



□人民日报评论员

宪法修改 是国家政治生活中的一件大事 是事关全局的重大立法活动。

坚持党的领导 严格依法按程序进行 充分发扬民主 广泛凝聚共识 坚持对宪法作部分修改 不作大改。党的十九届二中全会在准确把握我国宪法发展的特点和规律的基础上 明确提出了这次宪法修改的总体要求和必须贯彻的四个原则 为这次宪法修改指明了正确方向 提供了根本遵循 是我们党在新时代依宪执政 依法治国的生动实践 充分彰显了以习近平同志为核心的党中央治国理政的政治智慧和历史担当。

党的十九届二中全会提出了这次宪法修改的总体要求 强调要为新时代坚持和发展中国特色社会主义 实现 两个一百年 奋斗目标 和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障。目的就是 通过修改使我国宪法更好体现人民意志 更好体现中国特色社会主义制度的优势 更好适应提高中国共产党长期执政能力 推进全面依法治国 推进国家治理体系和治理能力现代化的要求。

宪法修改必须坚持党的领导。实践证明 中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征 是中国特色社会主义制度最大的优势 是社会主义法治最根本的保证 必须坚持和加强党对一切工作的领导。党领导人民制定宪法和法律 党领导人民执行宪法和法律 真正做到党领导立法 保证执法 带头守法 体现了 社会主义法治必须坚持党的领导 党的领导必须依靠社会主义法治 的内在统一。只有坚持党中央权威和集中统一领导 增强 四个意识 坚定 四个自信 坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路 把坚持党中央集中统一领导贯穿到宪法修改全过程 才能确保宪法修改的正确政治方向。

历次宪法修改实践深刻表明 严格依法按程序进行 才能保证宪法修改符合宪法精神 符合依法治国的执政理念 充分发扬民主 广泛凝聚共识 贯彻科学立法 民主立法 依法立法的 要求 注重从政治上 大局上 战略上分析问题 注重从宪法发展的客观规律和内在要求上思考问题 才能确保宪法修改反映人民意志 得到人民拥护。坚持对宪法作部分修改 不作大改的原则 对各方面普遍要求修改 实践证明成熟 具有广泛共识 需要在宪法上予以体现和规范 非改不可的 进行必要的 适当的修改 对不成熟 有争议 有待进一步研究的 不作修改 对可改可不改 可以通过有关法律或司法解释予以明确的 原则上不改 才能保持宪法的连续性 稳定性 权威性。

从中央政治局决定启动宪法修改工作 到召开会议听取《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》稿在党内外一定范围征求意见的情况报告 再到这次全会审议通过《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》 都很好贯彻了这次宪法修改的总体要求和原则。既顺应党和人民事业发展要求 又遵循宪法法律发展规律 准确把握修改宪法必须遵循的原则 这次宪法修改就一定能够充分体现党的领导 人民当家作主 依法治国有机统一 中国特色社会主义有机统一 使我国宪法更好发挥对新时代坚持和发展中国特色社会主义的重大作用。

新华社北京1月22日电

# 习近平致信祝贺中国 - 拉美和加勒比国家共同体论坛第二届部长级会议开幕 打造一条跨越太平洋的合作之路

新华社北京1月22日电 2018年1月22日 中国 - 拉美和加勒比国家共同体论坛第二届部长级会议在智利开幕。国家主席习近平致贺信 对会议的召开表示热烈祝贺。

习近平在贺信中指出 自2015年1月首届部长级会议召开以来 在中拉双

方共同努力下 中拉论坛已成为中拉整体合作的主渠道 带动各领域合作取得丰硕成果。

习近平指出 当今世界正处于大发展大变革大调整时期 各国相互联系和依存日益加深 人类面临许多共同挑战。中国同拉美和加勒比国家地理相

距虽然遥远 但同属发展中国家 世界和平 发展繁荣和人民幸福是我们共同追求的梦想。中国人民愿同拉美和加勒比各国人民携手并进 为推动构建人类命运共同体作出更大贡献。

习近平强调 历史上 中拉开辟了太平洋海上丝绸之路。今天 双方要

描绘共建 一带一路 新蓝图 打造一条跨越太平洋的合作之路 把中国和拉美两块富饶的土地更加紧密地联通起来 开启中拉关系崭新时代。

来自中国和拉共体各成员国以及有关国际和地区组织的代表共同出席中拉论坛第二届部长级会议开幕式。

## 凝聚全党全国各族人民的共同意志

### 党的十九届二中全会公报在社会各界引起热烈反响

## 中共十九届二中全会公报 单行本出版

新华社北京1月22日电 《中国共产党第十九届中央委员会第二次全

体会议公报》单行本已由人民出版社出版 即日起在全国新华书店发行。

□新华社记者

法者 天下之程式 万事之仪表也。党的十九届二中全会审议通过《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》对宪法修改作出重要部署。广大干部群众表示 修改宪法是国家政治生活中的一件大事 是新时代推进全面依法治国的坚实一步 符合事业发展需要 顺应人民意愿。

#### 我国现行宪法是一部好宪法

公报指出 现行宪法颁布以来 在改革开放和社会主义现代化建设的历史进程中 在我们党治国理政实践中发挥了十分重要的作用。对此 广大干部群众高度评价。

回溯来路 30多年的实践充分证明 我国现行宪法是符合国情 符合实际 符合时代发展要求的好宪法。

在为地方政府的重大决策 重大行政行为提供法律意见时 在参与地方政府规章草案和规范性文件送审稿的起草 论证时 是否符合现行宪法是论证 提议的基础和前提。山东临沂诚杰律师事务所主任程杰说。

宪法是公民权利的保障书。我国宪法是充分体现人民共同意志 充分保障人民民主权利 充分维护人民根本利益的好宪法。

参与了社区组织的宪法日活动后 银川市市民张鹏才理解宪法与自己生活息息相关 宪法保护着每一个公民的权利 它规定我们有劳动的权利 有休息的权利 有选举与被选举的权利 它保护我们的婚姻自由 规定我们赡养父母的义务。

#### 宪法必须与时俱进 不断完善发展

召开全会专题研究宪法修改问

题 足见本次修改宪法意义重大。西南政法大学宪法学教研室副教授莫江平说 宪法始终根据我国改革开放和社会主义现代化建设的实践和发展不断丰富完善 这是我国宪法发展的一个显著特点 也是一条基本规律。

中国浦东干部学院法律与人文综合教研部主任刘哲昕表示 这次宪法修改水到渠成 体现了党和人民共同意志。通过修宪 把党和人民在实践中取得的重大理论创新 实践创新 制度创新成果上升为宪法规定 有助于保持宪法连续性 稳定性 权威性 更好发挥宪法在新时代坚持和发展中国特色社会主义中的重大作用。

上海市静安区司法局党委书记凌淑蓉在第一时间学习公报后十分振奋。她表示 把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策特别是习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法 体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求 将为推动国家发展进步 实现中华民族伟大复兴提供有力的宪法保障。

#### 宪法的生命和权威在于实施

公报指出 维护宪法权威 就是维护党和人民共同意志的权威 捍卫宪法尊严 就是捍卫党中央和全党的权威 保证宪法实施 就是保证人民根本利益的实现。

## 省委常委会召开2017年度民主生活会

四要带头深入开展调查研究 狠抓检查落实 使各项决策与工作更加符合实际和人民群众利益。要在全省大兴调查研究之风 求真务实之风 领导干部带头示范 务求工作实效 建立健全长效机制 真正使改革发展稳定各项任务落到实处 让惠及百姓的各项工作取得实效。

2018年石家庄市基本消除黑臭水体 其他市消除80%以上。到2020年 各市中饮用水水源地水质达到Ⅲ类 城市建成区黑臭水体控制在10%以内 所有入海河流基本消灭劣Ⅴ类。

(三)打赢土壤污染防治攻坚战。全面开展土壤污染状况详查 实施农用地分类管理和建设用地准入管理 严控新增污染 有序推进治理和修复。抓好土壤污染治理与修复试点 依法关闭对土壤造成严重污染企业。强化危险废物管理 搞好固体废物和垃圾处置。开展化肥农药使用量零增长行动 推行秸秆全量化综合利用 完善畜禽粪污资源化利用和废旧地膜回收处理制度 减轻农业面源污染。到2020年 主要农作物农药和化肥利用率达到40% 秸秆综合利用率达到95% 畜禽粪污资源化利用率达到75% 农膜回收率达到80%。

#### 四、构建节约环保型产业结构

(一)坚决化解过剩产能。按照习近平总书记 坚决去 主动调 加快转 和四个决不 允许的 重要指示精神 扎扎实实推进去产能。运用产能置换指标交易等市场化手段 鼓励先进企业重组并淘汰落后产能 严格执行质量 环保 能耗 安全 技术等法规标准 通过质量引领 标准提升 倒逼落后产能退出 引导企业向优质高端发展。有力有序处置 僵尸企业 推进债务重组 破产清算。用高新技术对传统产业进行绿色改造 延伸产业链条 优化产品结构 提升核心竞争力。到2020年 煤炭 钢铁 水泥 平板玻璃产能分别控制在7000万吨 2亿吨 2亿吨和2亿吨左右。

(二)大力发展现代农业。培育壮大科技农业 绿色农业 品牌农业 质量农业 构建现代农业产业体系 生产体系 经营体系 走产出高效 产品安全 资源节约 环境友好的农业现代化道路。深入实施农业供给侧结构性改革三年行动计划 依托现代农业园区和特色产业优势区 培育新型经营主体 发展适度规模经营 挖掘农业多种功能 促进一二三产业融合发展 让农民分享全产业链增收红利。到2020年 省级现代农业园区达到200家 省级产业化龙头企业达到800家。

(三)着力培育发展新动能。启动战略性新兴产业三年行动计划 滚动推进百项高技术产业化示范项目 促进互联网 大数据 人工智能和实体经济深度融合 加快发展高端装备 新一代信息技术 新能源 新材料 节能环保 生物医药等产业集群 培育共享经济 数字经济 生物经济 现代供应链等 打造一批具有创新能力的排头兵企业。大力发展现代物流业 金融服务业 电子商务 健康养老等现代服务业 推动服务业主体生态化 服务过程清洁化 消费模式绿色化。到2020年 服务业增加值占生产总值的比重达到45%。

(四)切实提高资源利用效率。实行能源

五要带头严格要求自己 永葆共产党人清正廉洁的政治本色。要彻底肃清周本顺等人的恶劣影响 筑牢拒腐防变的思想堤坝 严格遵守《党章》和《准则》《条例》 带头执行中央八项规定和《实施细则》 对亲属 子女和身边工作人员严格要求 严格管理 严格监督 和水资源消耗 建设用地等总量和强度双控行动 提高资源利用综合效益。加快修订严于国家标准的地方能耗标准 尽快实现六大高耗能行业主要产品全覆盖。实施园区循环化改造 建设绿色工厂 推行清洁生产 完善产业循环利用体系。推动城市及产业废弃物协同处理 实现生产系统和生活系统循环链接。到2020年 主要资源产出率比2015年提高15% 一般工业固体废物综合利用率达到73%。

#### 五、系统治理山水林田湖草

(一)实施矿山环境综合治理工程。以自然保护区 风景名胜区 水源涵养区 主要交通干线两侧及城市(镇)建成区周边露天矿山迹地修复绿化为重点 推进矿山地质环境恢复治理 宜林则林 宜耕则耕 宜草则草 宜建则建 宜景则景。持续推进露天矿山依法综合整治 创新修复绿化模式 用足用活资源整合 转型发展等扶持政策 探索实施专业公司治理。到2020年 全省矿山地质环境破坏基本得到有效治理恢复。

(二)实施水生态保护工程。全面落实最严格水资源管理制度 稳定扩大地下水超采综合治理成果 推广 科学规划 确权定价 控管结合 中节外引 综合施策 治理模式 到2020年 形成压采能力51亿立方米以上 全省用水量控制在220亿立方米。以滹沱河 永定河 白洋淀 衡水湖等河湖为重点 统筹实施衡水湖水生态保护与修复 到2020年 重要水功能区水质达标率达到75% 加快完善水利基础设施网络 实施江河湖库水系连通 提高河流自然净化功能。全面推行河长制 湖长制 2018年完成 一河一策 编制工作 开展河湖清理行动 加快建立河湖保护长效机制。以河流源头区 重要水源地为重点 加快实施水土流失治理 到2020年新增治理面积6000平方公里。

(三)实施造林绿化工程。深化林业体制改革 加大管护抚育力度 强化生态经济功能 以改革促进造林 以质量保数量 以林上带林下 以一产引三产 培育优质高效的森林生态系统。依托京津风沙源治理等重点生态工程 实施太行山 燕山绿化攻坚 抓好冬奥会生态过渡带 在白洋淀上游建设规模林场。加强天然林保护 全面停止国有天然林商业性采伐。到2020年 完成营造林1667万亩。

(四)实施耕地保护工程。实行最严格的耕地保护制度和节约用地制度 开展数量 质量 生态 三位一体 保护。严格保护耕地 改进耕地占补平衡管理 通过土地整治建设高标准农田 增加耕地面积 提高耕地质量。对永久基本农田实行特殊保护 一经划定 任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。到2020年 全省耕地保有量不少于9080万亩 永久基本农田保护面积不少于7725万亩 建成高标准农田4678万亩。

(上接第一版)政治上坚决拥护 组织上自觉服从 行动上紧紧跟随以习近平同志为核心的党中央 坚决维护和捍卫习近平总书记在中党中央和全党的核心地位 确保党中央政令畅通 令行禁止。

三要带头弘扬勤政务实作风 持之以恒推动党风政风明显好转。要认真学习贯彻习近平总书记对纠正 四风 加强作风建设的

(上接第一版)像对待生命一样对待生态环境 促进经济发展和生态环境相协调 决不以牺牲生态环境为代价换取一时一地经济增长。

坚持持之以恒 善作善成。尊重自然规律和经济规律 保持历史耐心和发展定力 一年接着一年干 一代接着一代干 驰而不息 久久为功 坚持不懈地保护资源 修复生态。

坚持创新驱动 转型发展。持续推动质量变革 效率变革 动力变革 着力做好创新 改革 开放 融合 转型5篇文章 加快推动经济结构战略性调整 构建绿色发展经济体系 向生态要发展 向绿色要未来。坚持全民参与 共建共享。加强生态文化宣传教育和生态文明意识 倡导绿色低碳 文明健康的生活方式和消费模式 动员全民共建生态文明家园 共享绿色发展成果。

(四)主要目标。到2020年 资源节约型 环境友好型社会建设取得重大进展 京津冀生态环境支撑区初步建成 绿色 循环 低碳发展方式基本形成。

国土空间布局得到优化。符合主体功能定位的县域空间格局基本划定 国土空间开发保护质量和效率全面提高。

环境质量全面提升。细颗粒物浓度降到57微克/立方米左右 纳入国家考核的74个地表水断面水质优良比例达48.7% 受污染耕地安全利用率达91% 完成地下水超采治理任务的85%以上 森林覆盖率达35%。

资源利用更加高效。单位生产总值能耗 万元工业增加值用水量分别比2015年下降19%和23% 农田灌溉水有效利用系数提高到0.675以上 非化石能源占能源消费总量比重达到7%。

生态文明重大制度基本确立。京津冀生态环境保护协作机制有效运行 源头预防 过程控制 损害赔偿 责任追究的生态文明制度体系基本形成。

#### 二、优化绿色发展空间格局

(一)推行主体功能区制度。按照京津冀协同发展 三区一基地 的功能定位 构建 一核 双城 三轴 四区 多节点 国土空间开发格局。落实《河北省主体功能区规划》 打造京津冀核心区 沿海率先发展区 冀中南功能拓展区和冀西北生态涵养区四大功能板块。明确功能定位 推动经济和社会发展规划 城市总体规划 土地利用规划等多规合一 对产业项目实行差别化准入政策。建立监测预警体系 科学确定资源环境承载能力 对超载资源 超载区域实行严格管控。

(二)构建绿色城镇体系。按照生态文明和绿色发展相融合的理念 完善城镇体系规划 明确城市功能定位 与京津共同打造世界级城市群。支持石家庄市加快建设现代化省会城市 承德市建设生态文明先行示范区 张

始终心存敬畏 手握戒尺 慎独 慎微 慎初 树好廉洁自律的风向标。

六要带头增强忧患意识 坚决打好防范化解重大风险攻坚战。要时刻保持清醒头脑 对重大风险早准备 加强防范 全面排查 及时化解 切实增强驾驭风险的本领 凡事从最坏处着眼 做最充分的准备 朝好的方向努力 争取最好的结果。

(五)实施湿地恢复工程。开展湿地资源调查 完善规划 摸清底数 建立名录 落实分级管理制度 全面有效保护。以白洋淀 衡水湖等湿地为重点 开展退耕还湖(湿) 生态补水 植被恢复 扩大湿地面积 恢复生态功能。到2020年 全省湿地面积不低于1413万亩 湿地保护率提高到43%以上。

(六)实施草原保护工程。落实草原原休养生息 生态空间用途管制 生态价值评估等制度 加强天然草原保护 加快生态修复 建设生态绿色牧场群。到2020年 重点草原区50%以上的重度 三化 草原得到恢复治理 草原综合植被盖度达到73%以上。

#### 六、强化生态文明建设和绿色发展的保障措施

(一)严格落实责任。各市县党委 政府对本地生态建设和绿色发展负总责 将主要目标任务纳入工作目标体系 逐级分解落实责任。省有关部门及时研究解决生态文明建设绿色发展的重大问题 扎实推进重点任务落实。开展生态文明建设目标评价考核 将考核结果作为领导干部综合考核评价 干部奖惩任免的重要依据。加大督导检查力度 对政策落实不到位 环境保护不力出现重大生态环境问题的 依纪依规严肃追究责任。

(二)加强政策支持。各地要加大财政资金统筹力度 通过调整优化财政支出结构 支持生态文明建设和绿色发展。充分发挥财政资金撬动作用 引导国企 民企 外企和集体 个人 社会组织等各方面资金投入。鼓励银行制定年度绿色信贷计划 金融机构发行绿色金融债券 支持符合条件的绿色能源和环保节能类企业挂牌上市。

(三)推进技术创新。优化支撑绿色产业发展的科技创新环境 完善管理制度和运行机制 建设适应发展需要的创新人才队伍 培育壮大创新型企业 打造一批省级以上重点实验室和工程研究中心 在绿色制造 清洁能源 污染治理和资源循环利用等关键领域开展技术攻关 形成一批具有自主知识产权的核心技术。

(四)完善体制机制。加快健全自然资源资产产权制度和生态环境损害赔偿制度 研究建立市场化 多元化生态补偿机制 改革 九龙治水 的生态环境监管体制 构建绿色的生态文明制度体系 推动形成绿色发展方式和生活方式。严守资源消耗上线 环境质量底线 生态保护红线 彻底纠正损害破坏生态环境的发展模式。

(五)培育绿色文化。大力宣传生态文明 培养生态文化 生态道德和生态行为。广泛开展绿色生活行动 引导企事业单位绿色办公 居民绿色消费 构建政府 企业 公众共同参与的绿色行动体系。把绿色发展理念贯穿冬奥会筹办始终 做到生态优先 资源节约 环境友好 为冬奥会打下美丽中国底色。