



## 对重点领域和关键环节作出部署

# 报告透露的八大改革着力点

□新华社记者

十九大报告明确提出,全面深化改革开放总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。报告对重点领域和关键环节作出部署,传递出诸多改革着力点。

### 深化供给侧结构性改革

把提高供给体系质量作为主攻方向

十九大报告提出,建设现代化经济体系,必须把提高供给体系质量作为主攻方向,显著增强我国经济质量优势。

采用先进种植技术,更新机械和加工设备,提升产品质量,我们的大米价格比10年前高出10多倍。吉林省长春市双阳区晟华农民专业合作社理事长李华靓代表这样感受供给侧结构性改革带来的力量。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林认为,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,必须坚持质量第一、效益优先,提高供给体系质量,需要加快建设制造强国,支持传统产业优化升级,加快发展现代服务业,加强基础设施网络建设。

### 深化农村土地制度改革

第二轮土地承包到期后再延长三十年

目前我国大部分地区农村承包地处于第二轮承包期。十九大报告中明确提出,保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长三十年。

这是给广大农民吃了个“定心丸”。河南省濮阳县西辛庄村党支部书记李连成代表说,此前,由于担心土地承包关系不稳定,有的农业企业不敢加大投资,一些农民有短期行为。十九大明确发出的政策信号,有利于稳定农民预期,有利于推进农业的规模化经营,培育以家庭农场、农业企业为主的新型农业经营主体,引导更多资金、技术、人才流入农村和农业。

### 深化金融体制改革

守住不发生系统性金融风险的底线

防范系统性金融风险,是坚决打好防范化解重大风险攻坚战的重要任务。十九大报告提出,健全金融监管体系,守住不发生系统性金融风险的底线。

中国银监会主席郭树清代表表示,在防范金融风险、治理银行业市场乱象方面,今年确定了同业、理财、表外三个重点领域。首先是因为这三个领域覆盖了比较突出的风险点,比如,影子银行、交叉金融、房地产泡沫、地方政府债务等。同时,还有与其相关的操作性风险,



新华社发

坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重

所以要集中精力整治。

### 推动形成全面开放新格局

赋予自贸区更大改革自主权

十九大报告提出,赋予自由贸易试验区更大改革自主权,探索建设自由贸易港。

今年3月底,国务院批复辽宁、浙江、河南、湖北等7个自贸区成立,使自贸区扩容增加至11个,实现更大范围、更多领域开展先行先试,引领开放新格局。

华中科技大学自贸区研究中心执行主任陈波教授说,当前,自贸区的部分阶段性改革目标已经实现。随着国内经济转型升级迫切、国际经济形势快速变化,自贸区改革需要加速,有必要赋予更大自主权,激发改革活力。

自贸港是自贸区的进一步延伸与提升。陈波表示,自贸港在现有自贸区对标国际先进开放水平的基础上,看齐国际最高开放标准,比如探索人才、物资等要素的完全自由流动,金融与国际市场的充分融通,探索建设自贸港,有利于进一步提升我国对外开放水平。

### 改革生态环境监管体制

设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构

十九大报告提出,设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构,统一行使全民所有自然资源资产所有者职责,统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责,统一行使监管城乡各类污染排放和行政执法职责。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军说,山水林田湖草是一个完整的生态系统,但现有的多头监管,影响保护目标的实现。北京市环境保护监测中心大气室主任李云婷代表认为,这顶层设计有利于整合机构职能,形成监管合力,充分体现了报告提出的“保护生态环境作出我们这代人的努力”的决心和智慧。

### 行政体制改革

在省市县对职能相近的党政机关探索合并或合署办公

十九大报告提出,赋予省级及以下政府更多自主权。在省市县对职能相近的党政机关探索合并设立或合署办公。

这两项改革举措是适应国家治理体系现代化的重要内容。中国人民大学国家发展与战略研究院研究员刘鹏表示,赋予省级及以下地方政府更多的自主权,将更好更有针对性地解决目前我国各地发展不平衡不充分的现状。党政机关探索合并设立或合署办公,有助于破解基层党政机构重合雷同、分工不清、冗员过多等问题。

基层党政机关探索合并设立或合署办公,有助于精简办事流程,提高办事效率。河南兰考县委书记蔡松涛代表说。

### 深化国家监察体制改革

国家监察体制改革试点全国推开

十九大报告提出,深化国家监察体制改革,将试点工作在全国推开,制定国

家监察法,依法赋予监察委员会职责权限和调查手段,用留置取代“两规”措施。

目前,北京、山西、浙江三省市开展的国家监察体制改革试点任务已全面完成,为后续改革推进积累了丰富经验。

报告中提出的相关改革举措,是对前期试点经验的进一步总结和明确,也通过立法从根本上保障改革顺利推进。北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水说,比如留置就是此前三地试点方案中赋予监察委员会可采取的一项措施。

中纪委副书记、监察部部长杨晓渡代表在十九大记者招待会上表示,在党委领导下,纪委和监察委合署办公,充分体现了党领导的党内监督和外部监督的有机统一。

### 完善干部考核评价机制

坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重

十九大报告提出,坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,完善干部考核评价机制,建立激励机制和容错纠错机制,旗帜鲜明为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。

要加强理想信念的政治思想教育,强化纪律执行,让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。要匡正选人用人风气,严格把关,杜绝带病提拔等问题的发生。国家行政学院教授竹立家表示,同时改革要允许试错,宽容失败,才能激活广大干部创新和奋进的积极性与主动性。需要各级党组织进一步细化具体配套机制。(记者李劲峰、齐中熙、乌梦达、刘硕、宋晓东、于佳欣)

新华社北京10月22日电

## 建设现代化经济体系

# 透出新时代中国经济新信号

□新华社记者 安蓓 齐中熙 李明

十九大报告首次提出,建设现代化经济体系,指出这是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。这透露出哪些信号?

### 信号一

由高速增长阶段转向高质量发展阶段

十九大报告指出,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。

清华大学教授白重恩说,从高速增长到高质量,从增长转向发展,与社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾相符合。

制定战略,先看出发点在哪里。国务院发展研究中心研究员张立群说,从发展出发,以质取胜,有利于引导政策重心转向追求质量和效益。

### 信号二

提高供给体系质量成为主攻方向

一面是部分行业产能过剩、大而不强,一面是性价比高的产品需求得不到满足,部分消费流向国外,在人民群众需求从有没有转向好不好过程中,供给面无法适应需求面升级的矛盾愈发凸显。

钢铁产能过剩,但每年还要进口一千多万吨特种钢材,必须通过加强技术改造、企业兼并重组,提高产品质量,把中国钢铁工业做大做强。十九大代表、国家发展改革委副主任宁吉喆说。

工业和信息化部党组书记、部长苗圩代表说,深化供给侧结构性改革,去产能要做减法,发展新兴产业、改造升级传统产业做加法,加大技术创新投入做乘法,使供给和需求更好匹配。

### 信号三

发展经济的着力点放在实体经济上

报告指出,建设现代化经济体系,必须把发展经济的着力点放在实体经济上。国家发展改革委副主任张勇代表说,受国际金融危机影响,在市场需求疲弱、实体经济盈利能力下降背景下,出现社会资本脱实向虚、企业弃实投虚现象。要引导资本及各类要素向振兴实体经济聚力、发力,筑牢国家发展根基。

技术、资金、劳动力,是支撑实体经济高质量发展最关键的要素。国家行政学院教授许正中代表说,通过优化制度环境,实现实体经济与三大要素协同发展,将推动实体经济沿着高质量轨道成长。

### 信号四

创新成为引领发展的第一动力

报告指出,创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑。

我们面向国家和产业需要重新布局,推动产学研结合,不仅形成价值几百亿的产业,更让自身成为全球无机化学研究的引领者。中国科学院福建物质结构研究所学术委员会主任、中国科学院院士洪茂楷代表说,国家要强大,科技必须强大,要深化科技体制改革,加强国家创新体系建设。

### 信号五

乡村振兴战略造就“三农”新面貌

建设现代化经济体系,必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。十九大代表、上海市奉贤区委书记庄木弟说,农村不能成为荒芜的农村、留守的农村、记忆中的故园。实施乡村振兴战略,就是让农村成为安居乐业的美丽家园。

报告明确,保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长三十年,让农民吃了“定心丸”。乡村振兴战略让大方向更明,我们要加油干,2020年兰考有信心与全国人民一道实现全面建成小康社会。兰考县委书记蔡松涛代表说。

### 信号六

区域协调发展呈现新局面

报告提出,建立更加有效的区域协调发展新机制。这是在较长时间跨度中对中国

经济发展空间进行布局。十九大代表、上海市金融办主任郑杨说,区域协调发展的新局面,将不断释放中国经济的潜力和活力,成为经济持续发展的新的发动机。

对农民工这个群体来说,中国梦的一个具体表现就是实现城市梦。十九大代表、福建荔丰鞋业开发有限公司车间主任翁钰珍说,加快农村转移人口市民化,让这个群体共享经济社会发展的成果。

### 信号七

改革要啃硬骨头,开放形成新格局

报告指出,加快完善社会主义市场经济体制。经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点,实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。推动形成全面开放新格局。

没有产权的有效保护,企业家就缺乏充分激励,提供更好满足人民生活需求的产品和服务,没有要素自然流动,降低了要素配置效率,也会影响人民以合理价格获得更高质量的产品和服务。白重恩说。

建设现代化经济体系,中国将深度融入世界经济。一个全面开放的中国,将对全球市场和制造业格局产生深远影响。中国国际经济交流中心学术委员会委员王军说。

据新华社北京10月22日电

## 专家访谈

□记者 张博

记者:党的十九大报告描绘了中国特色社会主义新时代的宏伟蓝图,提出,在全面建成小康社会的基础上,分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,鼓舞人心、催人奋进,您怎么看新时代的新目标?

贾玉娥:目标清,才能方向明。十九大报告在对决胜全面建成小康社会作出部署的同时,明确了从2020年到本世纪中叶分两步走建设社会主义现代化强国的新目标。这一目标清晰擘画了建成社会主义现代化强国的时间表、路线图。

2020年到2035年,在全面建成小康社会的基础上,再奋斗15年,基本实现社会主义现代化;2035年到本世纪中叶,在基本实现现代化的基础上,再奋斗15年,把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。前一阶段是后一阶段的基础,后一个阶段是前一阶段的跃升,两者既紧密衔接又环环相扣,既明确任务又指明路径,体现了科学缜密的战略谋划。

值得关注的是,报告立足我国发展实际情况,将过去提出的第二个百年奋斗目标,提前到2035年来实现,进程缩短了15年。同时还强调,到本世纪中叶我们要建成社会主义现代化强国。由现代化国家到现代化强国,充分彰显了我们党的战略谋划和使命担当,既适应了新时代我国发展的新趋势,又说明中华民族和中国人民的前景无比美好,令人振奋。

记者:报告中还有一个非常引人关注的地方,那就是将“美丽”写入社会主义现代化强国目标,对此,您怎么理解?

贾玉娥:一个强大的社会主义现代化国家,不仅是一个经济发达、社会和谐的国家,也应是一个生态环境良好的国家。十九大报告多次提到“美丽”,并把“美丽”写入社会主义现代化强国目标,这既与我国社会主要矛盾的变化密切相关,又与“五位一体”总体布局紧密相连。一方面,“美丽”体现了人民群众对美好生态的追求。另一方面,“美丽”彰显了生态文明建设新境界。十九大报告将“建设美丽中国”纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,把生态文明建设提到了新的高度,实现了中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局与现代化建设目标的更好对接,使社会主义现代化强国目标更顺应民心、体现时代特征。

记者:“美丽”为社会主义现代化强国建设注入了新的活力,对我们的生活又会产生怎样的影响?

贾玉娥:“美丽”作为社会主义现代化强国的目标要求,丰富了社会主义现代化的内涵,指明我们所要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化,既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。生态文明建设功在当代、利在千秋。建设美丽中国一定会让我们的天更蓝、山更绿、水更清,让老百姓的获得感幸福感不断增强,生活更加美好惬意。

记者:党的十八大之后,美丽中国建设已经迈出铿锵步伐,打下坚实基础。现在,十九大报告又对进一步建设美丽中国作出重要部署,我们应该如何着力把这些部署落到实处?

贾玉娥:人与自然生命共同体,保护自然、保护生态人人有责。把建设美丽中国的各项部署落到实处,我们必须牢固树立社会主义生态文明观,推动形成人与自然和谐发展新格局,为保护生态环境作出我们这代人的努力。我们要更加深刻地理解,更加主动地践行绿色发展理念,让生态优先、绿色发展成为全社会的共同遵循。我们要尊重自然、顺应自然、保护自然,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

## 新词聚焦

# 保护人格权 写入报告 彰显人民至上执政理念

新华社北京10月22日电(记者姜潇、丁小溪、杨绍功)针对十九大报告提出的“保护人民人身权、财产权、人格权”,代表们认为,这体现了党对人民权利的高度重视。

十九大报告提出,中国特色社会主义进入了新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

保护人民人身权、财产权、人格权的提出,是与我国社会主要矛盾的转化相适应。十九大代表、法学专家薛济民说,在人们基本的物质生活得到保障之后,对人格尊严的需求更加强烈。十九大报告将“人格权”写入,彰显国家对人民各项合法权益的全面保护,满足人民的新时期、新愿望。

随着经济社会的发展,近年来涉及保护人身权、财产权、人格权的案件不断增多,特别是互联网环境对个人信息安全、隐私权保护、人格权商业化利用等提出了严峻挑战。

报告明确加强对人民人身权、财产权、人格权的保护,接下来要在立法、执法、司法等领域配套措施跟进。十九大代表、江苏靖江市人民法院副院长陈燕萍说。