

# 新突破, 全面深化改革再出发

## ——从2018年全国两会看改革开放

# 每天停火5小时撤离平民 就叙东古塔战事 普京下令“人道间歇”

联合国发言人表示, 停火5小时比不停火强, 美继续指责俄不遵守安理会决议

俄罗斯总统弗拉基米尔·普京26日下令, 对叙利亚东古塔地区反对派武装的军事打击从27日起每天人道间歇5小时, 设立人道通道, 撤离平民。这些举措将有助于落实联合国安全理事会要求叙利亚全境停火30天的决议。

### 俄叙每天停火5小时

俄国防部长谢尔盖·绍伊古26日晚宣布, 按照俄罗斯总统指示, 为避免东古塔平民伤亡, 从2月27日, 即明天开始(每天)9时至14时实行人道间歇停火。绍伊古在一份发给法新社的声明中说, 叙利亚南部靠近约旦边境的坦夫山区和鲁克班干河地区将实行类似人道主义临时停火。俄国防部在一份后续声明中说, 叙利亚红新月会将协助设立人道通道, 安排大客车和救护车撤离伤病员。俄方将借助传单、手机短信和视频向东古塔等地居民告知通道的具体方位等信息。

### 人道主义需求巨大

在英国广播公司中东新闻编辑杰里米·鲍恩看来, 尽管俄方人道主义停火并非完全执行联合国安理会决议, 但如果得以实施, 对东古塔居民而言是最好的消息。联合国发言人斯特凡诺·迪雅里克26日说: 停火5小时比不停火强, 但我们希望的是在30天内停止一切敌对行为, 就像安理会决议写明的。世界卫生组织副总干事彼得·萨拉马说, 750名病人需要马上撤离东古塔。红十字国际委员会发言人约兰达·雅克梅说, 仅有这些还远远不够, 需要人道主义车队向东古塔运送医疗用品、食物、净水材料等必需品。这里住着将近40万人, 人道主义需求巨大。她说。

### 美要求俄方施加影响力

美国继续指责俄罗斯不遵守安理会决议, 要求俄方施加影响力, 完全中止叙政府军对东古塔反对派武装的军事打击。美国国务院发言人希瑟·诺尔特26日在社交网站上写道: 如果俄罗斯选择履行联合国安理会停火决议规定的义务, 就有能力施加影响, 阻止这些行动。安理会24日通过第2401号决议, 要求叙全境连续停火至少30天, 呼吁解除对东古塔等地的围困, 确保运输通道畅通, 以维持对这些区域食品、药品等物资供应。



近日, 在叙利亚大马士革东郊东古塔地区, 一名受伤的儿童被安置在医院。 新华社发

总书记发出号召。处在新的历史关口, 即将召开的全国两会, 必将凝聚起全面深化改革的强大共识, 激荡起奋进新时代的改革强音。

全方面的需求日益增长, 发展起来后, 不平衡不充分的问题凸显。老百姓关心什么、期盼什么, 改革就要抓住什么、推进什么。

2月26日, 关于分类推进人才评价机制改革的指导意见公布。人才评价是实施人才强国战略和创新驱动发展战略的关键环节, 这体现了改革的精准性。全国政协委员、工信部原副部长刘利华说。

改革步入深水区, 唯有以公平正义凝聚改革共识, 以坚定决心突破利益藩篱, 才能在新的时代征程中取得改革新突破。

做好新时代的答卷, 要以全面深化改革为建设社会主义现代化强国铺路架桥。

改革是决定当代中国命运的关键一招, 也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。

在新起点上推动的全面深化改革, 既是破除妨碍经济社会发展体制机制弊端的“除旧”过程, 也是不断推动制度创新的“布新”过程。

十九大报告是新时代改革的宣言书。经济学家高尚全说, 各方面制度完善与否、国家治理体系和治理能力的现代化程度, 是基本实现现代化和全面建成社会主义现代化强国的关键因素。

做好新时代的答卷, 要以改革开放融入世界潮流, 实现互利共赢。

回顾当今世界, 各国以改革促发展、以改革谋超越的竞赛悄然铺开; 与之相伴, 逆全球化思潮泛起, 贸易保护主义抬头, 贫富分化、恐怖主义、气候变化等问题层出不穷, 必须深层次解决方案。

敢于变革, 勇于担当, 方能挺立世界潮流。

中国改革开放持续推进, 为开放型世界经济的发展提供了重要动力。

2017年1月, 习近平总书记在世界经济论坛2017年年会开幕式上的主旨演讲激荡人心。

一年后, 瑞士达沃斯。中国向世界传递进一步改革开放的坚定声音: 中国将继续推动全面对外开放, 大幅放开市场准入。

全面实施市场准入负面清单制度, 大幅放宽外资进入金融业的比例限制, 党的十九大以来不断释放的信号向世界表明, 中国开放的大门不会关闭, 只会越开越大。

### 新起点上做好改革新答卷

面向未来, 靠什么劈波斩浪、风帆高扬? 要弘扬改革创新精神, 推动思想再解放, 改革再深入, 工作再抓实, 凝聚起全

2018年, 是贯彻党的十九大精神开局之年, 也是改革开放40周年。

我们要以庆祝改革开放40周年为契机, 逢山开路, 遇水架桥, 将改革进行到底。2018年新年贺词中, 习近平

社会主义展现更加强大、更有说服力的真理力量。2018年1月5日, 习近平总书记在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上的重要讲话, 振聋发聩。

一条道路, 连接历史与未来。40年前, 安徽省凤阳县小岗村18户村民按下红手印。一份大包干的“生死契约”, 成为改革开放的一声春雷。

40年后, 在距离凤阳百余里的安徽滁州市天长市, 集体资产股份权能改革让昔日面朝黄土背朝天的农民成为“持股人”。2015年试点至今, 天长市151个村已全部完成股份合作制改革。

改革是中国特色社会主义的基因。在全国两会上, 更要弘扬“大包干”精神, 当好推深做实改革的先行者。全国人大代表、滁州市长许继伟说。

40年风雨征程。从1978年出发, 中国共产党团结带领人民进行改革开放新的伟大革命, 不仅创造了人类发展史上最激动人心的奇迹, 更实现了从赶上时代到引领时代的伟大跨越。

过去几年来改革已经大有作为, 新征程上改革仍大有可为。习近平总书记的话, 传递的是信心, 更是决心和勇气。

### 新时代呼唤改革新突破

全国两会召开在即, 湖北省人大常委会副主任周洪宇代表说, 今年两会上, 他将就教育领域改革提出建议。

2006年起, 他开始在全国两会上呼吁建立“教育公务员”制度。2018年初, 关于全面深化新时代教师队伍建设改革的意见印发, 要求确立公办中小学教师作为国家公职人员特殊的法律地位, 令他倍感振奋。

党的十九大为新时代中国特色社会主义指明方向, 全面深化改革要以问题为导向, 从百姓关切出发。周洪宇代表说。

经过近40年大变革大发展, 中国走到一个新的历史关头。

两难甚至多难情况考验着党的执政能力、国家治理能力; 与此同时, 全面深化改革进入关键阶段, 逆水行舟, 不进则退。

以更加坚定的决心落实党的十九大精神, 推动全面深化改革, 这是时代赋予党的十九大后首次全国两会的历史使命。

时代是出卷人, 我们是答卷人, 人民是阅卷人。习近平总书记的谆谆告诫, 意味深长。

做好新时代的答卷, 要以全面深化改革化解社会主要矛盾, 满足人民日益增长的美好生活需要。

环境污染之殇, 区域城乡发展不协调, 就业、教育、医疗、居住、养老等领域矛盾突出, 人民对民主、法治、公平、正义、安

新华社记者 安蓓 张辛欣 谭晓晓

### 新征程上改革大有可为

2月25日, 广西崇左市大新县监察委员会挂牌成立。至此, 全国31个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团各级监察委员会全部组建完成, 一个党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系正在形成。

深化党和国家机构改革, 全面实施湖长制, 改革完善全科医生激励机制, 党的十九大大后, 各领域改革多点发力, 向纵深推进。

这是一个大国迈向新时代的庄严宣示。

2017年10月25日, 人民大会堂, 习近平总书记在十九届中共中央政治局常委同中外记者见面时的讲话直击人心: 中华民族伟大复兴必将在改革开放的进程中得以实现。

11月10日, 越南岘港, 习近平总书记出席在亚太经合组织工商领导人峰会上向世界宣告: 中国改革的领域将更广、举措将更多、力度将更强。

10天后, 十九届中央全面深化改革领导小组第一次会议召开, 审议通过涉及农村、教育等领域改革的文件16个。

党的十八大以来, 以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和智慧, 不失时机深化重要领域改革, 坚决破除不合时宜的思想观念和体制机制弊端。

十八届中央先后召开38次中央深改领导小组会议, 审议通过365个重要改革文件, 出台1500多项改革举措;

经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革全面展开, 一批重要领域和关键环节改革取得突破性进展, 主要领域改革主体框架基本确立。

5年不断求索, 一系列深层次、根本性变革改变着中国社会的面貌。

打破“靠山吃山、靠水吃水”的思维定式, 新发展理念深入人心, 供给侧结构性改革不断深化, 发展质量和效益不断提升, 反腐败斗争“刀刀向内”, 党内法规制度体系不断完善, 全面依法治国为中国特色社会主义保驾护航。

5年继往开来, 中国共产党领导人民进行的跨越近一个世纪的伟大社会革命, 在全面深化改革的进程中不断推进, 开启了新时代中国特色社会主义的新征程。

勇于把我们党领导人民进行了97年的伟大社会革命继续推进下去, 决不能因为胜利而骄傲, 决不能因为成就而懈怠, 决不能因为困难而退缩, 努力使中国特色

(上接第一版) 吹响了灾后重建工作的号角。

我省突出2016年9月1日、2016年入冬前、2017年春节前、2017年汛前和2017年年底5个时间节点, 编制了《关于做好7·19特大洪水灾害灾后重建总体实施方案》, 同步印发教育、住建、农业、水利、卫计、交通等6个部门的子方案。

民生优先, 恢复水电路信。

1897个村临时应急供水措施2016年8月中旬落实到位, 175.3万名饮水困难群众在最短时间内全部喝上干净水。

电力功能性应急恢复规范性治理2016年9月底完成, 因灾受损的10条35千伏线路同年10月18日竣工投运。

断交的5条高速公路、39条普通干线公路、1435个村的农村公路, 2016年8月底抢通并具备临时通行能力。

移动、联通、电信、铁塔公司出动抢修人员44933人次, 抢修车辆2万辆次, 2016年8月3日基本恢复通信服务保障。

生命无价, 建出坚固的房屋。

重建农房。到2017年8月底, 石家庄、邢台、邯郸三市的受灾县(市、区)及保定市阜平县, 全面完成灾后农房重建任务目标。全省完成灾后农房重建39798户, 比预定计划提前完成。

修缮学校。截至2017年11月底, 石家庄、邢台、邯郸三市的2184所受灾学校

(上接第一版) 北方商用厨具科技产业园正在建设中。唐山市芦台经济开发区与天津市宁河区初步规划48.7平方公里作为共建区域(其中芦台经济开发区22.9平方公里); 成功与北京东方诚国际钢结构、天津华舜汽配等天津企业签约; 与宁河区合作建设国际农业高新区项目, 规划面积27平方公里。汉沽管理区相继引进天津某项目、制冷项目、商用厨具等项目30多项, 总投资达43.5亿元。新建、改建与天津连通道16条。临港产业园供水、供电、通信、天然气、垃圾处理全部接入天津滨海新区管网。2017年, 芦汉两地新开工亿元以上京津合作项目30项, 完成投资26.16亿元; 与天津签约亿元以上合作项目5项, 总投资14.65亿元。

在建好两大协同发展示范区的同时, 唐

### 众志成城 共建美好家园

项目全部完工, 完成投资5.23亿元。

夯实根基, 强化基础设施建设。建设水利设施。农村饮水、防洪、大中型灌区等6大类250项重建工程, 2017年底全部完成计划任务, 完成投资17.31亿元。

确保交通畅通。244.7公里普通干线公路、1548.6公里农村公路、1049座农村公路桥梁重建任务, 2017年12月中旬完成, 完成投资44.5亿元。

立足长远, 恢复完善产业体系。

旅游业方面, 截至2017年8月底, 受损景区全部完成恢复重建任务, 84家景区开放营业, 12个在建项目恢复灾前水平。同时, 石家庄、邢台、邯郸三市把灾后重建工作与全域旅游示范区创建工作相结合, 提升了重建水平。

农业林业方面, 我省迅速调整了农业部园艺作物标准园创建项目实施范围, 把6个项目共计300万元资金安排到重点区。迅速组织全省果树栽培、林业生态和病虫害防治等方面专家, 深入受灾最严重的村庄、果园、林场进行技术指导。着眼于提升防灾抗灾能力, 在受灾区域及周边地区大力营造水土保持林、水源涵养林。

山市积极发挥重点园区产业集聚作用, 吸引京津产业落户。玉田县“中华老字号”王致和、甜水园食品加工项目进展顺利, 中医药产业基地北京同仁堂中药制剂项目部分生产线年内将竣工投产。乐亭县食品医药产业园入驻企业30余家, 精细化工产业园签约入驻企业31家, 其中9家企业已投产。滦南县大健康国际产业园与北京同仁堂等24家企业签约, 年内启动园区项目建设。

### 经济结构在协同发展中优化

在不久前结束的唐山市京津冀科技成果对接会上, 京津冀钢铁联盟迁安研究院充分发挥桥梁纽带作用, 吸引了多个京津高校、院所的科技成果落地迁安。这将进一步推动产学研深度融合, 促进迁安实现钢铁行

### 不等不靠重建家园 灾区党员干部群众振奋精神 用双手建设美好家园

在武安市西北部的长寿村景区, 放眼望去, 依山就势的一家农家农家乐, 一面面鲜艳的五星红旗和五颜六色的彩旗迎风招展。很难想象, 洪水曾把这里7个自然村的上万米道路全部冲毁, 淹没了几十家农家乐院子, 冲塌了多处房屋。

洪灾过后, 长寿村不等不靠, 组织村民开展自救重建。重建中, 他们把安全设施建设放在首位, 并与美丽乡村建设结合起来, 统筹规划、科学重建。如今, 这个景区已由过去的单一山光水色型自然旅游区, 改造升级为大型综合性旅游度假区。

长寿村的重建工作, 只是灾区人民与洪灾抗争的一个缩影。英雄的河北人民, 在灾难面前展现出了不等不靠、自强不息、艰苦奋斗精神。

洪水冲走了我们的家园和村庄, 但冲不垮我们的精神和意志。在省委、省政府的坚强领导下, 灾区党员干部群众拿起铁锹、镐头, 凭着不服输的劲头, 用自己的双手重建家园。

一个个党员冲在最前线, 留下了一个个

业节能减排、产业转型升级。

据悉, 京津冀钢铁联盟迁安研究院2016年4月成立以来, 已有6项科技成果和2个平台在迁安落地转化和示范应用, 投入科技经费4280万元, 其中引入北京市科技资金1720万元。

唐山市各级政府和企业, 紧紧抓住协同发展这个重大机遇, 促进当地转型发展。路南区分区以北京非首都功能疏解为主攻方向, 引入荣盛集团、北京华普亿方、北京思和会等13家战略投资者, 拟建项目总投资56.9亿元。经过3年努力, 城南经济开发区成功获批。该开发区致力于承接北京产业转移, 建设智能制造、生物工程、新材料新能源三大产业园, 打造产业板块和智慧新城板块, 精准打造协同发展、产城融合示范区。

### 忠诚、奉献、担当的感人身影。

王双廷、王生廷, 一对兄弟、两名党员。2016年7月19日, 洪水来袭。暴雨之中, 兄弟俩分头沿街拍门拍窗, 大声呼喊, 救出了井陘县小作镇南石门村198名村民。洪水退去, 他们又投入到重建工作中。

在王生廷就职的电力系统, 成立了一支以他名字命名的共产党员服务队。这支队伍在全县电网重建、机井通电、农网升级改造等各项重点工程建设中, 发挥了模范带头作用, 出色地完成了一项项艰巨任务。

乡亲们生产自救事迹, 虽算不上惊天动地, 但足以温暖人心。

村帮村、户帮户、轻灾帮重灾, 重建美丽家园, 这是涉县建立的灾后重建模式。涉县组织受灾较轻的东巷、又上、上巷等村庄的650多名党员干部、村民组成义务抢险队, 到受灾最严重的村庄帮助开展道路抢修、运送物资。

涉县以群众为基础、村为主体、乡为主导、县为支持, 创新修路模式, 将损毁的路段分包到各个乡镇、村, 发动群众施工。面对资金短缺难题, 该县一改以往修路靠拨付资金的做法, 通过向上争、市场筹、干部助、社会捐、群众投、政府奖, 用4亿多元的投资, 完成了25亿元的工程量。

患难与共, 共克时艰。灾区干部群众在灾难中挺立, 在废墟上新生。

京津冀协同发展战略的实施, 促进了唐山经济结构的不断调优, 经济发展实现了稳中有升、稳中提质、进中突破, 环境质量持续改善。2017年, 唐山市钢铁高附加值产品比重提高到21.5%; 全市新增科技型中小企业1863家、高新技术企业80家, 高新技术产业增加值增长17.2%; 装备制造业增加值增长16.3%; 新增注册企业数量增长21.5%; 旅游业收入增长32%; 会展业直接收入增长26%。

在推进京津冀协同发展中, 唐山市主动化解过剩产能, 积极推进生态环境治理。截至目前, 唐山市已化解炼铁产能2553万吨、炼钢产能4469万吨, 比省达任务(钢铁合计)多出222万吨。2014年至今, 全市削减煤炭消费1668万吨。

### 全省生态环境 绿意渐浓

(上接第一版) 对境内57公里的壶流河沿线湿地进行生态修复和保护, 打造壶流河国家湿地公园, 提升水质, 恢复生态, 保证京津地区用水需求。目前已经修复的面积占总面积的近十分之一。

张家口、承德被定位为京津冀水源涵养功能区。让更多清水下山、净水入库, 承德市强力推进水环境综合整治, 采取清垃圾、控污水、治企业、修河道、净河流等措施, 全面解决流域问题。张家口市坚决打击水环境违法行为, 整治农村农业污染, 加大水源地保护力度, 流域生态环境质量得到持续提升, 全市主要流域水质功能区达标率100%。

不仅是张承两地, 近年来, 我省系统推进水污染防治和水生态保护, 水环境质量得到改善。

2017年, 我省实施集中式饮用水水源地一级保护区启动隔离防护试点建设, 设立各级河长5万余名, 建立了河湖全覆盖的河长组织体系, 开展重污染河流治理攻坚等专项行动, 39条城市黑臭水体得到整治, 实施蓝色海湾整治行动, 开展秦皇岛海岸线修复、七里海潟湖湿地生态修复和海洋生态环境监控三项重点工程, 推进农村环境综合整治和畜禽养殖污染防治, 3085个村庄完成整治任务。

2017年, 全省纳入国家考核的74个地表水断面中, 达到或好于Ⅲ类比例为43.24%, 超额完成国家下达的年度考核目标。

河北的绿色在扩展。

由荒山到林到吃山, 到护山, 隆化县郭家屯镇把树木变成“绿色银行”。郭家屯镇位于隆化、丰宁、围场三地交界地带。多年前, 由于树木遭到砍伐, 生态被破坏。如今, 该镇成立了合作社进行造林, 2013年至今, 合作社造林超过3万亩, 减少了洪灾, 林木价值达两亿元。

坚持生态优先, 推动绿色发展, 近年来我省大力实施绿色河北攻坚工程, 努力构建绿色生态屏障。2017年, 张家口、承德共完成造林285.79万亩, 太行山完成造林绿化237万亩。打响矿山环境治理攻坚战, 三年多来, 我省完成778个露天矿山治理任务, 修复绿化矿山面积5.88万亩。

实施大规模国土绿化行动, 4年来全省累计造林2082万亩, 造林绿化数量、质量均居全国前列, 促进了全省生态环境质量持续改善。