



# 为

# 十九大报

## 【十九大报告解读】

# 新思想 新论断 新提法 新举措

□新华社记者  
刘江 张旭东 黄全权

在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期，中国共产党第十九次全国代表大会10月18日在北京隆重开幕。习近平所作的十九大报告大气磅礴、内涵丰富，3万多字的报告纵观历史、展望未来，浓缩了5年来中国共产党治国理政的经验与启示，描绘了从现在到2020年乃至本世纪中叶的宏伟蓝图。报告中一系列新思想、新论断、新提法、新举措受到广泛关注，引发强烈反响。

### 新的历史方位： 中国特色社会主义进入新时代

报告提出了中国发展新的历史方位。中国特色社会主义进入了新时代。这是一个重大判断。

进入新时代，是从党和国家事业发展的全局视野、从改革开放近40年历程和十八大以来5年取得的历史性成就和历史性变革的方位上，所作出的科学判断。

这个新时代，是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代。报告立足于党的十八大以来的新实践新成就，谋划了到本世纪中叶的奋斗目标。

方位决定方略。在新的历史条件下，要不忘初心，牢记使命。实现中华民族伟大复兴就是新时代中国共产党的历史使命，这也是近代以来中华民族最伟大的梦想。报告提出，进入新时代，实现伟大梦想，必须进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业。

### 新的理论创新成果： 新时代中国特色社会主义思想

十九大报告提出重大理论创新成果，指出新时代中国特色社会主义思想，是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展，是马克思主义中国化最新成果。

新时代中国特色社会主义思想，是对党的十八大以来习近平同志治国理政新理念新思想新战略的高度概括，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶。报告提出了新时代中国特色社会主义思想的8个明确和14条坚持，构成的新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，两者相互统一，共同构成新时代中国特色社会主义思想框架。

新时代中国特色社会主义思想是全党全国人民的行动指南和思想武器。报告令人振奋地指出：二十一世纪中国的马克思主义一定能够展现出更强大、更有说服力的真理力量！

### 社会主要矛盾历史性新变化： 已转化为 人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾

在过去很长一段时间里，对中国社会主要矛盾的论述均为“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”。十九大报告提出，我国社会主要矛盾已经转化为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。

“人民日益增长的美好生活需要”已不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。我国社会生产力水平总体上显著提高，更突出矛盾是城乡、区域、收入分配等存在的“不平衡不充分”问题。这已成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素。

社会主要矛盾发生变化，关系全局、影响深远，这对党和国家工作提出了许多新要求。报告特别指出，社会主要矛盾的变化并没有改变我们对我国社会主义所处历史阶段的判断，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变。

### 新的奋斗目标： 从全面建成小康社会到社会主义现代化强国

从十九大到二十大，是“两个



## 新时代中国特色社会主义思想是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南

### 新时代中国特色社会主义思想

明确坚持和发展中国特色社会主义，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国

明确新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕

明确中国特色社会主义事业总体布局是“五位一体”、战略布局是“四个全面”，强调坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信

明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化

明确全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家

明确党在新时代的强军目标是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队

明确中国特色大国外交要推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体

明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量，提出新时代党的建设总要求，突出政治建设在党的建设中的重要地位

新时代中国特色社会主义思想，是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展，是马克思主义中国化最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，必须长期坚持并不断发展。

据新华社

一百年奋斗目标的历史交汇期。报告提出，既要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。

新的奋斗目标跨度 从现在到本世纪中叶，可分为三个目标、两个阶段、两步走，将近期、中期、远期目标进行了有机结合。

按照报告提法，三个目标分别是：到2020年的全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标；到2035年基本实现社会主义现代化；到本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。两个阶段和两步走是指从2020年到本世纪中叶分为两个奋斗十五年来安排。

值得关注的是，报告提出的到2035年目标，是根据我国发展实际情况，将过去提出的第二个百年奋斗目标、到本世纪中叶要达到的发展水平，提前到2035年来实现，进程缩短了15年。

### 发展战略目标： 建设现代化经济体系

发展是党执政兴国的第一要务。十九大报告指出，我国经济

已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。

令人关注的是，报告提出的发展目标更注重整体性、总布局，这是我国进入新时代特征所决定的，已不简单满足于经济量化指标。

报告提出，必须坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，不断增强我国经济创新力和竞争力。

### 党的建设新的总要求： 把党的政治建设摆在首位

进入新时代，党的建设新的伟大工程起着统领和决定性作用。十九大报告指出，进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导。

翻阅报告，在构成新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略14条坚持中，一开头尾的第一条和第十四条分别是“坚持党对一切工作的领导”“坚持全面从严治党”。在报告最后部分又重点强调“坚定不移全面从严治党，不断提高

党的执政能力和领导水平，明确了新时代党的建设总要求。

报告提出，中国特色社会主义进入新时代，我们党一定要有新气象新作为。建立巡视巡察上下联动的监督网，组建国家、省、市、县监察委员会等新措施已写入报告，勾勒了一个完整、严密的党和国家监督体系。

### 适应新时代要求的新举措： 确保一张蓝图干到底

报告在政治、经济、文化、社会等各个方面提出了上百条的新举措，对推动新发展、实现新目标具有重要推动作用。

在改善民生举措中增加了“幼有所育和弱有所扶”，为幼儿提供保育和关爱，给身体残疾虚弱、低收入等群体给予扶持；提出“实施乡村振兴战略，加强三农工作”。报告全方位、多层次提出了一系列重大举措，必将有力推动党和国家事业的发展。

报告在未来前进道路上，强调明确“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，同时根据新时代要求又提出诸多新举措，确保了一张蓝图干到底。

据新华社北京10月18日电

□新华社记者

必须始终把人民利益摆在至高无上的地位，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着实现全体人民共同富裕不断迈进；

带领人民创造美好生活，是我们党始终不渝的奋斗目标

十九大报告中，人民二字重千钧，给人们留下深刻印象。面对人民日益增长的美好生活需要，报告提出了一系列具体目标和举措。

### 坚决打赢脱贫攻坚战

【报告原文】确保到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，做到脱真贫、真脱贫。

【代表点评】十九大代表、河南省辉县市张村乡裴寨社区党总支书记裴春亮说，报告中“精准”和“真脱贫”两个词让他印象深刻，一个说的是方法到位，一个说的是结果确凿。

他说，我国脱贫攻坚取得巨大成绩，剩下的都是难啃的硬骨头。越是艰巨的任务，越要讲究科学施策，有效应对。要在“精准”上下功夫。扶持对象精准、项目精准、资金精准、措施精准，只有尊重群众意愿，对症下药，才能赢得群众真心点赞。他表示，真脱贫、脱真贫，不仅要确保脱贫得到群众认可、经得起历史检验，更要坚持长远、久久为功。

让每个孩子都能享有公平而有质量的教育

【报告原文】推动城乡义务教育一体化发展，高度重视农村义务教育，办好学前教育、特殊教育和网络教育，普及高中阶段教育，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。

【代表点评】报告把教育放到各项民生工作的首位，提出教育要公平、有质量的目标要求，也明确了推动教育事业未来发展的思路与方向。十九大代表、山西大同市第五中学教研室副主任续焯说，她表示，党的十八大以来，国家不断加大教育投资力度，尤其对贫困地区学校的支持力度非常大。报告提出健全学生资助制度，使绝大多数城乡新增劳动力接受高中阶段教育、更多接受高等教育。这有助于进一步解决教育资源分配不合理、受教育机会不均等人民群众关注的热点难点问题。

全面建立中国特色基本医疗卫生保障制度

【报告原文】实施健康中国战略。要完善国民健康政策，为人民群众提供全方位全周期健康服务。深化医药卫生体制改革，全面建立中国特色基本医疗卫生制度、医疗保障制度和优质高效的医疗卫生服务体系，健全现代医院管理制度。

【代表点评】作为一名医务工作者，十九大代表、北京儿童医院超声科名誉主任贾立群最关注的就是医疗话题。怎么让患者看得起病、看得好病是他一直琢磨的要事。以就医为例，这几年通过分级诊疗等举措，老百姓看病更加便捷。贾立群对此感受真切，要实现十九大提出的目标，需要我們继续坚持深化医改，不仅要让患者有获得感，也要让医务工作者认可。

### 建设生态文明是千年大计

【报告原文】建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。实行最严格的生态环境保护制度，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献。

【代表点评】张彦代表是上港集团的一名桥吊司机。这些年他感受到通过科技进步、采用新设备大大遏制了环境污染。以前经济发展相对粗放，现在更多考虑环境的和谐和友好。他说，

十九大代表、上海市城乡建设和交通工作党委书记崔明华说，注重生态环境的改善，体现了中国共产党为人民谋幸福、让人民生活不断改善的强烈意愿。像节能、节水、低碳生活、加强固体废弃物和垃圾处置等都与老百姓息息相关，也是党员干部在工作中要重点思考和解决突破的问题。

### 人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会

【报告原文】提高就业质量和人民收入水平。要坚持就业优先战略和积极就业政策，实现更高质量和更充分就业。坚持在经济增长的同时实现居民收入同步增长、在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高。

【代表点评】农民工最关心的两个话题，一个是收入，一个是子女教育。十九大代表、福建荔丰鞋业开发有限公司车间主任翁钰珍说，报告提出促进农民工多渠道就业创业，拓宽居民劳动收入渠道，加快推进基本公共服务均等化，可以让更多的农民工共享经济发展的成果，实现他们的中国梦。十九大代表、中国铁建股份有限公司董事长孟凤朝表示，让居民收入和经济同步增长，劳动报酬和劳动生产率同步提高，其目的就是要提高经济水平，提高老百姓个人的收入水平，让劳动生产率的提高有效造福劳动者，使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会。

### 构筑多层次社会保障体系

【报告原文】加强社会保障体系建设。全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。

【代表点评】十九大代表、格特拉克赣州分公司车间领班彭发福告诉记者，这几年伴随着经济发展和企业成长，他在企业的待遇也逐步提高。2013年每月工资只有3500元左右，今年已涨到5800元左右。报告中说要完善失业、工伤保险制度，这对产业工人来说就更有保障了。

社保保的是民生，更是民心。报告说要全面建成多层次的社会保障体系，这体现了党中央对百姓的关爱。大家觉得日子更有盼头了！彭发福说。

### 幼有所育、弱有所扶 在发展中补齐民生短板

【报告原文】在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。

【代表点评】十九大代表、中国中铁一局技术工人巨晓林表示，幼有所育、弱有所扶，是这次报告的新提法，表明我们党是真正为人民谋幸福的政党，是不忘初心的政党。同时，这也表明我们的民生工作进一步扩大了覆盖面，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居的基础上，又有所延伸，真正实现“小康路上一个都不能少”的执政理念。

### 让全体人民住有所居

【报告原文】坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让全体人民住有所居。

【代表点评】来自北京建工集团第三建筑工程有限公司的谭双剑代表认为，报告强调要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，让房地产回归居住属性，有利于稳定市场预期，有利于遏制投机行为。

谭双剑认为，报告提出加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，有利于保障普通百姓的住房需求，有助于激活房屋租赁市场，特别是有利于到大城市奋斗的年轻人住有所居、融入其中。（记者齐中熙、王希、张辛欣、安蓓、王敏、王琳琳）新华社北京10月18日电