



### 民生热议

# 乡村振兴 拓宽农民增收路

建设现代农业产业园、开发特色农产品、培育新型经营主体、发展互联网+农业。今年的政府工作报告，提出大力实施乡村振兴战略，依靠改革创新壮大乡村发展新动能。无疑，这将进一步拓宽农民增收的路子。

对此，出席全国两会的我省代表委员，尤其是来自农业战线和农村基层的代表委员深受鼓舞。围绕如何在乡村振兴中让农民的钱袋子鼓起来，他们纷纷建言献策。



郭素萍代表。记者 赵威 孟宇光摄



杨玉成委员。记者 赵海江摄



侯二河代表。记者 赵威 孟宇光摄

主持人 记者 袁伟华  
嘉宾：  
郭素萍 全国人大代表、河北农业大学林学院研究员  
杨玉成 全国政协委员、省政协农业委员会主任  
侯二河 全国人大代表、武安市淑村镇白沙村党委书记

### 为特色产业注入科技动力 增加农民产业收入

农民增收的关键，一是要找到适宜的农业特色产业，二是要有技术推广队伍传播新技术，让农民掌握新技术。郭素萍代表直到来北京参加全国两会之前，还在田间指导果农对果树进行冬季管理。

李保国教授去世后，以他的妻子郭素萍等为主要力量的李保国科技服务队成立了。这段日子，郭素萍代表一直在为果农奔忙，曲阳张家庄、内丘岗底、临城绿岭、滦县、高邑、灵寿，还有江苏徐州、新疆库车。

保国和我们的初衷，就是要为农村找到适宜的特色产业方向，研发出适宜的技术，为农民找到增收致富的路子。郭素萍代表说，比如内丘县的岗底村，李保国教授生前扎根岗底20年，手把手地教果农按照标准化工序生产富岗苹果。现在富岗已在北京、石家庄等国内十多个大中城市设立了39个富岗苹果专卖店。依靠苹果产业，岗底年人均收入达到了3.5万元。

郭素萍代表认为，带动农民增收，

要推动农业由增产转向提质，调整农业结构，发展高品质农业，提升高端供给能力。

作为林业科技工作者，郭素萍代表最重视的还是发挥农业科技在增收中的作用。

郭素萍代表认为，目前林果生产仍以一家一户的个体生产为主，不同于工业企业大都拥有自己的研发中心，重视新技术、新产品的研发及应用，林果业除少数大型龙头企业注重新技术的研发、应用、推广外，从事林果生产的农民只有通过政府职能部门组织的技术培训、媒体宣传、借鉴其他农民的经验、信息平台等途径学习接受林果生产新技术。

技术培训是技术传播的重要途径，具有直观、形象、可与农民互动等特点，深受农民欢迎。郭素萍代表说，林果技术推广队伍是技术传播的主体。因此，要助力农民增收，发展富民产业，就要加强林果技术推广队伍建设，健全林果技术推广体系，确保林果生产新技术得到及时、有效推广。

### 培育新型生产经营主体 增加农民经营性收入

在杨玉成委员看来，农业质量水平低、农民增收困难一个重要原因是经营主体小而散，小农户作为生产经营的主体，适应生产力发展和市场竞争的能力不足。

杨玉成委员表示，现代农业发展的趋势，是要按照提高农业供给质量和效益、提高农业市场竞争力的要求，培育壮大新型农业经营主体、发展多种形式的适度规模经营，提高农业组织化程度，健全农业社会化服务体系，实现小农户与现代农业发展的有机衔接，建立起集约

化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。

近年来，为适应转变农业发展方式的需要，我省通过资金、政策扶持，加快新型农业经营主体的培育，农民专业合作社、家庭农场、农业企业等大量涌现。

杨玉成委员表示，今年，我省将继续实施新型农业经营主体培育工程，加大对农民合作社、龙头企业等新型农业经营主体的培育力度，多渠道促进农民增收。

杨玉成委员建议，在培育新型农业经营主体过程中，一定要密切新型农业经营主体与农户的利益联结机制。

经营主体与农户利益紧密联结，才能真正带动农民增收。杨玉成委员建议，实施一票否决制，对未建立利益联结机制的新型农业经营主体，所有农业项目资金均不予支持。对利益联结机制建得好、落实得好的主体，各项支持政策重点倾斜、优先培育，正向激励新型农业经营主体对广大农户发挥辐射带动作用，让更多的农民真正成为现代农业发展的参与者、受益者，实现新型农业经营主体

### 推进农村集体产权制度改革 增加农民财产性收入

以前咱们农村没什么值钱的东西，现在，土地经营权、宅基地等，都成了农民的资产。侯二河代表说，拿这些资产入股，农民也可以让资产生钱了。

政府工作报告提出，全面深化农村改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置改革。深化粮食收储、集体产权、集体林权、国有林区林权、农垦、供销社等改革，使农业农村充满生机活力。

作为全国首批农村集体经济股份制改革试点，承德双滦区坚持试点先行、分类实施，经过五年探索，目前形成了以12369工作法为核心的双滦模式。截至去年，全区已有22个村完成集体资产股份制改革，2.6万名农民成为股东。

在深入双滦区调研的基础上，杨玉成委员将一份关于推进农村集体经济股份制改革的提案带到了今年全国两会上。

杨玉成委员表示，深化农村集体产权制度改革，拓展农民增收渠道的重要举措。早在2016年，中共中央国务院就出台《关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》，明确要求通过改革，逐步构建归属清晰、权能完整的农村集体产权

和农户双赢。

侯二河代表则将目光对准了农村集体经济。他认为，农村集体经济是增强农村自身造血功能、集体资产保值增值的可靠保障，也是增加农民收入最直接的渠道。

有了村集体经济，农民就可以解决就近就业问题，可以有工资收入、股份分红收入。侯二河代表建议，在实施乡村振兴战略的大背景之下，相关部门要研究发展村级集体经济的新方向、新路径，出台扶持发展村级集体经济的优惠政策，包括信贷优惠政策、项目、人才引进政策、农民培训政策等。

制度。

他建议，农村集体资产股份制改革，要把握好几个关键环节。比如在股权设置上，就要着力关注解决公平公正的问题。

杨玉成委员建议，按照量化资产的性质不同，可设置资金股、资产股、资源股。

资金股，对于集体资金充足的城中村、城郊村，改变以往拆迁征占资金打净分光的模式，对资金进行折股量化。资产股，对于有经营性资产的村，对资产进行评估量化，将要量化给成员的集体资产按可享受人口数额平均值计算，量化到人。资源股，对于集体经济相对匮乏、无资金积累和收入来源的村集体，以农村土地承包经营权入股，组建土地股份合作社。以人为单位设置基本股和集体股，还可根据集体经济组织成员对村内的贡献不同，设置劳龄股、老龄股、贡献股、奖励股等追加股。

而在股权管理上，则应该解决股份、资本和经营稳定发展的难题。可通过民主程序选举成立股东大会、理事会、监事会，制定股份经济合作社章程，明确职责和运行机制。

### 两会好声音

## 魏立华代表建议 加大扶持力度 打造国际知名乳品品牌

本报讯(记者马彦铭) 乳业是现代农业和食品工业的重要组成部分，是健康中国、强壮民族不可或缺的产业，也是一二三产业协调发展的战略产业。全国人大代表、君乐宝乳业集团总裁魏立华建议，加大对大型标准化、规模化养殖企业及乳品企业自建牧场牧草种植、奶牛养殖等环节的扶持力度，支持企业技术改造、结构升级、兼并重组，进一步推动乳业深化供给侧结构性改革，打造具有国际竞争力的乳品企业和国际知名乳品品牌。

魏立华代表介绍，在各级政府、有关部门和全行业共同努力下，中国乳业发生了翻天覆地的变化。国内大型企业在奶源指标、工艺技术、检验检测等方面均达到国际领先水平，尤其是国产奶粉质量安全实现了跨越和反超。但是，奶业链条长、涉及环节多、资金投入大、回报周期长，企业资金周转压力很大。同时，许多消费者对国产奶粉的信心还没有完全恢复，仍热衷于购买国外产的奶粉。

建议相关部门组织国内主流媒体深入开展正面宣传报道，积极展示奶源建设及乳品企业质量安全新成效，为乳业发展营造良好舆论环境。魏立华代表说，提振消费者的信心，有利于乳业长足发展。

### 微言网语

#### 网友为政府工作报告惠民实事点赞

## 说到我们心坎里了

本报讯(记者张岩) 百姓有所盼，政府有所应。取消流量漫游费，提高个税起征点，加强托幼全程监管。在去年的政府工作报告中，不少网友关切的民生小事，频频出现，令大家心生暖意，倍感振奋。连日来，广大网友纷纷在河北日报报业集团各网络平台留言，为这份充满民生温度的政府工作报告点赞。

政府工作报告的字里行间体现着为民情怀。网友菲力在河北新闻网留言称，要让每一个身处困境者都能得到社会的关爱和温暖，报告中的这句话尤其让他感到暖意浓浓。网友专业围观写道：这是一份充满温情的政府工作报告，说的都是我关心的，办的都是我期待的，春寒料峭不觉冷，这个春天里有温暖的期待。

政府工作报告接地气、暖人心，带给我们满满的获得感！@微博河北网友 @我是90后 表示，政府工作报告提出

移动网络流量资费年内至少降低30%，对我们年轻人真是好消息，打开手机再也不怕没有流量了。河北日报客户端网友186\*\*\*\*6160对政府工作报告中提到的提高个人所得税起征点，充满期待，这意味着工薪族的压力减轻了，揣到口袋里的钱变多了。

这句话说到心坎里！这是很多网友对政府工作报告的直观感受。河北新闻网网友一二三表示，政府工作报告提出运用互联网等信息化手段，加强对儿童托育全过程监管，说到我们心坎里了，希望能解决家长们的后顾之忧！

政府工作报告送出的民生福利大礼包，也让百姓的生活越来越有盼头。河北日报微信公众号网友和平留言说：期待景区门票降价，我和老伴约好退休后就以旅游为乐啦！

### 热议报告新词

## 平台经济

□记者 马彦铭

今年的政府工作报告提出的发展平台经济，引起业内外的关注。

什么是平台经济？我省将怎样推动互联网与经济社会各领域深度融合？记者就此在会内采访了全国政协委员、民建河北省委专职副主委范社岭，还在会外采访了省工信厅两化融合处处长马蕴。

平台经济不是虚拟经济，它是实实在在的，是互联网技术与传统商品流通领域深度融合而形成的新经济模式。范社岭委员介绍，当前，大众利用互联网平台开网店创业已经非常普遍。从淘宝、京东等综合性平台，到聚美优品、携程等众多垂直性平台；从服务国内商品流通的平台，再到服务中国商品国际流通的平台，各种类型的电商平台企业与传统经济的深度融合已经成为推动我国经济转型升级的新动能。

范社岭委员认为，网络经济与传统产业不是非此即彼的关系，而是通过互相融合产生新业态，能够更好地满足消费者的新需求。他介绍，平台企业为买卖双方提供服务促成

交易，实现了买中国、卖中国；买世界、卖世界。人们收入提高之后，对商品多样化的需求越来越高，企业要响应消费者的新需求，就不能只是大规模生产单一品种，而是必须转向小批量生产多品种。

应该说，平台经济正在悄悄改变经济格局，已经深刻改变了人们的生产生活方式，成为中国创新发展的标志之一。范社岭委员说，这也是许多国家引进中国平台经济的原因。

十三五期间，我省将推动互联网与经济社会各领域深度融合，深化信息惠民应用，创新发展新一代信息技术产业，全面提升信息化发展水平。马蕴说，根据我省信息化发展十三五规划，相关部门将深化信息技术在资源配置、生产经营、节能减排、创新发展、产业协同等方面综合集成应用，开展互联网+制造业试点示范，推动基于互联网的双创平台建设，支持工业云、工业大数据、工业电子商务、现代物流、产业链金融等平台经济发展，促进大众创业、万众创新上水平。

### 百姓提问

## 家庭医生签约服务如何签而真约

□记者 张淑会

网友阳光普照在河北新闻网留言，2017年，我父母与所在社区的医生签订了一份家庭医生服务协议，当时他们挺高兴。可是在找签约医生看过几次病后，我父母觉得他们的业务水平不高，无法满足自己的需要，以后就不愿再找他们了。家庭医生后续服务能力不强，导致签而不约的问题如何解决？希望我省参加全国两会的代表委员们给支支招。

政府工作报告中明确提出，今年将加快全科医生队伍建设，推进分级诊疗。

开展家庭医生签约服务，是实现分级诊疗的关键。2016年，国家开始推进家庭医生签约服务工作，并将其列为医改的重要内容。目前，随着签约服务的全面铺开，越来越多的城乡居民有了家庭医生。省卫生计生委统计显示，我省常住人口家庭医生签约率达到30%，重点人群签约率达到60%，贫困人口签约率突破75%。

家庭医生服务在保障和维护城乡居民健康方面发挥了重要作用，但离群众的期待和需求还有不小的差距。全国人大代表、河北省重症肌无力诊疗中心主任乞国艳说，要把好事办好，还须在做实上下功夫，既要更有质，真正做到既签约又约、签而有量。

签而不约，其最大的制约瓶颈是家庭医生数量不足，服务能力不强。当前，签约医生基本上来自村卫生室、乡镇卫生院、社区卫生服务中心。一直扎根乡村、

从医30多年的全国人大代表、涿州市刁窝镇刁四村卫生室乡村医生周松勃分析说，基层医生队伍人才缺乏，尤其是有诊断经验、高水平的全科医生匮乏，而且整体队伍知识老化、年龄偏大、业务水平参差不齐等问题突出。

全国人大代表、广平县刘贵芳爱心敬老院院长刘贵芳非常认同周松勃代表的看法。对此，他们一致建议，应尽快建立适合基层医疗卫生特点的全科医生培养制度，一是对现有的基层医生进行转岗培训，并建立一套行之有效的长效培训机制，真正提高其服务能力。二是充分利用城市医院优质人才资源，通过政策引导，支持有职称的临床医师或符合条件的退休临床医师，下沉到基层长期服务。三是通过订单定向培养等途径，为基层免费培养一批优秀年轻医生。

在这个问题上，广平县推行签约服务的做法值得借鉴。刘贵芳代表介绍说，广平县实行1+1+N模式开展团队签约，即1个二三级医院专科医生、1个基层全科医生，共同为N个签约居民服务，基层全科医生是签约居民第一责任人。这既解决了基层医生人手少、服务能力不强的问题，还因为优秀医生团队做后盾，居民既乐于签又愿意约，有了病都找签约医生。

由于基层医生短缺，很多家庭医生往往身兼数职，压力大，待遇低。签约服务几乎都是免费提供的，一定程度上影响了家庭医生的积极性。刘贵芳代表



3月6日，邯郸市丛台区丛东社区卫生服务中心医生来到中煤社区家属院居民家中开展家庭医生签约服务。从3月6日起，邯郸市卫生计生委联合市残联启动了以残疾人为重点的家庭医生签约服务工作，4月中旬将实现全市残疾人签约服务覆盖率达到80%以上。通讯员 李湛祺摄

说，免费服务短期内可以坚持，但不是长久之策。

家庭医生服务要落地，还必须有配套政策做保障。乞国艳代表建议，应加大对基层医疗机构的投入，结合签约内容和形式，建立科学的薪酬制度和职称晋升制度，提高他们的工资待遇，解决他们工作生活的后顾之忧。通过政府购买服务，为签约医生提供一定签约服务费，按照提前预拨、事后结算的

方式拨付，并纳入基本公共卫生支付方式改革范围。同时还应采取多种措施，在就医、转诊、用药、医保等方面对签约居民实行差异化政策。

目前，我国家庭医生服务处在探索阶段，许多居民对家庭医生服务的内涵还不是了解。乞国艳代表建议，有关部门要做好对城乡居民的解释、宣传等工作，提高居民对家庭医生服务的认知度和接受度。