

绘就发展新蓝图 提高人民幸福感

晋州市: 砥砺前行 下好改革“先手棋”

今年以来,面对错综复杂的经济形势,晋州市着力下好改革先手棋,坚持用改革的思维破除体制机制枷锁,用改革的办法破解各种难题,围绕简政放权、放管结合、优化服务,强力推进各项改革举措落地生效,让放的效果持续显现,让管的制度更加健全,让服的体系更加完善,实现了为企业松绑、为群众解绑,为市场腾位,改革红利释放效果明显:1-9月份,全市地区生产总值预计完成221.8亿元,增长8.4%;社会消费品零售总额完成85.6亿元,增长10.9%;规模以上工业增加值完成117.8亿元,增长8.2%;固定资产投资完成275.4亿元,增长12.1%。

以创新驱动激活发展活力,以简政提效优化营商环境,晋州市着力把经济开发区打造成高质量发展的“火车头”。晋州市经济开发区作为省级开发区,自成立之初就注入了改革基因。开发区打破体制机制束缚,创新人事薪酬制度改革,首开全石家庄市人才引进先河,委托专业机构,面向全国公开选拔13名年轻科级领导干部充实到经济开发区一线岗位。探索实行双轨制管理模式,制定了《晋州经济开发区人事和薪酬制度改革办法(试行)》,打破公务员、事业单位工作人员、企业单位人员、社会灵活就业人员等身份界限,实行档案身份、职务与岗位聘任相分离,档案工资与绩效薪酬相分离,人事档案管理与合同聘用管理相分离的管理模式。强有力的改革举措激活了干部队伍的精神状态,优化了干部队伍的组织结构,创新了人才队伍的选拔机制,切实提高了经济开发区的竞争力,有效促进了经济开发区快速健康发展。谈及本次成功应聘,来自石家庄三威纺织公司的冯志浩依然有些激动,真是没想到,作为一名普

通的社会人员竟然成功应聘为经济发展局副局长,看来晋州的改革是真刀真枪的,我一定要珍惜来之不易的机会,为晋州市经济社会发展贡献自己的全部力量。

作为企业落地的载体,晋州经济开发区以市场主体投资便利化为方向,着力简政提效,加快行政审批制度和投融资体制改革。为进一步缩短审批周期,在开发区设置了开发区行政审批局,优化审批流程,制订了《开发区行政审批局审批流程再造工作方案》,只要是在开发区投资的所有审批事项,不出开发区就可快速完成,审批周期可压缩1/3。成立了开发区建设发展投资公司,配备了专门人员,改变开发区土地收储机制,探索实行基础设施建设PPP模式。

以放管服改革为抓手,持续深化简政放权,为发展装上“加速器”。晋州市积极转变政府职能,以放管服改革为抓手,持续深化简政放权,大力提升服务水平,有力促进市场主体较快发展。

没想到这么快就办理下来了,以往办相关证照办完要花1至2个月,跑很多家单位,现在在一个窗口就能办好,省时省心省力,真是太便捷了!日前,晋州市众美商贸有限公司负责人来到晋州市行政审批局,顺利拿到了公司“十八证合一”营业执照。

审批时效的提速得益于晋州对审批制度大刀阔斧的改革。该市将分散在各部门的行政审批权划转到新组建的市行政审批局,努力实现审批环节最少、流程最简、时间最短。成立重点项目VIP服务办公室,开通重大投资项目审批绿色通道。各乡镇全部建立便民服务站,224个行政村全部设立便民服务站。在全省率先实行网上申报、网上审批、网上公示和网上监督,审批效率提高了70%。通过深

化放管服改革,大大激发了投资创业者的活力,1-9月份,全市新增企业1372家、个体工商户3155户。

以人民群众的满意度为出发点和落脚点,全力推进各项改革任务,经济社会发展全面进入“快车道”。晋州市从老百姓反映强烈的热点难点问题入手,用改革的办法破解发展难题,城乡发展进入“快车道”,构建“大城管”破解城市管理难题。整合市政公用、市容环卫、园林绿化、城市管理执法等城市管理相关职能,组建城管综合执法局。各乡镇成立综合执法队,有效解决了乡村违法占道、乱搭乱建、破坏公用设施等执法难题。评选设立“五星党支部”,破解农村基层管理难题。出台《农村党组织和党组织书记星级管理办法》,制定《晋州市农村党组织星级管理评分细则》,对全市24个“五星级农村党组织”进行了命名表彰,充分调动了各级党组织抓基层组织建设、抓经济社会发展的积极性。今年上半年,该市先后被河北省评为省级洁净城市、被交通运输部评为城乡一体化示范县,周家庄乡、营里镇入选全国文明村镇。改革没有休止符,改革只有进行时,党的十九大为我们规划了发展的蓝图,指明了前进的方向。我们要在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下,驰而不息地推进改革,锐意进取,让人民群众有更多的获得感和幸福感。晋州市全面深化改革领导小组主要负责人说。



晋州市朝阳小区景观。



晋州世纪大道。

幸福梨乡 魅力晋州

县城扩容提质 建设品质之城

近年来,晋州市把加强县城建设作为推进新型城镇化和县域经济发展的战略重点来抓,着力攻难点、破瓶颈,城镇建设层次和水平全面提升,先后被评为省级园林、卫生城市,连续两次获得省人居环境进步奖,城市建设综合考评在全省位居第25位。特别是今年以来,按照省、石家庄市决策部署,积极开展国家园林和省级文明、洁净、海绵、智慧等“五城同创”活动,统筹实施总投资35亿元的28项重点城建工程,成功创建了省级洁净城市,全力打造幸福梨乡、魅力晋州。

高度重视,统筹谋划,形成推进县城建设的强大合力

县城建设攻坚行动开展以来,晋州市按照省、市《关于深入推进县城建设攻坚行动实施方案的通知》要求,积极对接石家庄市,增强辐射带动功能,加快建设现代化省会城市的新定位,着力打造省会东部新的经济增长极、次中心城市,力争县城建设进入全省前20名。

坚持把县城建设攻坚作为“一把手”工程。晋州市成立了市委书记、市长抓总的城建工作领导小组,多次召开专题调度会,研究制定县城建设攻坚方案,明确提出了“东部提升、中部改造、西部开发”战略,加快

合资源,全力攻坚,确保各项任务目标圆满完成。

突出重点,对标争先,基础设施建设不断加强

紧紧抓住省市支持县城建设的重大机遇,坚持以实施公共设施补短板和环境容貌整治、建设改造精品化、产城教融合化“一补三化”为重点,全力完善城市服务功能,增强城市承载力。

提升公共设施服务水平。着力优化城区路网结构。按照省、市提出的2017年度建成区平均路网密度不小于7.2公里/平方公里的目标任务,从影响城市运行的关键环节和影响群众生活的重点部位入手,总投资3.1亿元完成了北环路和中环路、朝阳路、滨河路西延以及西环路北延等一批路网工程,打通“断头路”,拓宽“瓶颈路”,提升“老化路”,建成区道路总里程达到128公里,平均路网密度8.6公里/平方公里。采取PPP模式,正在启动实施总投资1.7亿元的城市地下管廊和6条道路建设。围绕拓展城市发展空间,加紧跑办总投资6.9亿元、长10.6公里的307国道晋州段改线南跨项目,在东环路设立上跨石德铁路高架桥,在西环路设立下穿石德铁路立交桥,拉开环形城市框架,使38.5平方公里的市区总规得到提前实施。着力完善城市公共设施。坚持以人为本、民生为重,持续推进水、电、气、暖等基础设施建设,向城区居民提供广覆盖、多层次、差异化、高质量的公共服务。近两年,先后投资3亿元完成城市第二污水处理厂、绿源地表水厂和垃圾填埋场二期等基础设施工程。今年又引进北京华融清润公司投资5.1亿元启动实施生活垃圾焚烧发电项目,实现生活垃圾无害化、减量化处理。在城区新建小区200万平方米实现集中供热的基础上,今年引入社会资本4.4亿元实施生物质能供热站及配套管网建设,为130个老旧小区和55个机关企事业单位提供集中供热,新增供热面积117万平方米,对城区及周边区域的分散住户实施气代煤改造10066户,实现城区清洁能源供暖全覆盖。着力推进海绵城市建设。结合旧城改造和公园绿地建设,因地制宜采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施,重点打造湿地公园、绿色家苑、晋生路等海绵城市示范工程。完成了朝阳小区、中国银行、新世纪城南门3处内涝点改造,城区排水防涝抗灾能力明显提高。

推进产城教融合发展。按照产城教融合发展的理念推进城区扩容,优化功能分区和城乡用地布局,积极推进开发区和城区资源共享、设施配套、功能互补、融合发展。一方面,不断优化学校布局,投资3000万元实施了第七小学、第一幼儿园等11所中小学校舍新建改建工程,着力推动教育资源向城区集中。另一方面,加快推进清华启迪加速器、无人机产业园、桑德循环产业园、阿里菜鸟物流园等一批高新技术项目建设,引导晋州市纺织、食品加工、装备制造、建材等五大传统产业转型升级后向开发区聚集,扩大城市规模。

实施环境容貌综合整治。持续开展占道经营、交通秩序、卫生“门前三包”等市容市貌专项整治,对违法违章建筑、马路市场等进行综合治理。坚持以“克论净、席地而坐”为标准,进一步加强环境卫生管理,重点整治城区主要街道、公园广场、城乡接合部、车站及出入口,彻底解决脏乱差问题。每季度开展“大洗城、大洗脸”活动,推进城区环境容貌综合整治常态化。年内重点打造中兴路、向阳街等6条示范街,营造干净、整洁城区新形象,正在启动城区环卫服务外包工作,年底前可实现城区环卫专业化、市场化运营。同时,按照“以信息化推进城市现代化”的理念,投资2000万元,整合雪亮工程、天网工程、数字化城管三方面资源,实现城区网络监管全覆盖、信息数据共享,打造智慧交通、智慧城建、智慧环保等,加快创建省级智慧城市。

彰显特色,雕琢精品,城市品位显著提升

充分挖掘晋州自然、历史、文化资源,坚持以绿为根,以水为韵,以文为魂,做足做活“绿、水、文”三篇文章。

增添绿脉,打造“绿色之城”。今年采取财政投入与引入社会资本相结合的模式,投资1.2亿元实施镜湖公园、湿地公园、北环公园、文体公园等四园新建,时代公园、魏征公园、梨花公园、民心园、民本园五景提升,朝阳东路、滨河西路、教育路、迎宾路、向阳街、北环路六路“绿美工程”。通过见缝插绿、拆违建绿等措施,正在建设19个街头游园、44个园林式单位,北环路以内3000亩空地全部种植景观防护林,大幅增加城区绿量。

激活水脉,打造“水韵之城”。借助于南水北调引水入市,以石津干渠为主轴,打造10公里滨水绿美长廊,以北环路、南环路为依托规划建设19公里环城水系,将城区公园与地表水厂水体相连,涵养水源,防洪排涝,采用PPP模式,在城区北部谋划实施投资2.6亿元、占地700亩的生态湿地项目,把污水处理厂排放的中水净化后达到四类地表水标准,形成城市水网。

传承文脉,打造“文化之城”。该市引进社会资本2.8亿元,加快建设钱红游泳馆、全民健身活动中心等工程,在城市公园及广场开展书画创作展览、京剧汇演等活动,丰富市民业余文化生活。整合自然、文化资源,依托“名人(大唐名相魏征)、名乡(周家庄乡)、名品(晋州鸭梨)、名泉(营里温泉特色小镇)”四张城市名片,以观光农业、水景公园、生态果园和康养文旅为载体,着力打造宜居、宜业、宜游的文化特色旅游新城。



城区一角。



正在崛起的东部新区。



国家电网晋州公司科学制定施工规划,保障了煤改电项目按期完成。图为电力工人新建线路,架设组建新钢杆。



晋州市街一角。

城区扩容提质步伐。市级领导坚持分工负责、分线作战,分包项目,全力推进落实。住建、规划、国土、综合执法等部门加强协调配合,形成了工作合力。

坚持以规划绘制“魅力晋州”蓝图。坚持高站位、高起点,邀请国内顶尖水平的清华同衡规划设计院,完成了供热、海绵城市等专项规划,全域总规、控规正加紧编制,做到产业发展规划、城乡总体规划、土地利用规划、生态环保规划等多规合一,促使资源有效配置,提高管控水平和治理能力。成立专家咨询委员会对主干道风貌和住宅小区、标志性建筑物风格等进行专题设计,融入了魏征故里、鸭梨之乡文化内涵。

坚持以项目化管理推进城市建设。围绕打造功能完备、生态宜居、特色彰显的新兴现代化城市,晋州市扎实推进“五城同创”工程,配齐配强了县城办、创园办、海绵办等专门机构,并对各项重点工程实行项目化管理,细化量化任务目标和工作节点,整



晋州市公园一角。

(图文由晋州市委宣传部提供)



晋州市城区景观。