



## 为新时代反腐败斗争提供坚强法治保障

### 代表委员审议讨论监察法草案

□新华社记者

深化国家监察体制改革是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署，是事关全局的重大政治体制改革，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。

站在新时代的历史方位上，出席两会的全国人大代表和政协委员围绕监察法草案，展开认真审议和热烈讨论。大家一致认为，根据宪法制定监察法，使党的主张通过法定程序成为国家意志，对于创新和完善国家监察制度，从法治思维和方式开展反腐败工作，推动全面从严治党与全面深化改革开放、全面依法治国有机统一，具有重大而深远的意义。

构建集中统一、权威高效的国家监察体系

监察法是反腐败国家立法，是一部对国家监察工作起统领性和基础性作用的法律。党的十九大对深化监察体制改革作出重要部署，强调构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系。

全国人大代表、甘肃省律师协会会长尚伦生说：党统一指挥，就是坚持和加强党的统一领导，全面覆盖，就是实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖，权威高效，就是构建集中统一、权威高效的国家监察体系，攥指成拳，形成合力，把制度优势转化为治理效能。

自2016年开展试点工作以来，国家监察体制改革蹄疾步稳：从北京、山西、浙江3省市开展试点，到目前全国省、市、县三级监委全部成立，一个党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系正在形成。

全国人大代表、浙江省监察委主任刘建超说，制定监察法，保证依规治党与依法治国、党内监督与国家监察有机统一，不断提高党和国家的监督效能，推进治理体系和治理能力现代化。

充分体现科学立法、民主立法、依法立法的精神

草案对党对监察工作的领导，监察机关及其职责、监察范围和管辖、监察权限、监

察程序等都作了明确规定，内容全面，体现了法不阿贵、绳不挠曲的立法精神。全国人大代表、河北省沧州市中心医院党委书记温秀玲认为，草案规定科学严谨，始终坚持法治思维方式反对腐败，推动了国家监察理念思路、体制机制、方式方法与俱进。

甘肃省庆阳市镇原县临泾镇席沟圈村党支部书记马银萍代表说：监察法草案规定监察机关对6类监察对象进行监察，涵盖了我国所有行使公权力的公职人员，实现监察对象和监察范围不留死角、不留盲区。

全国人大代表、云南省律师协会会长党委副书记张慧说，监察委依法行使的监察权，不是行政监察，反贪反渎、预防腐败职能的简单叠加，而是在党的领导下，代表党和国家对所有行使公权力的公职人员进行监察，依托纪检、拓展监察、衔接司法，既调查职务违法行为，又调查职务犯罪行为，是中国特色监察道路的创制之举。

贯通执纪执法，攥指成拳形成反腐合力

国家监察体制改革之前，反腐败的力

量和资源分散在不同领域、不同系统，存在着监察范围过窄、反腐败力量分散、体制机制不畅等问题，使反腐败工作效能一定程度上受到影响。

党的十八大以来，党内监督得到有效加强。在强化党内监督、用纪律管住党员干部的同时，必须构建国家监察体系，对党监督达不到的地方，或者对不适用执行党的纪律的公职人员，依法实施监察，才能从根本上制度上遏制腐败，真正把权力关进制度的笼子。全国人大代表、湖北省咸宁市市长王远鹤说。

全国人大代表、河南财经政法大学校长高新才认为，深化国家监察体制改革，组建党统一领导的反腐败工作机构即监察委员会，将行政监察部门、预防腐败机构和检察机关查处贪污贿赂、失职渎职以及预防职务犯罪等部门的工作力量整合起来，把反腐败资源集中起来，把执纪和执法贯通起来，攥指成拳，形成合力。

据新华社北京3月14日电

## 构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系

杨晓渡

党的十九届三中全会深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的十九大精神，审议通过《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》，充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚持和发展中国特色社会主义、勇于自我革命的坚定决心和政治勇气，体现了对党的领导、国家富强、民族振兴、人民幸福的深谋远虑和使命担当。《决定》明确提出，深化党和国家机构改革，目标是构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系。这是党中央高瞻远瞩、审时度势作出的重大战略决策，对于决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利具有深远意义。

### 一、深刻认识健全党和国家机构职能体系的重要意义

我们党历来高度重视党和国家机构建设和改革。党的十九大明确要求，深化机构和行政体制改革，统筹考虑各类机构设置，科学配置党政部门及内设机构权力、明确职责。党的十九届三中全会作出构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系的决策部署，是贯彻落实党的十九大精神的重大举措，是党的十九大战略部署的细化实化具体化。

（一）坚持和加强党的全面领导是必然要求。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量。有党的领导才有中国强盛、民族复兴、人民幸福。我们党要更好团结带领人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须加强和完善党的全面领导，不断提高党的执政能力和领导水平。党和国家机构是党执政的重要载体，深化党和国家机构改革，建立健全党中央重大工作的领导体制机制，优化党和国家组织机构，统筹设置党和国家机构，有利于把党中央总揽全局、协调各方落到实处，有利于从制度上保证党长期执政和国家长治久安。只有牢牢把握坚持党的全面领导这个根本原则，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，加强和优化党对各领域各方面工作的领导，才能不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保我们党永葆旺盛生命力和强大战斗力。

（二）推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是管党兴党、治国理政的重要保障。全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。党的十八大以来，习近平总书记就深化党和国家机构改革作出一系列重要论述，推动党和国家机构改革在一些重要领域和关键环节取得重大进展，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。深化党和国家机构改革是全面深化改革的重要内容，直接关系到国家治理体系的完善和治理能力的提升，对统筹推进五位一体总体布局和协调推进四个全面战略布局发挥着体制支撑和保障作用。只有与时俱进推进体制机制设置，优化职能配置，才能广泛调动各方面积极性、主动性、创造性，提高党和国家治理效能。

（三）完善和发展中国特色社会主义制度的现实需要。习近平总书记深刻指出：推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力。中国特色社会主义已经进入新时代。从党的十九大到二十大，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。面对新时代新任务提出的新要求，党和国家机构设置和职能配置同统筹推进五位一体总体布局和

协调推进四个全面战略布局的要求还不完全适应，一些领域党的机构设置和职能配置不够健全有力，党和国家机构重叠、职责交叉、权责脱节，中央和地方机构权责划分不尽合理等。这些问题如不及时解决，必然会妨碍党和国家事业发展。只有增强忧患意识，坚持问题导向，与时俱进深化机构改革，着力解决党和国家机构设置和职能配置存在的矛盾和问题，才能推动形成更加成熟、更加定型的中国特色社会主义制度，更好发挥社会主义制度优越性。

（四）坚持以人民为中心发展思想的制度安排。习近平总书记强调，为人民服务是我们党的根本宗旨，也是各级政府的根本宗旨。无论党和国家机构职能怎么转变，为人民服务的宗旨都不会变，立党为公、执政为民的本质要求不能变。新时代我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民群众不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。这就要求党和国家机构必须坚持人民主体地位，贯彻党的群众路线，充分调度执政资源更好满足人民对美好生活新的多样化需求，完善为民谋利、为民办事、为民解忧、保障人民权益、倾听人民心声、接受人民监督的体制机制，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，更好推动人的全面发展、社会全面进步、人民共同富裕。

### 二、准确理解健全党和国家机构职能体系的总体要求

形势决定任务，目标决定路径。深化党和国家机构改革，健全党和国家机构职能体系，必须坚持稳中求进工作总基调，坚持正确改革方向，准确理解系统完备、科学规范、运行高效的主要内涵和精神实质。

系统完备就是机构健全、职能配套、机制完善，重点解决党和国家机构职能体系覆盖面问题，确保党的领导全覆盖，确保党的领导更加坚强有力。我国的国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系，国家治理体系是运用国家制度管理社会各方面事务的能力。深化党和国家机构改革，关键要把握好党的领导和国家治理的关系。《决定》和《方案》围绕党的全面领导宏观规划、整体思考，着力构建紧密相连、相互协调的党和国家机构职能体系。一是强调党的全面领导是深化党和国家机构改革的重要目标和根本保证，以加强党的全面领导为统领，以国家治理体系和治理能力现代化为导向，把加强党对一切工作的领导贯穿改革全过程，落实到党和国家机关全面正确履行职责的各领域各环节。二是明确改革后的党和国家机构职能体系，包括总揽全局、协调各方的党的领导体系，职责明确、依法行政的政府治理体系，中国特色、世界一流武装力量体系，联系广泛、服务群众的群团工作体系，推动人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、人民团体、企事业单位、社会组织等在党的统一领导下协调行动、增强合力。三是要求完善保证党的全面领导的制度安排，改进党的领导方式和执政方式，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党的领导全覆盖，确保党的领导更加坚强有力。

科学规范就是设置合理、程序严密、于法周延，重点解决党和国家机构职能体系精准度问题，不断提高制度化、规范化、程序化水平。习近平总书记明确要求：政府职能转变到哪一步，法治建设就要跟进到哪一步。深化党和国家机构改革，关键要把握好深化改革和推进法治的关系。《决定》强调，必须坚持改革和法治相统一、相促进，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。一是

贯彻凡属重大改革都要于法有据的要求，强调依法依规完善党和国家机构职能，依法履行职责，依法管理机构和编制，发挥法治规范和保障改革的作用。二是通过改革加强法治工作，主动适应改革需要，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，在不断探索实践和完善过程中保持社会主义法治的持久生命力。三是立足当前、着眼长远，针对突出矛盾，抓重点、补短板、强弱项、防风险，从党和国家机构职能上为决胜全面建成小康社会提供保障，同时注重解决事关长远的体制机制问题，打基础、立支柱、定架构，为形成更加完善的中国特色社会主义制度创造有利条件。

运行高效就是运转协调、执行顺畅、监督有力，重点解决党和国家机构职能体系协同性问题，推进党和国家机构职能优化协同高效。针对当前党和国家机构设置和职能配置存在的突出矛盾和问题，《决定》强调要以推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点，改革机构设置，优化职能配置，深化转职能、转方式、转作风，提高效率效能。一是科学合理、权责一致，聚焦发展所需、基层所盼、民心所向，优化机构设置和职能配置，坚持一类事项原则上由一个部门统筹、一件事情原则上由一个部门负责，加强相关机构配合联动，避免政出多门、责任不明、推诿扯皮问题。二是要有统有分、有主有次，既统筹设置党和国家机构，又注重发挥职能部门作用，既强调中央部门集中精力抓大事、谋全局，又充分调动地方积极性，因地制宜做好工作。三是要履职到位、流程通畅，加强相关机构配合联动，强化事中事后监管，提高服务群众能力，使党和国家机构设置更加科学、职能更加优化、权责更加协同、监督监管更加有力、运行更加高效。

系统完备、科学规范、运行高效，三者彼此联系、相互贯通，但各有侧重、内涵不同，是一个全方位、立体化的有机整体。系统完备是基础，加强顶层设计，注重统筹谋划，使各个方面各个层次各个要素整体推进，才能保证改革的科学性和实效性。科学规范是保障，以良法促进发展、保障善治，才能推动党和国家机构职能体系的齐全完备和高效运行。运行高效是关键，再完备的系统，再规范的程度，最终要体现为机构职能的有效运转。三者相互作用、环环相扣、缺一不可。要在实践中准确理解和把握其内在要求，着力增强改革系统性、整体性、协同性，拓展改革广度和深度，推动中国特色社会主义制度自我完善和发展，开拓中国特色社会主义事业更加广阔的发展前景。

### 三、统筹把握健全党和国家机构职能体系的思路举措

深化党和国家机构改革是一个系统工程，必须在党中央集中统一领导下进行。各级党委（党组）要把思想和行动统一到党中央的决策部署上来，增强四个意识，坚定四个自信，强化责任担当，精雕细琢，优质高效完成党和国家机构改革任务。

（一）完善坚持党的领导的体制机制。加强党对各领域各方面工作的领导，是深化党和国家机构改革的首要任务。《决定》要求，建立健全党对重大工作的领导体制机制，加强党对涉及党和国家事业全局的重大工作的集中统一领导，优化党中央决策和议事协调机构，强化党的组织在同级组织中的领导地位，在国家机关、企事业单位和其他非党组织中设立的党委（党组），要确保党的方针政策和决策部署得到贯彻落实，更好发挥党的职能部门作用，优化党的部门、党委办事机构、党的派出机构机构设置和职责配置，统筹设置党政机构，职能相近、联系紧密的可以实行合并设立或合署办公，推进党的纪律检查体制和国家监察体制改革，健全党和国

家监督体系。《方案》贯彻以上要求，专门对深化党中央机构改革作出部署，提出组建国家监察委员会等改革任务。实施这些改革措施，有利于维护党中央权威和集中统一领导，保证党中央政令畅通和工作高效，把党的路线方针政策落到实处。

（二）调整优化政府机构职能。转变政府职能，是深化党和国家机构改革的重要任务。改革开放以来，我国政府先后经历了七次比较集中的机构改革，为建立健全宏观调控体系提供了组织保障，但仍存在一些制约市场在资源配置中发挥决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端。《决定》要求，围绕推动高质量发展，建设现代化经济体系，加强与完善政府有关职能，合理配置宏观管理部门职能，强化制定国家发展战略、统一规划体系的职能，构建发展规划、财政、金融等政策协调和工作协同机制，健全金融管理能力，构建统一高效审计监督体系，深入推进简政放权，清理和规范各类行政许可、资质资格、中介服务管理事项，全面实施市场准入负面清单制度。《决定》还提出要完善市场监管和执法体制，改革自然资源管理和生态环境管理体制，完善公共服务管理体制，强化事中事后监管，提高行政效率等要求。《方案》贯彻以上要求，对深化国务院机构改革作出部署，提出一系列重大改革任务。实施这些改革措施，目的就是调整优化政府机构职能，职能配置、工作流程，全面提高政府效能，建设人民满意的服务型政府。

（三）统筹各类机构改革。这是加强党的集中统一领导、实现机构职能优化协同高效的必然要求。《决定》要求，完善党政机构布局，理顺党政机构职责关系，系统谋划和确定党政机构改革事项，统筹调配资源，深化人大、政协和司法机构改革，发挥人大及其常委会职能作用，推进人民政协履职能力建设，提高司法公信力，深化群团组织改革，健全党委统一领导群团工作的制度，推动群团组织增强政治性、先进性、群众性，更好发挥群团组织作为党和政府联系人民群众的桥梁和纽带作用，推进社会组织改革，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，加快推进事业单位改革，实现政事分开，推进事企分开，深化武警部队、民兵和预备役部队跨军地改革，推进公安现役部队改革。实施这些改革措施，有利于理顺和优化党的部门、国家机关、群团组织、事业单位职责，增强党的领导力，提高政府执行力，激发群团和社会组织活力，增强人民军队战斗力，使各类机构有机衔接、相互协调，各项改革相互促进、相得益彰，形成总体效应。

（四）合理设置地方机构。地方的权威来自于党中央权威，地方的工作是对党中央决策部署的具体落实。在保证党中央政令畅通的前提下，对那些由下级管理更为直接高效的事务，可赋予地方更多自主权。从现实情况看，一些领域中央和地方机构职能上下一般粗，基层机构设置和权力配置有待完善，组织群众、服务群众能力需要进一步提高。这就需要合理界定各层级职能配置，优化机构设置，发挥各自比较优势。《决定》要求，地方机构设置要确保有效实施党中央方针政策和国家法律法规，确保上下贯通、执行有力，增强地方治理能力和直接面向基层、量大面广、由地方实施更为便捷有效的经济社会管理事项下放给地方，构建简约高效的基层管理体制，改进服务方式，最大限度方便群众；规范垂直管理体制和地方分级管理体制，理顺和明确权责关系。实施这些改革措施，必将更好发挥中央和地方两个积极性，构建从中央到地方运行顺畅、充满活力、令行禁止的工作体系，为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴中国梦提供有力制度保障。

原载2018年3月14日人民日报

## 学

□人民日报评论员

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。十三届全国人大一次会议表决通过的宪法修正案，是对我国宪法的又一次重大完善。更好发挥宪法在新时代坚持和发展中国特色社会主义、推进全面依法治国中的重大作用，需要学习宪法、尊崇宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，在全社会弘扬宪法精神。

习近平总书记强调，保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。修改宪法，正是为了更好地实施宪法，更好发挥宪法的国家根本法作用。此次宪法修改，反映了新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新实践，对党和人民创造的伟大成就和宝贵经验进行了及时确认，集中体现了党和人民意志。学习宪法、尊崇宪法，维护党和人民共同意志的权威，捍卫党和人民共同意志的尊严，才能保证人民根本利益的实现。我们要把实施宪法摆在新时代全面依法治国的突出位置，采取有力措施加强宪法实施和监督工作，为保证宪法实施提供强有力的政治和制度保障，以宪法修改为契机把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平。

天下之事，难于立法，而难于法之必行。学习宪法、尊崇宪法，首先要抓住党员领导干部这个关键少数。我们党首先要带好头，坚持依宪执政。要把领导干部人民制定和实施宪法法律，同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来，真正做到党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法。任何组织或者个人都不得有超越宪法法律的特权。一切违反宪法法律的行为，都必须予以追究。要完善国家工作人员学习宪法法律的制度，推动领导干部加强宪法学习，增强宪法意识，带头遵守宪法、维护宪法、运用宪法，做尊法学法守法用法的模范。要教育引导广大党员干部对宪法法律保持敬畏之心，带头维护宪法和法律权威，不断提高运用法治思维和法治方式解决问题的能力和本领。

法治的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民群众真诚的信仰。宪法只有深入人心，宪法实施才能真正成为全体人民的自觉行动。习近平总书记指出，要加强宪法学习宣传教育，弘扬宪法精神，普及宪法知识，加强宪法实施和监督营造良好氛围。此次宪法修改，对于增强全党全国各族人民的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉维护习近平总书记党中央、在党的核心地位，自觉维护党中央权威和集中统一领导，至关重要、影响深远。全社会要广泛开展学习宪法、尊崇宪法的宣传教育，弘扬社会主义法治精神，增强广大干部群众的宪法意识，使遵守宪法成为全体人民的自觉行动，为全面推进依法治国提供强大推动力。

治国凭圭臬，安邦靠准绳。回顾历史，改革开放以来党和国家事业取得的历史性成就和进步，都离不开宪法的全面有效实施，离不开全社会对宪法精神的尊崇。学习宪法、尊崇宪法，大力弘扬宪法精神，才能更好发挥宪法在新时代推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的国家根本法作用，让宪法为中华民族伟大复兴的中国梦保驾护航。

新华社北京3月14日电

## 扎扎实实推进军民融合深度发展

（上接第一版）对邯郸来说，军民融合既是服务国防事业必须担当的重要责任，也是培育经济增长点、加快转型发展的重要机遇。邯郸市发改委主任翟增军介绍，该市将积极推进中船重工（邯郸）军民融合产业示范区建设。重点实施一批军民融合项目，力争2025年产值达1000亿元以上。力促一批军民两用重大技术成果转化，增强军工技术成果对战略性新兴产业推动作用，三年内促成20项军民两用重大技术成果转化。打造一批军民融合重点企业，在专项资金、项目用地等方面给予支持，开创邯郸新时代军民融合深度发展新局面。

习近平总书记指出，国防和军队建设是全党全军全国各族人民的共同事业。国防教育肩负着培育爱国主义精神和国家安全意识的重大使命，是一个国家和民族必不可少的基本教育。承德市国防教育办公室主任梁世芳说，新时代要切实加强全民国防教育，把国防教育作为凝聚民族精神和意志的战略工程来抓，将国防教育纳入各级党委机关目标绩效管理考核体系，真正构建起大国防教育新格局，增强全民国防观念，使关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防成为全社会的共同共识和自觉行动。

多年来，保定市第十七中学坚持把国防教育作为社会主义核心价值观教育、爱国主义教育、学生思想道德教育的重要组成部分，提出了心系国防、全面高质量育人的国防教育目标，形成了国防教育、品德教育、素质教育为一体的国防教育体系。2016年，该校被教育部命名为全国国防教育特色学校。2017年被教育部命名为全国中小学国防教育示范学校。该校校长李梅表示，将不断提升国防教育体系，完善国防教育课程，组织开展经常性学习实践和教育活动，有效培养学生的国防意识，激发学生的爱国热情。（参与采访：王峻峰、刘剑英、马利、邢杰冉、李建成、徐华）