



为全面深化改革贡献智慧力量

——省政协2017年重点调研成果摘编(二)

太行荒山上的现代农业之路

——平山县葫芦峪农业科技公司探索荒山开发新模式

葫芦峪农业科技开发有限公司通过多年大规模流转土地,科技耕山,高效种田,把高标准造地和建设现代农业园区相结合,有效解决了土地零碎、土壤贫瘠、山地多等难题,带动广大农民脱贫致富,走出了一条太行荒山上的现代农业之路。

依法流转土地,牢固发展根基。一是农民以承包土地入股合作社,按比例分红;二是分等划级租赁区域内土地;三是用买断的方式取得经营权;四是调整不愿意入股或租赁的农户的土地。

高标准造田,夯实园区发展基

础。制定技术标准,采用现代工程机械联合作业,针对片麻岩成土特点,实施大方量整地,修筑隔坡沟状梯田,及时跟进生物护坡,构建排水体系,配套建设高位水池和输水管网,及时有效供应水。

科技创新,构建可持续发展的产业框架。选取薄皮核桃作为主导产业,建立起林草畜相结合的生态种养模式,发展循环经济,建设高效农业孵化器,吸引优势农业项目,提供保姆式服务,项目成熟后向农户广泛推广。

科学管理,建立大园区、小业主激励机制。在统一开发的基础

上,统一种植品种、种植方式、管理服务、产品收购和对外销售。农户根据能力分包管理土地,按实际收入兑现管理合同。

科技支撑,打造品牌效益。与众多科研院所建立合作关系,聘请高级教授培训农业技术员,注册了葫芦峪有机农产品商标,打造薄皮核桃等有机农产品品牌。

生态优先,保护和改善生态资源和环境。宜林则林、宜耕则耕、宜建则建,对不宜开发的地区坚决不开发,对因开发造成破坏的区域,及时覆盖防护植被。

(省政协农业委员会调研组)

蹚出农村产权制度改革新路

承德市双滦区推进农村集体资产股份制改革

2012年承德市双滦区率先在全省进行农村集体资产股份制改革试点。通过改革,实现了资产变股权,资金变股份,村民变股东,的转变,有效促进了村级财富积累,蹚出了新形势下农村产权制度改革的一条新路。

股改的力量来自哪里?来自思想的解放,来自观念的突破,来自体制机制的创新,来自农村生产关系的调整和生产要素的重新配置,来自村两委班子的团结和进取。

积极探索股改的路径。双滦区积极探索农村集体产权股份制改革路径,勇于突破传统思维和体制机

制障碍。探索出集体资产量化股权,成立股份经济合作社,合作社运营达效,村民按股份分红,农村集体资产股份制改革新路径。总结出1238工作模式,即坚持一个原则:公开、公平、公正;兼顾两方面利益:集体利益与村民利益;严把三个关口:股东界定、股权设置和股权量化,实施八步推进工作法:清产核资、入户调查、制定方案、股东界定、股权设置、股权量化、制定章程、注册登记。

实现农民向股东的转变。积极探索股改模式,通过改革,实现农民向股东身份的转变。重点把握好四

个关键环节:一是清产核资,解决用什么改的问题。二是成员界定,解决成员身份不清的问题。三是股权设置,解决公平公正的问题。四是股权管理,解决股份、资本和经营稳定发展的问。

股改的启示与思考。双滦区的改革实践,蕴含着农村改革的共性规律。农村集体产权制度改革,是农村发展的必由之路,是农村发展体制机制的创新。改革实践中要处理好积累与分配、公共利益与成员个人利益、新型经济组织与村级基层组织的关系,要规范运行,稳步推进。

(省政协农业委员会调研组)

强化基层组织建设 创新集体增收模式

霸州市大力推动农村集体经济发展

近年来,霸州市委按照围绕发展抓党建,抓好党建促发展的总体思路,把发展壮大村级集体经济作为加强基层党组织建设的重要抓手,推行六种创收模式,建立四项保障机制,推动农村集体经济不断发展壮大。

六种创收模式为:一是壮大集体企业模式。对集体企业发展规模较大、市场前景较好的村街,引导集体企业强强联合,增强村办集体企业的市场竞争力。二是加强企业改制模式。对集体企业经营效益滑坡、不适应新形势发展的村街,引导村级进行企业改制。三是经营农业产业模式。对集体耕地充裕、有一定基

础的村,引导村级采取公司牵头、社员入股,市场运作模式,推进农业产业化经营。四是建立商贸市场模式。对地理位置优越的村街,引导村级借势开发,商贸兴村。五是兴办服务公司模式。对土地资源缺乏的城中村等24个村,通过开发经营集体土地、建立服务公司等形式,创办服务型经济实体。六是盘活闲置资产模式。对有闲置土地、废弃厂房等集体资产的村街,引导村级通过盘活流转、承包租赁等形式开发利用。

四项保障机制为:一是选人用人机制。突出能人效应,选好配强村党组织书记。二是能力提升机制。把村党组织书记和村委会主任作为干部

培训计划和方案中的培训重点,建立以需求为导向的教育培训机制。三是典型引路机制。建立典型培树机制,形成比赶超帮带的浓厚氛围。四是激励关爱机制。用制度保障消除村党组织书记的后顾之忧,使他们全身心投入到工作中。

成功启示:一是必须发挥党对发展农村集体经济的领导作用,增强基层党组织的凝聚力和战斗力。二是必须稳步推进农村集体产权制度改革,完善农村基本经营制度,维护农民合法权益。三是必须优化村级集体经济环境,制定发展规划,从信息、人才、技术、资金等方面给予支持。

(省政协民族和宗教委员会调研组)

统筹 政银企户保 创建精准扶贫新模式

承德市走出精准扶贫的新路子

承德市把产业扶贫放到突出位置来抓,为破解资金瓶颈制约,创造出政银企户保五位一体农业合作贷款扶贫新模式。

政银企户保新模式有效解决了钱怎么来。政府整合涉农资金设立风险补偿金,以此作担保基金建立县级金融担保平台,为贫困户提供担保增信服务;合作银行根据政府存入的担保基金数量,按照比例放大额度面向贫困户放贷;鼓励贫困户将贷款协议交由农业龙头企业使用,企业负责还本付息,同时享受政府贴息,贫困户以不同方式从企业经营中获得收益;保险公司承保信用保险,当贷款发生损失

时,由风险补偿基金、合作银行、合作保险公司按约定比例分担赔偿责任。

为实现扶贫效果最大化,承德市成功探索出三种有效方式。一是园区带动“三零”方式:贫困户自有资金零投入,生产经营风险零承担,务工就业零距离。二是土地三权改革促一地生三金方式。贫困户将土地经营权流转给合作社或龙头企业收取租金,政银企户保平台帮助企业获得生产贷款;盘活村集体土地资源入股合作社,贫困户持股份分红得现金;就地入企业或园区打工挣薪金。三是户贷企用入股分红方式。即企业或生产经营大户与贫困户签订合作协议,通过政银企户保平台贷款发展生产,年终向贫困户提供不低于银行同类贷款利率的稳定收益。

(省政协财政经济委员会调研组)

五管齐下 破解易地搬迁难

关于滦平县易地扶贫搬迁的调研报告

近年来,滦平县着力破解搬不起、搬不准、搬不富、搬不动、搬不快五大难题,创建了易地扶贫搬迁的滦平模式。

从六个方面入手,解决群众搬不起的问题:一是从规划设计入手,控制建设成本;二是从简化程序入手,控制税费成本;三是从招投标入手,控制施工成本;四是从整合资金入手,控制基础设施成本;五是从去库存入手,控制购房成本;六是从投融资入手,提供源头保障。

坚持定期规划建账,着力解决搬不准的问题。包括精准制定搬迁规划、精准设计搬迁格局、精准识

别搬迁对象和精准定位安置方式。

坚持把易地扶贫搬迁与区域特色产业发展相结合,着力解决搬不富的问题。主要包括:引进民间资本,加大搬迁区开发力度,引进龙头企业,发展民俗旅游产业,成立专业合作社,发展农业主导产业,打捆包装项目,发展生态旅游产业。

坚持用政策和策略推动群众搬迁,着力解决搬不动的问题。一方面制定好优惠政策,另一方面,通过民主选举成立搬迁委员会,把政策交给群众,实现四个自主选择,即往哪搬由群众自主选择、建什么房由群众自主选择、

谁来建由群众自主选择、钱怎么花由群众自主选择。

着力解决搬不快的问题,确保易地搬迁任务如期圆满完成。一是深入宣传政策,打消群众顾虑,不愿搬迁的顾虑;二是建立责任清单,确保搬迁工作有力有序推进;三是严格督导检查,发现问题严肃问责。

五管齐下 破解易地搬迁难。滦平县着力从三个方面突破:一是注重固本强元,扶贫更要扶志;二是注重经济立足,寻找致富新路;三是注重文化融合,共享美好生活。

(省政协港澳台侨和外事委员会调研组)

为区域特色产业插上 翅膀

平乡县依托农村电商探索精准扶贫新途径

近年来,平乡县着力打造富有本地特色的“互联网+产业+扶贫+创新创业”的扶贫模式,成为我省地方特色产业与电子商务有机结合的典范。

新模式成效喜人。平乡县立足于自行车、童车、纸制品等特色产品,扶持引导贫困户线下发展家庭手工业,线上发展电子商务,到2016年底,全县50812名贫困人口实现了脱贫,占全部贫困人口的84.09%。

新举措推进有力。区域特色产业是电商扶贫的前提条件。平乡依托龙头企业,把童车座套加工、童

车组装、自行车零配件生产等适合分户加工的生产环节推荐给贫困户,扶持发展家庭手工业,引导电商进村,拓展网络市场。

政府强力扶持是电商扶贫的坚实后盾。县政府组织编制了县域电子商务产业规划,制定出台了全县电子商务产业发展实施意见、电商三年推进计划等政策,建立了各相关部门联席会议制度,每月召开电子商务专题会议,针对存在的困难和问题,列出清单,明确责任,限时时限,挂账督办。

完善服务体系是电商扶贫的强大支撑。由电商行业专家和带头人组成的平乡县电商导师团活跃在各个村镇。依托县电商服务中心和241个农村电商服务站,组成青年网商志愿服务队,开展电商志愿服务,增强贫困农民利用电商创业的能力。

新经验值得分享。电商扶贫要以制造业的发展为基础。平乡电商的蓬勃发展正是牢牢地根植于当地的传统制造业。

以加强电商经营培训为保障。对于有意愿参与电商项目的贫困户,要提高贫困农民的素质贯穿到电商扶贫的全过程。

(省工商联调研组)

整合各方力量 完善四级平台

邯郸市建立 大民调 工作机制

近年来,邯郸市以群众工作为抓手,打造了集矛盾排查、信访稳定、社会治理为一体的大民调系统工程,取得了良好效果。

坚持党委政府统揽、政法综治协调、司法行政主抓、群工部门参与、职能部门联动、村镇重点落实的工作思路,整合人民调解、行政调解、司法调解以及仲裁、信访等各方力量,完善市、县、乡、村四级工作平台,建设集矛盾排查、信访稳定、社会治理为一体的“一委三中心”系统工程。

一委三中心,即成立四级群众工作委员会,下设群众工作中心、矛

盾纠纷排查调处中心、社会治安综合治理中心。

在村(居)一级,将群众工作室、调解室、警务室三室合一,由村(居)党支部书记具体负责工作开展;建立调解能人库,最大限度地矛盾纠纷和信访隐患解决在村(居)内。

在乡镇(街道)一级,对群众工作中心、矛盾纠纷排查调处中心、社会治安综合治理中心实行三块牌子、一套人马,建立调解人才库,重点调处涉及乡镇一级职权的或者跨村的矛盾纠纷。

在县(市、区)一级,矛盾纠纷排

查调解中心和社会治安综合治理中心入驻群众工作中心,建立县级调解专家库,打造县、乡、村三级调处站,做到案结事了、调解终结。

在市本级,建立完善了信访倒逼、分级调解、常态排查、协调联动、领导包案、调解回访、应急处置、业务培训、绩效激励等九项运行机制。

大民调的成功启示:一要完善机制建设。二要加大财政投入。三要加大分类指导。四要注重阵地和能力建设。

(省政协社会和法制委员会调研组)

社区治理和服务创新的 广阳模式

廊坊市广阳区社区治理和服务创新的好做法

廊坊市广阳区以四个创新构建多元化的社区治理机制,形成了共建共治、共享服务的广阳模式,被民政部确定为全国社区治理和服务创新实验区。

创新党建引领。构建合作推动格局。与辖区单位联合出台了创新党建工作等一系列制度性文件,为共治共建构筑四梁八柱。驻区单位为社区建设积极提供服务用房,列支共建经费等。构建服务互动格局。连续8年推行五星级党建社区创建活动,4300余名在职党员向社区报到,积极为群众解难题、办实

事。构建组织联动格局。建立六联共建、交叉任职等工作机制,形成耦合型、融入型、协作型共建模式。

创新特色服务。根据街居实际和地域特点,按照一街多精品、一居一特色的目标,打造精品特色社区。完善服务群众的硬件保障,打造养老、平安、志愿等各类服务品牌。

创新智慧管理。建立网络、数据、支撑、应用等于一体的智慧社区体系,把党组织建设、平安社区、文化活动、居家养老等纳入数

据共享服务和三维可视互动系统,打造现代化社区建设升级版。

创新文化引领。持续改造提升文化设施,积极开展书香社区建设,广泛组织丰富多彩的文娱活动,用文化凝聚人心。

广阳模式的成功在于:一是牢牢抓住党建工作,推动社区稳步发展。二是去除社区治理行政化,突出服务功能。三是整合资源为抓手,加大人、财、物的投入力度。

(省政协社会和法制委员会调研组)

资产处置公告

中国信达资产管理股份有限公司河北省分公司拟对石家庄三润商贸有限公司债权进行处置。截至2017年8月31日,该债权总额(公告日前最近一个结息日的债权本息余额)为24,608.98万元(其中本金余额20,000万元)。债务人注册地址为石家庄裕华区槐安东路123号万达广场,该债权由福建金泰来集团有限公司名下持有的挖掘机、推土机、塔式起重机等机械设备提供抵押担保,莆田市金泰来房地产开发有限公司名下位于福建莆田秀屿区笏石镇顶社村的自有土地及房产类在建工程提供抵押担保,福建金泰来集团有限公司、沈杰、沈光明提供连带责任保证。该债权的交易对象为法人、自然人、其他组织,但国家公务员、金融监管机构工作人员、政法干警、资产公司工作人员、国有企业债务人管理层以及参与资产处置工作的律师、会计师、评估师等中介机构人员等关联人或者上述关联人参与的非金融机构法人,以及参与不良债权转让的资产公司工作人员、国企债务人或者受托资产评估机构负责人等有近亲属关系的人员不得购买或变相购买该资产。

公告有效期:20个工作日
受理征询或异议有效期:20个工作日,如对本次处置有任何疑问或异议请与中国信达资产管理股份有限公司河北省分公司联系。

联系人:张经理
联系电话:0311-66160175
电子邮件:zhanglei2@cinda.com.cn
分公司地址:石家庄市平安南大街30号
对排斥、阻挠征询或异议的举报电话:0311-86963003
对排斥、阻挠征询或异议的举报电子邮件:zhangyali@cinda.com.cn
特别提示:1.以上资产信息仅供参考,信达公司不对其承担任何法律责任。
2.该债权的有关情况请查阅我公司网站,网址:www.cinda.com.cn。
中国信达资产管理股份有限公司河北省分公司

资产处置公告

中国信达资产管理股份有限公司河北省分公司拟对唐山国泰物资有限公司债权进行处置。截至2017年8月31日,该债权总额(公告日前最近一个结息日的债权本息余额)为3797.36万元(其中本金余额3000万元)。债务人注册地址为河北省唐山市路南区学院南路街道办事处,该债权由刘伟(已故)、何文燕、唐山市万泰隆米棉业有限公司、唐山市滨海建筑安装工程有限公司提供连带责任保证。该债权的交易对象为法人、自然人、其他组织,但国家公务员、金融监管机构工作人员、政法干警、资产公司工作人员、国有企业债务人管理层以及参与资产处置工作的律师、会计师、评估师等中介机构人员等关联人或者上述关联人参与的非金融机构法人,以及参与不良债权转让的资产公司工作人员、国企债务人或者受托资产评估机构负责人等有近亲属关系的人员不得购买或变相购买该资产。

公告有效期:10个工作日
受理征询或异议有效期:10个工作日,如对本次处置有任何疑问或异议请与中国信达资产管理股份有限公司河北省分公司联系。

联系人:董经理
联系电话:0311-66160172
电子邮件:dongwenfu@cinda.com.cn
分公司地址:石家庄市平安南大街30号
对排斥、阻挠征询或异议的举报电话:0311-86963003
对排斥、阻挠征询或异议的举报电子邮件:zhangyali@cinda.com.cn
特别提示:1.以上资产信息仅供参考,信达公司不对其承担任何法律责任。
2.该债权的有关情况请查阅我公司网站,网址:www.cinda.com.cn。
中国信达资产管理股份有限公司河北省分公司

资产处置公告

中国信达资产管理股份有限公司河北省分公司拟对中凯橡塑科技有限公司债权进行处置。截至2017年4月30日,该债权总额(公告日前最近一个结息日的债权本息余额)为5098.08万元(其中本金余额4985.97万元)。债务人注册地址为景县庙镇工业园,该债权由高峰、高超提供连带责任保证;由债务人名下位于景县宋道口村西北、南郑庄村东40789平方米(约61亩)工业土地及地上39267.99平方米办公和车间提供抵押担保。该债权的交易对象为法人、自然人、其他组织,但国家公务员、金融监管机构工作人员、政法干警、资产公司工作人员、国有企业债务人管理层以及参与资产处置工作的律师、会计师、评估师等中介机构人员等关联人或者上述关联人参与的非金融机构法人,以及参与不良债权转让的资产公司工作人员、国企债务人或者受托资产评估机构负责人等有近亲属关系的人员不得购买或变相购买该资产。

公告有效期:15个工作日
受理征询或异议有效期:15个工作日,如对本次处置有任何疑问或异议请与中国信达资产管理股份有限公司河北省分公司联系。

联系人:董经理
联系电话:0311-66160172
电子邮件:dongwenfu@cinda.com.cn
分公司地址:石家庄市平安南大街30号
对排斥、阻挠征询或异议的举报电话:0311-86963003
对排斥、阻挠征询或异议的举报电子邮件:zhangyali@cinda.com.cn
特别提示:1.以上资产信息仅供参考,信达公司不对其承担任何法律责任。
2.该债权的有关情况请查阅我公司网站,网址:www.cinda.com.cn。
中国信达资产管理股份有限公司河北省分公司