



牢

二论学习

全

广大党员

中国共产党

人民日报评论员

方向和原则至关重要。坚持什么样的改革方向、遵循什么样的改革原则，决定着改革的性质和最终成败。

党的十九届三中全会明确了深化党和国家机构改革的指导思想和目标，强调改革必须贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持优化协同高效、坚持全面依法治国的原则。学习贯彻党的十九届三中全会精神，就要牢牢把握深化机构改革的四个原则，增强推进改革的自觉性和坚定性。

党的全面领导是深化党和国家机构改革的基本保证，完善坚持党的全面领导的制度是深化党和国家机构改革的首要任务。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。深化党和国家机构改革，努力形成更加成熟、更加定型的中国特色的社会主义制度，就必须突出这个最本质特征，发挥这个最大优势。只有以加强党的全面领导为统领，把加强党对一切工作的领导贯穿改革各方面和全过程，优化党的组织机构，确保党的领导全覆盖，确保党的领导更加坚强有力，才能不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。

以人民为中心是党的根本宗旨所在，是党的一切工作所依，是我们必须坚持的改革价值取向。习近平总书记多次强调，老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。通过改革给人民群众带来更多获得感。深化党和国家机构改革，必须把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为改革的出发点和落脚点，体现在各方面制度安排上。只有坚持人民主体地位，健全人民当家作主的制度体系，完善为民谋利、为民办事、为民解忧、保障人民权益、倾听人民心声、接受人民监督的体制机制，才能为人民依法管理国家事务、管理经济社会文化事业、管理社会事务提供更有力的保障。

优化协同高效是深化党和国家机构改革的着力点。改革的目的是构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系。优化就是要求科学合理、权责一致，协同就是要有统有分、主有次，高效就是要履职尽责、流程通畅。只有坚持问题导向，聚焦发展所需、基层所盼、民心所向，优化机构设置和职能配置，加强配合联动，提高协同效率，避免政出多门、责任不明、推诿扯皮，下决心破除制约改革发展的体制机制弊端，才能使党和国家机构设置更加科学、职能更加优化、权责更加协同、监管监管更加有力、运行更加高效。

依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。深化党和国家机构改革，必须以国家治理体系和治理能力现代化为导向，坚持在法治轨道上进行，坚持改革和法治相统一、相促进，依法依规完善党和国家机构职能。既要发挥法治规范和保障改革的作用，在法治下推进改革，做到重大改革于法有据，又要通过改革加强法治工作，做到在改革中完善和强化法治。

秉纲而目自张，执本而末自从。深化党和国家机构改革的四个原则，既是深化机构改革的认识论，又是推进机构改革的方法论，是改革沿着正确方向推进的重要保证。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，牢牢把准、始终遵循深化党和国家机构改革的指导思想、目标、原则，不折不扣抓好党中央决策部署的贯彻落实，我们就一定能确保完成各项改革任务，全面提高国家治理能力和治理水平，为形成更加完善的中国特色社会主义制度创造有利条件。

新华社记者

在党的统一领导下协调行动、增强合力，全面提高国家治理能力和治理水平。《中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议公报》2月28日一经发布，立刻在广大党员中引起热烈反响。

大家表示，深化党和国家机构改革，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革，面对新形势新任务，我们要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央周围，统一思想，统一认识，锐意进取，确保完成深化党和国家机构改革的各项任务。

确保党的领导全覆盖

公报指出，深化党和国家机构改革的首要任务是，完善坚持党的全面领导的制度，加强党对各领域各方面工作领导，确保党的领导全覆盖，确保党的领导更加坚强有力。

改革是决定中国命运的关键一招。江西财经大学马克思主义学院院长陈始发说，只有加强党的全面领导，才能始终正确把握改革的方向、深度和进度，才能协调好因改革带来的利益冲突，解决影响中国发展的深层次问题。

让党的领导全覆盖，各项工作的主线才能更加清晰。长期工作在脱贫攻坚一线的安徽省金寨县花石乡党委书记王玉宝认为，基层各项工作的推进离不开党组织的坚强领导。通过深化党和国家机构改革，党组织将凝聚起强大的向心力，集中力量解决最紧迫的问题，夺取脱贫攻坚战的伟大胜利。

优化政府机构设置和职能配置

公报提出，面对新时代新任务提出的新要求，党和国家机构设置和职能配置统筹推进，五位一体总体布局、协调推进四个全面战略布局的要求还不完全适应，同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不完全适应。

法与时转则治，治与世宜则有功。深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。国防科工局广大党员干部认为，深化党和国家机构改革，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，也是加强党的长期执政能力建设的必然要求。

公报指出，转变政府职能，优化政府机构设置和职能配置，是深化党和国家机构改革的重要任务。黑龙江省绥芬河市市长志刚表示，转变政府职能，不能仅仅满足于让人民群众、企业少跑腿，更要让政府部门办事快。我们将以企业和百姓的切实需求作为政府职能转变的方向，完善公共服务管理体系，全面提高政府效能，建设人民满意的服务型政府。他说。

公报提出深入推进简政放权，我认为重点是要理顺政府和市场、政府和社会、中央和地方的关系，在政府与市场之间、政府与社会之间、各级政府之间形成稳定、合理、科学的结构关系。广西经济管理干部学院教授官锡强说。

据新华社北京3月1日电

习近平同志在福建宁德工作时反腐倡廉的生动实践

回忆1990年我的一次采访

人民日报社

原福建记者站站长 张铭清

尽管时光已过去20多年，但我一直难以忘怀在担任人民日报社福建记者站站长时对习近平同志的一次采访。那是1990年，我在人民日报社福建记者站工作期间，受报社派遣赴宁德采访了时任地委书记习近平同志。采访结束后，我以在当地的所见所闻，写了一篇题为《办好一件事 赢得万人心》的长篇通讯，发表在1990年5月21日的《人民日报》上。

当时，习近平同志顶住很大压力，带领地委班子动真格、出实招，严肃查处了当地一些干部违法占地建私房的行为，同时建章立制，立好规矩，从根本上遏制腐败歪风，广大人民群众无不拍手叫好。时光飞逝，往事依然历历在目、记忆犹新，尤其是习近平同志当时所说的：这里有一个谁得罪谁的问题，你违纪违法占地盖房，为一己之私破坏了党的权威和形象，是你得罪了党，得罪了人民，得罪了党纪国法，而不是代表了党和人民利益查处你的干部得罪了你！这些话，至今仍然犹在耳，振聋发聩，掷地有声。

反腐败，讲廉政，我们别无选择

1988年6月，习近平同志从厦门市委常委、常务副市长的岗位上上调任宁德地委书记。厦门是福建唯一的经济特区、改革开放的前沿。我那时担任人民日报记者，经常到厦门采访，期间与习近平同志多次见面，相互比较熟悉。他调到宁德工作后，各方反映很好，按照报社安排，我于1990年5月去宁德采访他。

在我到达宁德的当晚，习近平同志就到宾馆来看我，在交谈中，他就反腐败斗争谈了一些看法，引起了我的关注。他表示，坚决拥护党中央关于 党政机关是否保持廉

洁，关系到党的生死存亡和人心向背的看法。他指出，苟非吾之所有，虽一毫而莫取，是对党政干部起码的要求，当下有些人利用手中掌握的权力谋取私利，贪污受贿，甚至鱼肉乡里，这是很不应该发生的，是为人民所不齿的。

习近平同志还谈到，宁德有一些干部为了经营自己的安乐窝，以权捞钱，无偿调用劳动力，占用计划内的三材，甚至侵占用于教育、扶贫、救灾和海岛建设的专用物资，为个人占地建房。在讲到当地侨联有个领导干部竟然把华侨捐款中饱私囊时，习近平同志义正辞严地说：如果放任这些腐败行为不管不问，我们怎么能够取得270万闽东人民？我们党的事业还有什么希望？所以，必须反腐败，讲廉政，除此以外，我们别无选择。那些想通过当共产党的官发财的人，党纪不容，国法不容！如果我们共产党的领导干部不能成为艰苦奋斗、廉洁奉公的榜样，又怎么能够在人民群众中树立起威信呢？

谁得罪谁的问题

我在宁德采访过程中，听当地的干部说，1988年底，刚到宁德担任地委书记几个月的习近平同志在研究宁德地区1989年总体工作时，就确定要把坚决惩治腐败、加强党的建设、促进改革开放作为重点工作来抓。

1989年1月，习近平同志主持召开地委工作会议，决定把查处干部违纪违法占地建房确定为惩治腐败工作的一个突破口，从思想上、组织上作了全面部署。针对一些干部的畏难情绪和怕得罪人等错误认识，习近平同志在地委工作会议上有针对性地强调：不错，占地盖房的干部确实不少，但对广大干部而言，他们是少数，对全区200多万群众而言，他们更是少数，只不过三分之一嘛！

习近平同志还在会上斩钉截铁地指出，这里有一个谁得罪谁的问题，你违纪违法占地盖房，为一己之私破坏了党的权威和形象，是你得罪了党，得罪了人民，得罪了党纪国法，而不是代表了党和人民利益查处你的干部得罪了你！

习近平同志这些旗帜鲜明、态度明确的讲话，给全地区干部群众以极大鼓舞，推动了这场反腐败斗争深入开展。

锲而不舍，无坚不摧

经过一年多的努力，宁德地区共查处了7392名干部违纪违法占地建房，其中县级以上干部242名，科级以上干部1399名。除此之外，各县建房清查小组还对1982年以来全区占地建房进行全面普查，逐一登记，并将个人建房的占地面积、审批手续、地皮付款、房屋结构和造价、三材来源、建房者家庭经济状况，以及建了私房又占公房等问题张榜公之于众，由群众进行监督和举报。

习近平同志还主持制定并实施了宁德“两公开一监督”等一整套全面系统的制度，对权力进行有效地制约和监督，从根本上制度上遏制腐败，促进党风廉政建设。正是由于以习近平同志为班长的地委部署及时、措施有力，刹住了宁德一些干部违纪违法占地建房的歪风，受到了当地广大干部群众的衷心拥护和交口称赞。

在宁德采访告一段落后，我写出了长篇通讯《办好一件事，赢得万人心》。这篇稿子发回以后，人民日报社领导认为这是一个好典型，这篇报道内容特别是习近平同志的看法、作法，体现了党中央的精神和要求，体现了反腐倡廉的坚定决心和良好效果，遂决定作为重点稿件在人民日报政法法律头条位置发表，同时决定配发评论。于是，由时任人民日报社国内政治部主任的老新闻工作者吴昊同志执笔，撰写了一篇题为《锲而

人民日报文章

坚定不移的意志 始终如一的情怀

任大平

有机会读到《习近平同志在福建宁德工作时反腐倡廉的生动实践》，读到当年人民日报刊登的记述习近平同志事迹的通讯和评论，重温习近平同志1988年6月到1990年5月主政福建宁德期间整治干部作风的往事，不禁使人心潮澎湃、浮想联翩。我们能强烈地感受到，习近平同志始终保持的那颗立党为公、执政为民的初心，那份党要管党、从严治党的决心，那种抓铁有痕、踏石留印干工作的恒心。

我们看到，习近平同志以人民为中心的发展思想、对人民群众的赤子情怀始终如一。习近平同志坚持以百姓之心为心，敬民如父，爱民如子，对人民怀有深厚的感情。他告诫宁德地区的党员干部，政之所兴在顺民心，政之所废在逆民心，安民之道在于察其疾苦。针对一些干部以权谋私、多占公房、违法占地、占建材、占民力建私房，甚至滥用权力贪污腐败等问题，而群众无房缺房、建房受限、建材短缺等现象，习近平同志忧民之所忧，嫉民之所嫉，解民之所难，坚决查处侵害群众利益的行为，使得当时凭财力仅能一年盖一幢宿舍楼的宁德，一下子增加了相当于20幢楼的住房，群众拍手叫好。一些群众流着眼泪说，要不是习总书记抓这件事，我们到死还住不上公房。查处了歪风邪气，顺应了民意，温暖了民心。党的十八届八中全会，中央政治局即审议通过中央八项规定，党的十九大之后审议通过中央八项实施细则，目的在于坚决反对特权思想和特权现象，始终保持党同人民群众的血肉联系。中央领导同志身体力行，率先垂范，发挥了头雁效应。五年多来，党中央巩固拓展落实中央八项规定精神的成果，持续整治四风，严肃查处发生在群众身边的腐败问题，赢得了人民的信赖和拥护。坚持人民立场，以人民为中心，成为习近平新时代中国特色社会主义思想的精髓。

我们看到，习近平同志抓作风建设、反腐败斗争的坚定意志始终如

一。办好中国的事情，关键在党，关键在人。习近平同志说，贫困地区发展靠什么？千条万条，最根本的只有两条，一是党的领导，二是人民群众的力量。党要管党、从严治党，是习近平同志一贯的思想，他告诫宁德的干部要做廉吏勤官，当官不要想法发财，熊掌和鱼不可兼得。他敢于解决干部作风存在的突出问题，从最难办的事情入手，敢于挑战不可能。攻坚需要勇气，挑战需要胆识。习近平同志同干部谈心时说：我们是将近三百万人该得罪，还是这两三千人该得罪？当然是不肯得罪这两三千人！我们在一个肯背上丧失原则，就会在千百万人身上失去信任！在十八届中央纪委七次全会上，习近平同志指出：不得罪腐败分子，就必须会辜负党、得罪人民，不得罪成百上千的腐败分子，就要得罪十三亿人民！宁可得罪人，不可负百姓心，这一跨越30年而愈发鲜明的态度，表明了习近平同志坚持全面从严治党的坚定立场和坚强决心。宁德的干部们回忆说，习近平同志抓作风建设，态度非常坚决，决心非常坚定，力度非常大，实效非常好。福鼎县龙山开发区干部乱占地、乱建房现象被查处后风气一新，老百姓评价说，过去是 党风不正看龙山，如今是 党风端正看龙山，称赞 共产党的老作风又回来了。党的十八大以来，党中央铁腕反腐不手软，攻坚克难动真格，坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，坚定不移打虎拍蝇猎狐，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。习近平同志当年在宁德从从严治党的成功实践正成为全党上下的共识和行动，党风政风极大地好转，一个海晏河清、朗朗乾坤的局面正在逐步形成。

我们看到，习近平同志坚持问题导向、增强忧患意识、勇于自我革命的政治品格始终如一。问题是时代的呼声，坚持问题导向，一切从实际出发，符合马克思主义认识论和辩证法，是党的思想路线的具体体现。鲜明的问题导向贯穿于我们党革命、建设、改革的全部实践，是推动党和国

家事业发展的强大动力，强烈的忧患意识提醒我们党，不能因为胜利而骄傲，因为成就而懈怠。改变闽东地区贫穷落后面貌，是习近平同志当年力抓的大事。脱贫致富，先看干部，要聚民心，先正党风，要向贫困宣战，先向腐败开刀，可谓抓住了牛鼻子，找到了突破口。在此基础上进一步鼓气精准发力、持续发力，解决了长期想解决而没有解决的难题。这些举措体现了习近平同志敢于正视问题的勇气，善于发现问题的智慧，正确分析问题的能力，勇于解决问题的责任担当。党的十八大以来，党中央坚持问题导向、增强忧患意识，不断深化对国情党情问题的认识，深化对管党治党规律的认识和经验总结，把思想建党和制度治党相统一、使命引领和问题导向相统一，抓关键少数和管绝大多数相统一、行使权力和担当责任相统一、严格管理和关心信任相统一，党内监督和群众监督相统一，一抓了党自身建设的关键，体现了自我革命的品质。习近平同志1月5日在党的十九大精神研讨班上，再一次强调了坚持问题导向、增强忧患意识，必须勇于自我革命的重要性。保持居安思危、励精图治的精神状态，坚持节俭内敛、敬终如始的谨慎心态，保持严以治吏、防腐戒奢的清醒意识，坚持顺乎潮流、顺应民心的积极姿态，体现了马克思主义执政党的政治自觉和高贵品格。

我们看到，习近平同志抓铁有痕、踏石留印的工作作风始终如一。习近平同志要求领导干部深入基层调查研究，增强看问题的眼力、谋事的能力、察民情的听力、走基层的脚步。他到宁德地区工作不久，就到九个县的乡村、企业等进行了为期一个多月的调查研究，通过面对面、心贴心、实打实地做群众工作，掌握到群众反映最强烈的问题，找到了解决问题的办法。他从领导干部查起，将大量案件、典型事例公布于众，制订出文案量、典型面积、公布于众、公布房屋造价、设立监督举报等多项行之有效的措施，动真碰硬，抓准抓实，一干到底。他以 开弓没有回头箭、要干就干成 的决心，一竿子插到底，不达目的不罢休的锐气，使干部违纪违法占地建房这个查过三次都虎头蛇尾半途而废、甚至回潮复燃愈演愈烈的问题得到解决，人民群众拥护，被处理的干部服气。习近平同志一手抓作风整顿，一手抓作风养成，着力培养宁德党员干部水滴石穿的精神、弱鸟先飞的意识、锲而不舍的韧劲、一步一个脚印的实干作风，在此基础上形成的 闽东精神，成为发展经济、摆脱贫困的精神力量。党的十八大以来，习近平同志带头践行“三严三实”，干在实处、走在前列，以抓铁有痕、踏石留印、一张蓝图绘到底、钉钉子精神，团结带领全党全国撸起袖子加油干，使党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革。党的十九大会上，习近平同志向全党发出了锐意进取、埋头苦干，为实现三大历史任务，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦、实现人民对美好生活的向往而继续奋斗的动员令。习近平同志当年在宁德倡导的工作作风，现在已然成为全党上下的生动实践。

近三十年过去了，习近平同志在宁德的有益探索，已经成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要来源和组成部分。马克思主义中国化最新成果，从一地的积极实践到在全国的成功实践，经过了长期积累和丰富发展，越来越绽放出思想的光芒和真理的力量。

时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。我们党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须勇于进行自我革命，把自身建设得更加坚强有力。我们要坚定维护习近平总书记党中央和全党的核心地位，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，深化习近平同志看齐观，怀着对人民的深厚感情，对事业的坚定执着，重整行装再出发，以永远在路上的执着追求，不断开创党和国家事业新局面，向人民交出满意的答卷。

据新华社北京3月1日电