



# 以法治方式引领信用体系建设

## ——《河北省社会信用信息条例》解读

社会信用体系是社会主义市场经济体制和社会治理体制的重要组成部分。加快社会信用体系建设是全面落实习近平新时代中国特色社会主义思想、构建社会主义和谐社会的重要基础,是完善社会主义市场经济体制、加强和创新社会治理的重要手段,对增强社会成员诚信意识,营造优良信用环境,提升整体竞争力,促进社会发展与文明进步具有重要意义。

近年来,我省社会信用体系建设虽然取得一定进展,但与经济发展水平和社会发展阶段不匹配、不协调、不适应的矛盾仍然突出。信息归集难、共享难、应用难等问题仍不同程度存在,覆盖全社会的信用信息系统尚未形成,社会信用信息缺失,守信激励和失信惩戒机制尚不健全,信用信息主体权益保护机制缺失的问题依然存在。



7月6日,《河北省社会信用信息条例(草案)》立法听证会在省会举行。(资料片)

理和服务需要依法记录会员企业、入驻商户等的市场信用信息。

此外,《条例》还规定,信息提供单位、信用服务机构、行业协会和平台企业应当对其提供的信用信息的真实性、准确性负责,不得篡改、虚构信用信息。

### 明确激励惩戒,促进信息使用

归集信用信息的重要作用是惩戒失信行为、激励守信行为,引导全社会形成良好的守信风气,真正做到让失信者寸步难行,让守信者一路畅通。

因此,《条例》中规范了失信名单和守信名单制定、公布的标准及程序,明确了对守信主体的激励奖励措施和对失信主体的惩戒措施。规定县级以上人民政府及其有关部门应当在行政许可、行政检查、行政处罚、资质认定、政府采购、评优评奖、公共资源交易、国有土地使用权出让、政府性资金安排等行政管理工作中使用信用信息。鼓励行业协会、金融机构和其他市场主体在社会生产活动中利用社会信用信息,采取相应措施,防范交易风险。

### 规定异议与修复程序,保护信用信息主体权益

《条例》设专章明确信用信息主体权益保护的措施,强调了维护信用信息主体权益的理念。《条例》规定,信用信息工作主管部门

应当会同有关部门建立和健全社会信用信息安全保护制度和信用信息主体权益保护机制,建立信用信息侵权责任追究机制、信用信息异议处理和信用修复机制,信息提供单位应当建立健全信用信息安全管理,社会信用信息平台应当符合国家计算机信息系统安全等级保护要求,有完善的信息安全监控体系、备份系统和灾难恢复机制,保障社会信用信息系统正常运行和信用信息安全。

《条例》还规定,信用主体对自身信用信息具有知晓权、异议权、修复权,建立社会信用信息异议处理和信用修复机制,全方位保障信用信息主体的合法权益。

### 落实权责一致原则,强化法律责任

根据立法立责、权责一致的原则,《条例》对国家机关工作人员违反条例规定所应承担的法律责任进行列举式规定,对信用服务机构、行业协会和平台企业及其工作人员违反条例规定的行为设定了行政处罚等法律责任,同时与《民法总则》相衔接,增加了侵犯信用信息主体民事权利的民事责任条款。

《条例》的出台,是推进我省社会信用体系建设、深化放管服改革、优化营商环境、创新社会治理方式的重要举措,标志着我省社会信用信息管理应用迈入法治化轨道,是我省社会信用体系建设全面发展、深入推进的重要里程碑。

## 市县人大动态

### 唐山市人大常委会 首次开展环境保护 专题询问

本报讯(何湛卢)近日,唐山市十五届人大常委会第七次会议举行联组会议,开展环境保护专题询问。此次专题询问是唐山市十五届人大常委会开展的首次专题询问,是学习贯彻党的十九大精神的具体行动,也是关注民生、主动回应社会关切的具体举措。

专题询问会上,11名委员、代表结合全市环境保护工作实际,围绕社会普遍关注的环境保护工作中面临的主要问题,如何保障环境保护工作的规划落实到位,在改善农业生态环境、恢复露天矿山地质环境上有什么举措等问题进行了询问。市政府12个组成部门负责人对委员和代表们提出的问题诚恳作答,专题询问达到了预期目的。

### 张家口市 第一部地方性法规 颁布实施

本报讯 近日,张家口市召开《张家口市禁牧条例》颁布实施新闻发布会,标志着该市第一部地方性法规正式颁布实施。该条例是张家口市在生态领域开展地方立法的最新成果,在张家口市民主法治建设进程中具有里程碑式的意义。贯彻实施好该条例,是落实党的十九大报告提出的“必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”的具体体现。

### 广平县人大常委会 审议通过 专题询问办法

本报讯(王云山)近日,广平县人大常委会审议通过了广平县人大常委会专题询问办法。办法共十九条,分别对专题询问概念、询问重点、询问问题的提出和决定、询问会议组织、应询答复、询问意见转办、满意度测评、询问报道等进行了详细规定,特别是对询问意见的落实进行了重点加强,确保专题询问取得应有效果。办法的出台将进一步丰富人大监督方式,对提升人大监督工作效果具有重要意义。

□李丹 边翠萍

为加快解决我省社会信用体系建设工作重点、难点问题,充分发挥立法在改革中的引领和推动作用,在科学总结和借鉴省内外社会信用体系建设先进经验和成熟做法基础上,省人大常委会副主任马兰翠带队赴外省市就条例中的难点、焦点问题进行调研、座谈,召开立法论证会、听证会。经反复修改完善,省十二届人大常委会第三十二次会议审议通过了《河北省社会信用信息条例》(以下简称《条例》),自2018年1月1日起施行。

《条例》共8章54条,这部法规立足我省实际,明确了信用信息的含义及范围,对信用信息归集、披露、查询、使用,信用信息主体权益保障和相关法律责任作出了规定,是一部创制性法规。

《条例》以信用信息归集、披露、使用问题为着力点,以提高信用信息合作、共享和信用信息主体权益保障为目标,对促进我省信用信息建设、开创诚信社会建设新局面具有重要意义。

### 健全管理体制 构建平台体系

此前,沿袭国家层面的发改委与中国人民银行“双牵头”的信用信息管理体制,我省的信用信息工作由省发改委与中国人民银行石家庄中心支行共同承担,省发改委下设社会信用信息中心管理公共信用信息共享平台,同时国家企业信用信息公示系统(河北)作为公共信用信息共享平台的重要组成部分由省工商局管理。审议和征求意见过程中,各方均提出应当改变现有管理格局,明确

一个主管部门,从制度上杜绝多头治水的情况出现。

为明晰职权,界定责任,《条例》规定,省人民政府发展改革部门是本省社会信用信息工作主管部门,负责本行政区域社会信用信息综合协调和监督管理工作。省人民政府其他有关部门、省高级人民法院、省人民检察院和中国人民银行石家庄中心支行在各自职责范围内做好社会信用信息相关管理工作。

同时,《条例》还规定省人民政府应当建设全省统一的社会信用信息平台,汇集有关部门、组织和地方建立的信用信息服务系统,对接国家信用信息平台和其他省(市、自治区)信用信息平台,实现信用信息跨部门、跨领域、跨地区互联互通、共享使用。

### 规范信用信息的归集行为,确保信用信息真实有效

信用信息的归集是信用体系建设的基础性工作,需要通过法律来规范信用信息归集行为,确保信用信息真实可靠,进而利用其开展信用评价和激励惩戒。为了规范公共信用信息的归集,《条例》规定,公共信用信息实行目录管理制度,明确目录的制定主体、制定和变更的程序,列举了应当纳入公共信用信息目录的信息类别。

为了拓宽市场信用信息的来源,进而实现市场信用信息的共享利用,《条例》规定,社会信用信息平台可以按照约定归集信用服务机构、行业协会和平台企业采集的市场信用信息。企业事业单位等可以记录自身经营管理活动中产生的市场信用信息,行业协会和平台企业可以根据管

## 品牌农业 助推农业现代化

### 因地制宜种植 产销一体推进 产业链深度延伸

# 武安小米从地方特产变河北名片

近日,全省谷子高产高效新品种新技术现场观摩暨优质小米产销对接会在邯郸武安举行。与会代表在武安市邑城镇白府村观摩了冀谷37、冀谷38、冀谷39、冀谷41等冀谷系列优质谷子新品种,并进行了产销对接活动。

从充饥走向养生,从小众走向大众。随着消费升级和消费者对主食多样化的需求,杂粮越来越受到市场的关注。武安谷子生产借此转型升级,通过规模化种植、产业化发展,实现了华丽转身,武安小米也从地方特产变为河北名片。

### 借助传统种植优势,武安小米被评为河北十大区域公用品牌产品

9月27日,武安市邑城镇白府村,谷子收割已经进入收尾阶段。

今年亩产能达到350公斤以上。省农林科学院谷子研究所副所长李顺国说,在白府村,有他们的谷子新品种新技术成果示范基地6000亩,常年种植3000亩。

将地处丘陵旱地的白府村作为谷子示范基地,李顺国他们看中的除了这里适合谷子生长、日照充足、无霜期长的气候特点,还有悠久的谷子种植历史。

作为“中国小米之乡”的武安,是我国粟文化的重要起源地,有8000余年的磁山粟子文化,这里生产的小米色泽金黄,入口绵甜糯香。武安市农政局局长刘玉平介绍,目前,武安市常年谷子种植面积稳定在20万亩至30万亩之间,是全国谷种植面积最大的县(市、区)之一。我们已经将小米产业作为农业支柱产业列入了“十三五”发展规划,并写入了2017年政府工作报告,小米产业成为武安的主导产业。

但主产区并不意味着优势产区。据李顺国介绍,2005年以前,武安的小米产业属于无序发展,谷子品种比较杂,产量、质量都不是很理想,所以,省农林科学院谷子研究所主动与武安市农政局合作,积极培育优质稳产高产的谷子品种。

冀谷系列是省农林科学院谷子研究所多年来培育出的系列优质谷子品种。经过品种筛选与示范,目前,武安市推广种植的谷子新品种有冀谷37、冀谷38、冀谷39、冀谷41,优种覆盖率稳定在98%

以上,亩产量300公斤以上,而且都是国家一级优质米,示范方谷子亩产则达到了400公斤以上,逐步形成了总面积达20万亩至30万亩的优质谷子生产基地。2017年,武安市还以省农林科学院谷子研究所为技术依托,实施了“谷子绿色高产高效创建示范县”项目。

因稳产高产,适口性与商品性均好于一般小米,武安小米被国家质量监督总局评定为地理标志产品,2016年又被评为河北省十大区域公用品牌产品。

### 订单化种植,产销一条龙产业化格局逐渐形成

近年来,省农林科学院谷子研究所武安市推广了旱地谷子集雨高效栽培、轻简化栽培、配方施肥、水肥一体化等数十项先进适用技术,从种到收全部实现机械化。轻简化种植使得每亩可节约5至6个用工,节本增效500元。机械化管理,轻简化种植使得谷子规模化种植成为可能,促进了小米的产业化发展。

近日,河北仓盛兴粮油工贸有限公司董事长李隆仓,正忙着计算今年的谷子收成。我们位于武安市马家庄乡和贺进镇的谷子基地已经收割完毕。谷子归仓后,就要加工成小米,随后就可以承接订单销售了。李隆仓说。

2008年,仓盛兴公司建起了年产1万吨的小米加工生产线。在武安市马家庄乡、贺进镇分别建立了有机谷子生产基地,绿色谷子生产基地共1万多亩,按照公司+基地+农户的生产模式,统一供给谷种,统一播种,统一管理,统一收割,免费向农户提供种子,收割后以每公斤高于市场价约1元的价格进行收购,实现了农户、基地、公司的共赢。现在我们已经先后签约200多个农产品经销商,生产出的小米不仅在石家庄、邯郸等多地超市上架,而且远销北京、上海、杭州等地,年销量能达到近2万吨。李隆仓说。

通过龙头企业带动,武安市已经形成了产销一条龙产业化格局。产业化能够保障小米的标准化生产,促进品牌的形成提高。李顺国说。在



武安市,有河北仓盛兴粮油工贸有限公司、河北华瑞农源有限公司、武安市洛河源土特产有限公司等多家大型小米加工企业,年产值超过7亿元,并创建了磁山粟、绿之源、洛水源、晶秋等知名品牌。

### 促进小米深加工,围绕粟文化延伸产业链

省农林科学院谷子研究所所长程汝宏认为,我省作为谷子产量大省,只有推广订单化种植,产业化运作,利用小米大省的优势进行小米深加工,延长产业链,才能实现农户、企业、消费者的多赢,使小米真正成为优势农产品。

目前在国内市场上,杂粮加工主要以简单包装的初加工和把杂粮磨成粉,再以面粉为主要原料生产各种面食制品的深加工为主,把杂粮做成饮品、保健产品和方便食品的精深加工还是太少,这将成为今后杂粮加工的方向。程汝宏说。

通过多年的研究,河北省杂粮研究实验室已研发出小米蛋白肽营养粉、小米白酒、小米面条、小米方便粥、小米糕点、谷糠膳食纤维等产品,我省一些小米加工企业也正在开展有益尝试。

位于邯郸的河北瑞禾庄园酒业有限公司,以当地种植的优质小米为原料生产

中国清酒。2012年,该公司主持完成了中国清酒工艺技术研究,在传承古法酿造工艺的基础上,采用现代生物技术,用北方小米创新生产出独具风格特色的清酒。

据武安市农政局总农艺师刘恩魁介绍,目前,武安已经有十几家小米醋加工企业,现在正与省农林科学院谷子研究所共同筛选适合深加工的优质小米品种,下一步将重点发展小米营养粉、小米酒等深加工产品。

位于武安市午汲镇西张琛村的河北田奥农业开发有限公司,则在小米深加工的基础上,正在打造以谷子种植为主,集休闲、旅游、观光于一体的现代农业示范园区。

这正是武安小米产业未来的发展方向。刘恩魁表示,未来,武安市将以磁山文化为背景实行院企合作,共同打造小米育种和产品研发创新基地,建设优质谷子生产基地、精深加工生产线和专业市场,形成科研+企业+合作社+基地+农户的产业格局。在此基础上,武安还将围绕粟文化和农业景观,发展休闲农业与乡村旅游,建成产销游于一体、一二三产业融合发展的示范园区和壮大农村集体经济、带动农民增收的农村改革试验区。

(宋平、赵红梅)

## 安国农民人均纯收入的40%来自药材

素有“药都”之称的安国市,中药材种植面积常年保持在15万亩左右,年提供中药材近4万吨,占全省药材产量的70%以上,是国务院命名的“中国中药材之乡”和全国首批中药材种植示范县。中药材专业市场经营品种2800多种,通过GSP认证的企业85家,拥有GMP认证制药和饮片加工企业55家,来自药业的财政收入、农民人均纯收入均接近40%。

药材之所以成为安国经济发展的支柱产业,与区域品牌建设密不可分。

品牌建设离不开产业化发展。为加速中药都建设,安国市不断扩大中药材种子种苗繁育示范基地规模,完善河北数字本草中心电子交易平台各项手续,同时,盯紧全国中药企业前30强,实施“一对一”精准招商。在10年左右的时间里,依托药材基地先后建起药都、天下康、美威等多家规模制药、饮片加工企业,由原来只有安药集团(原安国制药厂)一家制药企业发展到108家制药、饮片加工企业。中药材专业市场也逐渐壮大,经营品种已达2800多种,中药材市场成交额达184亿元。中药出口已遍及东南亚、欧美、澳洲等20多个国家和地区。

为扩大品牌知名度,安国市充分利用药都丰富的文化底蕴和知名度,大力发展特色保健旅游业,用旅游这一朝阳产业,把药业产业链条延伸、拉长,他们完善了北京—安国旅游保健专线,整修扩建了药王庙,增强了吸引力,接待游客同比增长12%。为进一步发展壮大特色保健旅游业,今年开始整合包装旅游资源,挖掘药文化内涵,游客来安国,可以逛药城、赏药园、食药膳、品药茶,感受浓厚的药文化氛围。

(贾玉坤、赵红梅)

## 我省培育出早熟苹果新品种

从省农林科学院石家庄果树研究所获悉,该研究所经过连续多年的研究,已经选育出果实成熟度一致,提前落果极轻,耐贮藏,抗病性和丰产性强的冀苹1号。

据品种培育人介绍,冀苹1号的成熟期为7月下旬,果实圆锥形,果形端正。果面洁净,底色绿黄,有鲜红色条纹。果肉乳黄色,肉质细胞多汁,风味酸甜适口,芳香浓郁,品质上等,属抗病品种。

苹果是我省主要水果之一,我省苹果栽培面积及产量均居全国前列。目前全国各地栽培的早熟苹果品种以藤牧1号、美八为主,尽管这些品种在风味、外观、丰产、抗性等各方面有欠缺,但都存在成熟度不一致、提前落果、采后易皱缩等问题。针对这些问题,培育优质早熟苹果新品种对改善目前我国苹果种植结构,丰富早熟苹果果品资源具有重要意义。

(赵红梅)