



# 外国领导人祝贺我新一届领导人

新华社北京3月19日电 一些国家领导人陆续致函致习近平,热烈祝贺习近平当选中华人民共和国主席。

古巴国务委员会主席兼部长会议主席劳尔·卡斯特罗表示,我谨代表古巴人民、古巴共产党和古巴政府,向您表示最热烈的祝贺。古方愿在两国亲密友谊和政治互信的基础上,持续加强古中关系。

阿富汗总统加尼表示,您的当选充分证明,中国人民认可您的卓越政绩,拥护您的英明领导。阿方十分珍视阿中友谊,期待与中方一道,进一步深化两国关系和各领域友好合作。

阿富汗首席执行官阿卜杜拉表示,您的当选将为推动阿中关系发展发挥重要作用。

菲律宾总统杜特尔特表示,您的当选充分说明中国和中国人民对您领导能力及宏伟愿景的坚定信心。菲中关系正不断焕发新的生机和活力,相信两国互利合作将进一步得到拓展。

埃及总统塞西表示,祝愿您工作顺利,祝愿友好的中国人民不断进步发展。埃方高度评价赞美的埃中关系,愿继续加强和推动两国互利合作,造福友好的两国人民。

沙特国王萨勒曼表示,我谨代表沙特政府和人民,并以我个人的名义,向您致以最热烈的祝贺和最诚挚的祝福,祝友好的中国人民不断进步发展。我高度评价赞美的沙中两国和两国人民间的牢固友谊,愿进

一步推动两国各领域合作关系发展。

科威特埃米尔萨巴赫表示,科方愿进一步增进科中两国传统友好,造福两国,祝科中两国间牢固的友好关系取得更大发展。

捷克总统泽曼表示,相信在您的领导下,中国的未来将更加辉煌。中国是捷克最重要的合作伙伴之一,两国战略合作伙伴关系正在不断带来具体成果。我期待与您进一步提升两国战略合作伙伴关系水平,造福两国人民。

向习近平主席发来贺电或贺函的还有:尼日尔总统优素福、赤道几内亚总统奥比昂、中非总统图瓦德拉、加纳总统阿库福-阿多、伊拉克总统马苏德、卡塔尔埃米尔塔米姆、巴林国王哈马德、毛里塔尼亚总统阿齐兹、汤加国王图普六世、科威特首相贾比尔、巴林首相哈利法、多米尼克总理斯科里特、斐济总理姆拜尼马拉马、巴布亚新几内亚总理奥尼尔、科威特王储纳瓦夫、巴林王储兼第一副首相萨勒曼、卡塔尔副埃米尔阿卜杜拉。

印度总理莫迪等还以其他方式向习近平主席表示祝贺。

一些外国领导人分别发来贺电或贺函,向十三届全国人大一次会议和全国政协十三届一次会议产生的其他新一届领导人表示祝贺。

一、向国务院总理李克强致贺的有:

俄罗斯总理梅德韦杰夫;文莱苏丹哈桑纳尔;塞尔维亚总统武契奇;老挝总理通伦;巴基斯坦总理阿巴西;柬埔寨首相洪森;

日本首相安倍晋三;新加坡总理李显龙;孟加拉国总理哈西娜;阿富汗首席执行官阿卜杜拉;斯里兰卡总理维克勒马辛哈;尼泊尔总理奥利;韩国总理李洛渊;哈萨克斯坦总理萨金塔耶夫;白俄罗斯总理科比亚科夫;乌克兰总理格罗伊曼;亚美尼亚总理卡拉佩强;莱索托首相塔巴内;圣多美和普林西比总理特罗瓦达;尼日尔总理拉菲尼;萨摩亚总理伊拉埃帕;意大利总理真蒂洛尼;卢森堡首相贝泰尔;

二、向全国人大常委会委员长栗战书致贺的有:

俄罗斯联邦会议国家杜马主席沃洛金;越南国会主席阮氏金银;泰国立法议会主席蓬贝;巴基斯坦国民议会议长萨迪克;

阿富汗议会下院议长易卜拉希米;亚美尼亚国民议会议长巴布洛扬;摩尔多瓦议长坎杜;莱索托国民议会议长莫塔尼亚内;汤加议会议长法卡法努阿;卢森堡国民议会议长巴尔托洛梅奥。

三、向全国政协主席汪洋致贺的有:

越共中央委员、越南祖国阵线中央委员会主席陈青敏;泰国立法议会主席蓬贝;柬埔寨参议院代理主席奈本纳;巴基斯坦参议院主席桑吉拉尼;加纳议长奥耶耶;肯尼亚国民议会议长穆图里;塞尔维亚国民议会议长戈伊科维奇;卢森堡国民议会议长巴尔托洛梅奥;贝宁经社理事会主席比昂。

四、向国家副主席王岐山致贺的有:

塞尔维亚总统武契奇;巴基斯坦总理阿巴西;韩国总理李洛渊;越南国家副主席邓氏玉盛;老挝国家副主席潘坎;尼泊尔副总统普恩;赤道几内亚副总统曼格;阿富汗第二副总统一丹尼什。

## 长征五号B运载火箭 将于明年六月底前首飞

该火箭是我国目前正在研制的、近地轨道运载能力最大的新一代运载火箭,承担我国空间站舱段发射任务

新华社北京3月19日电(记者胡喆)记者19日晚间从中国航天科技集团有限公司了解到,我国将于2019年6月底前实施长征五号B运载火箭的首飞任务。长征五号B运载火箭由航天科技集团抓总研制,以长征五号技术为基础,专门用来执行载人空间站舱段发射任务,于近期转入试制阶段。

我国载人航天工程第三步任务是空间站工程,今年是第三步任务的关键之年,为空间站任务改进研制的长征五号B运载火箭于近期转入试制阶段,空间站核心舱将完成设备齐套及舱体总装,相关大型地面联合试验逐步展开。

据介绍,长征五号B运载火箭是我国目前正在研制的、近地轨道运载能力最大的新一代运载火箭,承担我国空间站舱段发射任务。火箭全箭总长53.7米,芯级直径5米,助推器直径3.35米,起飞重量837.5吨,近地轨道运载能力大于22吨。

## 外交部回应美限制进口钢铁和铝产品 让子弹乱飞绝不具建设性

据新华社北京3月19日电(记者闫子敏)外交部发言人华春莹19日就美方决定对进口钢铁和铝产品采取限制措施表示,在当前形势下,以邻为壑,让子弹乱飞,绝不是解决问题的有益有效方式,也绝不具有任何建设性。

在例行记者会上,华春莹表示,在美方决定对进口钢铁和铝产品采取限制措施问题上,中国商务部和外交部已多次明确表明中方立场。

希望各方能心平气和地坐下来,通过协商和沟通,以符合世贸规则和市场经济规则的方式合作解决问题,共同维护正常的国际贸易秩序。这才最符合有关各方以及国际社会的共同利益。她说。

## 韩国检方提请逮捕李明博

据新华社首尔3月19日电(记者陆睿、耿学鹏)韩国首尔中央地方检察厅19日向法院提请逮捕韩国前总统李明博,法院将审议决定是否对李明博发布逮捕令。据悉,韩国法院最早将在21日做出决定。

韩国检方表示,李明博涉嫌收受巨额贿赂110亿韩元(约合1035万美元),通过实际

## 亚投行首个对华项目助力 北京蓝

据新华社北京3月19日电(记者申铖、关桂峰)亚投行首个对华项目19日在北京签约。这是亚投行开业以来主导完成的首个非主权担保贷款项目,用于北京天然气输送管网建设等工程,助力北京蓝。

去年12月,亚投行对外宣布批准了这笔2.5亿美元的贷款,用于建设覆盖北京约510个村落、连接约21.675万户家庭的天然气输送管网等工程。

据介绍,项目执行方为北京市燃气集团有限责任公司,整体项目预计2021年完工。投入使用后,这一项目预计每年可为北京减少65万吨标煤的使用,减少二氧化碳排放量59.57万吨、颗粒物排放量3700吨、二氧化硫排放量1488吨、氮氧化物排放量4442吨。

## 普京胜选 执政挑战犹存

新华社记者 魏良磊 栾海 鲁金博

俄罗斯中央选举委员会(简称“中选委”)当地时间19日凌晨公布了对俄总统选举95%选票的统计结果,现任总统普京以76.56%的得票率遥遥领先其他候选人,实际上已赢得选举。

分析人士指出,此次再次当选总统,表明俄民众对他高度信任。在今后6年的执政中,普京面临的挑战主要在于振兴俄罗斯经济和推动多元化外交。

普京2000年3月首次当选俄总统,2004年3月连任。2008年5月,普京被时任总统梅德韦杰夫任命为总理。2012年3月,普京再次当选总统并任职至今。

俄罗斯经济在2017年摆脱了持续两年的衰退。不过,眼下俄经济形势依然严峻。

如何进一步调整国民经济结构和提高技术竞争力,建立现代化经济模式,将是普京新任期亟待解决的难题。

2016年以来,美国方面指控俄罗斯干涉美大选的话题持续发酵,俄美之间的“新冷战”有愈演愈烈之势。俄英近日又因为前俄特工“中毒”事件互相驱逐外交官,双边关系急剧恶化,“明斯克协议”的履行陷入停滞,“俄欧在乌克兰问题上难以达成共识”。

分析人士认为,俄罗斯与西方关系依然在不断恶化,近期实现快速转圜的可能性较小。

据新华社莫斯科3月19日电



3月18日,普京在莫斯科出席记者会。新华社发

# 坚持优化协同高效推进党和国家机构改革

王晓晖

优化协同高效,是这次深化党和国家机构改革的一条重要原则。深入理解优化协同高效的深刻内涵和工作要求,才能牢牢把握这次深化党和国家机构改革

的正确方向和着力点,把《决定》提出的各项改革举措落实到位。

### (一)

党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分,是我们党治国理政的重要保障。改革开放以来,我们党积极推进党和国家机构改革,各方面机构职能不断优化、逐步规范,实现了从计划经济条件下的机构职能体系向社会主义市场经济条件下的机构职能体系的重大转变。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央适应统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求,加强党的领导,坚持问题导向,突出重点领域,深化党和国家机构改革,在一些重要领域和关键环节取得重大进展,为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。

同时也要看到,面对新时代新任务提出的新要求,党和国家机构设置和职能配置同统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求还不完全适应,同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不完全适应。《决定》对党和国家机构职能体系存在的问题进行了深入分析,列举了十一个方面的主要问题,涵盖了党政军群各方面组织机构,涵盖了中央和地方各级党政机构,涵盖了机构设置、职能配置、运行机制、编制管理等各个方面,概括起来讲,主要是机构设置不够优化、职能配置不够协同、机制运行不够高效。这些问题,是影响和制约党和国家事业发展的根本性体制问题,是我们长期想解决而没有解决的重大问题。

改革开放以来,党中央部门于1982年、1988年、1993年、1999年集中进行了4次改革,国务院机构于1982年、1988年、1993年、1998年、2003年、2008年、2013年集中进行了7次改革,每一次都提出了改革的指导思想和原则。比如,1982年,邓

小平同志说,精简机构是一场革命。1988年,党中央首次提出了转变政府职能是机构改革的关键这一命题。1993年,党中央提出理顺关系、调整职能、精简机构、提高效率的原则。1998年,党中央提出国务院机构改革的目标是建立办事高效、运转协调、行为规范的政府行政管理体系。1999年,党中央部门机构改革

的指导思想是“有利于坚持、加强、改善党的领导,有利于巩固党的执政地位和提高党的执政水平,有利于全面加强党的思想建设、组织建设和作风建设,原则是坚持一件事情由一个机构管理为主,减少职责交叉。”

2003年,国务院机构改革的目标是“实现行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效,提出了决策、执行、监督三权相协调的要求。2008年,国务院机构改革中心思想是“转变政府职能和理顺部门职责关系,探索实行职能有机统一的大部门制”。2013年,国务院机构改革的主要思路是“以职能转变为核心,重点围绕转变职能和理顺关系,稳步推进大部制改革。这些机构改革的思路 and 原则,值得认真总结和借鉴。”

与以往历次机构改革不同的是,这次机构改革更加注重系统性、整体性、协同性,强调统筹推进党政军群机构改革,既要解决当前最突出矛盾和短板,又要关注基础性和长远性的体制机制和框架建设,既要深化党政机构改革,又要同步推进群团组织、企事业单位、社会组织的机构改革,既要推动中央层面的改革,又要促进地方和基层的改革,改革力度之大,影响面之广,触及的利益关系之复杂,都是少有的,是一场系统性、整体性、重构性的变革。因此,《决定》把优化协同高效确定为必须坚持的四项原则之一,强调深化党和国家机构改革,必须以加强党的全面领导为统领,以国家治理体系和治理能力现代化为导向,以推进党和国家机构优化协同高效为着力点,改革机构设置,优化职能配置,深化转职能、转方式、转作风,提高效率效能。可以说,优

化协同高效这六个字,深刻总结了改革开放以来历次党和国家机构改革的成功经验,抓住了当前党和国家机构职能体系存在的突出问题,为这次深化党和国家机构改革指明了努力方向。

### (二)

《决定》提出,优化就是科学合理、权责一致,协同就是有统有分、有主有次,高效就是履职到位、流程顺畅。这一论述准确概括了六个字的深刻内涵和实践要求。

优化,主要指机构和职能的优化。目前,党和国家机构职能体系在优化方面存在许多不足,比如,一些领域党的机构设置和职能配置不够健全有力,保障党的全面领导、推进全面从严治党的体制机制有待完善;一些领域党政机构重叠、职责交叉、权责脱节问题比较突出;一些政府机构设置和职责划分不够科学,权责缺位和效能不高问题凸显,政府职能转变不到位;一些领域中央和地方机构职能上下一般粗,权责划分不尽合理;基层机构设置和权力配置有待完善,组织群众、服务群众能力需要进一步提高,等等。针对这些问题,《决定》提出,要优化党和国家机构设置和职能配置,坚持一类事项原则上由一个部门统筹、一件事情原则上由一个部门负责,避免政出多门、责任不明、推诿扯皮,实现党和国家机构设置更加科学、职能更加优化。

协同,主要指相关机构之间的配合联动。机构设置和职能配置再完善,关键在于能否有效运转起来。毛泽东同志曾经指出:“有了正确的制度以后,主要的问题就在于是否能够正确地运用这种制度。目前,党和国家机构职能体系存在的协同不够的问题也很突出。比如,党的职能部门和政府机构、政府机构和群团组织之间职责重叠交叉,机构间关系不清晰,导致工作上互不衔接、甚至互相扯皮。尤其是在政府机构当中,综合部门与行业部门之间职责划分不清,协调难度大,权责分离严重,导致相

同的问题各管一块,各出各的招、各走各的道,形成不了合力;一些领域执法队伍分设,相互打架现象比较普遍;一些部门实行大部制后内设机构整合不彻底,还是各自独立运转,等等。针对这些问题,《决定》提出,要加强相关部门配合联动,使权责更加协同,监督监管更加有力。

高效,主要指体制机制运行的效率效能。由于目前党和国家机构职能体系优化不够、协同不够,自然带来效率效能不高的问题。提高体制机制的运行效率,既要靠优化党和国家机构设置和职能配置,靠加强相关机构联动配合,也要靠简化中间层次、减少管理层级、加强流程公开透明等,使各领域各层级机构各就其位、各司其职、各尽其责、有序协同,保障中央和地方各级政令统一、运行顺畅、执行高效、充满活力。

优化、协同、高效三者之间相互联系、相互促进、内在统一。优化包含着协同,协同必须建立在优化基础之上;优化、协同的最终目的都是为了高效,只有做到了优化、协同,才能真正实现高效。要通过改革和完善党的领导体系、政府治理体系、武装力量体系、群团工作体系等,推动各类机构、各种职能相互衔接、相互融合,推动党和国家各项工作协调行动、高效运行。

### (三)

《决定》围绕推进党和国家机构职能优化协同高效,对各领域各层级机构改革提出了明确要求和具体措施。

一是优化方面,强调科学设置党和国家机构、优化职能配置。这次深化党和国家机构改革,最根本的目的是坚持和加强党的全面领导,在这一前提下处理好党政关系,打破所谓的党政界限,增强党的领导,提高政府执行力。主要有三个方面的举措:一是优化党的组织机构,确保党的领导全覆盖,确保党的领导更加坚强有力。强调要建立健全党对重大工作的领导体制机制,优化党中央决

策议事协调机构,负责重大工作的顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进,加强和优化党对深化改革、依法治国、经济、农业农村、国家安全、政法、统战、民族宗教、教育、科技、网信、外交、审计等工作领导,强化党的组织在同级组织中的领导地位,更好发挥党的职能部门作用。二是统筹设置党政机构。强调要根据坚持党中央集中统一领导的要求,正确理解和落实党政职责分工,理顺党政机构职责关系,科学设定党和国家机构,准确定位、合理分工、增强合力,防止机构重叠、职能重复、工作重合,整合优化力量和资源,发挥综合效益。三是优化政府机构设置和职能配置。强调要围绕推动高质量发展,建设现代化经济体系,加强和完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能,调整优化政府机构职能,深入推进简政放权,完善市场监管和执法体制,改革自然资源生态环境管理体制,完善公共服务业管理体制,强化事中事后监管,切实转变政府职能,建设人民满意的服务型政府。

二是协同方面,强调加强相关机构联动配合。这次深化党和国家机构改革一个很重要的考虑,就是要解决部门职责交叉分散,对机构进行综合设置,实现职能有机统一,更好发挥机构效能和优势。一是强化综合部门的归口协调职能。强调要加强党的组织、宣传、统战、政法、机关党建、教育培训等部门归口协调职能,统筹本系统本领域工作。要科学设定宏观管理部门职责和权限,强化制定国家发展战略、统一规划体系建设、开展规划、财政、金融等政策协调和工作协同机制,等等。二是统筹党政军群机构配置。强调要理顺和优化相关机构和配置相近职能,理顺和优化党的部门、国家机关、群团组织、事业单位的职责,完善党政机构布局,深化群团组织改革,推进社会组织改革,加

快推进事业单位改革,深化跨军地改革,使各类机构有机衔接、相互协调。要完善党政机构布局,理顺党政机构职责关系,形成统一高效的领导体制,保证党实施集中统一领导,保证其他机构协同联动、高效运行。三是科学设置中央和地方事权。强调要通过深化改革,统筹优化地方机构设置,理顺中央和地方职责关系,构建从中央到地方运行顺畅、充满活力、令行禁止的工作体系,更好发挥中央和地方两个积极性。

三是在高效方面,强调提高各类组织机构运行的效率效能。这次深化党和国家机构改革涉及党政军群各方面,涉及经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度,职能转变和机构调整紧密相连,必须在优化机构设置和职能配置的同时,更加注重各项改革协同推进,加强各方面机构配合联动,使各级各类机构相互配合、相得益彰,使整个机构职能体系协同联动、运行高效。一是调整优化政府机构职能。强调调整和优化政府反垄断、反不正当竞争职能和法治职能、财税职能、金融管理职能、科技管理和服务职能、三农工作职能、对外经济和出入境人员管理工作职能等,全面提高政府效能。二是转变政府职能。强调要深入推进简政放权,减少微观事务和具体审批事项,清理和规范各类行政许可、资质资格、中介服务管理事项,优化政府服务,完善办事流程,规范行政裁量权,全面实施市场准入负面清单制度改革和理顺市场监管体制,深化行政执法体制改革,整合精简执法队伍,减少执法层级,完善执法程序,加强执法监督,改革重审批轻监管的行政管理方式。三是要提高行政效率。强调要精简设置政府部门及其内设机构,减少机构数量,简化中间层次,推行扁平化管理,形成自上而下的扁平化组织体系。要严格执行管理和行政问责,加强日常工作考核。要打破信息孤岛,统一明确各部门信息共享的种类、标准、范围、流程,加快推进部门政务信息互联互通。要加强作风建设,坚决克服形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。

原载2018年3月19日人民日报