产所 有权由中央政府和省级政府分级行使。其 中 部分国家公园的全民所有自然资源资 产所有权由中央政府直接行使 其他的委 托省级政府代理行使。条件成熟时 逐步 过渡到国家公园内全民所有自然资源资 产所有权由中央政府直接行使。

按照自然资源统一确权登记办法, 国家公园可作为独立自然资源登记单 元,依法对区域内水流、森林、山岭、草 原、荒地、滩涂等所有自然生态空间统一 进行确权登记。划清全民所有和集体所 有之间的边界,划清不同集体所有者的 边界 ,实现归属清晰、权责明确。

(十)构建协同管理机制。合理划分 中央和地方事权 构建主体明确、责任清 晰、相互配合的国家公园中央和地方协同 管理机制。中央政府直接行使全民所有自 然资源资产所有权的 地方政府根据需要 配合国家公园管理机构做好生态保护工 作。省级政府代理行使全民所有自然资源 资产所有权的 ,中央政府要履行应有事 权 加大指导和支持力度。国家公园所在 地方政府行使辖区(包括国家公园)经济 社会发展综合协调、公共服务、社会管理、 市场监管等职责。

(十一)建立健全监管机制。相关部 门依法对国家公园进行指导和管理。健 全国家公园监管制度 ,加强国家公园空 间用途管制,强化对国家公园生态保护 等工作情况的监管。完善监测指标体系 和技术体系,定期对国家公园开展监测。 构建国家公园自然资源基础数据库及统 计分析平台。加强对国家公园生态系统 状况、环境质量变化、生态文明制度执行 情况等方面的评价,建立第三方评估制 度 ,对国家公园建设和管理进行科学评 估。建立健全社会监督机制 ,建立举报制 度和权益保障机制,保障社会公众的知 情权、监督权接受各种形式的监督。

四、建立资金保障制度

(十二)建立财政投入为主的多元化资 金保障机制。立足国家公园的公益属性 确 定中央与地方事权划分 保障国家公园的 保护、运行和管理。中央政府直接行使全 民所有自然资源资产所有权的国家公园 支出由中央政府出资保障。委托省级政府 代理行使全民所有自然资源资产所有权 的国家公园支出由中央和省级政府根据 事权划分分别出资保障。加大政府投入力 度 推动国家公园回归公益属性。在确保 国家公园生态保护和公益属性的前提下, 探索多渠道多元化的投融资模式。

(十三)构建高效的资金使用管理机 制。国家公园实行收支两条线管理,各项 收入上缴财政 ,各项支出由财政统筹安 排,并负责统一接受企业、非政府组织、 个人等社会捐赠资金,进行有效管理。建 立财务公开制度,确保国家公园各类资 金使用公开透明。

五、完善自然生态系统保护 制度

(十四)健全严格保护管理制度。加 强自然生态系统原真性、完整性保护,做 好自然资源本底情况调查和生态系统监 测 统筹制定各类资源的保护管理目标 , 着力维持生态服务功能 ,提高生态产品 供给能力。生态系统修复坚持以自然恢 复为主,生物措施和其他措施相结合。严 格规划建设管控 除不损害生态系统的 原住民生产生活设施改造和自然观光、 科研、教育、旅游外 禁止其他开发建设 活动。国家公园区域内不符合保护和规 划要求的各类设施、工矿企业等逐步搬 离 建立已设矿业权逐步退出机制。

(十五)实施差别化保护管理方式。 编制国家公园总体规划及专项规划 ,合 理确定国家公园空间布局 明确发展目 标和任务,做好与相关规划的衔接。按照 自然资源特征和管理目标,合理划定功 能分区,实行差别化保护管理。重点保护 区域内居民要逐步实施生态移民搬迁, 集体土地在充分征求其所有权人、承包 权人意见基础上,优先通过租赁、置换等 方式规范流转,由国家公园管理机构统 一管理。其他区域内居民根据实际情况 , 实施生态移民搬迁或实行相对集中居 住 ,集体土地可通过合作协议等方式实 现统一有效管理。探索协议保护等多元 化保护模式。

(十六)完善责任追究制度。强化国 家公园管理机构的自然生态系统保护主 体责任,明确当地政府和相关部门的相 应责任。严厉打击违法违规开发矿产资 源或其他项目、偷排偷放污染物、偷捕盗 猎野生动物等各类环境违法犯罪行为。 严格落实考核问责制度,建立国家公园 管理机构自然生态系统保护成效考核评 估制度 ,全面实行环境保护 党政同责、 一岗双责 ,对领导干部实行自然资源资 产离任审计和生态环境损害责任追究

制。对违背国家公园保护管理要求、造成 生态系统和资源环境严重破坏的要记录 在案、依法依规严肃问责、终身追责。

六、构建社区协调发展制度

(十七)建立社区共管机制。根据国 家公园功能定位 ,明确国家公园区域内 居民的生产生活边界 相关配套设施建 设要符合国家公园总体规划和管理要 求,并征得国家公园管理机构同意。周边 社区建设要与国家公园整体保护目标相 协调 ,鼓励通过签订合作保护协议等方 式 ,共同保护国家公园周边自然资源。引 导当地政府在国家公园周边合理规划建 设入口社区和特色小镇。

(十八)健全生态保护补偿制度。建立 健全森林、草原、湿地、荒漠、海洋、水流、耕 地等领域生态保护补偿机制 加大重点生 态功能区转移支付力度 健全国家公园生 态保护补偿政策。鼓励受益地区与国家公 园所在地区通过资金补偿等方式建立横 向补偿关系。加强生态保护补偿效益评 估 完善生态保护成效与资金分配挂钩的 激励约束机制 加强对生态保护补偿资金 使用的监督管理。鼓励设立生态管护公益 岗位 吸收当地居民参与国家公园保护管 理和自然环境教育等。

(十九)完善社会参与机制。在国家 公园设立、建设、运行、管理、监督等各环 节,以及生态保护、自然教育、科学研究等 各领域,引导当地居民、专家学者、企业、 社会组织等积极参与。鼓励当地居民或其 举办的企业参与国家公园内特许经营项 目。建立健全志愿服务机制和社会监督机 制。依托高等学校和企事业单位等建立一 批国家公园人才教育培训基地。

七、实施保障

(二十)加强组织领导。中央全面深 化改革领导小组经济体制和生态文明体 制改革专项小组要加强指导 ,各地区各 有关部门要认真学习领会党中央、国务 院关于生态文明体制改革的精神,深刻 认识建立国家公园体制的重要意义 ,把 思想认识和行动统一到党中央、国务院 重要决策部署上来,切实加强组织领导 明确责任主体 细化任务分工 密切协调 配合,形成改革合力。

(二十一)完善法律法规。在明确国 家公园与其他类型自然保护地关系的基 础上,研究制定有关国家公园的法律法 规,明确国家公园功能定位、保护目标、 管理原则 确定国家公园管理主体 ,合理 划定中央与地方职责 ,研究制定国家公 园特许经营等配套法规 做好现行法律 法规的衔接修订工作。制定国家公园总 体规划、功能分区、基础设施建设、社区 协调、生态保护补偿、访客管理等相关标 准规范和自然资源调查评估、巡护管理、 生物多样性监测等技术规程。

(二十二)加强舆论引导。正确解读 建立国家公园体制的内涵和改革方向, 合理引导社会预期,及时回应社会关切, 推动形成社会共识。准确把握建立国家 公园体制的核心要义 ,进一步突出体制 机制创新。加大宣传力度,提升宣传效 果。培养国家公园文化,传播国家公园理 念 彰显国家公园价值。

(二十三)强化督促落实。综合考虑 试点推进情况 适当延长建立国家公园体 制试点时间。本方案出台后,试点省市要 按照本方案和已经批复的试点方案要求, 继续探索创新 扎实抓好试点任务落实工 作 ,认真梳理总结有效模式 ,提炼成功经 验。国家公园设立标准和相关程序明确 后 ,由国家公园主管部门组织对试点情况 进行评估 研究正式设立国家公园 按程 序报批。各地区各部门不得自行设立或批 复设立国家公园。适时对自行设立的各类 国家公园进行清理。各有关部门要对本方 案落实情况进行跟踪分析和督促检查 及 时解决实施中遇到的问题 重大问题要及 时向党中央、国务院请示报告。

据新华社北京9月26日电 国务院日前印发《国家技术转移 体系建设方案》(以下简称《方 案》),明确提出了加快建设和完 善国家技术转移体系的总体思 路、发展目标、重点任务和保障措 施 部署构建符合科技创新规律、 技术转移规律和产业发展规律的 国家技术转移体系 ,全面提升科 技供给与转移扩散能力。

《方案》明确了两步走的建设

目标:到2020年,适应新形势的 国家技术转移体系基本建成 ,互 联互通的技术市场初步形成 ,市 场化的技术转移机构、专业化的 技术转移人才队伍发展壮大,技 术、资本、人才等创新要素有机融 合 技术转移渠道更加畅通 面向 一带一路 沿线等国家的国际技 术转移广泛开展,有利于科技成 果资本化、产业化的体制机制基

本建立 到2025年 结构合理、功 能完善、体制健全、运行高效的国 家技术转移体系全面建成 科技 成果的扩散、流动、共享、应用更 加顺畅。

《方案》提出了三个方面重点 任务。一是优化国家技术转移体 系基础架构 推动形成紧密互动 的技术转移网络。激发创新主体 技术转移活力 ,强化需求导向的 科技成果供给。建设统一开放的 技术市场 构建互联互通的全国 技术交易网络。发展技术转移机 构 加强高校、科研院所和社会化 技术转移机构建设。壮大专业化 技术转移人才队伍 ,完善多层次 的技术转移人才发展机制。二是 拓宽技术转移通道 ,放大技术转 移体系的辐射和扩散功能。依托 创新创业促进技术转移 ,深化军 民科技成果双向转化 推动科技 成果跨区域转移扩散 ,拓展国际 技术转移空间。三是完善政策环 境和支撑保障,保障体系高效运 行。树立正确的科技评价导向 推 动高校、科研院所完善科研人员 分类评价制度 建立以科技创新 质量、贡献、绩效为导向的分类评 价体系。完善多元化投融资服务 加强知识产权保护和运营 ,强化 信息共享和精准对接,营造有利 于技术转移的社会氛围。

两步

政府定价范围进一步缩小

据新华社北京9月26 日电(记者安蓓)国家发展 改革委26日称,根据最新 修订的《政府制定价格行为 规则》限定政府制定价格 的范围为 重要公用事业、 公益性服务和自然垄断经 营的商品和服务 等领域, 逐步推进政府制定价格机

国家发展改革委有关 负责人表示,下一步将根据 行业特点 在更多的商品和

制逐步实现价格调整机制 化。这样可以进一步提高 价格调整的科学性、公正 性、可预见性和透明度 最 大限度减少自由裁量权 提 高政府决策公信力和水平。

服务领域通过建立定价机

此次是对2006年修订 的《政府制定价格行为规 则》的完善 ,更加突出依法 行政的要求和充分发挥市 场在价格形成中的决定性 作用。

外交部

不赞成美朝 口水战 升级

据新华社北京9月26 日电(记者闫子敏)针对近 日朝鲜同美国间的言辞对 抗再次引起国际社会关注, 外交部发言人陆慷26日表 示,从反对半岛生战、生乱 的立场出发 ,中方很不赞成 美朝双方 口水战 升级。

最近我们已经听到了 太多的在半岛喊打喊杀的 声音。陆慷在当日例行记 者会上说 ,中方希望美朝双 方的政治家都有足够的政 治判断力认识到 诉诸武力 绝对不是解决半岛问题和 自身关切的可取选项。

他说,中方希望美朝双 方的政治家也都能意识到, 一味口头逞强、相互刺激 只 会增加对抗冲突的风险、压 缩自己政策回旋的空间。半 岛战端轻启 不会有赢家 对 地区国家而言,更是不幸。 从中方反对半岛生战、生乱 的立场出发 我们很不赞成 美朝双方 口水战 升级。

七轮之选 价值典范

贵川三海·舒适酱9



贵州茅台酒厂(集团) 习酒有限责任公司 服务热线:400-683-7779 GUIZHOU MAOTAI DISTILLERY (GROUP) XI JIU CO., LTD. 服务热线:400-683-7779 贵帅习酒 GUIZHOU MAOTAI DISTILLERY(GROUP) XI JIU CO.,LTD.

