



# 奋力开创新时代政法工作新局面

## 习近平总书记对政法工作的重要指示引起热烈反响

□新华社记者

中央政法工作会议22日在北京召开,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平就政法工作作出重要指示,在政法战线和各地干部群众中引起热烈反响。大家表示,习近平总书记的重要指示为新时代政法工作提供了根本遵循,要用习近平总书记重要指示精神统一思想、指导实践,奋力开创新时代政法工作新局面。

### 确保政法工作沿着正确方向砥砺前行

党的十八大以来,政法战线认真贯彻落实党中央决策部署,坚持一手抓当前、一手谋长远,为维护改革发展稳定大局作出了重要贡献。

习近平总书记在重要指示中对政法战线取得的成绩给予充分肯定,希望全国政法战线深入学习贯彻党的十九大精神,强化四个意识,坚持党对政法工作的绝对领导,坚持以人民为中心的发展思想,增强工作预见性、主动性。通过电视电话会议聆听了习近平总书记重要指示精神后,吉林省委政法委书记宋茂源倍感振奋。他说,习近平总书记重要指示是做好新时代政法工作的重要精神法宝,更是号召我们每

一位政法干警不忘初心、牢记使命的动员令。只有方向正确,才能确保道路正确。我们将始终坚持党对政法工作的绝对领导不动摇,履职尽责,砥砺前行,用无数个基层的平安梦助力实现伟大中国梦。

以人民为中心是我们各项工作的目标指向和价值追求,也是做好新时代信访工作的根本出发点和落脚点。习近平总书记的重要指示让四川省资阳市信访局局长于小丰感触颇深,进入新时代,我们要主动适应社会主要矛盾发生的新变化,自觉把以人民为中心作为看问题、想对策、抓落实的出发点和落脚点,不断畅通群众信访渠道,搭好党委政府联系群众的桥梁和纽带,千方百计为群众排忧解难。

### 建设更高水平的平安中国和法治中国

履行好维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的主要任务,努力创造安全的政治环境、稳定的社会环境、公正的法治环境、优质的服务环境。习近平总书对政法战线提出了更高要求,寄予了殷切期望。

国家安全是安邦定国的重要基石,维护社会稳定就是党和政府交给公

安机关最大的政治任务。湖南省永州市公安局局长刘新良表示,公安机关要深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神,主动亮剑、敢于担当,全力防范化解社会重大风险,全力维护平安中国建设。

维护公平正义是政法机关的价值追求。第一时间学习了习近平总书记重要指示后,上海市高级人民法院副院长黄祥青深感责任重大。去年上海市启动刑事案件认罪认罚从宽制度试点,通过推进简案快审、疑案精审等措施,在优化司法资源配置、加强人权司法保护等方面作出了卓有成效的探索。面对新时代赋予人民法院的新使命新要求,我们要深化司法体制改革和智能化建设,构建适应实际需要的刑事司法新模式。他说。

社会治理涉及人民安居乐业,关乎国家长治久安。

习近平总书的重要指示,强调要努力创造四大环境,其中就包括优质的服务环境。对我们基层综治干部而言,要不断变管理为治理,以服务换民心,通过借助先进技术,提高基层治理的智能化水平,引入多元力量,打造共建共治共享格局,并逐步提升服务能力,将矛盾化解于源头。浙江省诸暨市直埠镇综治办主任沈国东说。

### 努力打造政治过硬本领高强的政法队伍

加强过硬队伍建设,深化智能化建设,严格执法、公正司法。习近平总书记在重要指示中对政法队伍建设提出了要求。

不久前,内蒙古赤峰市巴林左旗林东镇居民王力将一面锦旗送到了镇派出所。他因为家中失窃向派出所报了案。民警们只用一天就破了案,这让我特别有安全感。

小案子连着大民生,执法部门对待群众报案的态度怎么样,直接反映着政法队伍作风水平如何。赤峰市公安局局长于海说,习近平总书记对新时代过硬政法队伍建设提出的要求,使我们更加明确要坚持 以人民为中心的执法理念。我们将更加注重执法规范化,努力打造信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的新时代政法队伍。

政法队伍肩负责任重,纪律作风必须常抓不懈。我们要认真学习贯彻习近平总书重要指示精神,切实做到在坚持中见常态,向制度建设要长效,促进干警清正、队伍清廉、司法清明。山东省临沂市兰山区人民法院院长王胜说。

据新华社北京1月23日电

# 中央政法工作会议传递六大新信号

□新华社记者 刘奕湛 罗沙 白阳 丁小溪

新时代政法工作如何履行好党和人民赋予的职责使命?2018年政法工作提出哪些新要求、作出哪些新部署?22日至23日,党的十九大后首次召开的中央政法工作会议传递了新信号。新华社记者采访权威专家为你解读。

## 信号一 社会主要矛盾变化,政法领域体现四个转变

党的十九大明确指出,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

针对这一重要论断,会议指出,在政法领域,人民日益增长的美好生活需要体现在四个转变上:

从实现基本物质文化需要同同步追求高品质物质文化生活转变;

从实现外在物质文化需要同同步追求精神心理满足转变,不仅希望人身权、财产权不受侵犯,而且期待个人尊严、情感得到更多尊重,隐私、名誉、荣誉等人格权得到有效保护;

从注重现实安全向同步追求长远安宁转变,对严格执法、公正司法有更高要求;

从单纯的个体受益向同步追求参与社会事务转变,更加关注共商共建共治共享,对社会事务参与意愿强烈。

中国法学会副会长张文显表示,社会主要矛盾发生变化,对政法工作提出了许多新要求,要在继续推动发展的基础上,着力解决好提高法治品质发展不平衡不充分问题,大力提升质量和效益,更好推动人的全面发展、社会全面进步。

## 信号二 历久弥新 枫桥经验 提升基层治理现代化水平

50多年前,浙江枫桥干部群众创造了依靠群众就地化解矛盾的枫桥经验,并根据形势变化不断赋予其新的

内涵。会议要求,以总结推广新时代枫桥经验为契机,提升城乡基层社会治理现代化水平。

坚持以人民为中心,推动形成共建共治共享的社会治理新格局;

坚持以善治为目标,推动创新城乡基层社会治理新模式;

坚持以预防为基点,构建社会矛盾风险综合防控新体系;

坚持以党建为引领,筑牢社会和谐稳定新防线。

过去的枫桥经验强调发动和依靠群众,坚持矛盾不上交、就地解决。随着时代发展,现在强调党动手依靠群众、预防纠纷化解矛盾、维护稳定促进发展。无论是过去还是现在,都是践行党的群众路线,坚持以人民为中心的理念。中国社会科学院法学研究所刑法研究室主任刘仁文说。

会议还特别提出,要总结推广网上枫桥经验,推动社情民意在网上了解、矛盾纠纷在网上解决、正面能量在网上聚合,努力使社会治理从单向管理向双向互动、线下向线上线下融合、单纯部门监管向社会协同转变。

刘仁文认为,新时代的枫桥经验不仅要贯彻落实到现实空间,还要落实到网络空间。例如在打击和防范电信诈骗等新型犯罪领域,在探索基层矛盾纠纷化解中,利用互联互通的网络科技,解决现实中的具体问题。

## 信号三 强调完善产权保护机制,增强企业家信心

更加注重完善产权保护机制,促进市场主体立恒心、增信心。这是会议透露出的一个重要信号。

中南财经政法大学教授徐汉明说,政法机关直面当前产权保护中存在的薄弱环节和问题,需要更新法治理念,转变执法作风,改进执法方式,提高执法质量和水平,才能实现执法办案法律效果与政治效果、社会效果的有机统一。一个案例胜过一打文件。这次会

议提出,要抓紧甄别纠正一批社会反映强烈的产权纠纷案件,进一步稳定社会预期,增强企业家信心。

这有利于在全社会树立起有恒产者有恒心、有恒心者有恒产的理念。刘仁文说,提升社会对公正司法的信心,对促进有关当事人和办案机关依法办事必将产生良好的示范效应。

## 信号四 构建中国特色轻罪诉讼制度体系

诉讼制度改革作为司法体制改革的重要组成部分,是优化司法资源配置、提高司法质量效率的必由之路。目前,我国正在18个城市开展刑事案件认罪认罚从宽制度试点。

会议提出,今年9月试点到期后,要及时总结试点经验,推动刑事诉讼法等有关法律修改,构建起中国特色轻罪诉讼制度体系。

在保障司法公正的前提下,应当在提高司法效率方面多下功夫。中国政法大学刑事司法学院副院长汪海燕表示,要解决有限的司法资源与不断激增的诉讼案件之间的矛盾,就要使公正和效率在更高的层次上实现统一。

会议还提出,深化商事庭审方式改革,探索法庭调查与法庭辩论合并进行,进一步提高司法效率。

## 信号五 全国执法司法规范化大检查今年开展

会议透露,今年要开展全国执法司法规范化大检查,着力解决执法司法不严格、不规范、不公正、不文明问题,防止公权力损害人民群众获得感、幸福感、安全感。

在全国范围内开展针对执法司法的规范化大检查有必要。汪海燕说,政法机关应当遵循法治思维,秉承以人为

本的执法理念,争取在司法执法的每一个环节都能够严格依照法律程序进行,才能让人民群众在每一个执法和司法的案件中感受到公平和正义。

会议同时提出,要努力营造公正、透明、可预期的法治环境。更加注重改进执法司法方式。

汪海燕指出,改进执法司法方法,确保司法执法方法的严格、规范、公正和文明,是提高执法司法公信力、提升司法文明程度的重要举措与保障。

具体而言,要深化执法权力运行机制改革,逐步构建起完备的执法制度体系、规范的执法办案体系、系统的执法管理体系、实战的执法培训体系、有力的执法保障体系,推动执法规范化建设提档升级。汪海燕说。

## 信号六 打好防范化解重大风险攻坚战

会议指出,要开展重大社会稳定风险防范化解专项行动,努力做到发现在早、防范在先、处置在小,确保社会大局稳定。

金融风险是当前最突出的重大风险之一。会议要求,要充分发挥职能作用,把对涉众型经济犯罪案件的查办和化解风险、追赃挽损、维护稳定结合起来,防止引发次生风险。

会议部署,开展专项行动,依法查处金融、财税、资本市场、社会民生等领域经济犯罪案件,重点打击非法集资、网络传销、内幕交易等经济犯罪,坚决惩治违法违规活动。

南京大学法学院教授孙国祥指出,近年来,随着互联网的发展,非法集资等涉众型经济犯罪手段也不断翻新,极具隐蔽性和欺骗性。一旦蔓延,将对金融体系乃至社会稳定产生巨大冲击,严重影响实体经济发展。

孙国祥建议,相关部门要强化监测预警,综合运用各种手段积极排查化解金融风险隐患,加强薄弱环节的制度建设,构建系统化的追赃挽损工作体系,同时积极回应民生诉求,加强对广大群众的金融普法工作。据新华社北京1月23日电

□人民日报评论员

作为国家的根本法,宪法具有最高的法律地位、法律权威、法律效力,是党和国家事业发展的根本法治保障。

党的十九届二中全会审议通过《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》,把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法,体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求,为的就是更好发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用,为新时代中国特色社会主义发展提供有力宪法保障。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想,统筹推进五位一体总体布局、协调推进四个全面战略布局,推进党的建设新的伟大工程,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,推动中国特色社会主义进入了新时代。党的十九大在新的历史起点上对新时代坚持和发展中国特色社会主义作出重大战略部署,提出了一系列重大政治论断,确定了新的奋斗目标。新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新任务要求我们,必须对我国宪法作出适当修改,由宪法及时确认党和人民创造的伟大成就和宝贵经验,更好发挥宪法对新时代坚持和发展中国特色社会主义的重大作用,广泛动员和组织全国各族人民为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而奋斗。

习近平新时代中国特色社会主义思想是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南,是党和国家必须长期坚持的指导思想。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,必须坚持和加强党对一切工作的领导。从五位一体总体布局到新发展理念,再到全面建成社会主义现代化强国的奋斗目标,对激励和引导全党全国各族人民团结奋斗具有重大引领意义。坚持和平发展道路,坚持互利共赢开放战略,推动构建人类命运共同体,对促进人类和平发展的崇高事业具有重大意义。国家监察体制改革是事关全局的重大政治体制改革,是强化党和国家自我监督的重大决策部署。这些是新时代中国特色社会主义重大创新成果。我们要深刻认识到,充实宪法的重大制度规定,对完善和发展中国特色社会主义制度具有重要作用。把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果通过国家根本法确认下来,全党全国各族人民在新时代坚持和发展中国特色社会主义,为实现两个一百年奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦而奋勇前进,就有了法治上的共同遵循和活动准则。

宪法是治国安邦的总章程,是党和人民意志的集中体现。宪法修改充分体现党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,充分体现党的主张和人民意志有机统一,我们就一定能推动宪法与时俱进、完善发展,为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供有力宪法保障。

新华社北京1月23日电

## 我国首颗高通量通信卫星投入使用

据新华社北京1月23日电(记者胡喆)记者从国防科工局、国家航天局获悉,23日我国首颗高通量通信卫星实践十三号在轨交付,正式投入使用。实践十三号卫星投入使用后,将纳入中星卫星系列,命名为中星十六号卫星。该星创造了我国及世界通信卫星多个首次,可实现偏远地区的移动通信基站接入及其他行业应用,能满足航空、航运、铁路互联网用户接入需求。

资料显示,实践十三号卫星是我国自主研发的新一代高轨技术试验卫星,于2017年4月12日在西昌卫

星发射中心成功发射,在轨测试期间,圆满完成了平台技术和载荷技术两大类,高效热控技术、锂离子蓄电池技术、电推进技术、高轨激光通信系统、Ka频段宽带通信载荷系统等11个试验项目。

据悉,与一般通信卫星相比,高通量卫星具有容量大、速率高、价格低、终端轻便、组网快捷等独特优势。后续,我国还将部署超大容量的高通量卫星,预计到2020年,形成可覆盖中国全境以及亚太地区、容量接近200Gbps的通信能力,有力满足宽带中国和 国家 一带一路 建设工作对宽带通信的需求。

(上接第一版)

会议强调,提高技术工人待遇,要坚持全心全意依靠工人阶级的方针,发挥政府、企业、社会协同作用,完善技术工人培养、评价、使用、激励、保障等措施,实现技高者多得、多劳者多得,增强技术工人职业荣誉感、自豪感、获得感,激发技术工人积极性、主动性、创造性。

会议指出,建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制,要按照兜底线、织密网、建机制的要求,建立激励约束有效、筹资权责清晰、保障水平适度的待遇确定和基础养老金正常调整机制,推动城乡居民基本养老保险待遇水平随经济社会发展逐步提高,确保参保居民共享经济社会发展成果。

会议强调,牵头组织国际大科学计划和重大科学工程,要按照国家创新驱动发展战略要求,以全球视野谋划科技开放合作,聚焦国际科技界普遍关注,对人类社会发展和科技进步影响深远的研究领域,集聚国内外优秀科技力量,量力而行、分步推进,形成一批具有国际影响力的标志性科研成果,提升我国战略前沿领域创新能力和国际影响力。

## 思想再解放 改革再深入 工作再抓实 推动全面深改在新起点上实现新突破

会议指出,推进孔子学院改革发展,要围绕建设中国特色社会主义文化强国,服务中国特色大国外交,深化改革创新,完善体制机制,优化分布结构,加强力量建设,提高办学质量,使之成为中外人文交流的重要力量。

会议强调,建立一带一路争端解决机制和机构,要坚持共商共建共享原则,依托我国现有司法、仲裁和调解机构,吸收、整合国内外法律服务资源,建立诉讼、调解、仲裁有效衔接的多元化纠纷解决机制,依法妥善化解一带一路 商贸和投资争端,平等保护中外当事人合法权益,营造稳定、公平、透明的法治化营商环境。

会议指出,改革完善仿制药供应保障及使用政策,要从群众需求出发,把临床必需、疗效确切、供应短缺、防治重大传染病和罕见病、处置突发公共卫生事件、儿童用药等作为重点,促进仿制药研发创新,提升质量疗效,提高药品供应保障能力,更

好保障广大人民群众用药需求。

会议强调,加强和规范科学数据管理,要适应大数据发展形势,积极推进科学数据资源开发利用和开放共享,加强重要数据基础设施安全保护,依法确定数据安全等级和开放条件,建立数据共享和对外交流的安全审查机制,为政府决策、公共安全、国防建设、科学研究提供有力支撑。

会议指出,知识产权对外转让,要坚持总体国家安全观,依据现有法律法规和工作机制,对单位或者个人将其境内知识产权转让给外国企业、个人或者其他组织,严格审查范围、审查内容、审查机制,加强对涉及国家安全的知识产权对外转让行为的严格管理。

会议强调,实行地方党政领导干部安全生产责任制,要坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责,牢固树立发展决不能以牺牲安全为代价的底线意识,明确地方党政领导干部主要安全生产职责,综合运用巡查督查、考核考察、激励惩

戒等措施,强化地方各级党政领导干部 促一方发展、保一方平安的政治责任。

会议指出,党的十八大以来,浙江等地针对群众反映突出的办事难、投诉举报难等问题,从优化审批流程入手,推动实施最多跑一次改革,取得积极成效。各地区要结合实际,善于从基层和群众关心的问题中找出路、找办法,加大体制机制创新,以实际行动增强群众对改革的获得感。

会议强调,2018年是站在新的历史起点上接力探索、接续奋进的关键之年,要全面贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,统筹推进党的十八届六中全会部署的改革举措和党的十九大部署的改革任务,更加注重改革的系统性、整体性、协同性,着力补齐重大制度短板,着力抓好改革任务落实,着力巩固拓展改革成果,着力提升人民群众获得感,不断将改革推深做实,推进基础性关键

领域改革取得实质性成果。

改革要突出重点,攻克难点,在破除各方面体制机制弊端,调整深层次利益格局上再拿下一批硬任务,重点推进国企改革、垄断行业、产权保护、财税金融、乡村振兴、社会保障、对外开放、生态文明等关键领域改革。要提高政治站位,勇于推进改革,要多从基层和群众关心的问题中找突破口,多推有地方特点的改革,要鼓励基层创新,继续发扬敢闯敢试,敢为人先的精神,推动形成更加浓厚、更有活力的改革创新氛围。要拿出实实在在的举措克服形式主义问题。主要负责同志要带头,把责任和工作抓实,越是难度大、见效慢的越要抓在手上,不弃微末,不舍寸功。要把调查研究突出出来,把存在的矛盾和困难摸透摸透,把工作做实做深做好。改革督察要抓点拓面、究根探底,既要听其言,也要观其行、查其果。对不作为的,要抓住典型,严肃问责。

中央全面深化改革领导小组成员出席,有关中央领导同志以及中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

## 我省初步建成环首都军民融合产业带

(上接第一版)初步建成环首都军民融合产业带。

会议强调,今年要聚焦新时代强国强军目标,狠抓协同创新,推进军民融合,实现2018年全省军民融合型企业达到750家,军民融合产业主营业务收入突破2400亿元的目标。全力推进军民融合产业发展。抓住京津冀协同发展机遇,加大京津冀军民融合重点项目引进力度,重点发展航空航天、先进装备制造、新一代信息技术、公共安全与应急等优势产业,培育形成若干结构优化、布局合理的产业集群。推进一批军民技术再开发和产业化发展,辐射带动上下游配套产业,不断延伸完善产业链条。

会议对荣获全国文明单位称号的北方凌云工业集团有限公司、帆帆有限责任公司进行了表彰,同时表彰的还有中核第四研究设计工程有限公司、北方工程设计研究院有限公司等12家河北省文明单位。