让反腐败斗争在法治轨道行稳致远

——透视监察法草案六大焦点

□新华社“新华视点”记者 乌梦达 朱基钗 翟永冠 李劲峰

13日，《中华人民共和国监察法（草案）》提请第十三届全国人大一次会议审议。作为国家反腐败立法，监察法意义重大，影响深远，备受瞩目。

1 为何立法

深化监察体制改革，以法治思维和方式反腐败

草案提出，为了深化国家监察体制改革，加强对所有行使公权力的公职人员的监督，实现国家监察全面覆盖，深入开展反腐败工作，推进国家治理体系和治理能力现代化，根据宪法，制定本法。

第十二届全国人大常委会副委员长李建国在向第十三届全国人大一次会议作相关说明时表示，深化国家监察体制改革是以习近平同志为核心的党中央作出的事关全局的重大政治体制改革。他说，制定监察法是深化国家监察体制改革的内在要求和重要环节。监察法是反腐败国家立法，是一部对国家监察工作起统领性和基础性作用的法律。

党的十八大以来，党中央反腐败力度空前。5年立案审查省军级以上党员干部及其他中管干部440人，处分153.7万人，取得了反腐败斗争压倒性态势并巩固发展。

全国人大代表、北京市纪委书记、市监察委主任张硕辅表示，制定监察法，是贯彻落实党中央关于深化国家监察体制改革的决策部署，使党的主张通过法定程序成为国家意志。这对创新和完善国家监察制度，实现立法与改革相衔接，以法治思维和法治方式开展反腐败工作，意义重大。

2 为何成立监察委

构建集中统一权威高效的国家监察体系

草案说明指出，当前反腐败斗争形势依然严峻复杂，与党风廉政建设和反腐败斗争的要求相比，我国的监察体制机制存在着明显不适应问题。一是监察范围过窄；二是反腐败力量分散；三是体现专责和集中统一不够。

监察法草案提出，中华人民共和国国家监察委员会是最高监察机关；国家监察委员会由全国人民代表大会产生，负责全国监察工作；国家监察委员会主任每届任期同全国人民代表大会每届任期相同，连续任职不得超过两届；国家实行监察官制度。

全国人大代表、河南省纪委书记、省监察委主任任正晓表示，成立监察委员会，同纪委合署办公，履行纪检、监察两项职责，有利于加强党对反腐败工作的统一领导，建立集中统一、权威高效的国家监察体系，推动反腐败斗争向纵深发展。

3 如何实现监督全覆盖

监察对象包括所有行使公权力的公职人员

草案明确了监察覆盖的公职人员：中国共产党机关、人民代表大会及其常务委员会机关、人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院、中国人民政治协商会议各级委员会机关、民主党派机关和工商业联合会机关的公务员，以及参照《中华人民共和国公务员法》管理的人员；法律、法规授权或者受国家机关依法委托管理公共事务的组织中从事公务的人员；国有企业管理人员；公办的教育、科研、文化、医疗卫生、体育等单位中从事管理的人员；基层群众性自治组织中从事管理的人员；其他依法履行公职的人员。

草案说明指出，国家监察体制改革之前，党内监督已经实现全覆盖，而依照行政监察法的规定，行政监察对象主要是行政机关及其工作人员，还没有做到对所有行使公权力的公职人员全覆盖。

全国政协委员、天津市委统战部长冀国强说，反腐败只有全覆盖，才能零容忍。

4 监察委如何开展监督

可采取谈话、讯问等措施，用留置取代“两规”

草案提出，监察委员会依照法律规定履行监督、调查、处置职责。草案说明指出，监察机关可以采取谈话、讯问、询问、查询、冻结、调取、查封、扣押、搜查、勘验检查、鉴定、留置等措施开展调查。

其中，取代“两规”的留置备受关注。草案提出，被调查人涉嫌贪污贿赂、失职渎职等严重职务违法或者职务犯罪，监察机关已经掌握其部分违法犯罪事实及证据，仍有重要问题需要进一步调查，并有涉及案情重大、复杂，可能逃跑、自杀，可能串供或者伪造、隐匿、毁灭证据，可能有其他妨碍调查行为等情形之一的，经监察机关依法审批，可以将其留置在特定场所。

草案还提出，留置时间不得超过三个月。在特殊情况下，可以延长一次，延长时间不得超过三个月。

中国政法大学副校长马怀德表示，用留置取代“两规”符合法治精神和法治要求，是运用法治思维反腐的具体举措。全国人大代表、北京市社科院法学所研究员马一德表示，监察法草案赋予监察委一系列调查措施，并规定严格的程序，有利于解决长期困扰的法治难题，把反腐败纳入法治轨道。

5 监察委如何加强反腐败国际合作

追逃、追赃、防逃三管齐下

草案提出，国家监察委员会统筹协调与其他国家、地区、国际组织开展的反腐败国际交流、合作，组织反腐败国际条约实施工作。

草案提出，国家监察委员会加强对反腐败国际追逃追赃和防逃工作的组织协调，督促有关单位做好相关工作：对于重大贪污贿赂、失职渎职等职务犯罪案件，被调查人逃匿到国（境）外，掌握证据比较确凿的，通过开展境外追逃合作，追捕归案；提请赃款赃物所在国查询、冻结、扣押、没收、追缴、返还涉案资产；查询、监控涉嫌职务犯罪的公职人员及其相关人员进出国（境）和跨境资金流动情况，在调查案件过程中设置防逃程序。

中央追逃办数据显示，2017年，共追回外逃人员1300名，追赃金额9.8亿元人民币。截至目前，杨秀珠、李华波、王国强、黄玉荣等“百名红通人员”归案已过半。

南开大学周恩来政府管理学院教授徐行说，监察法草案将反腐败国际合作独立成章，从追逃、追赃、防逃三个方面进行规范，彰显了有逃必追、一追到底的反腐决心。通过监察委员会的统筹，将提高海外追逃追赃的有效性，坚决不让海外成为腐败分子的“避罪天堂”。

6 谁来监督监察委

接受人大监督，强化自我监督，明确制约机制

草案提出，监察机关应当接受本级人民代表大会及其常务委员会的监督；监督机关应当依法公开监察工作信息，接受民主监督、社会监督、舆论监督；监察机关通过设立内部专门的监督机构等方式，加强对监察人员执行职务和遵守法律情况的监督。

草案规定了对打听案情、过问案件、说情干预的报告和登记备案，监察人员的回避、脱密期管理和对监察人员辞职、退休后从业限制等制度。同时规定了对监察机关及其工作人员不当行为的申诉和责任追究制度。

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水表示，构建完善的监督机制，应该根据监察法出台一系列具体工作机制和细则。各级人大还应对本级监察委工作落实情况进行定期评估，不断完善监督体系。

据新华社北京3月13日电

聚焦监察更透明

“留置”措施

□新华社记者 丁小溪 荣启涵 乌梦达

党的十九大明确提出，制定国家监察法，依法赋予监察委员会职责权限和调查手段，用留置取代“两规”措施。

13日提请十三届全国人大一次会议审议的监察法草案，对备受关注的留置措施作出一系列细化规定，进一步推进反腐败工作规范化法治化。

权力行使更规范

“兹决定由我委对余建军进行留置，留置地点杭州市看守所。”这是监察体制改革试点后全国“留置第一案”中发出的留置令。首次使用的留置令没有范式可循，如何规范创制，让办案人员着实下了一番功夫。

根据草案，监察机关可以采取谈话、讯问、询问、查询、冻结、调取、查封、扣押、搜查、勘验检查、鉴定、留置等12项调查措施。留置是其中最受瞩目的措施，具有限制人身自由的强制力。

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水表示，留置措施的使用直接关系到国家监察体制改革的公信力，要谨慎用好这项权力。

在规范监察机构留置权的使用方面，草案明确：调查人员采取讯问、询问、留置、搜查、调取、查封、扣押、勘验检查等调查措施，均应当依照规定出示证件，出具书面通知，由二人以上进行，形成笔录、报告等书面材料，并由相关人员签名、盖章。

代表委员们认为，如今监察法草案关于留置的规定，有助于进一步推动反腐工作的规范化法治化。

权力边界更清晰

用留置取代“两规”措施，是运用法治思维和法治方式惩治腐败的重要举措。草案明确，被调查人涉嫌贪污贿赂、失职渎职等严重职务违法或者职务犯罪，监察机关已经掌握其部分违法犯罪事实及证据，仍有重要问题需要进一步调查，并有“涉及案情重大、复杂的；可能逃跑、自杀的；可能串供或者伪造、隐匿、毁灭证据的；可能有其他妨碍调查行为的”等情形时，经监察机关依法审批，可以将其留置在特定场所。

同时，草案规定，对涉嫌行贿犯罪或者共同职务犯罪的涉案人员，监察机关可以依照前款规定采取留置措施。

“草案对四种留置情形的规定，明确了留置适用的对象及条件。作为取代‘两规’的一种法定职权，启动留置措施需要满足草案规定的实施条件。只有针对特定的犯罪类型，以及符合列举的具体情形的，才可以对其进行留置，这本身符合法治的明确性要求。”北方工业大学反腐败法治研究中心主任刘泽军说。

全国人大代表、北京市社科院法学所研究员马一德认为，草案明确在这些情形下可以使用留置措施，这将有助于锁定证据，为下一步移交检察机关审查起诉奠定基础，同时与刑事诉讼法及诉讼程序实现有机衔接。

权力运行更透明

草案规定，调查人员在进行讯问以及搜查、查封、扣押等重要取证工作时，应当对全过程进行录音录像，留存备查。调查人员应当严格执行调查方案，不得随意扩大调查范围、变更调查对象和事项。

“国家监察立法，是为了加大反腐败力度，同时规范监察机关的监察行为，保障监察对象的合法权益。取证工作全程录音录像等相关规定有助于让权力在阳光下运行，更好地实现监察法立立法的目的。”北京大学法学院教授姜明安说。

全国政协委员、重庆静昇律师事务所主任律师彭静认为，草案对留置期限、留置场所条件、审批要求等方面作出的规定，充分保障了被留置人员的合法权利，是法治思维和法治方式在反腐败领域的集中体现，确保反腐败工作在法治轨道上稳步推进。

据新华社北京3月13日电

两会通道聚焦

国务院扶贫办主任刘永富：

给建档立卡贫困人口更多帮扶原则不动摇

刘永富

据新华社北京3月13日电（记者侯雪静、孙奕）国务院扶贫办主任刘永富13日在人民大会堂“部长通道”上说，给贫困县、贫困村和建档立卡贫困人口更多帮扶这个原则不能动摇，还要继续坚持。

刘永富说，建档立卡贫困人口是经过严格标准和程序识别出来的，瞄准贫困县、贫困村、建档立卡贫困人口进行帮扶也是完成脱贫攻坚目标的内在要求。同时，对贫困人口哪些事情应该做，哪些事情不能做，也有严格的约束机制。脱贫攻坚大量投入改善了贫困地区基础设施和公共服务，客观上一些非贫困户也跟着受益。

“这么多帮扶资源怎样发挥更好的作用，是我们工作中需要关注的问题。”刘永富说，现在对贫困县村和非贫困县村的建档立卡贫困人口是统一的政策。下一步，各地可以探索帮扶资源统筹、整合，针对非贫困县和非贫困村脱贫攻坚任务重、贫困人口多的地方给予适当照顾。

国家知识产权局局长申长雨：

我国专利密集型产业增加值占GDP比重达12.4%

申长雨

据新华社北京3月13日电（记者胡浩、侯丽军）国家知识产权局局长申长雨13日在人民大会堂“部长通道”上介绍，目前，我国专利密集型产业增加值占GDP比重已经达到12.4%。

申长雨说，近年来，随着产业转型升级的加快，企业对专利技术的转化运用越来越重视，国家知识产权局采取了一系列措施，推进相关工作。一是通过持续深化知识产权权益分配机制改革，构建更加科学合理的权益分配机制，从根本上调动权利人和各类创新主体实施成果转化的积极性和主动性。二是加快建设和完善知识产权的运营体系和平台，促进知识产权的综合应用。“三是促进知识产权密集型产业发展，包括智能制造，生物医药、新一代移动通信等。目前我国专利密集型产业增加值占GDP的比重已经达到12.4%。”申长雨说，此外，还围绕人工智能，北斗导航、节能环保等重点领域，建立了一批知识产权联盟，有效促进了相关产业的创新发展。

国家税务总局局长王军：

国地税机构合并努力做到“四合”

王 军

新华社发

据新华社北京3月13日电（记者韩洁、王希）国家税务总局局长王军13日在人民大会堂“部长通道”上回答关于“国地税合并”问题时说，税务部门将在改革中努力做到事合、人合、力合、心合，确保改革积极平稳扎实如期落地。

13日公布的国务院关于提请审议国务院机构改革方案的议案建议，要改革国税地税征管体制，将省级和省级以下国税地税机构合并，具体承担所辖区域内各项税收、非税收入征管等职责。

王军说，税务机构改革的方案，是一项利民、利税、利企、利国的好方案，税务部门坚决拥护，完全赞同。全国人大审议通过后，税务部门将在党中央、国务院坚强领导下，在各级地方党委政府及有关部门的支持下，勇于担当，精准操作，确保改革积极平稳扎实如期落地，努力做到事合、人合、力合、心合，建设一支让党放心、让人民群众满意的税务铁军。

唯改革者进 唯创新者强

——2018年全国两会第四场“代表通道”现场直击

□新华社记者 侯丽军 刘慧 胡浩

13日上午8时许，十三届全国人大一次会议第四次全体会议召开之前，人民大会堂中央大厅，9名全国人大代表踏上“代表通道”，畅谈改革愿景，分享发展经验。

在新一轮科技革命和产业变革面前，唯改革者进，唯创新者强。

“三一要么就翻身，要么就翻船。”三一集团有限公司董事长梁稳根代表认为，能否成功完成智能化和数字化转型，关系到三一集团的前途命运。

跑出中国创新“加速度”，沈阳鼓风机集团股份有限公司董事长戴继双代表带来“沈鼓经验”：通过创新，实现突破和跨越；通过创新，加快产业结构调整和转型升级。

“实现高质量发展，关键在实体经济。工业互联网是实体经济转型升级的倍增器。”浪潮集团有限公司董事长兼首席执行官孙丕恕代表带来中国信息产业的好消息：五年前，全球前五的服务器厂商没有一家中国企业，现在全球前五的厂商中三家来自中国。

“三亚市绝不以牺牲生态环境为代价换取经济增长，绝不当房地产的加工厂。”面对记者提问，海南省三亚市委副书记、市长阿东代表的话掷地有声。

如何借助网络的力量帮助被拐儿童回家？在“代表通道”上，全国人大代表张宝艳与大家分享了“宝贝回家”的感人故事。

2007年创立“宝贝回家”网站以来，张宝艳和来自全国28万志愿者帮助2300多名儿童顺利找到自己的亲人。

“保护孩子，给他们创造一个安全的成长环境，是我们每个人的共同责任。”面对镜头，她呼吁更多的爱心力量加入“宝贝回家”，帮助被拐的孩子早日踏上回家之路。

据新华社北京3月13日电

（上接第一版）建设现代化经济体系等重大问题深入协商议政，积极反映河北人民的呼声和愿望，争取各方面的政策和力量支持，提出的意见建议具有较强的针对性和可操作性。

胸怀大局，为深化改革建言。范社岭委员提出加强京津冀协同发展法治保障的建议，刘劲松委员提出以现代信息技术为依托进一步优化营商环境的建议，孟宪明委员提出促进设计服务业融合发展助力供给侧结构性改革的建议等受到广泛关注。心系百姓，为改善民生献策。杨玉成委员提出发展特色小镇助力乡村振兴的建议，胡万宁委员提出坚持预防为主方针努力构筑全民健康中国梦的建议，刘莉沙委员关于河北梆子基地建设的建议等引发与会委员的共鸣。