

引导三地产业有序转移精准承接

《关于加强京津冀产业转移承接重点平台建设的意见》解读

□记者 潘文静

阅读提示

党的十九大报告提出以疏解北京非首都功能为牛鼻子推进京津冀协同发展,发出了在新的历史起点上推进京津冀协同发展的动员令。为进一步引导三地产业有序转移与精准承接,京津冀三省市近日共同研究制定了《关于加强京津冀产业转移承接重点平台建设的意见》。

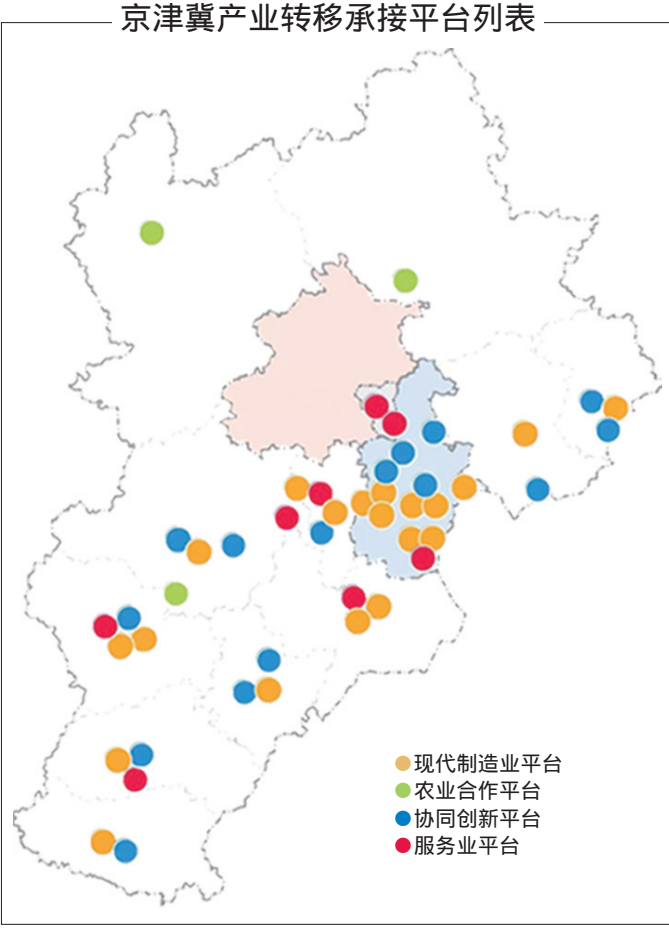
意见共有八个方面的内容,总体考虑是坚持优化布局、相对集中,统筹推进、联动发展,改革创新、集约生态,政府引导、市场主导的原则,立足三省市功能和产业发展定位,围绕构建和提升2+4+N产业合作格局,聚焦打造若干优势突出、特色鲜明、配套完善、承载能力强、发展潜力大的承接平台载体,引导创新资源和转移产业向平台集中,促进产业转移精准化、产业承接集聚化、园区建设专业化。

1 产业转移对接是京津冀协同发展的实体内容和关键支撑,也是协同发展三个率先突破重点领域之一。截至目前,三地初步明确了2+4+46个产业承接平台,包括北京城市副中心和河北雄安新区两个集中承载地,曹妃甸协同发展示范区、北京新机场临空经济区、天津滨海新区、张承生态功能区四大战略合作功能区及46个专业化、特色化承接平台。意见明确了上述平台的主要发展方向。

增强北京新的两翼,高端产业吸引力。意见指出,要紧紧围绕北京城市副中心、河北雄安新区两个集中承载地,打造创新高地和科技新城。其中,北京城市副中心主要考虑是围绕市属行政事业单位整体或部分转移,大力发展行政办公、商务服务、文化旅游、科技创新等主导产业。河北雄安新区重点发展高端高新产业,打造创新高地和科技新城。

集中力量打造四大战略合作功能区。按照政府主导、国企带动、政策集成、资源集聚的思路,意见进一步明确曹妃甸协同发展示范区、北京新机场临空经济区、天津滨海新区、张承生态功能区等四大战略合作功能区的产业承接方向,加快形成集聚效应和示范作用。引导钢铁深加工、石油化工等产业及上下游企业向曹妃甸协同发展示范区集聚,结合北京非首都功能疏解和区域产业结构升级,在北京新机场临空经济区重点发展航空物流产业、综合保税区和高新高端产业,打造国家交往中心功能承载区、国家航空科技创新引领区和京津冀协同发展示范区,引导北京金融服务平台、数据中心机构以及科技企业、高端人才等创新资源向滨海-中关村科技园集聚,发挥2022年冬奥会筹办的牵引作用,北京携手张家口大力发展体育、文化、旅游休闲、会展等生态友好型产业,共建京张文化体育旅游带。

合力打造一批高水平协同创新平台和专业化产业合作平台。京津将充分发挥中关村、滨海两个国家自主创新示范区优势,对接河北要素成本比较优势和承接产业转型升级需求,支持河北创建国家科技成果转化试验区。意见按照现代制造业、服务业、农业三个领域,分类梳理出一批特色化平台。将沿京津、京保石、京唐秦、京九方向,合力共建现代制造业承接平台,加快推进环首都承接地批发市场、冀中南承接地批发市场集聚带、环首都1小时鲜活农产品流通圈等一批服务业承接平台建设。并围绕首都农业结构调整,推动京津冀农业对接协作,联动发展一批现代农业合作平台。目前,共涉及协同创新平台15个,现代制造业平台20个,服务业平台8个,农业合作平台3个。



- 现代制造业平台 20 个**
- 廊坊经济技术开发区
 - 北京亦庄永清高新技术产业园区
 - 天津经济技术开发区
 - 天津滨海新区临空产业区
 - 天津华明东丽湖片区
 - 天津北辰高端装备制造园
 - 天津津南海河教育园高教园
 - 沧州渤海新区
 - 沧州经济开发区
 - 天津西青南站科技商务区
 - 天津高新技术开发区
 - 石家庄高新技术产业开发区
 - 石家庄经济技术开发区
 - 邯郸经济技术开发区
 - 邢台经济技术开发区
 - 唐山高新技术开发区
 - 秦皇岛经济技术开发区
 - 京津冀河科技产业园
 - 衡水经济开发区
 - 衡水工业新区
- 农业合作平台 3 个**
- 涿州国家农业高新技术产业园区
 - 京张坝上蔬菜生产基地
 - 京承农业合作生产基地
- 协同创新平台 15 个**
- 武清京津产业新城
 - 未来科技城京津合作示范区
 - 武清国家大学创新园
 - 邯郸冀南新区
 - 邢台邢东新区
 - 石家庄正定新区
 - 保定-中关村创新中心
 - 白洋淀科技城
 - 宝坻京津中关村科技城
 - 曹妃甸循环经济示范区
 - 中关村海淀园秦皇岛分园
 - 北戴河生命产业创新示范区
 - 霸州经济开发区
 - 衡水滨湖新区
 - 清河经济开发区
- 服务业平台 8 个**
- 保定市白沟新城
 - 廊坊市永清临港经济保税商贸园区
 - 石家庄市乐城 国际贸易城
 - 沧州市明珠商贸城
 - 香河万通商贸物流城
 - 邢台邢东产城融合示范区
 - 静海团泊健康产业园
 - 燕达国际健康城

2 突出创新驱动产业升级转移

意见是京津冀三省市首次联合制定的综合性、指导性文件,对进一步推进三地产业对接协作,带动区域产业转型升级和协同发展具有重要的指导意义,主要有以下几个方面的特点:

将疏解和承接一体谋划、统筹考虑。意见紧扣非首都功能产业领域,逐一提出承接平台名单,统筹区域城市群空间资源,打通转移和承接通道,促进创新和产业要素在市域内与津冀两省市间合理重组、高效流动、有机衔接,推动区域产业链梯次布局。

明确北京新的两翼,产业发展方向。产业发展是形成两翼的关键支撑,意见对两翼的产业发展方向做出了初步安排。

突出创新驱动产业升级转移。坚持产业转移与创新能力提升同步推进,意见围绕加快中关村一区多园提质增效步伐,提升北京科技创新三城一区承载能力,发挥北京创新资源辐射带动作用,明确了一批协同创新平台。

充分衔接各类规划政策。意见全面梳理对接了国家层面涉及产业协同发展的规划政策以及三省市有关文件,最大程度凝聚共识。

为促进产业承接平台的有序发展,意见提出三方面保障措施。为增强产业转移的针对性和承接平台吸引力,意见围绕深化体制机制改革、创新园区管理模式和运行机制、加大资金支持力度、加强土地供应保障和资源环境保护等五方面提出了一系列的支持政策;三地将进一步完善基础设施配套,提升公共服务水平,努力营造良好营商环境,强化人才资源支撑,不断改善平台承接产业发展环境;三地将进一步强化合作,加强对产业转移重点承接平台及转移项目的统筹管理,努力形成齐抓共管、共同发展的局面。

2018年是实现京津冀协同发展中期目标的开局之年。随着意见的出台,2+4+N产业合作格局将进一步巩固提升,产业一体化逐步从偏重单方面转移疏解向更加注重区域产业链上下游协同、全区域优化产业布局方向转变。

观点

年终总结和考核须唯实戒虚

又到年终岁末,又是各种工作总结和考核最为集中之时。今年的各项工作部署落实得怎么样,工作中的问题和短板存在于何处、将来如何改进、弥补,都需要一份高质量的工作总结,都离不开科学、务实的年终考核。

然而,新华社记者深入基层调研时发现,翻开一些政府部门的总结,多半是熟悉的套话,穿靴戴帽,以空对空的为数不少。同时,浙江日报记者在采访中发现,有乡镇干部为通过当地一项卫生镇创建的验收,竟然连续一周熬夜加班,最后一天甚至通宵办公,终于完成80余本台账的整理制作。

套路满满的工作总结,好词好句却充满水分、言之无物;汹涌而来的年终考核,不仅影响基层正常工作的开展,还挫伤了一些干部的工作热情和积极性,让基层

干部叹息连连。

做工作总结、进行年终考核,最重要的作用在于督促落实、发现问题、找出不足,查漏补缺、改进工作。但存在于一些地方、一些部门的形式主义、官僚主义作风,却将工作总结和年终考核的作用消解于无形。形式主义、官僚主义严重的地方和部门,有的在工作总结中热衷于玩文字功夫,把没干成的事说成全力以赴准备要干,把没干好的事说成客观困难有多大、主观努力有多强,有的将中央精神保持一致挂在嘴边,口号满天飞,对结合本地本部门实际的实质性工作却蜻蜓点水,有的在年终验收和考核时,不在实效认定上下功夫,只在材料台账上做文章,有的在制定考核评价标准体系时,不深入调研、倾听基层心声以求考评的科学性、合理性,而是生搬硬套、脱离实际、层层加码。凡此种种,都是形式主义、官僚主义老问题的新表现,必须引起警惕,切实加以整改。

一些年终总结为什么会空对空?一个重要原因是平时扎扎实实抓落实少、解决存在的矛盾和问题的功夫虚,以至于一年到头两手空空,没有干货可写,只能用假大空唬人。一些地方年终考核为什么会汹涌而至,以至于有基层单位一年的考评材料,摞起来比姚明还高?深层次的原因就是一些地方本末倒置,简单地用看各种纸面总结代替督察实效、看实效。这样的年终总结,金玉其外败絮其中,这样的年终考核,看似全面细致,实则百无一用。如果任由其蔓延,势必让各项决策部署在一片落实声中落空。

在形式主义和官僚主义者的眼中,年终总结和年终考核都是给领导看的,都是用来向上级交差的。消除总结和考核中的形式主义和官僚主义,一个重要的切入点是各级领导干部以身示范。习近平总书记在新华社(形式主义、官僚主义新表现

值得警惕》文章的批示中强调,各级领导干部要带头转变作风,身体力行,以上率下,形成头雁效应。主要领导的讲话干货满满、文风质朴,这个地方的部门的工作总结就会言之有物、真实可信,主要领导考评下级工作不看材料看实效、不惟年终重日常,其下属机关和单位就不会被汹涌而来的年终考核所困扰。

形式主义和官僚主义成因很多,清除空对空的年终总结和应接不暇的年终考核要做许多工作。但只要按照总书记的要求,抓住关键环节,采取过硬措施,持续发力整治,我们就一定能早日跟这些不良作风和现象说再见。

微评

让全科干部成为基层标配

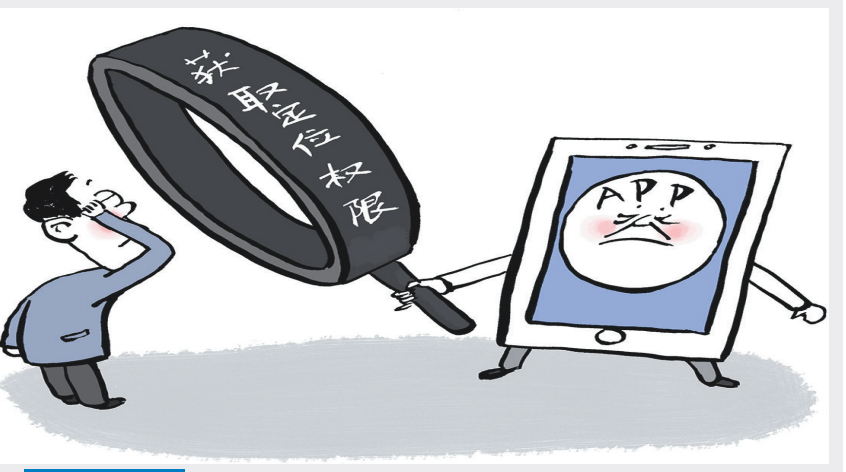
农村人口多、山区面积广,乡镇干部人员紧缺、服务半径大,针对这样的问题和矛盾,近年来,青海省海东市互助土族自治县率先探索打造一支人人懂政策、个个能办事的全科干部队伍,成效显著,现已在整个海东市推广。(据浙江新闻客户端12月19日报道)

全科干部,就是自己部门的业务要精,其他部门的业务要通,只要有一位工作人员在,就可以帮助群众解答各种问题或办理各种事务。

当下,基层服务事项和服务内容不断增多,而人手却相对紧缺,这在一定程度上加剧了群众办事难的问题。同时,由于业务知识和技能单一,一些基层干部在群众咨询、办理非本专业事务时,只能当哑巴干部,也在拉低着基层的整体服务效率和水平。因此,培养全科干部,具有很强现实针对性和必要性。培养全科干部,一方面,可以让基层干部在学习中不断进步;另一方面,可以全面提升基层组织的服务效率和水平,实现办事流程优化和群众满意的双赢,可谓一举多得。

期待全科干部能成为各地基层的标配,让群众办事由最多跑一次演变为最多找一人,让事好办更普遍、好办事成常态。

纵横谈



画里有话 图/王铎 文/周丹平

给App装上安全锁

网上约车、购物、叫外卖、导航,我们每天在享受手机App带来的便利的同时,微信昵称、头像、位置、通讯录、电子邮箱信息、QQ账号密码,甚至身份证号码、银行账户都裸奔在互联网海量大数据当中。而这些隐私信息,基本上都是我们在下载安装App时同意授权的。近日,记者下载了30多个App,其中绝大多数要求获取定位权限。安全专家称,App滥用隐私权限的现象非常普遍,建议用户在安装前仔细阅读授权协议,安装后也可选择关闭部分授权。(据《北京晨报》12月19日报道)

App在提供便利的同时,也让不少手机用户成了透明人。充分认识保护隐私的重要性,给App装上安全锁,需要开发、应用、管理等各环节共同发力。

集思录

家庭医生要签更要约

针对近日社会对家庭医生签约服务工作的关注,国家卫计委基层司有关负责人接受采访回应称,目前,全国签约人数已完成目标任务,但签约服务的推进还不平衡,服务质量仍有待提高。(据《新京报》12月20日报道)

在家门口看病,看得起病,能看好病,是众多老百姓的共同心愿。正在推进的居民家庭医生签约服务,虽然不是一对一的高端服务,却能让广大居民享受到上门式、基本医疗卫生服务和个性化健康管理服务,让人们感受到了制度的善意和温暖。

不过,当前家庭医生签约服务工作仍处于起步阶段,还存在家庭医生数量不够,基层服务供给较为匮乏,签约服务很难满足居民的个性化需求,居民认可程度较低等现实问题。因此,要把这件好事办实,还需要在建立签约档案的基础上,有针对性地解决已经显现的突出矛盾和问题。

首先,要提高群众对家庭医生的认可度,解决签而不约的问题。家庭医生,一般指社区全科医生,主要在基层承担预防保健、常见

病、慢性病诊疗及健康管理等一体化、点对点服务,被称为居民健康的守门人。但从媒体报道情况看,不少人对家庭医生这一概念的认识还比较模糊,对其提供的各种服务较为陌生,有的虽已签约,但还是习惯于直接去大医院。真正实现签而有约,发挥好家庭医生的作用,还需要引导居民充分认识家庭医生的作用,切实转变就医观念。比如,小病小痛就首选签约家庭医生,自觉遵守家庭医生服务团队提供的合理医疗保健指导,等等。如此,既可以提升居民健康素养,又可以让他们就医少走弯路。

其次,要着力扩大基层医疗队伍规模,提高其整体质量和水平,确保家庭医生签得上,约得着,真管用。这就需要社区卫生机构按照要求,把各项承诺做到位,让居民切实感受到服务的好处,并建立与医院的良好转诊制度,让居民真正享受便捷服务,消除后顾之忧。同时,有关方面要针对家庭医生群体健全相应培养、管理、考核等机制,确保其队伍稳定并不断壮大,从业者业务能力和水平不断提升。

期待家庭医生签约服务工作进一步扎实推进,真正成为纾解看病难看病贵问题的有效举措。

合理开发才是对传统村落的最好保护

在不久前召开的第三届中国古村镇大会上,有一组数字触目惊心:近15年来,中国传统村落锐减近92万个,并以每天1.6个的速度持续递减。传统村落的迅速消亡不仅让各具地方特色的历史人文逐步消失,同时也让乡愁二字慢慢飘逝。(据人民网12月19日报道)

近些年来,随着城镇化的发展,人们开始怀念起乡村田园生活的恬静与淡然。绿树村边合,青山郭外斜,倚杖柴门外,临风听暮蝉。一些传统村落的价值被渐渐发掘了出来,乡村旅游、农家生活体验也日益受到追捧。

但与此同时,一些传统村落的开发却出现了过度商业化的问题,酒吧扎堆,项目大同小异,地方特色难觅。不少传统村落的文化遗产变成了文化废墟,面临着支离破碎的危险。如何统筹、平衡传统村落的保护和开发,考验着相关部门的理念、智慧和眼光。

保护传统村落不可能拒绝开发,但又不能盲目发展。面对传统村落锐减的现实,必须尽快完善相关规定,特别是要划出严格的传统村落开发红线,并建立监督机制,强化日常监管。只有这样,才能用合理有度的开发,让传统村落既留住乡愁又看得见发展,永葆生机和活力。