

第一时间的深度 事实背后的事实

关注各市两会

阅读提示 在近日召开的承德市十四届人大三次会议上,市长常丽虹在政府工作报告中提出,作为京津冀水源涵养功能区和全国全省脱贫攻坚主战场,承德将坚定推进做优生态、全面脱贫两大任务。

今年,承德将推动脱贫攻坚向纵深发展。通过深化八项举措组合拳,向重点区域人群、特色扶贫产业、创新扶贫机制聚焦发力,确保11万贫困人口实现稳定脱贫,兴隆、滦平和承德县三个县摘帽出列。



□记者 袁伟华 陈宝云

承德:组合拳攻下脱贫 坚中之坚

1 精准把握向重点区域人群发力

去年全市有16.25万贫困人口实现稳定脱贫,占现有贫困人口的44%。今年要再确保11万贫困人口脱贫,我们必须盯准重点区域和重点人群。承德市人大代表、市人大常委会副主任、滦平县委书记蔡福浩看到该市政府工作报告提出的脱贫目标,深感责任重大,而今年滦平任务格外重要,要实现摘帽出列,剩下的都是难啃的硬骨头。

哪些是重点区域?
承德市扶贫和农业开发办公室相关负责人介绍,目前,承德全市有7个国家和省级贫困县,其中有3个深度贫困县。今年,承德脱贫攻坚向重点区域发力,将着重关注这些地区。

承德市政府工作报告提出,今年要持续加大对丰宁、围场、隆化3个深度贫困县72个深度贫困村的支持力度,扎实开展基

础设施和公共服务提升工程。积极推进易地扶贫搬迁,两区同建,确保去年开工的52处集中安置小区今年全部竣工。

今年我们要实施富民产业、金融扶持、基础设施、兜底保障、扶志扶智五个全覆盖工程,确保2万贫困人口稳定脱贫。市人大代表、围场满族蒙古族自治县县长甄毓敏表示,对县内的贫困村,围场将聚焦基础提升,统筹推进水、电、路、房、讯、灶、厕等基础设施建设,完成贫困村水泥路硬化100公里以上,新建机井及旧井配套150眼以上,建设高标准农田2万亩以上。

哪些是重点人群?
多数贫困户都居住在生产生活条件较差的深山区,难以就地脱贫。因此,必须精准把握这些重点人群,解决好一方水土养活不了一方人的问题。蔡福浩代表说,

承德地域辽阔、山高路远,在全市36.9万贫困人口中,需易地搬迁8万多人。2017年,承德以偏远村向中心村和园区聚集为重点,新建易地扶贫集中安置小区97个。

去年丰宁24个集中安置区中的7个完成分房安置,9个达到入住条件。市人大代表、丰宁满族自治县县长杨宪军表示,按照市政府工作报告的部署,今年丰宁要继续做好新识别后的贫困人口易地扶贫搬迁工作,实施好五区同建工程,确保2016年建设的14个集中安置区实现入住,2017年建设的10个集中安置区2019年实现入住。同时还要做好入住后的管理服务,确保贫困户搬得出、稳得住。

长期以来,因病返贫、因病致贫问题一直是影响百姓稳定脱贫、实现全面小康的瓶颈。承德作为全省提高贫困人口医疗保障

救助水平解决因病致贫返贫问题试点市,探索建立了医疗保障救助扶贫632模式,在全省率先将农村建档立卡贫困人口等6类群体全部纳入救助范围,大幅提高基本医保+大病保险+医疗救助三重保障待遇水平,对特困供养人员个人参保给予100%资助,确保全员参保。

常丽虹在政府工作报告中提出,2018年,承德还将继续加大政策兜底保障力度,在巩固提升632医疗保障救助扶贫成果基础上,探索引入商业保险,进一步减轻群众医疗负担,让困难群众就医有兜底、看病不再愁。

甄毓敏代表介绍说,2018年,围场将聚焦特困群体,加大对残疾人、长期患病者等无业可就、无力脱贫困难群体的社会兜底保障扶贫脱贫力度,综合运用好、落实好救助政策,确保所有贫困群众病有所医、学有所助、生活有保障。

平泉市大力发展食用菌主导产业,形成了一个3.5万多农户10余万人参与的食用菌产业群。图为卧龙镇山地木耳食用菌园区。(资料片)

记者 贾恒摄

相关

打造功能农业 智慧中心

在承德市政府工作报告中,功能农业的提法让人眼前一亮。

突出发展功能农业,立足建设全国功能农业扶贫综合示范区,打造功能农业田园综合体,加快建成辐射京津冀、一二三产业融合发展的功能农业智慧中心。

不仅要大力发展功能农业,还要打造智慧中心。从绿色农业、有机农业中找到发展路径的承德农业,此次关注的功能农业,又是什么新概念?

业内专家介绍,所谓功能农业,是指通过生物营养强化技术,使农产品中硒、锌等有益人体健康的微量元素含量提高的农业生产过程,可种植出能定量满足人体所需微量营养的农产品。

2017年中央一号文件提出,加强现代生物和营养强化技术研究,挖掘开发具有保健功能的食品,肯定了功能农业在农业供给侧改革中的作用。

在业内人士看来,功能农业是继高产农业、绿色农业之后的又一次农业革命,把农业从吃饭产业变成了健康产业,实现农民增收、农业增效。

专家预测,2020年全球将推出80到100种功能农产品,仅中国的功能农业产值就将达1000亿元,到2050年,功能农业占整个农业产值的比重有望超过一半。

对承德来说,功能农业并不是一个新事物。

2016年,承德和江苏等地签署《承德功能农业扶贫综合示范区战略合作框架协议》,标志着国内首个功能农业扶贫综合示范区正式落户承德。

当时,承德市与江苏省砾石生物工程研究中心及砾石科技三方共同决定,要通过优势互补、密切合作,共同推动功能农业发展。同时,中国(承德)功能农业产业研究院等研发、检测机构在承德揭牌。

去年,承德的功能农业得到新发展。以建设首个全国功能农业扶贫示范市为引领,优先确定发展富硒马铃薯、胡萝卜等10大类,20余个品种,围场、滦平和隆化3县先后建立了富硒马铃薯、谷子、水稻示范区,富硒土壤大数据建设、富硒肥料本地化生产、富硒农产品品牌注册和培育等重点工作的取得了积极进展。

到2020年,该市推广富硒功能农业种植面积将达到50万亩,养殖示范规模达到100万只(头)到200万只(头),打造8到15个区域或全国富硒农业单品冠军,实现产值100亿元。

据了解,目前国内的功能农业正平稳发展,全国范围内功能农业示范基地已达到一百万亩,遍布全国重要的农业产区,但高端的基地依然不够,潜力仍待挖掘。

有关专家表示,承德在功能农业这个领域内的尝试值得肯定。目前,经过多年发展,功能农业中的富硒农产品行业标准刚刚制定完成,标准化工作依旧任重道远。同时,未来业内还将关注智慧型、可追溯性功能农产品的开发。如果建成功能农业智慧中心,承德在这一领域将走在全国前列。专家表示。

文/记者 袁伟华

2 因地制宜着力发展九大特色扶贫产业

摘掉贫困帽,产业是根本。承德市人大代表、平泉市农牧局蔬菜技术推广中心主任许建新最关心的,还是要为困难群众脱贫找到产业支撑。

围绕产业扶贫,承德市政府工作报告也进行了安排。2018年,承德将加快打造五个百万基地和一环六带扶贫产业带,着力发展林果、蔬菜、食用菌、中药材等九大特色扶贫产业。同时明确提出了要确保贫困村、贫困户产业项目全覆盖。

去年我们实现了深度贫困村的产业全覆盖。在依托肉牛、设施蔬菜、中草药和光伏等产业扶贫上取得了很好的效果。市人大代表、隆化县委书记陆文龙说,今年政府工作报告明确提出,要继续推进以肉牛、马铃薯等产业为主导的县镇连片扶贫产业集聚区建设,这对我们来说是发展机遇。

作为我省十个深度贫困县之一,隆化县积极打造以隆化为核心,覆盖丰宁、围场的环首都百万头肉牛基地,有力带动了

当地脱贫工作。陆文龙代表介绍,今年,隆化还将按照一主两辅+特色产业脱贫思路,加快壮大肉牛、设施菜、林果、水稻、道地药材等扶贫产业,积极推广旅游扶贫、电商扶贫、光伏扶贫模式,年内实施扶贫产业项目400个,培育新型农业经营主体100

个,建成村级光伏电站128个。发挥天津手工制品加工企业示范引领作用,带动农村剩余劳动力1万名,人均增收万元以上。

许建新代表关注的还是他的老本行——蔬菜产业。作为全国食用菌之乡,平泉大力发展

食用菌产业扶贫园区,最大限度地吸纳贫困户参与到产业发展中来。目前,全市食用菌总量达到52万吨,产业链产值78亿元,从业人数12万人,带动9000户脱贫。

九大特色产业扶贫这个方向找得准。紧邻京津高端消费市场,靠蔬菜脱贫致富大有前景。作为农业技术人员,许建新代表如今考虑得更长远,他认为,眼下靠种菜也得有新思路。

许建新建议,面对设施蔬菜产业转型升级,农民对农业科学技术的需求不断增加的新形势,发展蔬菜产业的生产方向、生产重点等必须有所转变。

他举例说,比如在生产方向上,要由原来的追求蔬菜规模、数量的扩大到蔬菜质量提高转变,从以前的埋头种地到抬头看市场的转变,充分了解市场,并实现从传统产品到优质化与特色化产品的转变。

▲承德加快发展功能农业,助力打赢脱贫攻坚、全面小康攻坚战。图为围场富硒马铃薯种植基地。(资料片)

本图片由承德市委宣传部提供

3 创新举措充分发挥扶贫机制作用

政府工作报告提出扶贫与扶志、扶智相结合,要激发困难群众脱贫致富的内生动力。市人大代表、丰宁爱心人士志愿者协会会长李俊国说,近年来,他们已服务500多户贫困家庭,帮助学生400余名,共募集资金180余万元。

不过从他们的经验来看,个别困难群众仍存在着等靠要的思想,脱贫内生动力不足,因此扶贫要有创新的长效机制。

要改变这种状况,就得转变传统的志愿帮扶方式,不能仅靠捐赠米、面、油、衣物、金钱等救助困难群体,而是采取更多扶智、扶志的方法,从根本上解决贫困问题。李俊国代表建议,志愿服务组织可以适当减少直接募捐,改为发挥自身优势,帮助困难群众与北京、天津等地爱心人士建立联系。

系,通过五帮一等方式,在政府的协调帮助下发展脱贫产业,通过这样的造血式帮扶,帮助百姓实现稳定脱贫。

在政府工作报告中,承德对创新扶贫机制也作出了新的部署。

报告提出,要完善社会帮扶机制,充分发挥中省直、京津及唐山市对口帮扶作用,选优派强190个市直和563个县市区直驻村工作队,充分发挥帮扶机制的作用。

今年,隆化的扶贫工作,就将更加注重社会扶贫。陆文龙代表介绍,今年隆化要充分发挥43个省直、35个市直和72个县直驻村工作队的作用,定点帮扶作用,实施重点帮扶项目43个,营造全社会共同参与、倾心帮扶的浓厚氛围。

如何带动扶贫资金成为活水,是脱

贫攻坚的一道难题。

通过股份合作、土地流转、资产收益、企业务工等形式,全县有近一半的农民参与到全产业链扶贫富民模式中来,建成了14万亩燕山中药材经济核心区示范区。蔡福浩代表介绍说,为撬动资金,滦平实施产权改革,扩大农村资源资产收益的探索效果明显。

今年,在扶贫体制机制的创新上,滦平要继续深入推进农村土地三权分置、村集体资产股份合作等一系列改革,创新推广以土地经营权流转、获租金、扶贫资金或贷款入股龙头企业变股金、就地打工挣薪金、盘活资源资产入股合作社分现金的一地生四金扶贫模式。

今年我们要把金融扶贫作为放大资金效益、撬动社会资本、壮大产业规模的发

展点。杨宪军代表说,丰宁要发挥政银企户保金融扶贫平台作用,新增担保额度不低于2亿元,优先支持农业龙头企业,带动贫困户增收。

同时,创新金融扶贫机制,实施财政性资金存款与银行业金融机构信贷投放挂钩,鼓励商业银行加大涉农扶贫贷款支持力度。

要创新,更要严管。承德市政府工作报告提出,强化责任机制,深入开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理,严格资金和项目全程监管,严格评估考核和追责问责,使扶贫工作得到群众认可、经得起历史检验。

扶贫资金的每一分钱,都要用好用准用妥。杨宪军代表说,在资金监管上,丰宁今年要加大力度涉农资金整合工作,规范立项管理,及时审批,严格项目实施,提高资金使用效益。

建立中纳全面战略合作伙伴关系

(上接第一版)我们无论是在情义上还是实力上都应更多地帮助非洲。中方将继续秉持正确义利观和真实亲诚对非政策理念,把中国发展同助力非洲发展紧密结合起来,实现合作共赢、

共同发展,特别是让非洲各国通过中非合作增强自主可持续发展能力。相信中非将携手构建更加紧密的中非命运共同体,不断为中非关系发展注入新动力。

会谈后,两国元首还共同见证了基础设施、融资、检验检疫等领域双边合作文件的签署。

会谈前,习近平在人民大会堂北大厅为根哥布举行欢迎仪式。习近平主席夫人彭丽媛,全国人大常委会副委员长吉炳轩,国务委员兼外交部长王毅,全国政协副主席马飏、何立峰等参加。

河北省十三届人大常委会第二次会议闭幕

(上接第一版)大力弘扬宪法精神,不断增强宪法意识,加强法治河北建设,不断提高全省人民法治素养,为推动宪法贯彻实施筑牢坚实思想基础、营造良好社会氛围。要深入推进宪法全面贯彻实施,加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系,充分发挥领导干部的模范带头作用,让人人遵守宪法、人人维护宪法在全省蔚然成风。

王东峰强调,要充分发挥全省各级人大及其常委会在学习宣传和贯彻实施宪法中的重要作

用,带头学习宣传宪法,模范贯彻实施宪法,按照宪法精神和立法原则,切实提高立法质量,加强对政府、监察委、法院、检察院的监督,确保宪法法律在我省得到有效实施,为新时代全面建设经济强省、美丽河北作出新贡献。

省人大常委会党组书记、常务副主任范照兵,党组副书记、副主任王晓东,副主任王刚、聂瑞平、周仲明、王会勇,秘书长曹汝涛出席会议。省政府副省长夏延军,省监察委副主任董云鹏,省法院副院长王越飞,省检察院常务副检察长史建明等列席会议。部分省人大代表应邀列席会议。

张家口构建五大绿色体系推进两区建设

(上接第一版)宣钢高新技术产业园、怀来航空航天产业园等一批专业化园区建设,省级开发区主营业务收入增长15%以上。实施吉利沃尔沃领克汽车、北汽福田氢燃料动力客车、中科院雷达遥感综合试验场等市级以上重点项目200项,当年完成投资500亿元以上。以创建国家全域旅游示范区为载体,推动云顶和万龙滑雪场联合创建全国第一个以滑雪为主题的5A级景区,力争张北、蔚县创建国家全域旅游示范区成功,全市实现旅游业总收入增长20%以上。

坚持综合创新,加快构建绿色能源体系。围绕可再生能源示范区建设,大力推进低碳奥运专区和低碳城市建设,助力绿色发展。统筹发展储能,建设京津冀绿电供应体系。积极推进规模化和分布式电站建设,开工风电300万千瓦以上,光伏100万千瓦,完成1080个村级光伏扶贫电站建设任务,年内可再生能源装机达到1300万千瓦,并网达到1200万千瓦。多措并举,促进可再生能源消纳应用。在大力推广可再生能源供暖的基础上,积极向电、绿色产业和生活用电延伸。全

面启动崇礼低碳奥运专区建设,实施《氢能示范城市发展规划》,年内可再生能源消费占终端能源消费的比例达到23%。

坚持公交优先,加快构建绿色交通体系。加快建设,优先发展公共交通示范城市,科学设置、调整公交线路,公交出行分担率达到22%。中心城区保留的154部燃油公交车全部淘汰,新增200部氢燃料公交车、100部纯电动公交车。加快绿色交通基础设施建设,中心城区新建一批充电站、加氢站,实现充电桩建设在干路和主要公共场所全覆盖。大力推广新能源车替代燃油出租车和社会车辆,发展200部网约车,推广纯电动、插电混合动力小型客车6000辆以上。

(上接第一版)努力谱写新时代政协事业新篇章。

会议强调,一要增强学习本领,学深悟透习近平总书记在全国两会的重要讲话和全国两会精神,准确把握新时代政协工作的新要求,切实用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、引领工作。二要增强政治领

导本领,提高政治站位,坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,坚持在省委领导下开展工作,推动中央决策和省委部署在政协落地见效。三要增强改革创新本领,推动政协实践创新、理论创新、制度创新。四要增强科学发展本领,聚焦全

省经济社会发展建言献策。五要增强依法执政本领,严格依法依规履行政协职能。六要增强群众工作本领,自觉践行以人民为中心的发展思想。七要增强狠抓落实本领,用务实重干精神推动工作落地见效。八要增强驾驭风险本领,凝聚推动政协事业发展的强大正能量。

(上接第一版)做到整体部署、协调推进,才能最大限度释放改革的综合效应。

全面深化农村改革,要突出抓好重点领域改革。全面深化农村改革是一项系统工程,既要整体推进,也要重点突破,做到一子落而全盘活。要推进农村土地制度改革,落实农村承包地三权分置制度,抓好土地承包经营权确权登记颁证工作,依法保护集体土地所有权和农户承包权,真正让农户的承包权稳下去、经营权活起来。要推进农村集体产权制度改革,加快推进集体经营性资产股份合作制改革,更好保障农民财产权益,壮大农村集体经济。

全面深化农村改革,要积极回应群众呼声,满足群众需要。人民有所呼,改革有所应。习近平总书记强调,老百姓关心什么、期待什么,改革就要抓住什么、推进什么,通过改革给人民群众带来更多获得感。全面深化农村改革,必须坚持农民主体地位,充分尊重群众意愿,将广大农民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为

衡量一切工作得失的根本标准。要更加注重农民群众在农村改革的主体地位和作用,通过各种方式充分调动起广大农民参与、支持改革的积极性、主动性、创造性。这样,我们的各项改革就能更好地顺应人民意愿、满足人民需求、增进人民福祉,就有了生生不息的力量智慧源泉。

全面深化农村改革,要以真抓实干求实效。改革是一场革命,全面深化农村改革,许多工作都是难啃的硬骨头,许多新的困难必须去克服。这就要求我们以志不求易、事不避难的决心主动作为,抓牢抓实,以钉钉子的精神脚踏实地抓落实,以功成不必在我的境界久久为功抓落实,切实把决策变成行动,把部署付诸实践,让农村改革的巨轮驶入更加开阔的水域。

春风浩荡,改革扬帆。让我们从这个春天再次出发,以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,用优良的作风、创新的精神、实干的行动,坚定不移把农村改革全面引向深入,奋力谱写新时代乡村振兴新篇章。