



重点聚焦

□记者 高原雪

围绕推进清洁取暖、改善大气环境质量，省政协十一届二十四次常委会议日前开展专题议政，会后形成了建议案《关于推进农村清洁取暖改善大气环境质量若干问题的建议》。

完善政策措施 把清洁能源代煤工程做实做细做好

建议案认为，扎实推进农村清洁取暖工作，需进一步完善顶层设计，把气代煤、电代煤等清洁能源代煤工程做实做细做好，让群众有更多获得感和幸福感。

科学精细布局 统筹协调推进。一是进一步细化各区域推进清洁取暖的目标任务、路线图、时间表和财政激励政策，以便基层开展工作。二是将农村清洁取暖工作和美丽乡村、脱贫攻坚、现代农业发展、新型节能建筑材料使用等进行统一规划，作为乡村振兴战略的重要内容统筹推进。三是提升清洁能源供给保障能力，加强省级统筹，抓好基础设施的改建、扩建和新建工作。加快特高压大容量输电通道、天然气供气管道等能源基础设施建设，支持风电、光电、地热和核能的开发、消纳和输出，提高区域内清洁能源的供应规模。

进一步完善财政激励政策。一是实现清洁取暖技术种类的财政补贴全覆盖。补贴政策应向节能性好、减排效果明显以及具有显著成本优势的取暖技术路径倾斜。二是居民清洁取暖补贴均等化。在今年大范围实施农村清洁取暖工程以前，我省已有一些乡村率先自发采用燃气锅炉等清洁供热方式，为大气污染治理作出了贡献，取暖运行费用补贴应对他们及其他采用清洁取暖的农户一视同仁，同样予以补贴。三是制定差别化政策，区分不同情况，使支持政策向财政困难地区和贫困户适当倾斜，解决低收入群众经济负担过重问题。

科学制定气(电)代煤工程建设标准。制定气(电)代煤工程标准，从材料、工艺到设备防护距离，应做出明确规范，以指导工程设计、施工，确保安全、有序。同时，明确质量监管的主体责任，尤其要抓好入村、入户管网建设，确保最后一公里质量安全。

优化项目审批。从工程建设与日常运行

省政协十一届二十四次常委会议日前召开 就继续加快推进

我省清洁取暖、改善大气环境质量提出意见和建议

扎实有序推进农村清洁取暖

监管相衔接的角度，明确牵头部门，规范和简化清洁能源代煤项目审批、许可手续办理，开辟清洁取暖项目绿色通道。

加强科技创新，为推进清洁取暖提供技术支撑

建议案呼吁，应充分发挥科技引领作用，从热源侧和用户侧两方面实施清洁绿色改造，尽快形成企业为主、政府推动、居民可承受的清洁取暖模式。

加快推进重大研发平台建设，注重原始技术创新。一是在煤制气等煤炭清洁高效利用和地热能、生物质能、风电、光电等方面，全面提高产业技术研发和设备制造能力。二是页岩气开采技术储备。我省分布着数十个黑色页岩盆地，在张家口、廊坊、邢台等区域成矿条件十分有利，应支持对页岩气开采技术的储备。三是干热岩开发利用技术储备。依托中国地质科学院水文地质环境地质研究所、省煤田地质局、河北地质大学等科研单位，加大干热岩勘查投入，鼓励扶持有实力的企业开展干热岩试点供暖、发电，力争使我省干热岩开发利用技术走在国内前列。

加大新技术研发和推广。积极开展清洁取暖技术专项课题，鼓励企业开展清洁取暖技术、标准、规范等联合攻关和开发。大力发展电储热技术。发展储热式电暖器、模块化电锅炉以及移动式蓄热车等，将谷电或弃风弃光电转换成热能储存起来，解决采暖季节电网电力平衡问题。

积极开展农村建筑节能技术研究推广。在实施清洁取暖改造的同时，应相应加强农村节能保温工作，推动建筑保温与结构一体

化、装配式建筑等新型结构体系在农村建筑中的应用，提高农村居民取暖能源利用效率。

科学开发利用 积极推广地热能取暖

充分重视对地热资源的科学开发利用。建议案认为，应将水热型地热能供暖纳入城乡基础设施建设规划，在传统供暖区域推进清洁能源供暖替代，集中规划、统一开发，加强培育发展地热产业。

进一步理顺地热管理体制。明确国土、水利、环保、住建等职能部门的职责、权限，明确牵头部门并建立会商机制。对全省水热型地热资源和浅层地温能进行高精度的资源勘查，查明我省地热资源分布与承载能力。加强对我省地质条件有利地区干热岩的勘查。编制全省特别是市、县两级地热资源开发利用规划。规范申报论证和审批程序，精简流程、缩短时限，解决办理采矿权证、取水许可证难问题。

加强地热资源科学监管，提高综合利用效益。应建立保护性开采规范，完善技术标准，提高地热能勘探开发的准入门槛和技术要求，严格市场准入。强力推进对无序开采、非达标回灌、肆意排放尾水的地热井予以依法关停和取缔，确保开发利用行为安全、规范、可持续。

加大政策、资金和信贷支持力度。省、市、县层面应对地热资源丰富、具备开采条件的地区，制定扶持政策，建议比照气(电)代煤补贴政策标准，积极推广地热回灌取暖项目。

实施周期评估，保证农民安全温暖过冬

抓好工程数据监测和总结评估工作。建

议案呼吁，市县府明确职能部门或委托第三方机构，负责采暖期全域和典型清洁取暖工程的在线数据监测，开展污染物本地积累和二次转换机制研究，做好气(电)代煤工程的技术路线、节能减排效果、温暖指数、安全风险和政策可持续性的分析评估。根据评估数据，完善气(电)代煤工程设计、施工、安全运行标准规范，以及配套炉具等产品的使用推广。合理确定农村居民用气(电)价格水平和补贴标准，既要保证群众用得起，又要保证群众用得久。

制定应急安全预案，强化市县应急处置。建立健全农村居民用气(电)安全监管长效机制，组织排险队伍，进行安全排查，提高处置突发事件能力。加快调峰储气设施建设，提高高峰用气应急调剂能力。省有关部门要统筹全省，合理估算全省总体用气、用电量，积极协调相关企业达成长期供气、供电协议，确保气源、电力总量供给的稳定，并优先保障保定、廊坊等禁煤区的用气、用电。加强天然气储备能力建设，在省内加快建设布局若干储气基地和相关配套设施，化解冬季用气高峰供需矛盾。

扶持培育优势企业，做强清洁供暖 河北制造

我省供热取暖行业占全国供热行业产业约7%，年销售收入约300亿元，其中农村地区占比约50%。建议案提出，我省应抓住这一能源革命、供热方式转型的绝佳机会，在着力实施散煤替代工程项目的同时，充分重视、大力培育清洁供暖产业发展。下大力扶持引导，做强清洁供暖 河北

为全面深化改革贡献智慧力量

省政协2017年重点调研成果摘编(三)

让群众享有优质便捷的医疗服务

巨鹿县深化医药卫生体制改革

巨鹿县是国家级扶贫开发重点县，县医院却是一个被省内外公认的条件好、技术好、服务好的大医院，在国家评价公立医院综合改革工作中取得了全国第二名的好成绩。

啃下硬骨头 看病贵。一是在县级公立医院和乡村两级医疗机构降低药品价格。二是将医疗服务收费纳入到县基本医疗保险支付范围。三是开展药品、医用耗材阳光采购。四是在全国率先实行“先看病、后付费”诊疗制度，开通群众看病就医的“绿色通道”。

找准定盘星 医联体。积极构筑以县医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的三级医疗服务网络，着力打造县医院 上与

京津冀三甲医院互联、下与乡村卫生院贯通的医联体服务平台，并以“互联网+分级诊疗”为核心，打破县乡村三级医疗机构“孤岛效应”。

打造增长极 康养结合新模式。一是在县乡村探索建立“医养一体、两院(养老院和卫生院)融合”的医养结合新模式，打造“县级走高端、乡级抓全面、村级兜网底、社会多元化”的养老新格局。二是在全省率先推行长期护理保险制度。三是建立乡镇国医馆。四是实施健康医疗精准扶贫工程。

念活“人才经” 优化用人机制。一是出台引进和聘用人才新政策。二是建立“医疗数量、医疗质量、费用控制、病人满意度”的绩效机

制。三是将医护人员的收入与工作量和患者评价挂钩，将乡镇卫生院运行经费与业务收入、公共卫生服务任务完成情况挂钩。

巨鹿县医改的启示。一是有高度。巨鹿县把医改上升到全面建成小康社会、京津冀协同发展的高度，县委、县政府每年将80%以上的财政支出用于民生医疗卫生事业。二是有深度。健康产业深度融合，将医疗、养老等产业整合升级。三是有速度。国家和省市有规定动作的，抓紧做，没有规定动作的，大胆做、勇于突破。四是有温度。医院着力提高服务能力，让群众少跑路、少花钱、少遭罪。

(省政协社会和法制委员会调研组)

近年来，迁安市在加快推进经济转型升级同时，始终把抓好公共文化服务体系建设和提升群众精神文化生活品质作为打造文化强市的重要内容，初步形成符合实际的公共文化服务体系建设模式。

2010年以来，累计投资30多亿元，拓展群众文化生活空间。在城区，建设文化大厦、九江奥体中心、演艺中心等一批标志性文化建筑；在乡村，19个乡镇综合文化站全部被评定为国家一级站，所有行政村全部建设文化活动室。全市文化活动现场面积达200多万平方米，拥有文化活动室830个、文化活动现场600余个。

整合文化馆、图书馆、博物馆文

化资源，建立1个市级综合文化中心、20个乡镇级综合文化中心、80个村级综合文化中心，并提升数字化、自动化服务功能。启动图书馆总分馆建设，建设18个乡镇图书馆分馆，实行“互联网+图书馆+读者”模式，实现了全市总分馆间的图书大流通。实施文化馆建设，搭建远程教学互动系统，为市文化馆和20个乡镇文化分馆配备了高端数字化设备，各个村级服务点和网络终端同步接收。启动实施“城乡联动、乐乐同行”大型文体活动、中国迁安国际万人徒步大会、中国迁安国际山地越野马拉松等活动，提高文化产品供给数量和质量，品牌活动效应日益凸显。

建立迁安市公共文化服务网络中心，20个乡镇级综合文化中心、80个村级综合文化中心，并提升数字化、自动化服务功能。启动图书馆总分馆建设，建设18个乡镇图书馆分馆，实行“互联网+图书馆+读者”模式，实现了全市总分馆间的图书大流通。实施文化馆建设，搭建远程教学互动系统，为市文化馆和20个乡镇文化分馆配备了高端数字化设备，各个村级服务点和网络终端同步接收。启动实施“城乡联动、乐乐同行”大型文体活动、中国迁安国际万人徒步大会、中国迁安国际山地越野马拉松等活动，提高文化产品供给数量和质量，品牌活动效应日益凸显。

建立迁安市公共文化服务网络中心，20个乡镇级综合文化中心、80个村级综合文化中心，并提升数字化、自动化服务功能。启动图书馆总分馆建设，建设18个乡镇图书馆分馆，实行“互联网+图书馆+读者”模式，实现了全市总分馆间的图书大流通。实施文化馆建设，搭建远程教学互动系统，为市文化馆和20个乡镇文化分馆配备了高端数字化设备，各个村级服务点和网络终端同步接收。启动实施“城乡联动、乐乐同行”大型文体活动、中国迁安国际万人徒步大会、中国迁安国际山地越野马拉松等活动，提高文化产品供给数量和质量，品牌活动效应日益凸显。

同时，还实行了市级中心选派业务骨干到乡镇指导文化业务工作，依规打捆使用文化专项资金，将乡镇、村级文化建设纳入年度考核目标，实施千分制考核等创新举措。在实践探索的基础上，形成48个制度文件，建立起公共文化服务体系建设的长效机制。(民进河北省委员会调研组)

全方位立体化构建生态屏障

丰宁满族自治县创新京津冀水源涵养功能区建设

近年来，丰宁满族自治县以建立京津冀水源涵养功能区核心区为目标，探索出一条成功治理模式。

生态涵水 保源头活水。从重点工程入手，加快植树造林步伐，加强草原草场生态治理，加大湿地恢复与保护，将造林工程与水土流失治理有效结合，整体规划，连片治理，发挥规模效应，全方位、立体化构建生态屏障。

环保净水 让清水长流。把保障京津放在优先位置，铁腕治理污染，严格处理偷排偷放行为。加强生活污水治理，大力推动节约用水，改善水源质量，保障京津用水需求。工程控水，纳百川之流。在财力

比较紧张的情况下，积极争取上级的项目资金支持和自筹资金，通过蓄水防洪工程建设、五小水利建设、山水林田湖综合治理项目，为提升生态环境质量与水源涵养能力提供保障。

富民兴水，让水泽万物。以生态为核心，把发展有机农业作为最佳途径，把旅游业作为战略性支柱产业，把水利清洁能源产业作为新的经济增长点，努力让群众分享更多生态红利。

依法治水，营造护水氛围。坚持依法治水，制定了全国自治县首个《水土保持条例》，相继出台《土地开发利用保护条例》《草地管理条例》等政策法规。

借力保水，增治水动力。抓住京津冀协同发展的重大机遇，充分利用国家投资，与北京搞好协同，大力实施政府和社会资本合作，在服务京津的过程中借力京津，共同推进京津冀水源涵养功能区建设。

经过10多年的不懈努力，丰宁累计完成造林330万亩，构建起滦河、潮河上游水源涵养林等五大生态屏障，森林覆盖率达54.4%，草地植被覆盖率达75%，新增植被可涵养水源3300万吨。在持续10余年干旱的情况下，潮河、滦河主要河道实现了不断流，水质优，无污染，年度稳定向京津送水2.59亿立方米。

(省政协研究室调研组)

近年来，张家口市围绕京津冀水源涵养功能区定位，充分利用市场杠杆，大力推进造林模式和林业投融资机制创新，调动和激发社会力量投入造林绿化，形成加快生态建设步伐的强大合力。

十种造林模式创新全面发力。一是政府出资，招标造林，适用于各级财政投资的生态工程。二是政府租地，企业造林，适用于地理位置较好的片区或公路沿线的绿化工程。三是政府补助，公司造林，适用于企业条件好、区域面积大、适宜发展林业产业的区域。四是企业牵头，股份造林，适用于劳动力密集、山地资源丰富的区域。五是借助政策，碳

喜看绿意满张垣

张家口市创新造林模式和造林机制

汇造林。适用于地方财力不足、具备符合国家产业政策补助条件的县(区)。六是发展光电，林光互补。适用于光伏发电场区。七是政策支持，承包造林。适用于荒山荒坡集中的区域。八是集体组织，合作造林。适用于县(区)经济林建设工程。九是政府引导，义务造林。适用于机关、企事业单位、部队、社会团体开展义务植树。十是搭建平台，捐资造林。政府借助社会公益组织、媒体网络等平台，广泛发动各方力量捐资开展造林绿化，用于植树造林的辅助性资金筹集。

四种生态建设融资机制创新卓有成效。一是贷款融资。争取国家储

备林建设试点项目后，以塞林林业集团为市政府委托代建购买服务承接主体，向市农发行申请贷款。二是基金融资。争取中国绿化基金会、中国绿色碳汇基金会基金资助用于造林绿化和生态修复。三是众筹融资。搭建网上义务植树平台，号召公众筹资捐款支持张家口造林。四是碳汇融资。成立中国绿色碳汇研究院张家口分院及20个中国绿色碳汇基金碳汇志愿者工作站，建设人工林碳汇交易项目。完善生态建设成果管护机制，实施政府行政命令+购买市场服务+完善立法监管。(九三学社河北省委员会调研组)

打造标准化绩效管理新机制

省财政厅实施标准化绩效管理改革

省财政厅经过3年的探索与实践，打造了标准化绩效管理新机制，为创建勤政、高效、规范、廉洁的政府提供了有益借鉴。

探索标准化绩效管理体系建设。管理内容涵盖工作各个方面和环节。核心工作概括为：以标准化为基础，以绩效计划、绩效监控、绩效考评、绩效改进为基本环节，以绩效沟通为主线，以信息化为支撑，以结果运用为保障。

基础优化是保障。省财政厅首先优化了机构和职责，对机关9个内设机构进行调整撤并，有效解决了内部职责交叉、衔接断档等问题，明晰了权责任务，突出了核心业务。其次优

化业务流程，按照预算编制、执行、调整、决算、监督、公开的基本环节再造业务流程，使各项流程更顺畅。核心流程体系完备。实施绩效计划，明确全年该干什么、怎么干、什么时候完成、预期达到什么目标，将工作责任、压力传导给每一个人，确保各项工作都能及时高效完成。实施绩效监控，对绩效计划执行指导、管理和监督。实施绩效考评，对考评对象的绩效目标指标执行情况、单位党风廉政建设和个人德勤廉情况进行考核评价。实施绩效改进，针对绩效考评结果反映未达到绩效目标的工作，分析原因、查找问题、进行整改。

把绩效沟通贯穿于绩效管理各个层级，渗透于绩效管理各个环节。通过上下级共同努力完成工作任务、实现战略目标。

以技术信息作支撑。省财政厅研发了集行政办公、核心业务办理为一体的信息化平台，提升管理体系的科学性、实用性和可操作性。

绩效考评结果综合应用。单位绩效结果作为单位年度考核、评先评优的主要依据；个人绩效结果作为轮岗交流、评先评优的主要依据。

推广管理新模式，需要一把手的高度重视。建议加强组织领导，全面推进。(民革河北省委员会调研组)

衡水市坚持问题导向、目标导向，从四个集中入手，推进城乡一体化。

以产权制度改革为切入点，推进土地向适度规模经营集中，实施土地承包经营权证、土地经营权流转证等六证同发，盘活农民手中的土地。强化土地承包经营权流转交易市场建设，引导农民向种养大户、家庭农场等新型经营主体有序流转承包经营权。培育新型农业经营主体，全市农民专业合作社登记数量达14282家。以饶阳县为试点，整合金融、保险、扶贫等相关领域资源要素，构建九位一体金融支农扶贫模式。

从四个集中入手 推进城乡一体化

衡水市综合配套改革探索与实践

以农村新型社区建设为契机，推进农民向城镇和农村新型社区集中。实施市政3个10工程，构建完成全长120公里的城市高速大环线；运用PPP模式，实施了一批重大城建和民生项目。农村新型社区与产业园区、生态园区三区同建，推进农民向社区集中、产业向园区集中、土地向规模经营集中。把文明城市理念向美丽乡村输送，打造了一批特色小镇，成为城乡一体化发展的有力支撑。

以产城教融合为引领，推进产业向园区集中。按照“老人身份档案化、新人身份合同化”和突出主体责任、以点带面、奖先罚后，由过去单

纯的组织部门选干部转变为有能力的人挑岗位、有需要的岗位选能人。实施科技创新工程。推动教育资源集聚，促进产教融合发展。

以“两局三中心”为抓手，推进行政执法权力集中。实现市本级和各县区行政审批局全覆盖，同时，配套建立公共资源交易中心、公共资源交易中心建设、中介服务管理中心新体系。在全省率先成立城市管理综合执法局，统一行使省政府批准纳入综合行政执法范围的住建领域的全部行政处罚权和环保、食品、市场监管等16项行政处罚权，实现管理执法机构综合设置。(省政协财政经济委员会调研组)