



# 引领和推动中医药事业健康发展

## 全国首部中医药地方性法规《河北省中医药条例》解读

他山之石

### 北京：创设民主法治现场案例教学点

近日,由北京市人大常委会研究室、市人大制度理论研究会、中共北京市委党校、石景山区人大常委会共同组织设立的领导干部民主法治教育培训现场案例教学点——石景山区人大代表之家、人大代表联络站,经过三年筹备正式开课,为市委党校第95期局级进修班的学员进行现场教学。

创设民主法治现场案例教学点是北京市人大常委会研究室、市人大制度理论研究会与市委党校共同建立领导干部民主法治教育培训合作机制重点工作之一。该合作机制自2014年建立,旨在进一步提升北京市领导干部民主法治思维和依法办事能力,合作内容包括每年举办一次民主与法治学术交流研讨会、民主法治讲座进党校课堂、共建民主法治现场案例教学点等。(来源:北京人大网)

### 福建：人大预算联网监督中心建成使用

近日,福建省人大常委会预算联网监督中心建成使用,实现了与财政国库集中支付系统的互联互通。该中心建成后,省人大常委会可以即时查看省级125个预算部门、1100多家预算单位每一笔财政资金的支出使用,管住政府的“钱袋子”有了更加有力的监督手段。(来源:福建人大网)

### 浙江天台县：在省外建成首个代表联络站

浙江省天台县人大常委会积极探索人大代表异地管理模式,继今年5月在杭州建立了首个县外人大代表联络站后,近日又在江苏省苏州市建立首个省外人大代表联络站,为在该市的9名县、镇人大代表搭建联系群众、反映社情民意、发挥代表作用的履职平台。

据介绍,天台县人大常委会将按照“创建工作全覆盖、各级代表全参与、活动内容全方位、服务保障全过程”的要求,遵循代表法、地方组织法、监督法等有关法律规范,全面加强异地代表联络站的规范化建设,努力把天台县人大常委会苏州联络站建设成为闭会期间在外代表联系群众、反映社情民意、发挥代表作用的重要平台和载体。(来源:浙江人大信息网)

□袁任新 高志轩

12月1日,省十二届人大常委会第三十三次会议表决通过了《河北省中医药条例》。该条例自2018年1月1日起施行,这也是中医药法实施后,全国首部中医药地方性法规。

#### 发挥中医药特点,全面提升中医药服务能力

中医药具有鲜明的特色和优势,在很多方面不同于西医药,需要建立符合中医药特点的管理制度,综合提升中医药的服务能力。

条例从硬件和软件两个方面着手,综合提升服务能力,以发挥其在中医药事业中的基础性作用。一是加强中医医疗机构和诊所配备,规定县级以上人民政府应当举办中医医院。政府举办的综合医院、妇幼保健院和有条件的专科医院应当设置中医科和中医病房,乡镇卫生院和社区卫生服务机构应当设置中医综合服务区,支持有资质的中医专业技术人员开办中医门诊部、诊所,鼓励药品经营企业举办中医坐堂医诊所,完善准入制度,规定中医医疗机构实行审批制,中医诊所实行备案制。二是创新医师管理,规定以师承方式学习中医和经多年实践,医术确有专长的人员,经实践技能和效果考核合格即可取得中医医师资格,明确执业范围,细化中医医师开展诊疗活动的不同情形;严格规范非法行医和超范围行医的行为,加大对非法行医和超范围行医行为的处罚力度,以净化中医医师队伍。三是完善中医服务,支持医疗机构开展治未病和康复服务,支持医疗卫生机构在疾病预防与控制中积极运用中医药理论和技术方法。

#### 加强中药质量建设,促进中药产业发展

中药是中医药事业传承和发展的物质基础,是关系国计民生的战略性资源。但中药保护和产业发展面临严峻挑战。一方面,由于土地资源减少、生态环境恶化,部分野生中药材资源流失、枯竭。另一方面,

中医药作为当代中国特色医学重要组成部分,在完善医疗卫生体系、维护人民群众健康、传承优秀文化方面发挥着越来越重要的作用。但西强中弱,以西律中,中医药服务能力不足,中药材品种得不到有效保护,中医医疗、药品虚假广告泛滥等,在很大程度上制约和影响了我省中医药事业的发展。

《河北省中医药条例》的出台,是贯彻落实党的十九大提出的“坚持中西医并重,传承发展中医药事业”的重要举措,势必为完善中医药服务,促进中药保护和产业发展,推动健康河北建设提供强有力的法治保障。

中药材生产技术相对落后,重产量轻质量,滥用化肥、农药、生长调节剂现象较为普遍。此外,掺假、掺杂、染色、熏硫、重金属、农残等问题凸显。中药品质下降,直接影响临床疗效,损害了中医药信誉,甚至有文章预言“中医将亡于中药”。

条例对中医药发展中的诸多问题进行了规范,以保证中药在中医治疗中发挥良好疗效,着力打造河北特色中药产业。一是加强中药材保护,规定完善分级保护制度,制定河北地道中药材目录,建立河北地道中药材种质资源库、种质资源保护地,采取措施对河北地道、特色中药材进行品种选育和产地保护。二是完善质量控制与配制使用,规定加强中药材质量监督管理和专业市场建设,建立健全中药材追溯体系和质量控制体系,规范中药饮片炮制和中药制剂配制管理,明确医疗机构配制的中药制剂经批准,可以在指定的医疗机构之间调剂使用。三是促进中医药产业发展,规定编制中药产业发展规划,支持产地初加工基地建设,鼓励中药生产企业向中药材产地延伸产业链,研发中药新药,并进行装备升级、技术集成和工艺创新,推动中医药与养生保健、养老、旅游、文化等产业融合发展。

#### 构建中医药人才培养机制,助推中医药传承与创新

继承挖掘创造是中医药发展繁荣的正确道路,是中医药发展的永恒主题。针对目前西强中弱和大量经典方、民间

秘方和传统疗法濒临失传的医疗现状,需要通过人才培养、文化传承、科技创新和社会宣传来助推中医药事业的发展。

条例从教育培训、科研开发、典籍整理和宣传普及等方面作了系统规定。一是完善教育体系,建立起以高等院校教育培养为主体,以毕业后教育、继续教育等终身教育为补充,师承教育贯穿全过程的中医特色的中医药人才培养机制,并对中西医结合培养进行了规范,鼓励中高等中医院校毕业生到基层从事中医药工作,以解决基层中医医师力量不足、质量不高的问题。二是注重中医药科学研究,支持中医药理论、临床研究和中药材种植养殖技术研究,加强孵化器建设,推动技术创新,保护知识产权。三是支持开展历代中医名家学术思想研究,总结临床经验,抢救濒临失传的古籍文献,搜集整理中医药经典方、民间秘方、秘方和传统疗法、工艺。四是开展宣传普及,加强中医药文化及健康理念宣传和学术交流,规定中医药知识宣传应当聘请中医药专业技术人员,鼓励组织和个人创作中医药文化和科普作品,鼓励社会力量依法设立中医药博物馆。

#### 保障民生,将中医药纳入基本医疗保险

基本医疗保险政策对医疗机构提供医疗服务、参保人利用医疗服务的行为有着重要的引导作用,将中医药纳入基本医

疗保险不仅是解决老百姓就医的民生问题,也是扶持中医药服务发展的重要抓手。

条例依据中医药法,结合我省实际做了以下规定:一是将符合条件的中医医疗机构纳入基本医疗保险定点医疗机构范围。二是以列举的方式将符合条件的中医诊疗项目、中药饮片、中成药和医疗机构中药制剂纳入基本医疗保险支付范围,一方面是因为它们是医疗机构中使用的具体的中药种类,另一方面也是要求有关主管部门在制定、调整基本医疗保险药品目录时应当同时考虑中药饮片、中成药和医疗机构中药制剂,特别是中药制剂,符合遴选条件的也应纳入基本医疗保险药品目录。三是在中医药法规定的基础上,又特别规定了逐步提高报销比例、降低报销起付线,实行中医医院与同级综合医院病种定额标准相同的支付政策,其立法目的是一方面解决西强中弱的窘境,另一方面保障这一惠民政策能够真正落地。

#### 整顿乱象,严格规范中医医疗广告、中药药品广告

当前中医医疗广告、中药药品广告泛滥,一些广告内容不科学、不真实、不合法,夸大治疗效果,这些行为不仅扰乱了中医药市场和行业秩序,影响了公众对中医药的信任度,损害了中医药事业的发展,同时也严重侵害了患者利益,有的甚至延误了患者治疗。

为了避免此类问题的发生,条例对群众反映强烈、我省比较突出的问题作了明确规定。一是强化中医药广告管理,规定未经审查批准,不得发布中医医疗广告、中药药品广告。二是明确了中医医疗广告不得含有表示功效、安全性的断言或者保证,不得说明治愈率或者有效率,不得利用广告代言人作推荐、证明,不得使用军队和武警部队名义等八方面内容。三是明确广播、电视、报刊等媒体不得以介绍健康、养生知识等形式变相发布中医医疗广告、中药药品广告。同时,还明确了违反上述规定应当承担的法律责任,加大了处罚力度。

# 发展全域旅游 展现大美沧州

2017年,对于沧州旅游来说是意义非凡的一年。以“瀛州寻古 渤海听潮”为主题的沧州市首届旅发大会,开启了“全域旅游,大美沧州”旅游事业跨越发展的新篇章。

沧州市成立了由市委主要领导同志为名誉主任,市政府主要领导同志任主任,市委、市政府负责同志任执行主任的沧州市旅发大会组委会,组委会成员包括了沧州市直部门和各县区政府等数十个单位,其规格之高,阵势之大令人振奋。其间,沧州市旅游工作推进会,为沧州旅游事业下一步发展指明了方向,确定了工作基调,进一步凝聚起各级党委政府抓好旅游业发展的共识,促进了沧州全市旅游业发展战略更好更有效地贯彻落实。沧州旅游投资项目的签约,更是凝聚起各方智慧,整合起各方资源,成效卓著。

欲彰其势,先发其声!首届沧州市旅游产业博览会精彩纷呈:特色旅游展区、房车露营展区、互联网+旅游展区、特色旅游商品展区、大型特色旅游装备展区、旅游线路展区、旅行社产品展示及销售区、旅游品牌展示推广区等八个主题展区,让大众全面了解沧州的精品线路、智慧旅游、旅游商品等领域的最新发展成果,展现沧州旅游发展的活力与潜力。沧州地域文化特色与全域旅游发展高峰论坛,请知名专家、学者、企业家等谈沧州全域旅游的问题及对策,探讨沧州地域文化资源开发与全域旅游的融合,推进沧州旅游产业持续快速发展。沧州市首届旅发大会现场观摩活动,对河间和渤海新区两个分会场的旅游新业态、新项目进行现场观摩,发挥其示范带动作用,促进了沧州各地

旅游改革创新、竞相发展,吸引投资商发现沧州旅游发展亮点,了解沧州发展商机,投资开发沧州旅游。沧州旅游文化推介及大型实景演出,以沧州武术、杂技、诗经文化元素和演出资源为核心,弘扬沧州传统文化,打造沧州演艺精品。更为让人受启发的是,专家学者就京津冀协同发展、雄安新区与沧州旅游经济发展新机遇;沧州旅游转型升级;全域旅游视角下沧州运河文化旅游带开发等开放性对话,让人耳目一新,更加憧憬沧州旅游美好前景。

新项目,新业态,新产品。沧州通过促进传统景区创新提升,展现沧州旅游的外在美和内涵美。乡村旅游文化观光成为沧州旅游展现作品之一。河间与诗经有关的诗经村、君子馆村、毛公书院、毛茛讲诗、诗经遗址、汉博士毛萁墓等文化遗迹,诗经公园、诗经博物馆、诗经文化产业区等文化产业业态,通过发展文化旅游业、文化会展业、文化教育业,打造省级文化园区,形成靓丽的文化发展中心。渤海新区黄骅港,作为年吞吐量超亿吨,集矿石、杂货、集装箱、石油化工、煤炭等多功能于一体的综合性大港,现已建成20万吨级航道和万吨级以上泊位25个,是重要的海上运输通道,也是沧州沿海优美的港口景观,蔚为壮观。在渤海新区南大港湿地,作为省级自然保护区,域内90%被芦苇覆盖,一片蒹葭苍苍的景象,是鸟儿的栖息地,其海滨复合型湿地特征,具有综合的温带滨海湿地系统,有较好的原生态和生物物种多样性,是大众亲近自然美好场所。渤海新区中捷产业园区,其中捷友谊农场是中欧文化的桥梁,休闲农业园、世博文化主题园区、

欧风小镇,让人领略别样的异域风情。

沧州市首届旅发大会每一场每一处都魅力四射风景如画。在沧州市区,彰显魅力运河活力之城风韵,以流经市区的大运河为载体,将运河沧州市区段打造成一条集运河文化、武术文化、杂技文化、传统文化、历史名人等城市文化和历史于一体的城市旅游休闲带、都市旅游休闲中心、文化体验娱乐中心。渤海新区区域的黄骅市突出度假港湾休闲黄骅,依托枣枣文化、海洋文化和滨海文化、大洼文化,以贡枣树、贝壳堤、人工沙滩为主题,以旅游+概念,打造贡枣小镇、渔村小镇、滨海小镇,成为集乡村旅游、海港商贸、度假、餐饮娱乐的旅游休闲示范区。在渤海新区南大港产业园区,以大洼生态、飞鸟世界、生态休闲、养生度假为主线,在渤海新区中捷产业园区,以文化体验、商务会议、休闲农业、康体运动为主题,南大港与中捷双方联动发展,以农垦文化和湿地资源为核心,建设南大港湿地生态小镇和中捷欧洲风情小镇,联手打造京津自驾游首选度假区。建立48小时联票制,激活区域内串线联动,延长游客停留时间。

沧州依托“三纵一横”旅游交通,打造漫游沧州“深度体验游”。将沧州旅游空间结构划分为“一心、两核、三带、六节点、多个复合旅游区”的格局。一心,即中国武术休闲城;两核,即吴桥杂技游乐体验极、肃宁时尚购物旅游极;三带,即大运河人文体验带、白洋淀生态旅游区、环渤海休闲度假带;六节点,即青县、任丘、献县、南皮、盐山、黄骅;多个复合旅游区,即河间府、汉文化、盘古庙、南大

港、铁佛寺等复合旅游区。确定河间市为京津冀休闲文化体验名城、渤海新区为京津南花园天然氧吧和环渤海休闲港城。整体塑造“瀛州寻古 渤海听潮 精品品牌”。

沧州坚持走好旅游产业发展新路,亮出沿海旅游沧州品牌,重点规划建设渤海文化景区、南大港湿地景区、黄骅历史文化景区、中捷东欧风情景区等,构建起“海川交汇、水陆共融、港城相映、城乡协同、全域覆盖”的大旅游格局。以京津旅游消费需求为重点,推动全域旅游、旅游+。海洋游,突出“海”特色,做足“海”文章,让乘游船、玩游艇、吃海鲜、洗海澡、钓鱼的海味浓起来;风情游,建布拉格广场、世博欢乐园等特色旅游项目;文化游,用好河北海盐博物馆等文化橱窗;生态游,开发湿地观光+生态农业等精品线路。另外还有乡村旅游“红色游 智慧游”等旅游项目吸引游客。进一步探索依托中捷通用航空产业园的“航空体验游、以海盐世界为代表的工业游”等。串联起渤海新区黄骅综合大港、旅游码头、渤海文化园、南大港湿地景区、河间府署景区、瀛海公园、兴丰农场、华奕牡丹园和意馨合作社等多个景点景区,涵盖农业观光游、绿色海滨游、历史文化游、生态湿地游等多种旅游形态。



渤海新区东渡旅游码头。

沧州市首届旅发大会为参与区域的产业融合目标进行清晰定位。在渤海沿岸的南大港湿地、中捷文化产业园、滨海海盐池及海丰镇遗址,借势国家“一带一路”建设,依托海丰镇村海上丝绸之路北起点的历史地位和丰富的海洋资源,通过整合区域资源,功能定位为滨海休闲娱乐、渔村体验度假、海鲜美食餐饮、湿地生态休闲,建设“海盐沙滩休闲小镇、大洼生态休闲小镇、贝壳渔村休闲小镇、中捷欧风休闲小镇”等四大主题小镇,构建起滨海旅游带。在河间府署复合旅游区的诗经文化产业园,设诗经国学堂,开展读书、画画、音乐、茶道等培训。此外,产业融合与新业态发展中的文化游,包括盘古文化、纪晓岚文化园;生态游,包含大司马现代农业观光园、广旺农庄生态园区、美丽乡村、乡村旅游、特色小镇建设等等。

一份耕耘,一份收获。沧州市首届旅发大会,吸引总投资额达1800多亿元的22个项目集中签约,并与多家“中字头”的大企业签订战略合作协议。沧州旅游的知名度和美誉度大幅提升,旅游事业发展欣欣向荣!

(撰文/周均平、周万良)



田园马车游。



城市美景。



游客在田园游玩。