关注各市两会



#### ·时间的深度 事实背后的事实

#### 阅读提示

2月3日,衡水市六届人大三次会议召 开。市长吕志成在该市政府工作报告中提出, 今年的空气质量排名 要力争率先稳定退出全 国74个重点城市后十名。

河北城市空气质量长期在全国重点城市 排名后十位中占据六至七席, 退后十 已经成 为我省实现高质量发展的必然之举。

从去年9月起,衡水市的空气质量已经连 续五个月退出全国74个重点城市后十名。同 时,该市空气质量综合指数的下降率、空气质 量优良天数的增加数量均居全省首位。

要实现该市政府明确承诺的目标,衡水还 有哪些工作要做?

▶2月4日上午,衡水市环保局工作人员在网格化精准监 测平台的显示屏上分析空气质量。 记者 焦 磊摄



# 力争空气质量排名稳定 退后十

□记者 董立龙 马 路 焦 磊

# 全域施治 坚持市县同步、城乡一体、全民共治

治理大气污染,要从农村源头抓起。2 月2日,来自阜城县的康盈生委员,向衡水市 政协六届二次会议递交了提案。

他在提案中写道,衡水全市有耕地860 万亩,每年产生秸秆和杂草几亿吨,其中大 部分留在地里,为烧荒留下隐患。

事实上,衡水市的大气污染治理进入攻 坚阶段之后,已经把农村污染源列为重点。 衡水市长吕志成在该市政府工作报告中明 确提出 打赢蓝天保卫战 要坚持市县同步、 城乡一体、全民共治。

农村的大气污染源头,不仅有秸秆,还 有大量的散煤。衡水市环保局局长何立涛 委员介绍 散煤仍然是当地造成大气污染的 重要源头之一。

着眼于全域施治,衡水市2017年通过 市区电厂余热的 西汽东输 工程等 使桃城 区、高新区、滨湖新区等主城内的三个区域 实现了散煤清零。该市还把淘汰35蒸吨以 下燃煤锅炉的工作从城市建成区扩展到了 全市域 在全省率先实现清零。

何立涛委员表示,去年衡水市已有10万 户完成了 气代煤 电代煤 ,今年将大力推 进冬季清洁取暖工作 稳步推进散煤治理, 计划新完成15万户。

围绕冬季取暖 衡水市正在着手建设覆 盖全市的清洁取暖体系 探索主城区热电联 产全覆盖、县城一城一热源全实现、乡镇地 热能供暖全铺开、农村散煤全替代的多元复 合式清洁取暖模式。

依托这样的探索 衡水市通过了财政部 组织的竞争性评审答辩 成功入选全国12个 冬季清洁取暖试点城市,自2017年至2019 年将连续获得中央财政支持15亿元。 吕志成在报告中进一步提出 要积极探

索农村多元化清洁能源替代之路。其中具 体方向之一 就是要在具备地热资源的乡镇 启动地热能集中供暖。

何立涛委员介绍,衡水各地都拥有地 热资源,目前该市已经在8个乡镇试点推广 了 同层回灌、只取热不取水 的地热 供暖。

康盈生委员关注的秸秆问题,也在该市 有关部门的关注之中。作为一个农业大市, 衡水正在积极探索秸秆资源化循环利用。

其中包括,通过推广深耕、耙压等机械 作业,实现就地消化;依托养殖类农业龙头 企业,推进秸秆饲料化利用;通过固化成型 以及生物质能发电企业,实现秸秆能源化

相关探索还在进一步扩大。2017年12 月29日 ,中广核节能公司衡水生物天然气项 目开始试运行。这个亚洲单体最大生物天 然气项目,以当地丰富的玉米秸秆、畜禽粪 便等为原料,目前已产出了合格的压缩天然 气与生物有机肥产品。

据介绍,该项目全部投产后,将年产生 物天然气3300万立方米,可替代标煤4.2万 吨。吕志成表示 将推动在全市范围再建设 两到三个这样的项目。

# 精准施治 科学制定 退后十 攻坚行动方案

衡水市今年的政府工作报告提出 要完 成衡丰、恒兴电厂湿烟羽治理工程。许多代 表委员注意到 湿烟羽治理是今年报告中首 次出现的新名词。

湿烟羽 ,就是湿法脱硫导致形成的白 烟。河北远征环保科技有限公司总经理杜 天民委员,长期关注湿烟羽对空气质量的影 响。他注意到 研究者已经认定湿烟羽是雾 霾形成的诱因之一。他建议 ,全市所有使用 湿法脱硫的工业企业增设冷凝脱水除尘装 置及再热系统。

衡水市每年消耗燃煤总量800万吨左 右,其中上述两家电厂消耗300万吨。就 此 衡水市选择两家电厂率先开展湿烟羽治 理工程 ,工程投资1.2亿元 ,将在今年秋冬季 前完成。

何立涛委员介绍 衡水的大气污染治理 工作,会特别注重精准施治。去年3月,衡水 市排查了全市6507个排污对象 在 2+26 城市率先编制完成了本地化、高分辨率的污 染源排放清单。而在此前 ,衡水市还在主城 区设置了282个小型空气自动监测站,对空 气质量的变化实现了实时预警、实时交办、 限时督办、按时反馈。衡水还根据有关精 神 制定了27个专项实施方案。

据了解,进入今年,衡水市正在制定大 气污染治理3年作战计划和 退后十 攻坚行

大气所研究员王自发为首的多位专家 成立

大气污染治理专家咨询委员会 组建专业技 术团队提供常驻服务 实时提出调控举措。

精准施治,还意味着要以问题为靶向。 2017年的空气质量监测6个必测项目中,衡 水有 4 项优于全省平均水平,但 PM10、 PM2.5仍然偏高。就此,该市决定针对两大 污染源展开行动。

其中,今年要开展 VOCs 治理行动,在 化工、印刷、工业涂装等重点行业,计划6月 底前完成挥发性有机物在线监测装置安装、 联网工作 把更多的无组织排放纳入在线监 测。

同时,该市还计划把主城区保洁面积扩 追求精准施治,衡水市聘请了以中科院 大一倍,并深化建筑施工扬尘专项整治,以 减少粗颗粒 PM10 的排放。

在与专家交流中,何立涛委员发现,重 型柴油车带来的污染在过去被轻视了。就 此,衡水市启动了多项道路改线工程,以减 少重型车辆对城区空气质量带来的影响。

将控车政策进一步精准延伸,衡水市还 淘汰了老旧机动车4214辆,推广新能源车 2000多辆 :在全国率先启动长达5个月的公 交车免费乘坐政策: 取缔黑加油点54个,对 市区64家加油站油气回收设施开展了专项 检测。

最大的困难,在于重污染天气的应 对。何立涛委员介绍,跨区域的重污染天 气,一城一地很难改变,给衡水 退后十 增 加了很大的不确定性。据他介绍,所聘请的 专家正在就此展开研究。

# 标准更高、措施更严、手段更硬

部署今年大气治理举措, 吕志成在报告 中提出 ,要开展工业企业提标升级改造 ,加 快污染企业退城搬迁。

这一部署,在该市很多代表、委员看来, 既是衡水市进一步改善大气环境、建设更高 水平美丽衡水的需要,也是产业优化升级、 实现高质量发展的必由之路。

争取 退后十 ,衡水市的政策取向 ,是 走标准更高、措施更严、手段更硬的道路。

衡水去年在大气治理上取得的成绩, 是以牺牲了部分经济增长为代价的。吕志 成表示 统计数据显示 ,去年的治污举措导 致地区生产总值少增加了3.7%,但长远来 看 ,付出这样的代价是值得的 ,因为这是走 上高质量发展的必由之路。

衡水市民营中小企业和传统特色产业 比重非常大 这些中小企业在为区域经济发 展作出贡献的同时,也带来了环境污染等诸 多问题。伴随治理 散乱污 工作的推进 ,当 地一些传统特色产业正在加速转型升级 ,很 多行业的市场秩序就此好转。

虽然投入增加了一部分,产能减少了 一部分,但是作为环境治理的参与者,我们 为家乡出现更多蓝天而感到自豪!河北宁 强集团董事长郭纪昂代表介绍。

实际上,衡水提出打造环境发展高地, 不仅致力于通过改革创新营造更好的营商 环境 ,还希望通过大气污染治理来打造更好 的自然环境。

为此, 衡水市主要领导直接参与了大气

污染治理工作 并建立了各级政府常务副职 分管环保工作的机制,以更好地调动各部 门、各单位的资源合力完成这项工作。

衡水市环保部门提供的数据显示 2017 年,该市集中整治 散乱污 工业企业5018 家 其中处罚企业2800家 ,罚款金额达到1.3

处罚不是目的,目的在于倒逼企业加强 污染治理 加快转型升级。据了解 在此过程 中,有116家重点污染源完成达标整治,157 家挥发性有机物重点污染源实现达标排放。

强力推进治污,该市还对整改工作推动 不力的政府部门和有关负责人追究责任。 2017年,先后对12个相关县市区及22个单 位启动问责程序,问责处理83人。

我们将今年确定为执法规范年 两会之 后 将就相关要求进行部署。何立涛委员介 绍 这些要求包括 限制环保系统包括部门领 导在内的不相关人员过问案件 鼓励社会对 企业污染和环保执法人员的违法违纪行为 双举报 推进执法人员借助现代化工具实 现执法过程全程留痕等 以推进规范执法、阳 光执法 打击权力寻租 清理害群之马。

有关机制体制方面的探索还在持续。 来自清华大学的一个团队正在为衡水市制 定一部新的环评标准。这份依据 三线一 单(生态保护红线、环境质量底线、资源利 用上线、环境准入负面清单)相关要求进行 管控的文件完成后 将从战略层面对衡水市 新上项目形成硬约束。

### 做好2018年春节期间有关工作

入压力加大的情况下,省国税局积 极落实国家结构性减税政策,减税

效应进一步显现。建筑、房地产、 金融、生活服务四个行业营改增共 实现减税 219.9 亿元。税收优惠给企 业带来了真金白银,有力促进了我 省供给侧结构性改革和经济高质量 发展。

去年,我省房地产、建筑、金融

(上接第一版) 其他 1.7 亿元。在收 和租赁商务服务企业所得税分别 完成 45.5 亿元、10.1 亿元、125.8 亿 元和 19.1 亿元, 同比分别增长 68.8%、 91.1%、26.1%和116.5%。钢铁行业 税收完成232.5亿元,同比增长 102.3%。 采矿业税收完成 88.1 亿元, 同比增长72.7%。批发零售业税收完 成325.0亿元,同比增长23.6%。交通 运输业税收完成103.2亿元,同比增长

#### 我省着力织牢八张公共卫生安全网

去年全省国税收入完成2801.5亿元

为确保群众 舌尖上的安全 , 我 省将织牢食品安全保障网,突出抓好 食品安全地方标准和食源性疾病监测 工作,积极创建基层食品安全示范

(上接第一版)

县。此外,我省还将织牢爱国卫生保 障网,深入开展城乡环境卫生整洁行 动,推进健康城市、健康村镇和健康 社区、学校、企业等 健康细胞 建 设。

(上接第一版) 社会救助站等重点部位和空巢 老人、留守儿童、流浪乞讨人员等重点群体的 检查,确保不发生冲击道德底线的事件。开展 农民工工资支付情况专项检查,摸清底数、抓 紧清欠,严厉打击恶意欠薪违法犯罪行为,确 保农民工工资按时足额发放到位。加大困难地 区和行业就业帮扶力度,及时为遭遇突发性、 紧迫性、临时性困难的群众解决基本生活 保障。

通知强调,有效保障节日市场供应,丰富 群众精神文化生活。根据春节居民消费特点及 变化情况,指导商贸流通企业搞好产销衔接, 拓宽货源渠道,增加库存数量,组织适销对路 产品,丰富节日市场,保障粮、油、肉、菜、 禽、蛋、奶等主要生活必需品市场供应充足稳 定。完善应急预案,做好应对市场异常波动准 备,维护市场价格秩序,确保生活必需品不断 档、不脱销,满足人民群众需求。加强食品药 品安全风险排查和专项治理,严防发生区域 性、系统性食品安全问题,保障群众用药安 全。采取丰富多样、喜闻乐见的形式和手段, 深入宣传党的十九大精神。深入开展 扫黄打 非 工作,加强演出市场、娱乐市场、网吧、 网络文化市场等文化市场经营单位(场所)隐 患排查,确保文化市场健康发展、安全稳定。 加强商业促销、新年庙会以及大型文化娱乐活 动的安全管理,严格审批把关,合理控制人 数,做好安全防范,坚决防止拥挤踩踏等群死 群伤事故发生。

通知要求,统筹组织好春运工作,全力保 障群众安全顺畅出行。强化铁路、公路、水 路、民航、城市公共交通等的协同衔接,建立 健全联动机制,合理调配运力资源,确保群众 走得了、走得好。切实提高春运服务质量,优 化网络、电话、手机客户端等售票方式,及时 发布票源、运行时刻信息,针对学生、外来务 工群体等开展特色购票服务。针对可能出现的 极端恶劣天气和大面积旅客滞留等突发情况, 完善应急预案,做好处置准备。深入排查交通 安全风险隐患,严查超速、超载、酒驾等交通 违法行为,确保群众出行安全。

花。(资料片)

地 ,创业团队的创业者就智能机器人研发进

行交流。近年来,该基地积极谋划搭建创新

创业平台,对入驻的创业者提供创业孵化

一条龙 服务 使创业人才和项目 落地开

新华社发

通知指出,全力抓好安全生产工作,严防 各类安全事故。组织开展安全生产专项整治, 紧盯烟花爆竹、危险化学品、道路交通、消防 火灾、煤矿、金属非金属矿山、建筑施工等重 点行业领域,紧盯车站、医院、大型商场、旅 游景区、文化娱乐场所以及三合一、多合一、 易燃易爆、群租房、老旧住宅等关键点位,做 到全覆盖排查、 零容忍 整治。完善春节旅游 安全应急预案,加强对旅行社用车安全监管, 保障旅游客用车辆安全行驶。加强冰雪体育运 动安全监管,对重点设施设备进行严格监督检 查。加强对供水、供电、供热、供气等公共基 础设施的维护和巡查,确保安全运行。

通知还就深入开展社会矛盾排查化解,确 保社会大局和谐稳定;坚持务实节俭过节,大 力倡导文明社会新风尚;严格遵守廉洁自律各 项规定,坚决杜绝 节日腐败 ;认真做好值守 应急工作,确保节日期间各项工作正常有序运 转等提出要求。



# 以 中科院+ 助推 经济换道超车

部署衡水今年创新发展工作 ,市长吕志 成在政府工作报告中提出,要打造 中科 院+ 院士+ 千人计划+ 协同创新共同体, 推动衡水科技谷建设。

衡水对于创新有着更为迫切的要求。 吕志成介绍 衡水市企业发展存在先天不足 规模小、企业家素质不高、生产工艺比较简 陋 企业亟须抓住京津冀协同发展的机遇 ,大 力引进外部智力支持,快速实现动能转换。

就此,该市明确,要落实好与中科院、北 京大学、清华大学、中国农科院等机构的战略 合作协议 ,用好京南国家科技成果转移转化 示范区政策机遇 积极推进产学研深度融合。

依靠 中科院+ 我们已经打造了10个 百亿级项目。衡水高新区党工委书记、管 委会主任姚幸福代表介绍,中科院+ 这 种协同创新模式就诞生在该区 ,目前已有中 科院下属的六七家科研机构和该区展开了 据介绍 达成合作的关键 在于让科研人

为此,衡水高新区率先和中科院过程所签署 了战略合作协议 从2017年起将在10年内陆 续投入1亿元用于支持后者开展科研。 加大科技投入 ,也成为了衡水全市的共同

员的收益、科研成果的价值得到充分体现。

选择。打开2018年一般公共预算支出草案 衡 水市科技局局长葛城委员发现,市本级财政用 于科学技术支出的预算超过了1.2亿元。 同时 报告中还要求 市县两级财政科技

投入和全社会研发投入占比均要达到全省平 均水平。

为引进人才搭建平台,是衡水推进科技 创新的另一重要举措。报告提出 ,今年办好 国家 千人计划 专家衡水湖论坛 ,年内新建 产业技术研究院、工程技术研究中心、院士工 作站等创新服务平台8家以上,新增省级以 上众创空间、星创天地、科技企业孵化器5家 以上。

在衡水高新区 投资 18亿元建设的衡水 科技谷,已经成为当地科技创新的制高点。 为了能让科研人员专心服务本地产业发展 衡水高新区还投资建设了科研人员公寓 "用 以解决科研人员入住的生活保障问题。

据介绍,中科院+为代表的协同创新 模式 ,已经在推动衡水传统产业转型方面发 挥作用。其中 均凯化工建设了全国柔性液 晶显示材料基地 精信集团加速向全国绿色 改性合成橡胶研发生产基地转型 冀衡集团 威武公司建设全国过硫酸铵高效清洁生产示

葛城委员表示 ,希望借助 中科院+ 等 创新力量,实施全市高新技术企业和科技 型中小企业三年双倍增计划,力争新增高 新技术企业45家,新培育科技型中小企业

文/记者 董立龙

