

阅读提示 今年中央一号文件继续锁定 三农 《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》4日由新华社受权播发。这是新世纪以来第15个指导 三农 工作的中央一号文件,对中国特色社会主义乡村振兴道路怎么走进行了全面布局。

乡村振兴战略：谋划中国农村巨变蓝图

□新华社记者 董峻 侯雪静 胡璐



新华社发

① 三个时间节点勾勒乡村振兴历史性任务

按照党的十九大提出的决胜全面建成小康社会、分两个阶段实现第二个百年奋斗目标的战略安排,中央一号文件提出实施乡村振兴战略的三个目标任务:

到2020年,乡村振兴取得重要进展,制度框架和政策体系基本形成。这些重要进展包括农业综合生产能力稳步提升、农民增收渠道进一步拓宽、农村贫困人口

实现脱贫、农村基础设施建设深入推进、城乡融合发展体制机制初步建立、农村生态环境明显好转等。

到2035年,乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现。决定性进展包括农业结构得到根本性改善、农民就业质量显著提高、相对贫困进一步缓解、城乡基本公共服务均等化基本实现、乡村治理体系更加完善、美丽宜居乡村基本实

现等。

到2050年,乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现。

实施乡村振兴战略,是新时代做好 三农 工作的总抓手、新旗帜。中央农办主任韩俊说,文件按 远粗近细 原则对实施乡村振兴战略的三个阶段性目标任务作了部署。

文件指出,当前,我国发展不平衡不充

分问题在乡村最为突出。文件同时也强调,在中国特色社会主义新时代,乡村是一个可以大有作为的广阔天地,迎来了难得的发展机遇。

韩俊对此表示,补短板、减差距的过程,同时也是挖掘 三农 潜力和后劲、紧抓发展机遇的过程。实施乡村振兴战略,不仅要提升农业发展质量,推动农业全面升级,而且要促进农村全面进步,实现农民全面发展,旨在从根本上解决 三农 问题。

相关

部署五大举措 强化人才支撑

新华社北京2月5日电(记者董峻、胡璐)中央农村工作领导小组办公室副主任吴宏耀5日说,乡村振兴不但需要钱,实际推动过程中还需要人,要完成乡村振兴这个宏大战略就要汇聚全社会力量,强化乡村振兴的人才支撑。

吴宏耀在当天国务院新闻办举行的新闻发布会上表示,要通过改革打破乡村要素单向流入城市的格局,打通进城与下乡的通道,引导吸引更多的资金、管理、人才等要素向乡村流动。今年中央一号文件在五个方面作出政策部署:

一是大力培育新型职业农民,全面建立职业农民制度,实施新型职业农民培育工程。

二是加强农村专业人才队伍建设,特别是扶持培养一批农业职业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人和非遗传承人等。

三是发挥科技人才支撑作用,全面建立高等院校、科研院所等事业单位专业技术人员到乡村和企业挂职、兼职和离岗创新创业制度。

四是吸引支持企业家、党政干部、专家学者、医生教师、规划师、建筑师、律师、技能人才等,通过下乡担任志愿者、投资兴业、包村包项目、行医办学、捐资捐物、法律服务等方式服务乡村振兴事业。

五是创新乡村人才培育引进使用机制,包括多种方式并举的人力资源开发机制,城乡、区域、校地之间人才培养合作与交流机制,以及城市医生教师、科技文化人员等定期服务乡村机制。

吴宏耀强调,一方面要培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的 三农 工作队伍,培育新型职业农民和乡土人才;另一方面要以更加开放的胸襟引来人才,用更加优惠的政策留住人才,用共建共享的机制用好人才,掀起新时代 上山下乡 的新热潮。

② 坚持农业农村优先发展

文件围绕全面落实党的十九大提出的坚持农业农村优先发展要求,谋划了一系列重大举措,有国家战略规划引领,有党内法规保障,有一系列重要战略、重大行动和重大工程支撑,也有全方位的制度性供给保障,是一份干货满满、含金量高的指导 三农 工作的文件。

文件提出,把实现乡村振兴作为全党

的共同意志、共同行动,做到认识统一、步调一致,在干部配备上优先考虑,在要素配置上优先满足,在资金投入上优先保障,在公共服务上优先安排,加快补齐农业农村短板。

如何坚持农业农村优先发展?同济大学经管学院教授国强认为,当前最重要、最紧迫的是要抓好三方面工作:制定总体

规划,构建制度框架和创新完善政策体系。

总体规划要明确阶段目标、重点任务、基本路径与关键措施,引领和促进城乡在公共服务、基础设施、产业结构、生态保护、人口布局等双向互动、融合发展。他说,同时,从根本上清除制约农业农村发展的制度障碍,尽快建立形成保障农业农村优先发展的干部配备、要素配置、资金投

入、公共服务等方面的制度框架与体制机制。

农业部产业政策与法规司司长张红宇表示,要深入推进农村集体产权制度改革,这对推动农村发展、完善乡村治理、保障农民权益,探索形成农村集体经济新的实现形式和运行机制具有重要意义。下一步重点要全面实施农村集体资产清产核资,积极推进集体资产股份合作制改革,让资源变资产、资金变股金、农民变股民。

③ 聚合各方振兴力量保护好农民利益



在鼓励社会各界投身乡村建设方面,文件提出,吸引支持企业家、党政干部、专家学者、医生教师、规划师、建筑师、律师、技能人才等,通过下乡担任志愿者、投资兴业、包村包项目、行医办学、捐资捐物、法律服务等方式服务乡村振兴事业。

国务院发展研究中心农村部部长叶兴庆说,目前社会上对返乡创新创业的确实有很高的期望,同时也确实有一定的发展空间,尤其是在休闲观光、电商等新产业形态中,但这是个长期过程,需要外部市场培育的过程,不要一哄而上。

在这份文件所确定的基本原则中,其中一条正是坚持因地制宜、循序渐进,提出既尽力而为,又量力而行,不搞层层加码,不搞一刀切,不搞形式主义,久久为功,扎

实推进。

在工商资本下乡方面,文件提出加快制定鼓励引导工商资本参与乡村振兴的指导意义,落实和完善融资贷款、配套设施建设补助、税费减免、用地等扶持政策。同时,强调明确政策边界,保护好农民利益。

叶兴庆对此认为,工商资本能够并且将会成为未来乡村振兴的重要力量,如带来资金、先进技术与经营理念,这些都是农村发展所缺乏的要素。另一方面,工商资本应该带动农民而不是替代农民,通过合理分工让农民能通过土地等资源获得应有利益,把老板与老乡的优势结合起来。

最重要的底线就是关于土地性质,要始终把握土地的集体所有制和用途管制。工商资本的介入不能变成变相圈地。他强调。

新华社北京2月5日电

▲民宿主人庞代君(右三)在她的精品民宿为客人送早餐(2018年1月3日摄)。浙江省杭州市外桐坞村是西湖西面群山中的一个村落,自2010年以来,外桐坞村着力打造艺术村落,在中国美院协助下对基础设施进行整体设计,吸引艺术家、设计师、手工艺者进驻。新华社发

中农办主任韩俊：

农村宅基地改革不是让城里人下乡买房

新华社北京2月5日电(记者董峻、胡璐)今年中央一号文件提出,探索宅基地所有权、资格权、使用权 三权分置。中央农村工作领导小组办公室主任韩俊5日对此表示,这项改革必须守住底线,适度放活宅基地和农民房屋使用权,不是让城里人下乡去买房地。

韩俊在国务院新闻办举行的新闻发布会上说,每年有大量农民离开农村,离开土地,农村出现大量农房、宅基

地常年闲置。武汉市的一项调查显示,到2016年底,在全市1902个行政村的73万套农村房屋中,长期空闲的占15.8%。

大量农房和宅基地闲置,任其破败,是很大的浪费,而利用起来就是一笔很大的财富。韩俊说。

文件提出,落实宅基地集体所有权,保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权,适度放活宅基地和农民房屋使用权。韩俊解释说,这是借鉴农村承包地 三权分置办法,在总结有关试点县市探索经验的基础上提出的一项改革任务。

他同时表示,宅基地 三权分置 与承包地 三权分置 有很大的不同。如承包地的经营权鼓励流转、鼓励适度集中,而宅基地并不鼓励集中到少数人手里。

据韩俊介绍,今年中央一号文件明确提出一个 不得 和两个 严,即 不得违法违规买卖宅基地,严格实行土地用途管制,严格禁止下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。

他同时强调,在城镇化进程中要依法保护农民的土地承包经营权、宅基地使用权和集体经济的收益分配权,不能强迫农

民以放弃宅基地使用权为前提进城落户。

韩俊说,下一步在改革试点中要认真开展宅基地 三权分置、特别是农户宅基地资格权的法理研究,探索宅基地 三权分置 具体形式,鼓励各地结合发展乡村旅游、下乡返乡创新创业等先行先试,探索盘活利用闲置宅基地和农房,增加农民财产性收入的办法,加快形成可推广可复制的经验。

追授吕建江同志 河北省道德模范 荣誉称号

(上接第一版)吕建江同志的先进事迹,是践行社会主义核心价值观的生动实践,是善行河北 主题道德实践活动成果的鲜活体现。

省文明委号召,全省广大干部群众要以吕建江同志为榜样,积极践行社会主义

核心价值观,做新时代雷锋精神的传人,从我做起、从身边小事做起,立足岗位建功立业,全心全意为人民服务,让雷锋精神在燕赵大地不断发扬光大。省文明委要求,各地各部门要认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚定道路自

我省力促科技创新主体高强度增长

(上接第一版)启动省级农高区建设,支持有条件的市创建国家农高区。

为推进京津冀协同创新,我省正进一步与中关村、滨海新区等创新源头对接协作,加快构建一批共建创新联盟。据预测,今年全省吸纳京津技术成果交易额,有望达到200亿元以上。同时着力建设雄安创新驱动发展引领区,启动实施科技冬奥智慧崇礼行动,在冰雪运动装备、可穿戴设备、新型材料、虚拟现实等方面加强研发应用,提升冰

雪运动和冰雪产业发展水平。

在科技成果转化提质增效上,我省着手研究制定技术转移体系建设实施方案,加强专业化市场化技术转移服务机构建设,打造展示交易转化服务 四位一体 的国际化平台。今年内,全省新建省级技术转移服务机构12家。

创新平台质量数量反映区域创新能力高低。我省正着手实施创新机构倍增计划。根据相关规划,全省今年新增创新平台

信、理论自信、制度自信、文化自信,坚持以人民为中心的发展思想,加强公民思想道德建设,广泛开展向吕建江同志学习活动,推动 善行河北 主题道德实践活动深入开展,不断提高人们的思想觉悟、道德水准、文明素养和全社会文明程度,为开创新时代全面建设经济强省、美丽河北新局面,提供强大精神力量和有力道德支撑。

140家,打造20个新型研发机构省级试点。持续推进科技英才 双百双千 工程,今年重点支持引进25个高层次产业创新创业团队、200名科技型中小企业创新英才,新建30家院士工作站。打造10个省级以上高标准国际科技合作基地。

为打造创新创业 升级版,我省加快推动专业化众创空间建设,实施众创空间和孵化器倍增计划,年内将新建省级以上孵化器20家、众创空间40家、众创工场40家,催生科技小微企业1万家以上。我省还将启动实施县域创新驱动发展跃升计划,年内打造省级创新型县(市、区)试点达到35个。

生意红火超预期 这下扎根啦

(上接第一版)人工、房租等经营成本不到在北京的五分之一。此外,当地还开通绿色通道为商户办理子女入学、社保等各种手续,入驻广场头三年免租金,并免费提供公寓。经过实地考察,李慧决心搬到白沟新城。2017年11月30日,北京动批市场全部闭市,正式退出历史舞台。

我打算在这里重新办厂。李慧曾在北京办过服装厂,但由于土地、人力成本等原因,最后不得不关了门。眼下,白沟新城正在建立时

尚产业共创中心,打造 华北第一时尚产业孵化基地,为 动批 服装品牌、时尚服装设计师提供设计、打版、制造、线上线下销售、孵化等全产业链服务的一站式平台。李慧又从中看到了商机。目前,她已基本完成开办服装厂的前期调查工作。

生意红火超预期,这下扎根啦。李慧笑着说。据了解,目前,北京动批市场已有2000多家商户落户白沟新城。

(上接第一版)乡村旅游景点等旅游厕所全部达到A级标准,4A级以上景区、旅游度假区、全域旅游示范区内60%以上的旅游厕所达到AAA级标准。在全省新建40个标准化、示范性游客集散中心和游客服务中心,建成50个标准化自驾车服务区和50个自驾车房车营地。

实施旅游企业质量提升工程。建立现代化的旅游企业质量管理体系,打造一批知名旅游企业。做强10家以上综合性大型旅游企业,做优100家具有区域引领支撑作用的骨干旅游企业,做精1000家特色化旅游企业,推动

一批精品景区、旅行社和星级酒店进入全国旅游百强行列。

计划提出,我省将构建旅游质量标准体系。严格旅游质量准入退出机制,对不能满足准入条件、不能保证旅游质量和整改后仍然达不到要求的经营者,予以取消等级、强制退出或依法取缔。同时,创建一批旅游标准试点示范单位,力争创建3个国家级、20个省级旅游标准化试点市县和50个省级旅游标准化试点企业,在旅行社、景区、饭店等领域打造50家旅游服务质量标杆单位。