



# 我省出台2018年双创双服活动实施意见等文件

## 1+30+1 方案体系促创新强企解难惠民

本报讯(记者米彦泽)从2月22日省双创双服活动领导小组办公室召开的媒体通气会上获悉,为确保全省双创双服活动顺利开展,省委、省政府制定了《关于2018年在全省开展双创双服活动的实施意见》(以下简称实施意见),形成1+30+1方案体系,即实施意见、30个专项方案(含20项民心工程工作方案)和优化营商环境工作方案,确保每一项工作都有明确目标要求和责任分工,确保活动取得实效。

实施意见分总体要求、目标任务、推进重点和任务分工、保障措施四部分。

2018年双创双服活动突出创新、强企、解难、惠民主题,以培育创新平台和市场主体为重点促进创新创业,以帮扶企业和项目为核心服务发展,以重大民心工程为关键服务民生,持续优化营商环境,推动全年目标任务落实。

本次活动的主要内容是创新创业、服务发展、服务民生、优化环境。

创新创业,针对当前我省市场主体偏少、创新创业平台支撑力较弱的问题,重点聚焦到培育市场主体、双创示范基地、科技企业孵化器、创业就业孵化基地、高新技术企业、小微型企业创业创新基地六类平台主体。

服务发展,着眼激发市场活力,服

务企业、服务项目,围绕解决企业生产经营、项目规划建设过程中的瓶颈制约,以6563家主营业收入超亿元工业企业、2050家重点服务业企业、2000家重点科技型中小企业、3550项省市重点项目为重点,实施精准帮扶。

服务民生,扎实推进棚户区改造、农村危房改造、住房制度改革、冬季清洁取暖、城乡特困人员救助、社区和居家养老、学前教育普及、中小学校舍提升、职业教育和就业培训、公用设施建设、垃圾无害化处理、城市污水集中处理、城乡厕所改造、公共交通建设、交通秩序整治、便民市场建设、公园绿地建设、公共文化服务、公立医院改革、食品药品安全等20项民心工程建设,支持各地多办民生微实事。

优化环境,着力开展政策完善创新、降低企业成本、推进项目落地、优化园区环境、提升窗口服务、加强诚信建设6个专项行动,推动行政审批更简、收费项目更少、透明度更高、服务质量更优,激发市场活力和社会创造力。

双创双服活动按照部门分工负责、省市县分级推进的模式展开。

保障措施方面,我省将成立省、市、县三级双创双服活动领导小组,统筹推进本项活动各项工作顺利开展。各级活动领导小组实行月督查、季调度、年度考核,各级责任部门实行月推动、月例会,各分包责任人与对口帮扶

企业、项目业主常联系、常对接,强化协调配合,形成整体合力。依托现有政务服务平台,建立省双创双服政务服务平台,建立省双创双服政务服务平台,建立省双创双服政务服务平台,建立省双创双服政务服务平台。

### 袁桐利在省双创双服活动领导小组办公室第一次全体会议上要求

### 迅速投入工作 高质量推动活动开展

本报讯(记者米彦泽)2月22日,全省双创双服活动动员部署大会闭幕后,省委常委、常务副省长袁桐利立即主持召开省双创双服活动领导小组办公室第一次全体会议,学习贯彻王东峰书记、许勤省长讲话精神,安排部署近期重点工作。

袁桐利指出,开展双创双服活动是省委、省政府着眼于全面推进河北高质量发展、满足人民美好生活需要作出的重大决策部署。各单位一定要把思想和行动统一到省委、省政府决策部署上来,围绕创新、强企、解难、惠民主题,紧盯目标任务,落实方案部署,拿出抓铁有痕的干劲、久久为功的韧劲,切实把活动组织好、推动

纳入全省重点工作大督查办公室及省委、省政府督查室日常督查督导范畴,加大对各市县、各部门督力度,确保活动效果。

好、落实好。

袁桐利强调,双创双服活动办要立即开展工作,人员力量要迅速到位、集中办公,各牵头单位要抓紧成立工作专班,确保活动高效开展,要建立工作台账,特别是对全省动员部署大会确定的目标任务,要逐项拉出清单,确保落到实处,要建好省、市、县三级服务直通信息化系统,做到全天候服务,要抓好督导检查,结合全省重点工作大督查,采取联合督查、跟踪督查等方式,督促各地不折不扣落实活动安排,要健全工作机制,制定活动办工作规则,为活动有序开展提供制度保障;要强化宣传引导,丰富宣传方式,努力营造良好社会氛围。

## 全省双创双服活动动员部署大会在省直部门引起强烈反响

# 确保活动目标任务落地见效 切实推动河北高质量发展

本报讯(本报记者)2月22日春节后上班第一天,省委、省政府召开全省双创双服活动动员部署大会,聚焦创新创业和服务发展、服务民生,认真实施20项民心工程,大力优化投资发展和营商环境,全面开展双创双服活动。大会在省直部门引起强烈反响,大家一致认为,要充分认识开展双创双服活动的重大意义,切实抓好贯彻落实,真正让改革发展稳定各项任务落下去,让惠及百姓的各项工作实起来,切实推动河北实现高质量发展。

双创双服活动从政策架构到流程设置,全程贯穿了习近平总书记对河北系列重要指示精神,是省委、省政府落实党的十九大精神和中央经济工作会议部署的具体行动。省发改委主任党晓龙说,全省发展改革系统将把思想和行动统一到省委、省政府决策部署上来,做好统筹、搞好配合、精准聚焦、持续发力,努力把双创双服活动打造成

目标标准、措施实、市场主体和人民群众得实惠的利民惠民精品工程。

省商务厅党组书记、厅长李石表示,全省商务系统一定深刻理解、坚决落实、勇于担当,在大规模精准招商、提升开发区能级水平、形成开放型经济新体系和加快城乡市场体系建设等方面强化组织调度,以更严要求、更高标准、更实作风狠抓落实,高水平、高质量完成各项任务。

搞好双创双服活动,要大力优化创新环境。省科技厅高新处处长王新说,今年将启动实施高新技术企业和科技型中小企业倍增计划,做好入库培育、申报认定、优惠政策等服务,帮助解决企业缺技术、缺人才、缺资金等难题,推动2018年全省高新技术企业和科技型中小企业分别新增1000家、1万家。

开展双创双服活动,实施民心工程,要从人民群众期盼的事情抓起,切

实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

省住建厅党组书记、厅长康彦民表示,省住建系统要把双创双服活动作为工作主线,对棚户区改造、农村危房改造、垃圾分类处理、城乡厕所改造等民心工程,逐项组建工作专班,明确一名领导、制定一套方案、建立一本台账,出台考核办法和评价标准,实行月通报、季排名、年考评。强化督导检查、巡查暗访、观摩历练,加强示范引领。

省民政厅党组书记、厅长兰保良表示,省民政系统将精心组织实施城乡特困人员救助工程,提高特困人员供养基本标准,确保城市特困人员每年供养基本标准不低于8580元,农村特困人员每年供养基本标准不低于4680元。抓好社区和居家养老工程,鼓励社会资本兴办养老机构,社区和居家养老服务设施覆盖80%的城市街道。

省人社厅作为创业就业孵化基地

培育、职业教育和就业培训工程的牵头部门,将把握主题,突出重点,推动双创双服活动落到实处。省人社厅副厅长赵爱平表示,将按照培训各级各类人员42.5万人次的目标,指导各市将任务进一步分解到县(市、区),责任到单位,落实到人头。按照建立160家统一规范、特色突出、功能完善、承载能力强的创业就业孵化基地的目标,全程实行清单管理,让服务对象有更多获得感。

双创双服活动是加快推进我省文化事业发展,不断惠及百姓生活的推动力。省文化厅党组书记王离湘表示,2018年,全省文化系统将坚持抓重点、补短板、强弱项,实施一个工程(即文艺精品创作工程),健全五大体系(即公共文化服务体系、中华优秀传统文化传承体系、现代文化产业体系、现代文化市场体系、对外文化交流体系),下大力气破解阻碍文化改革发展的各种难题,推动文化发展各项工作取得新业绩。

## 省委省政府出台

# 关于2018年在全省开展双创双服活动的实施意见

本报讯 为深入贯彻落实党的十九大精神和中央经济工作会议精神,按照省委九届六次全会部署和省十三届人大一次会议要求,大力推进创新创业,切实服务发展、服务民生,省委、省政府决定2018年在全省开展双创双服活动。日前,省委、省政府出台关于2018年在全省开展双创双服活动的实施意见,主要内容如下。

### 一、总体要求

(一)坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领,高质量开展双创双服活动。各地各部门要全面贯彻党的十九大精神,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,紧扣我国社会主要矛盾变化,按照高质量发展根本要求,以供给侧结构性改革为主线,认真落实省委九届六次全会“三六八九”基本思路,突出创新竞进、协同融合、改革开放、转型升级、提质增效、惠民民生、优化营商环境,以培育市场主体和创新创业平台为重点提升双创支撑力,以服务企业、服务项目为重点服务发展,以实施20项民心工程为重点服务民生,以6个专项行动为重点优化营商环境,努力营造便商利商、亲商重商的浓厚氛围,为完成全年经济社会发展目标奠定基础,为开创新时代经济强省、美丽河北建设新局面提供保障。

(二)坚持问题导向精准施策,针对性破解制约发展的困难和矛盾。把市场主体和人民群众反映最集中、需求最迫切的领域和环节作为攻坚重点,以问题聚焦活动重点,明确努力方向。创新创业,着力解决市场主体数量偏少、准入门槛偏高、规模偏小,创新创业平台配套承载能力不强、服务体系不健全、

示范带动作用不佳等突出问题,服务发展,着力解决政企信息不畅、经营成本偏高、融资难融资贵、能源保供偏紧、环保压力加大、关键技术人才缺乏、市场拓展途径偏少等企业生产经营面临的难题,着力破解重点项目审批、用地、融资、环保、生产配套等瓶颈制约,服务民生,重点解决事关人民群众切身利益的住房、供暖、养老、教育、就医、出行、人居环境等公共服务方面的实际问题,努力增加老百姓看得见、得实惠、见效快的民生有效供给,优化环境,紧扣市场主体难点痛点堵点,重点解决政策解读不到位、企业减负不明显、项目落地不便捷、开发区承载能力不强、窗口服务不便民、信用体系不健全等问题。

(三)坚持分级推进聚集合力,构建利民惠民长效机制。以部门职能分工和属地主体责任为基础,构建省市县三级协力推进机制。省级重点在引领推动,做好顶层设计,强化政策措施,构建以双创双服活动实施意见为统领、30项专项实施方案和营商环境活动实施方案为支撑的1+30+1方案体系,在分包部分重点企业重大项目的同时,统筹推进全省双创双服活动开展和各项工作督导落实,市级重点在衔接推进,在做好本部分包帮扶和各项工作任务推进的同时,完成上级交办事项,解决好县级反馈问题;县级重点在落实实施,全面完成省市工作部署和分解任务,落实好省市各项支持政策,切实解决辖区内市场主体和人民群众反映的突出问题。

(四)坚持梯次展开压茬推进,确保按时间进度要求有序实施。各级各有关部门要按照市场主体发展的亟需程度和人民群众要求的迫切程度,梳理工作推进的优先顺序,摸清工作底数。专项活动推进中,要根据各专项方案内容特点,逐项明确时间表、路线图,实施全程清单管理,既要保证时间进度要求,确保完

成目标任务,更要保证质量、注重效果,确保活动成果经得起实践检验、能获得群众认可。

### 二、目标任务

(一)创新创业水平显著提高。加大市场主体培育力度,市场主体总量增长10%,净增市场主体50万户以上,培育双创重点平台,加快24家省级以上双创示范基地建设,市级培育35家以上,新认定省级以上科技企业孵化器20家、省级以上备案众创空间(众创空间)80家以上,各市县新建专业化众创空间和科技企业孵化器50家以上,新增省级创业就业孵化基地50家,培育新增科技型中小企业1万家,认定高新技术企业1000家,培育省级小微型企业创业创新基地15家以上,建设市级基地35家。

(二)实体经济活力明显增强。服务企业。以6563家主营业收入超亿元规模以上工业企业、2050家重点服务业企业和2000家科技型中小企业为重点,在全省开展精准帮扶,扶持中小企业活动,推动盈利企业做大做强,微利企业提质增效,困难企业扭亏脱困。服务项目。以3550项省市重点项目为重点,帮助项目解决谋划筛选、前期跑办、建设推进、投产达产等遇到的困难问题,保障项目顺利实施。

(三)民生保障能力持续提升。部署实施棚户区改造、农村危房改造、住房制度改革、冬季清洁取暖、城乡特困人员救助、社区和居家养老、学前教育普及、中小学校舍提升、职业教育和就业培训、公用设施建设、垃圾无害化处理、污水集中处理、城乡厕所改造、公共交通建设、交通秩序整治、便民市场建设、公园绿地建设、公共文化服务、公立医院改革、食品药品安全等20项民心工程,确保年内见成效、群众得实惠。

(四)营商环境全面改善。巩固扩大机关

作风整顿活动成效,与纠正四风和作风纪律整顿活动紧密结合,围绕法治环境、政务环境、市场环境、社会环境、开放环境等五大重点领域,将年度攻坚重点聚焦到6个方面,进行专项整治,开展政策完善创新专项行动,降低企业经营成本、提快项目落地速度、优化开发区发展环境、提升窗口服务、加强诚信建设专项行动,构建公平高效、便民利民的营商环境。

### 三、推进重点

(一)以平台培育为重点,推进创新创业。1.市场主体培育。深入推进商事制度改革,大力推进互联网+登记注册,统筹推进多证合一改革,全年市场主体总量增长10%,净增市场主体50万户以上。2.双创示范基地培育。依托行业龙头企业、优秀开发园区和部分高等院校,重点对24家省级以上双创示范基地进行帮扶,加快基地建设,市级培育35家以上,提升创新创业服务能力。

3.科技企业孵化器培育。实施科技企业孵化器和众创空间提升计划,依托高等院校、高新技术开发区,加快完善众创空间、孵化器、加速器、科技园、全链条科技企业孵化育成体系,全年新建专业化众创空间和科技企业孵化器50家以上,年内新认定省级以上众创空间(众创空间)80家以上,科技企业孵化器20家。

4.创业就业孵化基地培育。促进全方位、集成化、网络化创业就业服务平台建设,全年设区市建设30家、县(市)建设130家,其中新增省级创业孵化基地50家。5.高新技术企业培育。抓好苗圃、雏鹰、小巨人和上市四大工程,梯度培育、差异扶持、扩量提质,全年新增科技型中小企业1万家,抓好高新技术企业后备培育工程,建立企

### □本报评论员

## 高质量 一论扎实开展双创双服活动

2月22日,春节后上班第一天,省委、省政府召开全省双创双服活动动员部署大会,对开展以创新、强企、解难、惠民为主题的双创双服活动进行全面安排和部署,充分体现了对促进创新创业和服务发展、服务民生的高度重视,凸显了优化投资发展环境和营商环境的坚定决心,必将对推动我省高质量发展产生积极促进作用。全省各地各部门要切实提高政治站位,充分认识开展双创双服活动的重大意义,以高度的责任感和紧迫感把各项决策部署落到实处。

开展双创双服活动,是践行四个意识、自觉当好首都政治护城河的重大举措,是思想引领新时代、新使命开启新征程。当前,河北正处于大有可为的历史性窗口期和战略性机遇期,贯彻落实好党的十九大精神,特别是习近平总书记对河北的重要指示要求,是全省上下面临的重大政治任务、肩负的重大政治责任。开展双创双服活动,就是要把总书记对河北的关怀转化为推动改革发展、维护社会稳定、增进人民福祉的生动实践,就是把党的十九大提出的抓重点、补短板、强弱项的要求落实到具体工作中,以实际行动坚决维护和捍卫习近平总书记为核心的党中央的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,以河北之进服务全国改革发展大局。

开展双创双服活动,是贯彻新发展理念、推动河北高质量发展发展的迫切需要。建设经济强省,必须坚持以新发展理念引领高质量发展。当前,我省经济呈现稳中有进、稳中向好的态势,但存在的矛盾和问题依然不少,比如产业结构偏重偏旧,创业氛围还不够浓,质量效益还不够高,发展环境还不够好等等。开展双创双服活动,就是要解决这些矛盾和问题,更好地促进经济发展方式转变、产业结构优化、增长动力转换,打造现代化经济体系。把这项活动抓实抓好,就能进一步营造良好的投资发展环境和营商环境,点燃全省上下投身发展的火热激情,激发市场主体和各类企业的发展活力,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

开展双创双服活动,是树牢党的根本宗旨、坚持以人民为中心的发展思想的内在要求。人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。中国特色社会主义进入新时代,人民群众对美好生活的需要呈现多样化多层次多方面的特点。对照全面建成小康社会的标准,目前我省民生领域还存在一些短板,脱贫攻坚任务艰巨繁重。开展双创双服活动,就是要从人民群众期盼的事情抓起,从让人民群众满意的事情做起,着力解决发展不平衡不充分的问题,不断提升公共服务水平、基础设施水平、生态环境水平、社会治理水平,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民,切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

开展双创双服活动,是转变干部作风、狠抓工作落实的有效抓手和载体。作风问题,关乎党的形象,关乎事业成败。当下的河北,尤其需要以良好的作风攻坚克难、拼搏竞进。总体上看,我省干部队伍作风是好的,但也有些干部思想、工作、作风上仍然存在种种问题。通过开展双创双服活动,组织广大干部深入企业、深入基层、深入群众,解难题、办实事、搞服务,是一次生动的思想教育和群众路线教育,也是一次现实的党性锻炼和作风锤炼。以开展双创双服活动破题开路,把转变干部作风落实到服务发展、服务民生的实践中,体现在促进创新创业、造福人民群众的成果上,我们就一定能进一步巩固和提升我省风清气正的政治生态和良好工作局面。

春潮涌动催人奋进,凝心聚力谱写新篇。扎实开展双创双服活动,事关党的十九大精神在河北落地见效,事关全省改革发展稳定大局,事关人民群众的根本利益。我们要以扎实开展双创双服活动为重要抓手和突破口,真正让改革发展稳定各项任务落下去,让惠及百姓的各项工作实起来,不断开创新时代全面建设经济强省、美丽河北新局面。

业后备库,全年新增高新技术企业1000家。

6.小微型企业创业创新基地培育。支持小微企业创业创新,培育建设一批小微企业创业创新基地,培育省级小微企业创业创新基地15家以上,建设市级基地35家。

(二)以三类企业为重点,精准服务企业

7.精准服务重点规模以上工业企业。对6563家主营业收入超亿元规模以上工业企业分级帮扶。省级重点帮扶216家主营业收入超50亿元工业企业和行业排头兵企业,市级重点帮扶600家主营业收入超10亿元工业企业和行业骨干企业,县级重点帮扶5747家主营业收入超亿元工业企业和成长型企业,切实解决企业项目审批、用地需求、资金需求、人才用工、能源保障、环境保护、安全生产和其他需要政府协调解决的问题。

8.精准服务重点服务业企业。从全省规模以上服务业和限额以上批发零售业企业中,选取2050家重点服务业企业进行分级帮扶。省级重点帮扶106家(其中,营业收入超9亿元的服务业企业72家,超52亿元的批发业企业15家,超14亿元的零售业企业19家),市级重点帮扶587家(其中,营业收入超8000万元的服务业企业449家,超10亿元的批发业企业83家,超5亿元的零售业企业55家),县级重点帮扶1357家(其中,营业收入超2000万元的服务业企业1014家,超3亿元的批发业企业174家,超2亿元的零售业企业169家),切实解决企业用电用能、物流成本、市场拓展、人力成本、资金需求和其他需要政府协调解决的问题。

9.精准服务重点科技型中小企业。从全省科技型中小企业中,选取发展潜力大、拓展空间好的2000家企业进行分级帮扶。省级重点帮扶100家承担省科技计划项目需要落地转化的企业。(下转第三版)