



保定 新福祉

以民为本 凝聚振兴发展动力

□通讯员 丁咏静 刘亚辉

悠悠万事,民生为大。

5年来,保定着力加快医疗、教育、社会保障等社会事业发展,推动基本公共服务均等化,让每一名群众公平享受各类社会服务,增强群众获得感、幸福感。

5年来,一件件民生实事的实施,凝聚了振兴发展的民心民力,为保定推进全面深化改革提供了保障。

我们的经济虽然不是很发达,但民生工作不能落后,甚至要超前!保定市领导掷地有声的话语,彰显了党委政府的惠民之心和为民之情。

民生故事

彩珠串起

残疾人幸福生活

□通讯员 云娟

郝大姐,下午我要去医院透析,帮我照看一下孩子。没问题,你放心去吧。在保定市莲池区兴华苑社区服务中心的彩珠编织手工坊内,有这样一个因爱相聚、互帮互助的残疾人群体。

近年来,兴华苑社区创新社区治理模式,通过彩珠手工制作,为社区残疾人搭建起自立、互帮平台,让她们重新回归社会,自信面对人生。

今年48岁的郝新荣患有小儿麻痹。社区成立彩珠编织手工坊后,她第一时间报了名。从刚开始一天编不了一个成品,到现在娴熟地编织一些复杂的手工艺品,郝新荣越来越自信,越来越有成就感。以前我总觉得是家里的负担,来到这里,姐妹们有说有笑,像一家人一样,我也不认为自己是残疾人,心情好了,生活变得充实了,生活质量也提高了。

在郝新荣看来,她和姐妹们每天用双手编织的不仅仅是一件件手工艺品,更是她们未来的美好生活。

近年来,保定市422个城市社区自发组成的社区社会组织达到1800余个。正是这些看似不起眼的小组织,凝聚了惠民生的大力量,丰富了社区百姓生活,架起了政府与百姓之间的一座连心桥。



莲池区红星路街道办事处工作人员看望辖区居民(左三)。 翟志刚摄



保定市卫生监督所工作人员对涉水产品、卫生许可标识等进行检查。 翟志刚摄

1 改革创新、育人为本,各级各类教育健康协调发展

优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量,进而突出重点、攻克难点。5年来,保定市教育事业蓬勃发展。2014年,习近平总书记回信鼓励保定学院西部支教毕业生群体;2016年,习近平总书记对河北农大教授李保国同志先进事迹作出重要批示;此前,刘延东副总理批示在全国推广保定家乡文化进校园工作经验。

5年来,保定市采取系列措施,巩固提高基础教育,突出发展职业教育,重点提升学前教育,大力支持高等教育,积极扶持民办教育,有力地促进了各级各类教育健康协调发展。目前,该市学前三年教育毛入园率达到94.8%;义务教育均衡发展有力推进;基本普及了高中阶段教育,高考本科上线人数逐年递增,中等职业学校毕业生就业率稳定在98%以上;全市中等及以下民办学校办学投入总量和在校生数名列全省前茅;残疾儿童义务教育阶段入学率达到95%;主动协调、热情服务,为17所驻保高校创造了良好的发展环境。

5年来,全市教育投入达到582亿元,教育资源进一步增加,基础设施更加齐备,功能更加完善,办学条件稳步提升。实施了山区寄宿制学校建设、县城义务教育学校建设和市区义务教育学校建设三个三年行动计划,累计投入资金56.81亿元,新建、改扩建学校123所,争取资金13亿元,上学难、上学远问题得到有效缓解。组织实施了三期学前教育三年行动计划,新建、改扩建幼儿园2000多所。在全国率先实施了学生健康保障工程,在全市城镇中小学(幼儿园)安装校园新风空气净化系统6500多台。实施了京保教育精准扶贫攻坚行动,多渠道筹集资金7亿多元,资助家庭经济困难学生61万人次,66000多名进城务工人员子女和本地户籍学生同等接受义务教育。

以促进公平为导向,改革教育资源配置方式。实行校长、教师交流轮岗,探索义务教育集团化办学,招聘特岗教师5000多人,1000多名优秀教师到贫困地区支教,区域、城乡、校际差距逐步缩小。以提高质量为目标,改革人才培养模式。保定学院向应用技术型高校转型试点工作有序推进,保定职业技术学院“双师型”教师队伍建设深入推进,开展了初高中衔接1+3创新实验、中职与普通本科3+4分段培养试点、中考职普融通招生改革,搭建了纵向衔接、横向沟通的人才成长立交桥。

承接教育功能疏解,服务协同发展大局。目前,该市已与北京市、天津市教育部门建立了深度合作关系,全市教育系统对接京津合作项目达到150多个,涉及高等教育、基础教育、职业教育、学前教育、特殊教育等多个领域。把培育和践行社会主义核心价值观融入教育教学各个环节,进一步加强了德育的针对性、实效性和吸引力、凝聚力。今年5月,该市联盟路小学国歌响起学生



高新区小学学生在老师的带领下朗读课文。 翟志刚摄

立即驻足、肃立、行礼的视频走红网络,掀起该市“一学习三热爱”活动热潮,全市各界积极行动起来,组织开展学习习近平总书记系列重要讲话精神,热爱祖国、热爱党、热爱中国特色社会主义主题教育活动,把正能量由学校向家庭辐射、向社会延伸,带动全社会积极弘扬社会主义核心价值观。

部门建立了深度合作关系,全市教育系统对接京津合作项目达到150多个,涉及高等教育、基础教育、职业教育、学前教育、特殊教育等多个领域。把培育和践行社会主义核心价值观融入教育教学各个环节,进一步加强了德育的针对性、实效性和吸引力、凝聚力。今年5月,该市联盟路小学国歌响起学生

2 对接京津、精细管理,医疗卫生服务水平稳步提高

保定市把创建健康城市作为提高城乡居民整体健康水平的重要抓手,乘京津冀协同发展东风,全市医疗卫生服务水平进一步提高。

对接京津,提升医疗卫生服务水平。立足区域中心城市定位,该市先后与北京西城区、东城区、房山区卫生计生委进行对接,建立了卫生监督、卫生应急、疾病防控联防联控工作机制,多方面开展合作。儿童医院托管模式、市传染病医院共建模式、市妇幼保健院与社区医疗卫生服务网络建设,提高了老年病防治和康复水平,老年人医疗保障和服务水平不断提高。自2011年以来,

津冀79家医疗机构和科研院所开展的近130个合作项目逐一落地。

医药卫生体制改革稳步推进。全市38所县级医院和所有政府办基层医疗机构全部取消药品加成,药品实行集中采购、统一配送。县级公立医院631财政补偿机制初步建立;公立医院占比下降,次均费用增长趋缓。唐县、蠡县、涞源县作为该市公立医院综合改革示范创建县率先启动,唐县人民医院探索出的创新性模式,在全国深化医改经验推广会上推广。今年8月,该市城市辖区24所公立医院顺利启动以取消药品加成为突破口的综合改革,实现了公立医院综合改革全覆盖。

公共卫生服务保障能力明显增强。免疫规划疫苗接种率达到90%以上,重点传染病得到有效控制,防控水平处于全省领先水平。艾滋病、性病监测及高危人群行为干预、自愿咨询检测工作进一步规范。扎实开展慢性病、地方病、精神障碍管理防治工作,加强对埃博拉、中东呼吸综合征等突发传染病疫情监测,食源性疾病和死因监测工作高标准完成。扎实开展建设群众满意乡镇卫生院和示范村卫生室创建活动,全市290个乡镇卫生院与辖区村卫生室全面实

现了服务一体化管理。深入开展医院人性化精细管理暨改善医疗服务行动计划。对全市38家二级及以上医院医疗服务质量进行了综合监督检查,82家医疗机构开展了优质护理服务,扎实开展计划生育及妇幼保健工作,开通了网上办事大厅和回访中心,高危孕产妇和重症新生儿救治工作全面加强。稳步推进中医药治未病和养生保健工作,一大批特色中医药产业项目成功实施,建成国医堂89个,市、县、乡三级中医药网络基本形成,乡村中医药服务能力增强。

3 社会参与、全民行动,老年人社会保障体系日益健全

坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动的老龄工作方针,老年人社会保障体系日益健全。

建立了统一的城乡居民基本养老保险制度。该市连续12年调整企业退休人员养老金待遇,城乡居民基本养老保险制度实现了全覆盖,60周岁以上符合领取条件的老年人发放率达到了100%。进一步健全城市大医院与社区医疗卫生服务网络建设,提高了老年病防治和康复水平,老年人医疗保障和服务水平不断提高。自2011年以来,

免费为城乡居民建立健康档案,对辖区65岁以上老年人进行了登记管理。

老年人优待工作取得新突破。该市区实现了70岁以上老年人免费乘坐公交车、80岁以上老年人享受津贴制度全覆盖。2016年底,全市享受高龄津贴的老年人达14.9万人,发放高龄津贴共计4407.8万元,44.41万老年人参保,助老健康险,保费金额778.83万元,极大地减轻了老年家庭因老年人发生意外伤害带来的严重经济负担。社会养老服务体系实现快速发展。该市

建成养老床位2.24万张,公办养老示范性养老机构达到27家,社会养老机构发展到66家,积极推进社区居家养老服务中心(站)建设,在全省率先制定出台了《社区居家养老服务暂行办法》。全面推动社区居家养老重点项目建设。2011年至2016年,该市共建设高标准和谐社区92个,2017年目标任务是建设完成4个综合型老年人日间照料中心和3个社区居家养老服务中心,创新农村互助幸福院建设模式和支持方式,阜平、安国、唐县、涿州、易县、竞秀等6个县(市、区)完成

60个农村幸福院建设,加快探索山区老人村五保老人、空巢老人异地搬迁入住养老机构的模式,落实养老惠民政策,为主城区60岁以上低保老年人购买服务、为65岁以上老年人实施话费补贴工作已按进度落实。

老年人社会管理更加规范。到2016年底,该市共建立县级老年协会组织21个,村(居)老年协会组织5585个;公共文化设施建设加大向老年人倾斜的力度,建有老年大学146所,学生9200人,营造尊老、敬老浓厚氛围。

4 提升标准、规范救助,各项惠民政策在基层落实

发挥民政兜底保障职能,着力推进民政事业改革创新,有效促进了各项惠民政策在基层落实。

加大城乡社会救助力度,完成提标工作任务。从今年1月起,城乡低保标准分别提高到月人均500元和年人均3360元。城乡低保平均补差不低于175元/月和300元/月。城乡特困人员,失能和半失能城乡特困人员照料护理标准为当地上年度最低工资标准的15%和10%。目前,该市农村低保补差水平达到了189.7元/月,城市低保补差水平达到了326.2元/月。

社会救助工作紧紧围绕坚决打赢脱贫攻坚战这个核心,提高救助标准、规范救助程序,抓精准扶贫带动社会救助工作全面发展,重点解决国家扶贫开发攻坚问题整改清单中涉及的社会救助工作事项,较好地保障了困难群众基本生活。截至8月底,全市共141121户、187462人纳入城乡低保,支出低保资金33429.9万元。其中,城市低保对象15768户、26674人,支出7768.8万元;农村低保对象125353户、160788人,支出25661.1万元;城乡特困对象2.8万人,支出7768.63万元。

努力提升临时救助救急解难能力。在全市

推广定兴县经验,开通救急难热线电话,建立村(居)救急难信息员队伍。同时,联系乡镇卫生院等医疗机构,建立起救急难主动发现报告联系机制,进一步健全和落实一门受理、协同办理工作机制,做到早发现、早救助、早干预,确保城乡困难群众求助有门。全面落实小额救助资金乡级直接审批制度,积极推广涿州市临时救助小额审批的具体办法,进一步提高临时救助时效,真正发挥临时救助的救急难的特性和作用。上半年,共实施临时救助20977人次,救助金额1988万元,救助水平948元/人次。



保定电谷立交桥的修建,使城市形成了立体交通体系。图为保定电谷立交桥。 翟志刚摄