

徐水区构建起国土资源执法监管工作长效机制

党政同责 镇村主体 网格监管

保定市徐水区地处京津石三角腹地,作为雄安新区近邻、保定主城区之一,在服务新区建设、促进保定发展中承担着重大政治责任和发展使命。徐水区立足高站位,全力打造雄安新区绿色服务桥头堡、保定高端发展先行区,探索长效机制,筑牢国土资源执法监管工作坚实基础。



现场会议。



村干部签订国土管理目标责任书。

1 正视困难,提高认识,探索长效监管机制

违法占地问题是困扰许多地方发展的麻烦,徐水也是如此。究其原因:

一是利益驱动导致土地违法日益增多。随着全区经济的飞速发展,特别是城镇化建设步伐加快,城市建设和改善民生等加大了对土地需求。从中谋取不当利益的土地违法现象时有发生。

二是执法监察队伍力量薄弱。国土执法人员数量不足,动态巡查不能全覆盖,不能将所有违法占地发现制止在萌芽,导致疲于应付、被动作战。

三是体制机制不顺。原先,乡镇、村和有关部门责任不明,认为土地监管仅是国土部门的事,袖手旁观甚至暗中起反作用。单靠国土部门一家,进行土地监管特别是查处工作,力量薄

弱,很难取得实质成果。

四是查处执行难度大。国土部门缺少法律赋予的强制措施,在查处违法案

件时,履行完一系列程序,作出行政处罚后,当事人早已施工完毕;即使下达行政处罚决定书,也要借助法院的力量,才能强制执行。

近年来,徐水区委、区政府组织国土等相关部门在加强国土资源监管方面作出了不懈努力,但仍存在年年占、久治不绝的现象,扰乱全区经济发展和社会稳定,损害

人民群众切身利益。违法占地不根治不足以绝后患,不根治不足以平民愤、不根治不足以促公平正义。

伴随雄安新区设立,省、市吹响了打击违法占地的集结号。徐水区痛定思痛,下定决心开创国土资源管理新局面。在保定市委、市政府和市国土局的正确领导和指导下,通过深入学习领会习近平总书记关于国土资源管理工作的系列重要讲话精神,将省委、省政府《关于落实国土资源执法监管共同责任机制的意见》和省国土厅《关于加强日常执法监察工作的通知》进一步延伸细化,切实发挥乡镇、村两级基层组织在日常监管与清理违法占地中的主体作用,推动国土资源监管实现常态化、长效化。



广泛宣传。

2 党政同责,构建网格,发挥镇村主体作用

违法占地如果能够及时发现及时处置,不仅能够有效制止违法行为,还可以避免群众不必要的损失。徐水自撤县建区以来,站在京津冀协同发展和支持雄安新区建设的高度,探索构建国土资源执法监管长效机制,实现预防为主,抓早抓小,坚决将违法占地行为发现在初始、解决在萌芽。

党政同责,突出党委领导作用。徐水区委坚决贯彻党领导一切的重大政治原则,总揽全局,统筹各方,强化国土资源监管工作。区委书记亲自挂帅,区级领导分包乡镇,区常委会定期听取专题汇报,将落实国土资源共同监管责任机制提升到党委、政府的工作统筹和议事日程。出台《落实国土资源执法共同监管长效机制实施办法》《强化主体责任完善网格化土地监管体系实施方案》《发挥基层组织作用加强土地监管的意见》等文件,构建了区、乡镇、村三位一体,党政同责、三级网格、共同监管的网格化体系。统一部署,协调联动,组织部门将国土资源监管

工作作为乡镇实绩考核的重要内容,作为农村“两委”干部换届选举及评先评优的重要依据;纪检部门对存在土地违法或监管失职行为的党员干部



现场讲解。

进行问责;政法部门为土地监管工作保驾护航;宣传、规划、住建、电力等部门提供助力,共同做好国土资源监管工作。

重心下移,落实网格属地责任。按照“属地管理、分级负责、全面覆盖、责任到人”的原则,明确三级网格的各自责任:一级网格责任主体是区委、区政府,对全区土地监管工作负领导责任。区国土资源局和相关部门负直接责任,承担组织、协调、监督、落实的任务。承担本乡镇土地监管、违法清理的任务。二级网格责任主体是乡镇党委政府。承担本乡镇土地巡查、制止、报告、协拆的任务。实行“五定”,即:定区域、定人员、定职责、定任务、定奖惩,各级网格之间层层签订责任状。将网格化土地监管工作纳入乡镇党委、政府年度工作目标考核体系,与干部任免、评优相挂钩,对年终考核未发生违法占地的乡镇奖励10万元。责任与压力的同步传导,实现了国土资源执法监

管责任的实质性延伸。网格化机制建立前,乡镇和村干部认为制止违法占地是国土部门责任,与自己没有关系,明确了监管责任后,思想逐渐转变,由被动变主动,成为了国土资源监管的生力军。

强基固本,强化村级前沿监管。村级组织是国土资源监管的第一道防线。土地违法行为能否遏制在萌芽,与村“两委”干部有直接关系。徐水区明确村干部既是土地监管员,又是土地信息员,履行土地巡查、制止、报告职责,必要时协助乡镇做好拆违和恢复地貌等工作。同时严格责任追究,对村干部,根据发生土地违法案件的数量,给予扣减基础职务补贴、换届不予提名等相应处理。对年度土地监管工作到位的村,大力表彰,落实5万元奖励资金。奖惩措施的落实,使村干部心有戒律、肩有重任,主动协助乡镇做好土地监管工作。出现违法占地的村,主动作为,力争把问题解决在村内,消灭在萌芽。

3 协调联动,助力监管,清理存量违法占地

监管再严,也有顶风作案之人。为了维护公平正义,为了长治久安,徐水区痛下决心,铁腕拆违,组织了一场声势浩大的全民行动,彰显了网格化监管的威力。

加强领导,责任包干。区委、区政府主要领导亲自抓整改、强力抓落实。区领导分片包干,亲自指挥,真正把表率作用发挥出来,把示范作用体现出来。

全区动员,营造氛围。召开三级干部大会,规模力度突破全区专题会议之最。区长发表电视动员讲话,各乡镇和相关部门主要负责同志轮流表态发言,进一步营造浓厚氛围。各乡镇、国土局和相关部门实行联动机制,共同担责,共同治违,跳出了国土部门单独进行执法监管的圈子。



村干部为村民讲解土地政策。

稳步推进,打组合拳。具体工作分三步走:第一步引导自拆。通过耐心细致的思想工作,全区90%以上违法占地户自行拆除。第二步法律震慑。对做不通思想工作的违法户,进入司法程序,加压力度思想工作。第三步依法拆除。对态度顽固、拒不配合的违法户,组织联合执法,强制拆除。

协调联动,标本兼治。以土地管理法、城乡规划法为依据,以乡镇政府为执法主体,建立了一套快速处理违法占地的执法程序。落实市政府要求,在各乡镇成立了土地和规划建设、行政执法管理办公室,把部分职能特别是行政执法权下放到乡镇,真正实现权责统一。公安部门成立国土环保执法大队,提高国土资源案件查处力度和时效。每年投入500多万元,政府购买保安公司服务,对山区国土资源进行全时段、全天候、无缝隙监管。

徐水区落实党政同责,创新网格机制,发挥镇村作用,全力做好国土资源监管工作,取得了初步成效,向党和人民交出了合格的答卷。

一是交出了一份合格的政治答卷。仅用4个月,全区2016年卫片违法占地比例降到15%以下;同时,将2014年以来违法占地一并清理,9月15日之前,实现了省委、省政府违法占地专项整治行动要求整改率达到85%以上的目标。5月份以来没有出现一例新增违法占地,为完成省市强化管控雄安新区周边规划建



镇村干部安排土地排查工作。

设、服务保障新区发展打下坚实基础。

二是交出了一份合格的经济答卷。网格化监管规范了土地市场,大量消除了存量违法占地。4月份以来,全区累计拆违1180宗,3611.39亩,按照今年我区土地出让最低价每亩22万元计算,为国家挽回经济损失8亿元。企业和个人再不敢私下占地、偷逃税款,主动依法依规获取土地使用权。9月份顺利供应国有建设用地41宗,1533.72亩,收取土地出让金27.34亿元,财政收入显著增加。

三是交出了一份合格的稳定答卷。拆违等于向特权宣战,打击的是极少数人的违法行为,维护的是大多数利益,拆违拆出了规矩,明确了红线谁都不能触碰,拆出了正义,赢得了群众的拥护和支持,整个过程没有出现一例信访事件。全区土地信访案件大幅下降,社会更加和谐稳定。

四是交出了一份合格的环境答卷。大量违法违建被清理,不仅使城乡环境面貌

得到显著改观,为城市综合发展带来新的机遇,更重要的是树立了区、乡镇、村三级组织的权威和公信力,做到政令畅通、令行禁止,行政运行环境得到显著优化,进而又推动了气(电)代煤、小散乱污治理、解决房地产遗留问题等工作的顺利开展。《国土资源报》《河北日报》、河北电视台等多家媒体对我区工作进行了宣传报道,提升了知名度和影响力,为经济社会的长远发展创造了良好的外部环境。

持续发挥基层组织作用,加强国土资源长效监管,任重道远。徐水区将深入学习宣传贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实十九大报告关于推进绿色发展,建设美丽中国做出的系列部署,继续坚持“零容忍”的态度,以久久为功的韧劲,强化网格化长效监管,净化国土资源利用环境,为全面建成小康社会,建设富裕文明新区、美丽幸福徐水努力奋斗。