



推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措

代表委员和干部群众热议宪法修改

□新华社记者

依法治国首先是依宪治国,依法执政关键是依宪执政。修改宪法是党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策,是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。

连日来,出席两会的全国人大代表、全国政协委员和广大干部群众,认真审议、热烈讨论和热切关注宪法修改进程,期盼全面依法治国不断开创新局面。

根据新时代坚持和发展中国特色社会主义新形势新实践对宪法作出适当修改,符合宪法发展规律、符合时代发展和实践需要

在审议和讨论中,代表委员一致认为,这次宪法修改对于确保党和国家事业始终沿着正确方向前进意义重大。

复旦大学政党建设与国家发展研究中心主任郑长忠说,将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法,使党的指导思想成为国家指导思想,符合中国特色社会主义政治制度发展的内在逻辑,是党和国家事业发展的迫切需要,也是我国宪法完善发展的内在要求。

全国人大代表、重庆市荣昌区委书记曹清尧说,把中国共产党领导是中国特色

社会主义最本质的特征写入宪法《总纲》,是对历史经验的高度总结。实践证明,中国特色社会主义制度最大的优势是中国共产党领导,宪法修正案草案充实坚持和加强中国共产党全面领导的内容,对于党和国家的事业始终沿着中国特色社会主义道路前进具有十分重要的意义。

坚持对宪法作部分修改、不作大改,是这次宪法修改的一条原则。全国政协委员、安徽省律师协会副会长周世虹说,宪法修正案草案只对实践证明成熟、具有广泛共识、需要在宪法上予以体现和规范、非改不可的,才进行适当修改,符合国情、符合实际、符合宪法发展规律,有效保持了宪法稳定性和宪法发展与时俱进之间的平衡。

完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措

观时而制法,因事而制礼。代表委员和广大干部群众表示,在新的历史方位下,修改宪法对于全面贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,深化依法治国、依宪治国,在法治轨道上更好坚持和发展中国特色社会主义,广泛动员和组织全国各族人民夺

取新时代中国特色社会主义伟大胜利,具有重大而深远的意义。

全国政协委员、中国科学院高能物理研究所研究员高杰说,在中国特色社会主义进入新时代的历史背景下,宪法修正案草案关于国家主席任期制度、地方立法制度、统一战线制度等内容的修改,是保证党和国家长治久安的顶层设计,充分体现了中国共产党高度重视宪法、尊崇宪法、遵守宪法的高度自觉,以及党领导人民制定宪法、推动宪法完善发展的责任担当。

作为一名青年学子,华中农业大学文法学院2014级本科生胡洪对宪法修改谈了自己的体会:从健全社会主义法制到健全社会主义法治,一字之变,囊括立法、执法、司法、守法各环节,彰显了我们党依法治国理念和方式的新飞跃。

严格按照法定程序修改宪法,确保党的主张通过法定程序成为国家意志

守程序是法治之始。代表委员们认为,这次修改宪法,党中央在中央全会专门讨论宪法修改问题,充分表明以习近平同志为核心的党中央对宪法修改的高度重视,对依法治国、依宪治国的高度重视。

全国人大代表、北京市发展改革委主任谈绪祥说,在党中央领导下,通过历

次宪法修改实践,已经形成了符合宪法精神、体现宪法规律且行之有效的原则和程序,包括坚持党对宪法修改的领导、坚持充分发扬民主、广泛凝聚共识、遵循宪法法律发展规律等,所以在这次修改过程中我们真正体会到了依法依程序的重要性。

代表委员和广大干部群众表示,严格按照法定程序修改宪法,确保党的主张通过法定程序成为国家意志,是遵循宪法法律发展规律的必然要求,依法修宪过程本身就是一堂生动的学习宪法课,是依法治国的生动体现。

新疆生产建设兵团人民检察院检察长赵铁实表示,这次宪法修改严格按法定程序进行,既遵循了宪法法律的发展规律,更是恪守法治精神的体现,体现了党中央对全面依法治国的高度重视,确保宪法修改符合民主法治程序。

代表委员们认为,加强宪法实施,要在全社会牢固树立宪法法律至上的社会主义法治理念,更好地实现依宪治国、依宪执政,确保党和国家事业始终沿着正确方向前进。

对于军队来说,维护宪法权威最根本的就是要全面深入贯彻军委主席负责制。全国人大代表、南部战区海军合肥舰舰长赵岩泉说,全军官兵要带头做宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者,为提高国防和军队建设法治化水平而努力奋斗。

据新华社北京3月8日电

在全国政协十三届一次会议记者会上

品质革命 是中国制造核心问题

□新华社记者 齐中熙 陈炜伟 张辛欣

全国政协十三届一次会议8日召开记者会,杨伟民、胡晓炼、陈晓华、钱颖一、宁高宁委员分别就把握稳中求进工作总基调、防控金融风险、乡村振兴、经济增速、实体经济转型升级等热点问题回答了记者提问。

杨伟民委员:最应关注地方政府隐性债务

中央财经领导小组办公室副主任杨伟民谈到债务风险时说,中央政府债务、地方政府限额范围内的债务比较稳定,最应该关注的是地方政府的隐性债务。中央政府正在采取一些措施控制新的增量,

逐步化解存量。企业债务中国有企业的债务增长较快,包括一部分央企。国资委正在研究制定有关办法控制国有企业债务。居民债务呈现上涨较快势头,要控制好房地产泡沫来防范居民债务过快增长。杨伟民说,只要经济能够平稳持续增长,保持在6%至7%的增长水平,同时让债务增长低于这一水平,我国债务率就会逐步下降,债务风险就会得到有效控制。

胡晓炼委员:有的把保险公司做成投资公司

谈到防控金融风险,中国进出口银行董事长胡晓炼说,一些大的金融集团在经营过程中出现了一些违法违规问题,形成了风险隐患,必须要及时消除。这些金融

集团有一些比较明显的特点,如杠杆率都非常高、法人治理方面不够健全等。同时,这些机构在经营过程中出现了一些异化,有的把保险公司做成了资产投资公司,有的把实业做成了金融。为此,监管部门积极出台了一系列监管规定,采取了强有力的措施来化解风险。

胡晓炼说,加强对外经贸合作,一是要抓住用好“一带一路”建设这个平台,二是继续推进贸易便利化和自由化,三是积极引进来和走出去。金融机构在推动全面开放新格局建设中要发挥积极作用。

宁高宁委员:品质革命 是中国制造核心问题

中国中化集团董事长宁高宁表示,

政府工作报告中品质革命四个字指出了中国制造的核心问题。当前,中国企业意识到创新与品质的重要性,但尚未将其提升到革命的高度。我国从世界工厂向制造强国迈进过程中,取得了举世瞩目的成就。然而,国人海外抢购马桶盖等现象的出现,说明与发达国家相比,中国制造在品质和技术上还有差距。宁高宁说,迈向高质量发展,要坚定推进供给侧结构性改革,做好技术侧、生产侧的创新,更好满足市场需求。

谈及国企改革,他说,国企改革取得了很大成绩,但国企的净资产回报率还不算高,创新和引领能力不够强,需要用更多智慧、更多政策安排和更大勇气来推进改革。

据新华社北京3月8日电

京津冀代表委员共话协同发展

【本期话题】

污染联防联控 生态共建共享

全国政协委员、九三学社北京市委副主委闵庆文:

建立完善 造血型 生态经济发展体系

□北京日报记者 高 枝

生态环保是推进京津冀协同发展战略三大率先突破领域之一,是提升京津冀三地民生福祉的最直接体现。为进一步提升区域生态保育和生态安全保障水平,全国政协委员、九三学社北京市委副主委、中科院地理资源所资源生态室主任闵庆文建议,京津冀三地以农业、文化、生态、旅游相结合为重点,建立完善造血型生态经济发展体系。京津冀山水相连、自然相近,上下

游关系紧密。加强生态合作具有自然合理性。闵庆文委员说,三地的环境保护,不仅要在污染治理上联防联控,更应从生态角度主动合作,从小环境保护转向大生态保育。

目前,三地在生态合作方面仍有不少问题。闵庆文表示,三地缺乏流域生态与区域生态综合治理观念,融合发展还远远不够。合作领域仍然较少,合作区域不平衡,合作方式主要依赖行政力量以及单边投入的项目建设,缺乏造血型合作。闵庆文委员建议,三地按照统一的思

路和标准编制生态功能区划,统一生态保护红线,确定生态合作重点区域与重点任务。以筹办2022年冬奥会为契机,重点加强张承生态功能区建设,以雄安新区、北京城市副中心建设为契机,重点开展生态过渡带建设。以北京延庆长城国家公园体制改革试点为基础,连接天津、河北长城分布区域,建立统一的以国家公园为主体的自然保护地体系。要打破行政区划限制,整合现有自然保护区、风景名胜、森林公园、地质公园、湿地公园等,规划建设若干不同类型的以国家公园为主体的自然保

护地,实现生态系统的完整性与连通性。

宣化的葡萄、宽城和迁西的板栗、兴隆的山楂、平谷的猕猴桃,这些有文化内涵的生态农产品,以及传统农耕技术体系、相关民俗文化和独特乡村景观,构成了重要农业文化遗产系统。除此之外,我们还有长城文化带、运河文化带、永定河文化带等优质旅游文化资源。闵庆文委员建议,三地生态保护要以农业、文化、生态、旅游相结合为重点,建全域旅游示范区,建立完善造血型生态经济发展体系。

闵庆文委员还建议,京津冀联合出台生态保护补偿办法,探索建立多元、长效生态保护补偿机制。三地共同出资设立生态补偿基金,主要用于生态工程建设、生态管理能力和机制建设、居民生产生活方式转变等。

利用机制,大力推进水资源消耗总量和强度双控行动。周潮洪代表建议,把用水管控制纳入城市规划建设管理全过程,以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,严格控制区域用水总量,加大资金投入力度,专项用于水利建设、管理与水环境整治工作,对于生态脆弱区、水源涵养区、湿地保护区等生态产品受益不明确的区域应给予适当补偿;以深化三地河长制为新起点,构建管理、治理、保护三位一体的河湖保护机制,科学核定水域纳污能力,提出限制排污总量意见,严格入河排污口设置审批,开展入河排污口

监控,并结合实际制定考核问责和激励制度、工作督办制度等,综合治理工业污染,实现工业废水处理全覆盖,排查、淘汰装备水平低、环保设施差的小型工业企业,限制淘汰高耗水企业。

□河北日报记者 马彦铭

3月份,正是塞罕坝机械林场幼林全面管护验收关键期,3月15日,又要进入森林防火戒严期。来北京之前,全国人大代表、塞罕坝机械林场总场北曼甸林场场长张利民把林场的工作进行了详细安排,要保证做到参会、工作两不误。

张利民代表说,4月中旬到5月中旬是塞罕坝造林的黄金期,目前苗木、场地、人力等各项造林准备工作都已就绪,今年仅北曼甸林场就要再攻造林2700亩。

塞罕坝机械林场,建场之初就承担着改变京津地带风沙危害的重任。经过半个多世纪的建设,塞罕坝已经形成了森林、草原、湿地、湖泊等兼具的多样性综合生态系统,忠实履行着为首都阳沙源、为京津蓄水源的神圣使命。张利民代表说,如今,塞罕坝112万亩林海已经和承德、张家口等地的茂密森林连成一体,筑起一道绿色长城,成为京津冀和华北地区的风沙屏障、水源卫士。

张利民代表介绍,按照生态优先、科学规划、合理开发、永续利用原则,近年来,塞罕坝机械林场科学培育商品绿化原园苗,积极推进林业碳汇交易,加快森林公园建设,打造优质生态景区,发展森林养生游、生态体验游等新兴业态,大力传播生态文明。在生态文明建设和京津冀协同发展深入推进的新时代,塞罕坝人进一步明确自身处于京津冀西北部生态涵养功能区的定位,要扛起阳沙源、涵水源的政治责任。

张利民代表说,林场将牢牢把握京津冀协同发展重大历史机遇,充分发挥生态文明建设范例的典型引领作用,弘扬塞罕坝精神,积极开展技术示范推广,为同类地区生态建设提供技术支持,带动塞罕坝周边百姓加强山水林田湖综合治理和保护修复,全面提升塞罕坝周边自然生态系统稳定性和生态服务功能。

塞罕坝万亩林海来之不易。我们要像保护眼睛一样保护好塞罕坝这颗绿色明珠,以确保滦河、辽河水水质,保障京津用水安全,筑牢京津生态屏障。张利民代表表示。

全国人大代表、天津市水务局副总工程师周潮洪:

加强通武廊水资源协同治理与利用

□天津日报记者 魏 彧

京津冀环境保护联防联控的一个重点,就是协同呵护水环境。建议从三地交界的通武廊区域入手,这既有现实考虑,也具备可操作性。全国人大代表、天津市水务局副总工程师周潮洪说,

周潮洪代表透露,天津市多条河道与北京、河北同处海河流域,部分地区互为上下游、左右岸,现有水资源管理以行政区域为主,水资源治理与利用多一事一议。虽然天津市近年来在水环境治理

上取得了积极成效,但水环境总体形势仍不容乐观,亟需通过深化改革实现协同管理。

周潮洪代表从两方面提出对策。首先,三地要积极探索水污染区域联防联控联治机制,构建齐抓共管的新格局。其中的关键,就是打破行政区划,明确部门间、地区间、流域与地方间的各方面权责关系。他建议建立水资源保护生态补偿机制,共同设立水资源保护补偿基金,用于跨区域水资源保护重大事项,形成灵活多样的地区间、上

下游间横向水生态补偿制度。同时,坚持规划引领,加快污水管网建设,规范污水处理流程,实现有污水产生就有管道排污、能入尽入,达到雨水入河流、污水进管道,建立健全综合水信息共享和协商合作机制,加强水资源、水环境、水生态监控、预警、管理能力和应急响应联合应急处置机制,按照一河一策,制定合理的阶段考核指标,把三地的河长制考核串联起来。

在此基础上,实施最严格的治理与

全 弘扬

塞罕

筑牢