

在京津冀协同发展中推动高质量发展

□颜廷标



推动高质量发展是党中央作出的重大战略决策，对于全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家具有重要意义。对我省而言，把这一重大决策部署落到实处，关键是要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，充分发挥自身优势，牢牢把握京津冀协同发展战略机遇，努力在京津冀协同发展中推动高质量发展。

主动对接京津，在京津冀协同发展中推动我省高质量发展

党的十九大报告明确指出，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，这意味着人们需要多元化的更高质量的产品、更高品质的服务。如果说改革开放以来的经济高速增长实现了量的扩张，那么下一步的着力点必将转化为质的提升，也就是要推动高质量发展。

从实际看，我省在要素驱动和投资驱动阶段具有一定的比较优势，能源、原材料、土地、资本、劳动力等生产要素相对充足，但在向创新驱动发展转换中，所需的技术、人才、信息、知识、品牌等高端要素相对缺乏，这是推动高质量发展的瓶颈所在。突破这一瓶颈，不仅要练好内功，坚定不移推进改革创新，还需借助外在动力，而京津冀协同发展为我省弥补高端要素短缺、构建现代化经济体系、实现动能转换提供了重大机遇。

其一，积极推进京津冀协同发展可以弥补我省在高端要素方面的不足。京津冀是高端要素聚集区，尤其是北京作为全国科技创新中心，拥有多种类型的高端资源：数量众多的跨国公司、研发机构、大型企业等总部资源；丰富的人才资源，每百万人口中约有10万是专业技术人员，中国科学院、中国工程院院士一半以上分布在北京的科研院所、高等院校；优质的教育资源，据统计，北京拥有的国家重点院校数量约占全国的1/4；大量的科技成果，北京地区每年取得科技成果1万多项，获国家级奖励成果占全国的30%左右。利用好北京高端资源优势，可以有力地推动我省高质量发展。

其二，积极推进京津冀协同发展可以改变我省高端高新产业规模小、产业服务能力不足的现状。北京知识型服务业发达，在现代金融服务、研发与技术服务、教育培训、文化传媒、医疗保健等领域有着明显的先发优势，推进京津冀协同发展可以补齐我省在这些方面的短板。

其三，积极推进京津冀协同发展可以带动我省改革开放向纵深推进。京津冀是改革创新、对外开放的先行区，特别是北京中关村、天津滨海新区，在改革创新方面探索了许多成熟经验，可为我省改革发展提供借鉴。

其四，积极推进京津冀协同发展可以提升我省营商环境档次与水平。我省在营商环境特别是公共服务方面与京津存在很大落差，推进京津冀协同发展可以带动我省教育、医疗、信息、基础设施等公共服务领域提升到更高水平，进而增强对高端要素、高新产业的吸纳与聚集能力。

突出重点、突破难点，推进京津冀协同发展向深度广度拓展

精准定位发力，在关键领域突破。在京津冀协同发展中，京津冀三方的功能定位是不同的。北京定位为全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心，天津定位为全国先进制造研发基地、北方国际航运核心区、金融创新运营示范区、改革开放先行区，河北定位为全国现代商贸物流重要基地、产业转型升级试验区、新型城镇化与城乡统筹示范区、京津冀生态环境支撑区。三方要根据各自功能定位来精准发力，共同打造基于区域特质分工协作、优势互补的以首都为核心的世界级城市群。

完善高端载体，聚集高端资源。完善提升重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心、科技企业孵化器、高新技术开发区和经济技术开发区等协同发展的平台与载体，是充分利用京津高端要素的主要途径，也是弥补我省高端要素缺口的基础条件。目前完善平台和载体的主要思路是：一是增强高端载体的针对性，根据吸纳的要素特点来提升平台和载体的功能和水平，加快破解京津冀协同发展中存在的矛盾与障碍。二是遵循市场规律，利用市场规则来吸引紧缺的高端要素向我省聚集。如按市场价值来吸纳科技成果，按行业规则、市场标准来吸引创新型人才等。三是提高配套能力和服务水平，为生产要素充分发挥作用提供有效保障。

创新协同模式，实现利益共享。协同发展模式要解决的是如何将多方利益主体有效链接起来，形成协同发展的利益共同体。协同模式创新的一个重要方面是产业协同。目前京津冀正在探索的产业协同模式主要是利益分享，即按照一定比例来分享产业协同发展带来的收益，并为未来发展留足资金。未来创新的思路主要是针对协同任务特点、协同内容、协同发展的细化目标构建不同的协同模式，形成协同发展的利益共享机制，提高各方的积极性，从而更好地推动京津冀产业协同发展。

探索协同发展机制，形成协同发展合力。破解京津冀协同发展中存在的问题和障碍，思路是如何通过市场机制与政府作用将各方的积极性调动起来，共同推进京津冀协同发展，将利益冲突变成协同动力。一是充分发挥京津冀协同发展领导小组规划、引导、重大事项决策等职能，推动京津冀三省市贯彻落实《京津冀协同发展规划纲要》的相关要求。二是完善京津冀联席会议制度，及时沟通解决京津冀协同发展中的矛盾与问题。三是强化政策协同。政策协同强调的是三地间政策的协调一致，以减少政策冲突和损耗，保障协同发展任务的推进落实。四是对区域产业发展影响较大的新投资项目、重大产业转移项目、重大转型升级项目等，实施特定支持政策，引导要素有序流动和产业转移。

不断深化认识，提高在京津冀协同发展中推动高质量发展的自觉性

突破行政经济束缚，在协同发展中构建京津冀现代化产业体系。由于多种原因，各区域都试图构建完备的产业体系，这在一些地区产业趋同、低水平竞争的重要原因。长此以往极易形成自成体系的思维定势，主要表现为：在三次产业发展上，要构建完善的产业体系；在重点产业发展上，都在培育支持自己的支柱产业、主导产业、新兴产业；在产业组织上，要构建自成体系的产业链条、产业生态圈、产业技术联盟等；在科技引领支撑上，都在构建有自己特色的创新体系，等等。京津冀是一个相互影响、分工协作的大经济区域，如果还是从自成体系出发来推进京津冀协同发展，既不利于京津冀区域整体资源的优化配置，也无法实现本身的高质量发展。所以，京津冀三地要在协同发展大目标下，准确把握本地的定位与目标，在充分发挥比较优势基础上构建形成京津冀现代化产业体系。

习近平总书记指出：中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。全党必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。面对新时代新征程，各级党组织和广大党员干部要切实增强狠抓落实本领，在狠抓落实上下功夫。

一分部署，九分落实。一切工作只有通过落实才能实现预期目标。没有落实，再美好的目标，再宏伟的蓝图，也只是镜中花、水中月。看一项工作是否落实了，不仅要看行动、看过程，还要看效果；衡量一项政策是否落实了，不仅要看采取了多少措施、做了多少工作，更要看是否把工作做到底、抓到位了，是否把好事办好、实事办实了。抓落实是一个系统工程，需要上上下下齐心协力、方方面面的协调一致，一个环节的松懈、一个细节的疏漏都可能影响落实的成效。我们不能简单地把安排了、部署了等同于落实了，更不能把开会了、发文了就当作了落实了。只有直面问题、化解矛盾，闯关夺隘、披荆斩棘，才能完成既定目标任务；只有在抓落实上矢志不渝、不遗余力，才能使各项事业发展行稳致远。

进入新时代、踏上新征程，把党的十九大描绘的宏伟蓝图变成现实，需要各级党组织和广大党员干部在抓落实上下真功夫、硬功夫。当前，河北正面临历史性窗口期和战略性机遇期，当好首都政治护城河，奋力开创新时代全面建设社会主义现代化经济强省、美丽河北新局面，需要全省上下齐心协力、只争朝夕抓落实，甩开膀子、真刀真枪大干一场。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导抓落实。习近平新时代中国特色社会主义思想，是我们党在深入推进实践基础上的理论创新取得的重大成果。只有坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，才能在各种艰难险阻面前无所畏惧，在迅速变化的时代中赢得主动，在新的伟大斗争中赢得胜利。习近平总书记对河北知之深、爱之切，多次视察河北并作出一系列重要指示。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，全面落实习近平总书记对河北工作提出的一系列重要指示要求，着力在学懂弄通做实上下功夫，推动各项工作落地落实。

以赤诚之心抓落实。能否不折不扣落实党中央决策部署，是衡量一个党员干部四个意识强不强，是否对党绝对忠诚，是否与党中央保持高度一致的重要标尺。党员干部必须始终牢记自己的第一身份是共产党员，第一职责是为党工作，永葆对党的赤诚之心、追随之志，自觉以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，以抓落实的有力行动，坚决维护党中央权威和集中统一领导，切实让党中央的决策部署在河北落到实处、见到实效。

以勇于担当的精神抓落实。有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才能有多大成就。落实党中央决策部署，是每个党员干部的应尽之责，也是应有的政治觉悟。每个党员干部都要忠诚履职、担当尽责，做到党中央定了的事就坚定不移去干，交办的任务就扎扎实实完成。领导干部要敢抓敢管、担当担责，勇于挑最重的担子，敢于啃最硬的骨头，坚决把责任扛在肩上，把工作抓在手上，把任务落在实处，顶起自己该顶的那片天。

以钉钉子精神抓落实。各级领导干部要牢固树立抓落实、要结果、看效果的鲜明导向，深入到经济建设主战场、基层工作第一线，摸实情、谋实招、干实事、求实效，做到一切工作奔着落实去、朝着落实抓。特别是要聚焦重点、短板、弱项，以真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲，一个问题一个问题破解，一个难关一个难关攻坚，做实做细做好各项工作，奋力开创新时代全面建设社会主义现代化经济强省、美丽河北新局面。

《创建学习型组织的理论与实践》评介

□张骥

注重学习，是党和国家事业不断取得新成就的重要原因。在新时代，坚持和发展中国特色社会主义，实现党的十九大提出的各项目标任务，要求各级单位部门把学习摆在更加重要的位置，建设学习型组织，不断提高推动发展的能力和水平。赵建辉等撰写的《创建学习型组织的理论与实践》，对学习型组织理论的起源、发展进行了系统梳理，对创建学习型组织的实践进行了深入研究，提出了一些有价值的理论观点。

该书具有以下几个特点。一是通过对我国目前贫困人口的现状分析，论述了文化贫困是经济贫困之源的观点，并由此引申开来，阐释了创建学习型组织的重要意义。二是在深入调查研究的基础上，深入探讨了学习型组织的理论基础、现状问题、成功范例、评估体系及路径选择，做到了有理有据。三是在分析运用的过程中，除了运用了传统的定性分析方法外，还运用结构方程模型对学习在组织发展中的作用进行了定量分析，使该书的观点更具说服力。



领导干部要提高法治思维能力

□杨福忠

热点透视

习近平总书记在党的十九大一中全会上的讲话中指出：在新时代的征程上，全党同志一定要适应新时代中国特色社会主义的发展要求，提高战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维能力，增强工作的原则性、系统性、预见性、创造性。思维是人的一种主观精神活动，思维方式是人们看问题的角度、方法。思维方式不同，看问题的角度、方法就有所不同。提高法治思维能力，就是想问题、作决策、办事情要从法治角度出发，时刻考虑法律依据和法定程序，牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰，做到办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。

提高法治思维能力是对领导干部的必然要求

提高法治思维能力，是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的必然要求。坚持全面依法治国是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央作出一系列理论阐述，不断丰富和完善全面推进依法治国的思想。习近平总书记多次对领导干部提高法治思维能力提出明确要求，强调要提高领导干部运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题、推动发展的能力。比如，2013年2月23日，习近平

项工作。法治建设的实践表明，作为关键少数的领导干部率先垂范，善于用法治思维和法治方式推动工作，就能带动一个地方、一个部门的干部群众重视法治，从而推动形成崇尚法治、践行法治的良好社会风气。反之，如果领导干部习惯于用行政思维作决策、办事情，或者在抓法治建设上喊口号、练虚功、摆花架子，那么就必然会影响到全面依法治国的推进。

提高领导干部法治思维能力的几个着力点

其一，树立法律信仰，敬畏法律，信仰法律，尊崇法律。法国思想家卢梭曾经指出：一切法律中最重要法律，既不是刻在大理石上，也不是刻在铜表上，而是铭刻在公民的内心里。领导干部养成法治思维方式，首先必须在观念上破除法律工具主义的认识误区，在内心深处树立对法律的信仰。法律工具主义认识论的特点是片面强调法律所具有的维护秩序的功能，而忽视法律本身所具有的、比秩序价值更高的价值，从而把法律仅仅作为实现其他目的的手段。这种认识论往往导致人们要么对法律敬而远之，要么在法律有用时才用一下，难以树立起对法律真正的信仰。事实上，正如人的正常生活离不开清新的空气、干净的水一样，今天我们每个人的美好生活都离不开良好的法治环境，都需要共享法治的成果。从这个角度认识法律，领导干部才能够在内心里培养起

对法律的情感，敬畏法律，信仰法律，尊崇法律，自觉地形成和运用法治思维方式，不断提高法治思维能力。

其二，加强学习，掌握法治思维方式的特点。领导干部提高法治思维能力必须加强法律知识的学习。要学习法律法规。除了熟练掌握与自己工作有关的法律法规之外，还要加强对宪法、行政法等知识的学习，弄明白领导干部该怎么用权，什么事合法、什么事不合法，心中高悬法律的明镜，手中紧握法律的戒尺，知晓为官做事的尺度。要掌握基本法律原理。法律面前人人平等、法无禁止即可为、法无授权不可为、程序正当、权责统一等，都是指导法律适用的一般原理。正确理解、使用这些原理，有助于提高领导干部法律运用水平。

其三，完善制度，运用监督、检查、考核等方式树立尊法学法守法用法导向。一是要完善领导干部学法用法制度。严格落实国家工作人员学法用法制度，完善相关的监督检查制度，把各级各部门党员干部队伍特别是领导干部的学法情况作为监督检查的内容。二是把法治建设成效纳入领导干部政绩考核并提高分值比重。目前，虽然许多地方已经把法治建设成效作为衡量各级领导班子和领导干部工作实绩的重要内容，但在考核中所占比重依然偏低，要提高法治建设成效在考核中的分值比重，以此倒逼领导干部重视法治建设。三是把遵守法律、依法办事情况作为考察干部的重要依据，把那些善于运用法治思维和法治方式推动工作的干部选拔到重要岗位上来，提高领导干部整体法治素养。