# 论学习

# 开创全面从严治党新局面

# 习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上的重要讲话引起热烈反响

□新华社记者

要全面贯彻党的十九大精神 ,重 整行装再出发 以永远在路上的执着把 全面从严治党引向深入 开创全面从严 治党新局面。习近平总书记11日在十 九届中央纪委二次全会上发表的重要 讲话,在各地干部群众中引起热烈 反响。

清风扬正气,奋进正当时。大家认 为 ,习近平总书记的讲话站在新时代党 和国家事业发展全局的高度 既直面问 题 又充满自信 饱含了质朴真挚的为 民情怀和许党许国的担当精神 欢响了 全面从严治党的冲锋号角。

成绩来之不易 经验弥 足珍贵

冬日暖阳 湖南省衡阳市生态公园 内的 生态一号美术馆 迎来络绎不绝 的观展市民。这栋在绿树掩映中的独栋 小楼 ,曾是衡阳市委原书记李亿龙的豪 华 山庄。如今,已成为衡阳市民享受 公共文化的 后花园。

一栋小楼的变迁 成为衡阳重构山 清水秀政治生态的缩影。

习近平总书记在十九届中央纪委 二次全会上指出 党的十八大后 我们

紧紧盯住全面从严治党不力这个症结, 坚持发扬我们党历史上行之有效的好 经验好做法 深化对管党治党规律的认 识、创造新的经验 全面从严治党成效

反腐败 老百姓的获得感是一项 重要的评判标准。北京大学廉政建设 研究中心副主任庄德水坦言,过去五 年,党风廉政建设力度不减,正风肃纪 驰而不息 重塑政治生态 推动全面从 严治党向纵深发展 ,党风政风为之一 新 党心民心为之一振。

成绩来之不易 经验弥足珍贵 需 要我们长期坚持、不断深化。习近平总 书记的话掷地有声,为今后党风廉政建 设和反腐败工作指明道路、擘画蓝图。

全面从严治党必须持 之以恒、毫不动摇

密切关注享乐主义、奢靡之风新 动向新表现,坚决防止回潮复 习近平总书记的话使人警 醒,对纪检监察工作提出要求。

湖北省咸宁市委常委、市纪委书记 程良胜说 当前 防止 四风 反弹、回潮 任务依然艰巨 纪检监察机关必须坚持 惩治腐败力度不减、节奏不变、尺度 不松。

习近平总书记指出 加强作风建设 必须紧扣保持党同人民群众血肉联系 这个关键,

时 事

总书记的重要讲话,充分体现了 党中央坚定不移推进全面从严治党的 鲜明态度,体现了持之以恒正风肃纪 的坚定决心。广东省佛山市委常委、 市纪委书记梅河清说,纪检干部要牢 固树立以人民为中心的监督执纪理 念,以 越是艰险越向前 的英雄气概 和 狭路相逢勇者胜 的斗争精神 坚 定不移抓下去。

强化不敢腐的震慑 扎牢不能腐的 笼子 增强不想腐的自觉。习近平总书 记强调 要通过改革和制度创新切断利 益输送链条 加强对权力运行的制约和 监督 形成有效管用的体制机制。

新疆阿克苏地区乌什县阿恰塔格 乡党委副书记黄建平说 坚持思想建党 和制度治党相统一,既要解决思想问 题 也要解决制度问题 把坚定理想信 念作为根本任务 把制度建设贯穿到党 的各项建设之中。

重整行装再出发 夺 取反腐败斗争压倒性胜利

执纪者必先守纪,律人者必先 律己。

习近平总书记的重要讲话,令江 苏省常州市钟楼区纪委书记、监委主 任刘敏感到振奋,打铁必须自身硬, 我们今后要更加强化自我监督和自我 约束,做到信念过硬、政治过硬、责任 过硬、能力过硬、作风过硬,确保党和 人民赋予的权力不被滥用、惩恶扬善 的利剑永不蒙尘!

习近平总书记说,要锲而不舍落 实中央八项规定精神 保持党同人民群 众的血肉联系 体现了信心决心 彰显 着为民情怀。

对此 浙江省德清县雷甸镇纪委书 记陈金华感受很深 乡镇纪委是正风反 腐的 前哨 新的一年 我们要按照总 书记提出的 扑下身子深入群众 面对 面、心贴心、实打实做好群众工作 的要 求,继续推进基层党员干部廉政建设, 打造 清廉乡村 。

重整行装再出发 ,久久为功必有 所成。重庆市纪委第五纪检监察室干 部方亮说, 当前 重庆市深化国家监察 体制改革试点已进入冲刺阶段。作为一 名改革的实践者和参与者 我们要进一 步学习提高本领 深入把握改革中面临 的新情况 适应新时代反腐败工作的新 要求 展现一线纪检工作者的新作为。

据新华社北京1月12日电

□人民日报评论员

新时代 我们党一定要有新气象新作为 这 个新气象新作为首先是全面从严治党要开创新

十九届中央纪委第二次全体会议 是全面 贯彻落实党的十九大精神、深入推进全面从严 治党的一次重要会议。会上 习近平总书记从 新时代党和国家事业发展全局的高度 深刻阐 述了党的十九大关于全面从严治党的战略部 署 进一步总结了党的十八大以来全面从严治 党的重要经验 深入分析了党面临的风险和挑 战 明确提出当前和今后一个时期全面从严治 党的总体要求和主要任务 强调要以永远在路 上的执着把全面从严治党引向深入 开创全面 从严治党新局面。总书记的重要讲话 登高望 远、居安思危 内涵丰富、切中要害 既是我们党 勇于自我革命的宣言书 也是推动全面从严治 党向纵深发展的动员令。

打铁必须自身硬。中国特色社会主义进入 新时代 我们党要团结带领人民进行伟大斗争、 推进伟大事业、实现伟大梦想 必须毫不动摇推 进党的建设新的伟大工程。回望过去极不平凡 的五年 我们党以坚定决心、顽强意志、空前力 度推进全面从严治党 推动党和国家事业取得 历史性成就、发生历史性变革 对党、对国家、对 民族都产生了不可估量的深远影响。经过党的 十八大以来的不懈努力 全面从严治党有了很 好的基础 我们要乘势而上 牢牢把握加强党的 长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条 主线,通过全面从严治党、把党建设好建设强, 才能统揽 四个伟大 全局 确保党成为始终走 在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经 得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执 政党 为决胜全面建成小康社会、全面建设社会 主义现代化国家提供坚强保证。

政贵有恒 治须有常。全面从严治党一刻 都不能松 这是管党治党经验教训的深刻总 结。正确的大政方针要取得成效 重在坚持、难 在坚持。改革开放以来的实践表明, 管党治党 只能紧不能松 否则党风廉政建设和反腐败斗 争就会半途而废、前功尽弃 不正之风和腐败就 会卷土重来 汽焰更加嚣张 就会造成党内和社 会上思想混乱 影响人民群众对党的信心和信 任。党的十八大以来 全面从严治党成效卓著, 同时也要看到 这只是全面从严治党的一个良 好开端 全面从严治党还远未到大功告成的时 候 决不能跌入抓一抓、松一松 出了问题再抓 一抓、又松一松的循环 必须持之以恒推动全面 从严治党向纵深发展。

全面从严治党 必须坚持和加强党的全面

领导。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导 全面从严治 党核心是加强党的领导。坚持党的领导 最根本的是坚持党中央权威和 集中统一领导。党章规定 四个服从 最根本的是全党各个组织和全体 党员服从党的全国代表大会和中央委员会 党中央强调 四个意识 最 根本的是坚决维护党中央权威和集中统一领导。这都不是空洞的口号, 不能只停留在表态上 要落实到行动上 自觉做到党中央提倡的坚决响 应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做 执行党中央决策部 署不讲条件、不打折扣、不搞变通。

所当乘者势也 不可失者时也。实践证明 中国共产党能够带领人 民进行伟大的社会革命 ,也能够进行伟大的自我革命。以习近平新时代 中国特色社会主义思想为指引 乘势而上 ,开创全面从严治党新局面, 我们党就能带领人民成功应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、 新华社北京1月12日电 解决重大矛盾 不断从胜利走向更大胜利。



1月12日7时18分 我国在西昌 卫星发射中心用长征三号乙运载火箭 (及远征一号上面级),以 一箭双星 方式成功发射第二十六、二十七颗北 斗导航卫星。 新华社发

### 外交部回应万豪酒店涉华不当行为

# 在华外企应尊重中国主权和领土完整

新华社北京1月12日电(记者 闫子敏)外交部发言人陆慷12日在 例行记者会上表示,中方欢迎外国 企业来华投资兴业,同时在华经营 的外国企业也应当尊重中国的主权 和领十完整。

有记者问,近日,万豪酒店集团 在其会员邮件和手机应用软件注册 页面将港澳台和西藏列为 国家 。 目前中国多个部门已对万豪酒店采 取措施并立案调查。中方对此有何

陆慷说:中方有关部门已经对 此作出了处理,你所提到的这家企 业负责人也已公开致歉。我想强调,

香港、澳门、台湾、西藏都是中国的 一部分,这是客观事实,也是国际社 会的共识。

他表示 中方欢迎外国企业来华 投资兴业 同时在华经营的外国企业 也应当尊重中国的主权和领土完整, 遵守中国法律 尊重中国人民民族感 情。这也是任何企业到其他国家投资 兴业、开展合作最起码的遵循。

据新华社华盛顿1月11日电 (记者刘阳、徐剑梅)美国连锁酒店 万豪首席执行官11日发表声明,为 公司近日两起涉华不当行为道歉, 称尊重中国的领土主权完整 将采 取措施避免类似事件再次发生。

9日,有网民曝光万豪在一份致 中国会员的问卷中 将中国西藏、香 港、澳门、台湾等地区列入 国家 一 栏。此后还有媒体曝出万豪酒店在 美国社交网站推特上为一个 藏独 团体账号 点赞 。记者11日发现此 次 点赞 已被撤回。

上海黄浦区网信办及市场监管 局日前已约谈万豪酒店管理公司上 海负责人及万豪国际集团大中华区 负责人 要求整改。此外 由于万豪 酒店的行为涉嫌违反《中华人民共 和国网络安全法》《中华人民共和国 广告法》相关规定,黄浦区市场监管 局已经对其立案调查。

#### 美丽河北绿意浓 保护碧水蓝天

(上接第一版)

推进科学治霾、协同治霾、铁腕治霾 我 省强力推进大气污染综合治理 坚决打赢蓝 天保卫战

顶层设计路径清晰 整治措施密集出台。 我省出台《大气污染防治行动计划实施 方案》采取50条措施打响大气污染防治攻坚 战。印发《大气污染深入治理三年(2015-2017)行动方案》提出40条措施深入推进科 学治霾、精准治污。2017年,制定《关于强力 推进大气污染综合治理的意见》和18个专项 实施方案 启动 1+5 大气污染综合治理秋冬 季攻坚行动 全省各地形成全面发力、协调联 动推进大气污染综合治理的态势。

把调整结构作为治本之策。

2013年至2017年11月 ,全省累计压减 炼钢产能7192万吨、炼铁产能6508万吨; 全省累计淘汰水泥产能7057.5万吨、平板玻 璃产能7173.5万重量箱,提前超额完成 6643 工程。调整产业布局、优化空间格 局,保定市域内钢铁冶炼产业已全部退出, 我省列入2016年、2017年计划的7家钢铁 僵尸企业 已全部出清。

把压煤减排作为主攻方向。

2017年全省完成气代煤、电代煤改造 253.7万户。2013年至2017年全省淘汰燃煤 锅炉69559台 燃煤发电机组全部实现超低 排放 2016年全省煤炭消费总量由2012年 的31833万吨压减到28106万吨。截至2017 年11月 全省规上工业煤炭消费超额完成国 家下达压减煤炭消费4000万吨的任务。

把联防联控作为有效途径。

防治机动车污染 我省大气污染传输通 道城市加油站点全部供应国六车用汽柴油, 从2017年11月1日起 除节假日外 国一、国 二标准车辆禁止进入石家庄、廊坊、保定主城 区。控制扬尘污染 全省设区市及县城道路 机扫率均超额完成国家下达任务 ,设区市渣 土车全部完成密闭化改造并安装定位系统。 应对重污染天气 全省列入2017-2018年采 暖季错峰生产的企业共5322家。

标本兼治、主攻治本,我省打出一套压 能、减煤、治企、降尘、控车组合拳 2013年 至2017年11月底,省本级大气污染防治财政 资金投入93.1亿元,市县财政投入407.4亿 元 企业投入1631亿元。

大力推进生态环境修复保护 建立了河湖全覆盖的河长组

织体系 实施大规模国土绿化行动 寒冬时节 从崇礼城区向云顶雪场一路 走去 蓝天白云下 山阴坡大片的白桦林与青 绿的松树林交相辉映 构成一幅绚丽多彩的

画卷。2017年 涨家口市重点实施奥运绿化

等六大生态工程 完成冬奥会绿化任务26万

亩 至此 我省冬奥会绿化完成造林 76.98万 亩 占规划任务的88.48%。

建设美丽河北 努力打造京津冀生态环 境支撑区 我省大力推进生态环境修复保护, 加强水污染防治 实施大规模国土绿化行动, 加强露天矿山综合整治 燕赵大地的绿色版 图日渐扩展。

河流在变清

完善水污染防治责任体系 《河北省水污 染防治工作方案》细化50条具体措施 省政府 与各市签订目标责任书 形成上下联动、齐抓 共管的治水体系。启动实施重污染河流环境 治理攻坚、白洋淀和衡水湖综合整治、县城及 以上集中式饮用水源地安全防护三个专项行 动, 剑指 水污染。让河流与大海美丽相拥, 秦皇岛累计关停、整改临河养殖场2317家; 唐山市2017年安排资金2.4亿元,支持跨区 域重点流域水污染治理和生态修复。

全面推进河长制 ,目前全省共设立各级 河长5万余名 建立了河湖全覆盖的河长组织 体系。各级河长累计开展巡河、调研4万余 次 河湖管理成效初显。

矿山在复绿

因矿而兴、依铁而强的宽城满族自治县 修复损毁山体及绿化矿山2250亩 峰峰矿区 建成十大矿山公园 2017年滦平县12家矿山 企业完成复垦披绿任务 近年来 通过开 展露天矿山污染深度整治专项行动 全省关 闭露天矿山386个、停产整治2749个、修复绿 化777个。

绿色在扩展

2017年9月20日 雄安新区启动秋冬季 合作造林实验 ,创新经营机制和模式植树造

依托京津风沙源治理、三北防护林、退耕 还林等重点工程 ,我省大力实施 两山(太行 山、燕山)、一带(京津保生态过渡带)、一区(冬 奥会张家口赛区)造林绿化攻坚。2017年, 京津保生态过渡带完成造林100万亩。

守住绿水青山, 收获金山银山。邯郸市 第二届旅游产业发展大会在峰峰矿区举行, 旅游产业成为这个老工矿区转型发展的 新 引擎 。承德市加快建设百万亩经济林、百万 亩中药材花海等 京津水源地、生态农产品品 牌效应逐步显现。

扎实推进环保体制机制改革

我省在全国率先组建环保警 察队伍、开展省对市环保督察、启动省 以下环保机构监测监察执法垂直管理 改革试点

邢台钢铁有限责任公司多段工序污染 防治设施缺失或不正常运行等6起涉气企 业环境违法典型案例被公布 ,天津天铁冶金 集团污染防治设施缺失等9家企业环境违

法行为被查处 ,中国石油天然气股份有限公 司华北石化分公司挥发性有机物直排等10 家企业环境违法行为被查处 月 省环保厅连续三次公布大气环境执法专 项行动中查处的典型案例 彰显了我省铁腕 治污、对各类环境违法行为保持严打高压态 势的坚定决心。

入之愈深 其进愈难。我省扎扎实实推 进环保领域改革,环保执法更严、环保手段

2017年11月29日 省政府常务会议原 则通过《河北省生态保护红线划定方案》,我 省将科学精准划定并严守生态保护红线 次 现一条红线管控重要生态空间 确保生态功 能不降低、面积不减少、性质不改变。

利用税收执法刚性手段 ,督促企业改进 工艺减少污染物排放 从2018年1月1日起, 我省开始征收环境保护税 多排污多缴税 少 排污少缴税 以调动企业治污减排的积极性。

这五年 ,我省在全国率先组建环保警察 队伍。省环保厅、省高级人民法院、省人民检察 院、省公安厅四部门深度协作打击环境违法。

这五年 ,我省在全国率先建立省级环保 督察制度 完成对11个设区市和2个省直管 县(市)环保督察。

这五年 我省在全国率先启动省以下环 保机构监测监察执法垂直管理改革试点 ,6 个环境监察专员办公室驻市进行环境监察。

这五年 ,我省在全国率先建立大气污染 防治调度令制度。省政府授权 ,由省大气办 在7个方面对各市、县(市、区)政府或省政府 负有大气污染防治监督管理职责的有关部门 落实环境保护职责进行调度。

这五年 ,我省在全国率先实现全省域环 境空气监测站点全覆盖。

建立治根本、管长远的环保制度体系,党 的十八大以来 ,我省生态文明建设约束激励 机制日益完善。

严格考核责任追究。出台《河北省生态 环境保护责任追究暂行办法》《河北省生态环 境保护部门主要工作责任》界定了34个负有 生态环境保护职能部门的环境监管责任 提 出77种追责情形。出台《河北省2017-2018 年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动量化问 责暂行规定》明确问责事项。

更多运用 市场之手 。为引导市场主体 节能减排 我省实施差别化排污费征收政策, 11个设区市均启动排污权交易 出台《河北省 排污权抵押贷款管理办法》实施企业环境信 用评价和 黑名单 制度。

加强京津冀联防联控。建立三地生态环 境信息通报共享机制、空气重污染预警会商 及应急联动机制 统一重点行业排放标准和 车辆限行标准 联合开展执法行动 推进流域 生态补偿 开创了协同治污新局面。

在治理污染、修复生态中加快营造良好 人居环境。河北正在努力走出一条新时代 生态优先、绿色发展之路!

(上接第一版)听取汇报、提出问题、调取台账、核 在初步掌握情况后,他还带队赶往隆 对排查 尧县 对国土局承办的消除地质灾害隐患工作最 集中的矿坑进行了实地勘察。

新的执纪监督模式确实有效解决了痼疾 堵塞了监督漏洞。张国杰说,市直各纪检组(纪 委)一般只有两三个人 人手不足 且碍于情面拉 不下脸。通过 扎捆滚动 这种形式 单位想捂盖 子也没那么容易了 而处理问题的权限又交还给 单位,减轻了单位的顾虑和抵触情绪。

邢台市某单位有一个人吃空饷 群众反响强 烈 纪检组长也向单位的主要领导提过 但由于 各方面的原因 问题一拖再拖 几任领导下来都 没有解决。驻该市人社局纪检组长段建格说: 我们 扎捆滚动 小组到这个单位执纪监督时当 即摆明这个问题 如不整改 就代表市纪委问责, 一下起到了震慑作用,吃空饷事件很快彻底解 决。段建格觉得 跨单位扎捆就像5根手指攥成 了拳头 形成的合力谁也不敢小觑。

统筹巡察 ,突出 显微镜 探照灯 作用

扎捆滚动 执纪监督新模式最初发源于统 筹巡察 ,取得实效后才在执纪监督各方面应用

邢台市委巡察办主任史永波介绍 统筹巡察 由市委巡察工作领导小组统一协调部署 从市纪 委、市直单位选派处级干部 从县纪委、县委组织 部以及巡察 人才库 中抽调人员 按照 一次一授 权 和 三回避 的原则组成19个统筹巡察组 对 19个县市区实现统筹巡察全覆盖。每个巡察组每 次采取 2+2 模式 即巡察2个乡镇(办)和2个县 直单位。对一些时间紧、难度大的问题 巡察组采 取机动方式 发现问题 砸开核桃 迅速移交 事后 再进行要账式督查。

如何才能巡得准、察得透 ?几次担任县市区 委统筹巡察组组长的驻市国土局纪检组组长国 运果对此颇有心得:在设计到位的基础上 我们 还要发挥主观能动性,比如通过分工协作、加强 研判、拓展思路等方法精准识别发现问题。在一 次入户巡察时 他们发现某村支书涉嫌违规享受 扶贫资金 举一反三 立即调取全县扶贫户名单 与所有村支书及其家属名单进行大数据比对 共 查出15名村支书存在类似问题。

由于形成了县级巡察全市 一盘棋 并提高

#### 记者手记

### 土法 治顽疾

□王永晨

扎捆、滚动,砸核桃、留仁儿 , 听起来有些 土气的名字和办法 ,恰恰是基于对基层监督难 的深刻认识和对症下药 促使当地发现问题线 索和办案数量倍增 办案质量大幅提升 查办了 一批曾经视而不见或下不了手的问题。

了巡察规格 ,有效破解了过去巡察标准不一、人 情干扰严重的难题 形成了真抓真负责真整改 真落实的可喜局面。邢台市在已经完成的三轮 对38个县直单位和56个乡镇(办)的统筹巡察工 作中,共发现问题线索1566件,涉及1538人。 问题的处理权交给当地 相当干帮当地干活 儿,各县市区纪委由担心到欢迎,由案子少变为 办不及,全面从严治党的压力有效传导到基

层。赵会新说。 贯穿于主要工作 搭建 扎捆滚动 执纪监督体系

2017年11月15日 南宫市纪委监察局干部 冯志英带队在新河县新河镇政府进行 扎捆滚 动 监督检查。记者赶到时 工作人员正分头翻 看3年的扶贫项目台账 检查八项规定落实情 况。他们手持执法记录仪全程记录 还备有测酒 仪 ,当场随机测试党员干部是否饮酒。

扎捆滚动 执纪监督对我们工作的帮助非 常大。新河县纪委书记魏广秀说。比如危房改 造领域有关部门已经查过几轮 认为不会再有问 题了 却被 扎捆组 筛查出了以贫困户名义套取 挪用资金等问题。还有些问题本地下不去手或 比较难啃,扎捆组 一上手就抽丝剥茧查明问 题。2016年该县共立案72起 2017年到11月 已立案180起。尝到了甜头,该县纪委还自己 扎捆 对6个乡镇进行执纪监督 实现了对 神经 末梢 的监督全覆盖。

曾经排名靠后的桥东区 到2017年10月份 立案数量133件,已经比2016年翻番,其中六成 以上来源于 扎捆滚动 。自病不觉和自己给自己 开刀手软 是往年办案落后的主要原因。桥东区 委常委、区纪委书记刘保河说。参照 扎捆滚动 模式他们已4次组队对各局各乡镇(办)进行了日 常监督和专项监督 并将每次监督检查结果公开 通报 起到了很好的抓早抓小防微杜渐作用。

邢台市委常委、市纪委书记陈玉祥表示,为 了推动全面从严治党向纵深发展,他们正在将 扎捆滚动 执纪监督工作理念贯穿于主要工 作,初步搭建起市直派驻机构、县市区纪委、统 筹巡察、乡镇纪委及市直部门系统五个层面的 扎捆滚动 执纪监督体系 开展了扶贫领域监 督检查、执纪审查、落实中央八项规定精神和纠 正 四风 等工作,初步织就一张横向到边、纵向 到底的监督网。

在采访中记者感觉到,随着这套模式的推 广实施 基层纪检人员心态在转变。多位基层 纪检监察干部提到 原来往往是站在单位或地 方的角度尽量捂盖子 现在则是积极配合甚至 主动掀盖子 因为早掀早治才是正道 总比养成 大患要好。在实践中 基层纪委不会办案办不 好案的窘境也得到了扭转。大家不仅在异地办 案中通过总结交流提高了业务能力,还积极地 从中找思路、找借鉴,并迅速运用于本地本单位 的自查自纠 促进了主体责任的落实 更好地实 现了防患于未然。就在这些转变中,全面从严 治党的监督压力直接抵达了基层 神经末梢 。