

我省坚决清理问责 放管服 改革不到位问题 不断优化营商环境

清理问责,让改革释放新动力

□记者 刘荣荣 通讯员 刘正军

没想到市行政审批局的效率如此之高,群众办事便利多了。近日,唐山一家企业负责人周女士收到了唐山市某项目施工图审批办结通知,这距离她提交申请材料仅仅过去3个工作日。

施工图审批办理事项多达64项,涉及13家单位,以前要9个工作日才能完成的手续,如今只需要3天时间即可办好。为助推行政审批制度改革、优化营商环境,在一问八清专项行动中,我省对放管服改革不到位问题坚决进行清理问责,让改革释放新动力。

清理工作方案,先期全面自查、明察暗访、受理举报,查找自身存在不足,再进行分类处置、台账管理、重点督办,确保整改落实。

我们坚持问题导向,每个问题都要见人见事,坚决清理到位。省放管服改革不到位问题专项清理工作领导小组有关负责人说。

直面问题、一清到底。据统计,全省共清理发现问题31145件,完成整改31129件,对11类35个方面问题逐条提出处理意见,解决了一大批制约改革发展的突出问题。

严执纪

整改问责不姑息

清河县规划局未按要求及时办理某项目相关规划审批手续,该局局长重视不够,沟通协调不及时,致使项目无法按时有序推进,受到党内警告处分;正定县商务局市场管理办公室主任褚相国不按制度规定进行项目审批,并从中谋取个人利益被开除公职。

在放管服改革不到位问题专项清理中,我省以问责为手段,层层传导压力,以问责倒逼各地各部门抓住问题查、揪着问题整改。

据介绍,我省制定下发了《放管服改革不到位问题分类处理意见》,建立整改台账制度,制定整改措施,划分追责形态,说明问责依据,并克服畏难情绪和老好人思想,综合运用监督执纪四种形态,在管钱、管事、管人等重点环节加强问责,做到问题整改与追究问责相对应,每一个问题都有相应的卷宗,每一种处理形态都有书面处理结果。对不重视、磨洋工、弄虚作假的严格实行一案双查,以问责追究倒逼主体责任落实。

为确保问题整改工作顺利推进、及时到位,我省还组成10个督导组,分赴11个设区市和省直有整改任务的部门,严格督导检查,传导责

任压力,督促问题整改。同时,还组成6个督察组,督促解决各地改革不深入、工作不协调、政策不配套、措施不到位等影响改革落地生效的问题。

说实话,以前大家在执法过程中确实存在随意性。曾被通报的某县农业局执法大队负责人态度有了明显变化,清理问责是对我们的爱护保护,今后一定严格执法。

统计数据显示,我省在放管服改革不到位问题专项清理中,共查处问题31140件,查实31124件,涉及32120人,给予组织处理8人,纪律处分11人,以诫勉谈话等其他方式处理31338人,671个党组织、92名领导干部被问责。

问责的目的不是为了处理人,关键是倒逼权力做减法、服务做加法、市场做乘法。省放管服改革不到位问题专项清理工作领导小组有关负责人表示,谁抓得早、抓得实、抓出成效,谁就能赢得先机,赢得未来发展的主动权。

建机制

堵塞漏洞无缝隙

是制度保障了审批提速、营商环境优化。石家庄市某房地产公司业务员李云浩在该市行政审批局办理企业股东名称变更业务时表示,石家庄出台的新办法,有效解决了以前服务拖沓等问题,办事效率明显提高。

李云浩所说的新办法,是指石家庄市出台的《优化投资建设项目审批流程实施办法》,该办法使投资建设项目审批时限与原职能部门审批时限相比减少了7天,所需申报材料减少40%。此外,该市出台了民营资本投资房屋建筑工程发包方式和办理程序规定,项目单位申请发包时,可采用直接发包方式,办理时限由90天变为当天办理完毕。一系列制度规定,助推了石家庄市行政审批效率和质量双

提升。

据介绍,为堵塞制度漏洞,我省各地坚持问、清、立三结合,把落脚点放在立字上,通过立规矩,扎紧制度笼子,保障改革成果。

去年12月1日,省十二届人大常委会第三十三次会议通过了《河北省优化营商环境条例》,明确着力深化放管服改革,建设服务型政府,构建亲清新型政商关系。

为提高审批效率,承德市将分散在相关部门的167项行政审批事项集中划转到市行政审批局,并出台了12条优化审批流程措施,实现了一局一章管审批;以专项清理为契机,衡水市出台了《关于规范提升市县两级行政审批局的意见》,印发市县两级《行政许可事项目录(2017年版)》等,有力助推了放管服改革不断深化;邯郸市为解决审批环节多、办理时间长、申报材料繁等问题,制定了《加快推进多证合一 一照一码 登记制度改革工作方案》等6个文件,初步实现31证合一。

一项项针对改革的制度不断破解旧难题,管用实用的长效机制正在逐步形成。截至目前,我省通过专项清理,共修改完善和新建制度3192件,废止相关制度26件。

以放激发市场活力,以管拧紧权力闸门,以服推动效能提速。实打实的清理,最大程度释放了市场活力,打通了服务群众最后一公里。

程序进一步简化,我省编制了政务服务事项目录清单和实施清单,流程优化后,办理环节精简10%,申请材料精简12.1%,办结时限缩短24%;门槛进一步降低,我省逐步放宽登记和注销条件,实行注册资本认缴制,推行一址多照、一照多址、集群注册和住所登记申报,开放省市县三级企业名称库。

数据显示,截至2017年底,全省市场主体总量达到470.04万户,同比增长15.83%,市场主体总量在全国排位由第10位上升至第7位。

承德 积极探索党内监督有效途径

本报讯(乙丽)去年以来,承德市牢牢扭住管党治党牛鼻子,从厘清责任、明确职责入手,积极探索党内监督有效途径,确保党内监督落到实处。

该市对新提拔任用的73名市管干部和市县两级班子成员、县(市、区)直部门主要负责人及乡镇党政领导干部进行集体廉政谈话,建立了全市1461名市管干部廉政活页册,注重运用第一种形态,抓早抓小、防微杜渐,对党员干部苗头性倾向性问题及时进行约谈提醒、谈话函询。2017年全市市纪检监察机关共开展谈话函询639次,诫勉谈话928人,组织处理2015人。

此外,承德市委还出台了《关于充分发挥基层纪律检查委员会作用的实施意见》,在乡镇基层所站、农村社区、县(市、区)直部门等基层党组织配备基层纪检委员7900人,实现了基层党支部(总支)全覆盖。一年来,基层纪检委员聚焦主业,积极开展履职监督,纠正提醒苗头性问题1.46万个,协助和配合查处各类违纪案件360起,基层正风反腐前哨作用初步显现。

秦皇岛

重点整治10方面 四风问题

纠正四风 不止步

本报讯(杨大伟)暗访督导、设立举报平台、扩大群众监督、通报曝光典型案例,2018年一开年,秦皇岛市纠正四风 和作风纪律专项整治工作又有大动作。

近日,该市召开纠正四风 和作风纪律专项整治领导小组会议,确定今年将重点整治忠诚担当、调查研究、服务群众、项目建设、文风会风、决策部署、总结成绩、履职尽责、反映情况、遵守纪律等10个方面存在的四风 问题。

据悉,此次专项整治以服务群众窗口单位和基层岗位为重点,认真查摆群众反映强烈

的问题,把全面从严治党覆盖到最后一公里。为推动专项整治深入开展,相关部门将组成10个暗访小组,深入各县区、各单位开展巡回暗访,同时,新闻媒体也将通过多种方式开展新闻暗访,强化舆论监督。

为畅通举报渠道,该市还将设立举报信箱、网络举报通道等多种举报平台,同时,积极发挥群众监督员、扶贫监督志愿者的作用,紧盯四风 问题隐形、变异的新表现开展监督。对专项整治中发现的违反中央八项规定精神和四风 问题,发现一起、查处一起、通报曝光一起,不断释放越往后执纪越严的强烈信号。

观点

为什么不能容忍恶搞《黄河大合唱》

□蔡晓辉

近日,一段年终奖版《黄河大合唱》的视频在网上流传。视频中一群人一边吼着年终奖,年终奖,我们在嚎叫,我们在嚎叫,一边摇头晃脑故作癫狂。视频很快引起广大网友不满,经典歌曲怎能这样被糟蹋?目前,这段视频已经被删除,但网上仍有多个其他恶搞版本存在。(据近日多家媒体报道)

从学术意义上说,恶搞是一种艺术范畴内的表达,其美学特征就是通过夸张和戏仿,打破一切等级和界限、对权威事物进行解构、消解,从而产生喜剧化和娱乐化的效果。自从杜尚把小便池搬进博物馆,恶搞艺术就开始走进全世界的视野。在国内,随着胡戈《一个馒头引发的血案》爆红网络,恶搞也逐渐成为大众文

化的一部分。但将恶搞放到《黄河大合唱》这首抗战救亡歌曲上,却绝非艺术创新,而是僭越底线。

诞生于1939年的《黄河大合唱》,在漫长而艰苦的抗日战争战略相持阶段,起到了一曲大合唱,可顶十万毛瑟枪的作用。这首让人热血沸腾的大合唱,凝聚的是全民族抗战到底的不屈精神。它已经不是一首简单的大合唱歌曲,而是如洗星海的女儿洗妮娜所说,已经成为民族之魂。凝聚于《黄河大合唱》中的不屈不挠、抗击侵略、反抗压迫的顽强意志,是民族记忆、民族精神的重要组成部分。对其进行恶搞,就是对历史的亵渎,就是对民族精神的消解。

千百年来,支撑中华民族生存和发展的梁和基,就是以爱国主义为核心的民族精神。以《黄河大合唱》为代

表的红色经典文艺作品,所承载的就是在苦难与抗争中砥砺和淬炼的民族精神;戏谑和恶搞这些经典,其实就是在拆梁毁基。然而更可怕的是,一些人对这种恶搞行为毫无警惕,甚至无原则地纵容。据报道,2014年东方卫视《笑傲江湖》的一期节目中,参赛选手伴着《黄河大合唱》的背景音乐,做出一些夸张另类的肢体动作,引得现场四位评委大笑,获得全票通过。有评委在节目中点评道,我真的觉得太需要拿一些严肃的东西来调侃,我们缺这个,其实没有什么不可以调侃的,非常好玩。这样的参赛节目居然得到明星评委好评、获得一致通过,并在电视上播出,可见娱乐至上对人们的思想观念影响有多深,可见一些人对恶搞红色经典危害性的认识已经模糊到了什么程度。

娱乐本无罪,但必须有底线。而底线之一就是对历史的尊重、对民族精神的坚守。在最新一期的《十三邀》访谈中,嘉宾李诞在谈到崇高与壮丽的时候说,我就很反感这种壮丽。我不喜欢站在上面的人,我一定要把他弄下来,我一定要扔鸡蛋。这期节目很受关注、争议颇大。一些年轻人稀里糊涂地选择了支持李诞,而更多的人则表示,你对民族的历史有足够了解,你就会对英雄人物有足够的尊重。的确,在历史的天空中,就是有各种崇高与壮丽的存在;在精神的世界里,就是有一些东西不可以调侃。

纵横谈

zonghengtan@126.com

微评

好政策群众岂能不知道

□康乾

一笔本应于2016年底发放到位的学杂费补助金,福建省莆田市第二十七中学却一直让其躺在账上睡大觉,在当地纪委进行督查后,才于2017年7月发放到13名贫困学生手中。贫困学生家长陈大姐说:想不到政府对我们孩子上学有这么多优惠政策。(据《中国纪检监察报》1月30日报道)

陈大姐口中的想不到,颇耐人寻味。为什么想不到?归根结底还是因为不知道。群众是便民惠民政策的利益攸关方,如果他们对政策不知情、不了解,那就自然难以享受到,更无法对政策执行和落实情况监督。事实证明,群众特别是直接受益的群众不知道,正是一些好政策被某些人轻而易举地贪污截留的重要原因。试想,倘若这笔补助金被打入学校账户后,相关部门能在第一时间精准告知,让陈大姐们知道政府的优惠政策,这笔钱又怎么能在学校账上如此安稳地沉睡数月之久?

好政策群众岂能不知道?完善政务公开制度,拓宽信息发布渠道,将各项便民惠民政策及时、准确、细致地广而告之,才能更好地避免好政策被堵在最后一公里,让老百姓充分享受到政策红利。

集思录

容错免责 为干事创业护航

□刘剑飞

2017年年末,云南澄江县委组织部收到澄江县鼓励保护干部干事创业领导小组办公室的一纸函告,县内九名被处分的科级干部被容错免责,这也意味着之前的过错将不会影响他们当年的年终考核和未来的提拔。(据《人民日报》1月31日报道)

这些被容错免责的干部有一个共同点,就是在工作中出现了一些不合规的地方,但都不是为了个人私利,而是为了工作或者大局。比如,一名民政干部被举报公车私用,夜里把喷涂着民政救灾的公车停到了自家门口。当地有关部门经过调查发现,这名干部不骑车,并非一般意义上的公车私用,而是为了落实当地为推进殡葬改革提出的一天24小时不骑车,以便第一时间赶到现场跟踪遗体火化直到公墓安葬的要求。而且,当地的村直较为分散,如果不将公车开回家,一旦有违反殡葬改革要求的行为出现,他就很难在第一时间赶赴现场处理。

可见,容错免责体现了实事求是的态度,让处理、问责变得更加客观公正。

干事创业往往需要敢闯敢试、先行先试,在此过程中,由于部分工作并没有明文规定,难免会出现干得越多,出错的可能性越大的情况。因此,对各种错,需要实事求是地进行分析,看看是明知故犯的违纪违法行为,还是缺乏经验、先行先试出现的问题;分清是故意有令不行、有禁不止,还是探索性试验中的失误。对前者,需要按照法纪作出相应惩处,而对后者,则不能不分青红皂白、一刀切地问责和处分。否则,不仅容易导致冤假错案,还可能挫伤党员干部干事创业的积极性。

容错免责的重要特点,就是客观看待和正确处理干部在干事创业中出现的问题,对主观善意、客观失误的干部宽容相待,为敢想的干部开绿灯,为敢干的干部兜住底,不让他们受委屈、背包袱。这样就能保护大胆创新、锐意进取的干部,营造出促进行进干部敢于负责、勇于担当的良好氛围。

当然,容错免责不能是偏袒或护短,更不能是无目的、无原则的包庇和纵容。这当中的关键,是要严格执纪监督,准确把握政策界限,正确处理容错和问责的关系,做到既鼓励创新、宽容失误,又防止纪律松懈、规矩减压。



画里有话

图/王铎 文/贾梦宇

决不能让互联网黄牛肆意开挂

2月1日,2018年春运大幕正式开启。有关部门表示,今年春运全国预计发送旅客30亿人次。春运期间,一票难求,秒光局面可能再次呈现,而倒票黄牛也开始活跃起来。记者调查发现,如今黄牛的网路抢票与传统的倒票存在显著差别:新黄牛借助的是现代科技,使用的是抢票外挂。(据《人民日报》1月30日报道)

倒票黄牛在技术上做到了与时俱进,相关部门的监管亟须道高一丈。不让互联网黄牛肆意开挂,才能营造公平的购票环境,让人们的回家过年之路更通畅、更舒心。

教学质量国标 推动高等教育高质量发展

□王传涛

1月30日,教育部发布《普通高等学校本科专业类教学质量国家标准》,这是我国高等教育领域首个教学质量国家标准。据介绍,此次发布的本科教学质量国家标准涵盖了普通本科专业目录中全部92个本科专业类,包括全部587个本科专业,涉及全国高校56000多个专业布点。(据中国新闻网1月30日报道)

近些年来,一些专业类大学纷纷改名,不少职业院校也升格为本科院校,高校改名、升格已成一股风潮。然而部分高校在更名、升格后,教学水平却并未相应提高。单就这一点看,高等教育领域首个教学质量国标的出台就具有很强的现实针对性。

教学质量国标对高校各专业类教学质量提出了统一要求,同时也给高校培养特色人才留有足够的拓展空间。这样的标准,既能保证高校专业类教学的基本水准,又有利于高校特色学科专业的发展。教育标准建设是提高教育质量的基础工程。期待此国标能够得到严格执行,引导各高校把精力真正用到提高教学水平上来,进而推动高等教育高质量发展,为建设教育强国助力。