

### 省委办公厅省政府办公厅印发

# 《河北省贯彻落实 关于在湖泊实施湖长制的指导意见 实施方案》

本报讯 日前，省委办公厅、省政府办公厅印发《河北省贯彻落实 关于在湖泊实施湖长制的指导意见 实施方案》，并发出通知，要求各地各部门认真组织实施。实施方案全文如下。

为贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》(厅字〔2017〕51号)精神，进一步健全完善河湖长制组织体系，加强全省湖泊管理保护，制定本实施方案。

#### 一、明确总体要求

全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，充分认识湖泊对维护区域生态平衡、调节气候、维护生物多样性的作用，深刻把握湖泊管理保护的复杂性和特殊性，针对全省湖泊现状，以严格湖泊水域岸线管控、加强湖泊系统治理与修复、健全湖泊管理保护机制为重点，以改善湖泊生态环境、维护湖泊健康生命、实现湖泊功能永续利用为目标，落实党委、政府湖泊管理保护主体责任，在河长制已对全省河湖全覆盖基础上，对湖泊进一步健全湖长体系，明确湖长职责，将实施湖长制纳入全面推行河长制工作体系，统筹做好部署、推进、督察、考核等工作，确保湖长制各项任务落到实处。

#### 二、健全湖长体系

按照《河北省实行河长制工作方案》，全省35个湖泊已明确了河长，根据中央关于实施湖长制的原则和要求，对有湖泊行政区域设立的原各级总河长名称统一调整为总河湖长，在原湖泊设立的河长名称统一调整为湖长，在河长制体系中健全省市县乡四级湖长体系。在白洋淀、衡水湖设立的省级湖长即是省级湖长。对跨县级以上行政区划且在本辖区地位和作用重要的湖泊，原则上由市级负责同志担任市级湖长，对跨乡级行政区划且在本辖区地位和作用重要的湖泊，原则上由县级负责同志担任县级湖长。同时，湖泊所在地的市、县、乡要按照行政区划分设湖长，雄安新区也要分级分区设立湖长，落实属地管理责任，实行网格化管理，确保湖泊管理范围内每一块区域都有明确的责任主体。2018年6月底前，市、县、乡要结合当地湖泊实际，按要求明确各级湖长，并纳入河长体系统一管理。

#### 三、明晰湖长职责

各级总河湖长对本级行政区域内河湖管理保护负总责。湖泊最高层级的湖长是第一责任人，对该湖泊的管理保护负总责，统筹协调调湖长与入湖河流的管理保护工作，确定湖泊管理保护目标任务，组织制定“一湖一策”方案，协调解

决湖泊管理保护中的重大问题，依法组织整治围垦湖泊、侵占水域、超标排污、违法养殖、非法采砂等突出问题，检查督导入湖河流河长、下级湖长和有关部门履职情况。其他各级湖长对湖泊在本行政区域内的管理保护负直接责任，按照职责分工组织实施湖泊管理保护的具体工作。

各级总河湖长、湖长要定期主持召开总河湖长会议、湖长会议，及时组织开展河湖巡查，对河湖管理保护问题及时发现、及时处理。省级总河湖长原则上每年主持召开一次省级总河湖长会议，安排部署河长制、湖长制重点工作，审议研究河湖管理保护重要规划和相关制度等，协调解决全局性重大问题，每年至少组织开展一次河湖巡查。省级湖长原则上每半年主持召开一次省级湖长会议，贯彻落实省级总河湖长会议安排部署和省级总河湖长重点督办事项，专题研究所负责湖泊重点工作和推进措施，协调解决重大问题，每半年至少组织开展一次湖泊巡查。

#### 四、完善责任分工

在河长制已经明确河长对总河长负责、下级湖长对上级湖长负责和部门分工负责的基础上，进一步明确湖长对总河湖长负责、下级湖长对上级湖长负责、入湖河流最高层级湖长对湖泊第一责任湖长负责。

为强化湖泊管理保护责任，在《河北省实行河长制工作方案》中已明确19个责任部门的基础上，根据工作需要，增加省法院、省检察院、省教育厅、省工业和信息化厅、省文化厅、省卫生计生委、省旅游发展委7个责任部门。原19个责任部门分工不变，新增7个责任部门分工如下：

省法院负责指导河湖管理保护案件的审判工作，配合做好行政执法与刑事司法衔接机制建设工作。

省检察院负责指导河湖管理保护案件的诉讼监督工作，配合做好行政执法与刑事司法衔接机制建设工作。

省教育厅负责指导和组织开展中小学生河湖管理保护教育活动。

省工业和信息化厅负责组织工业企业开展技术改造，推进节水新技术、新工艺、新设备应用，协助推动部门间河湖信息资源开发利用和共享。

省文化厅负责指导有关河湖管理保护的文艺作品创作和生产，负责河湖管理保护范围内文物保护工作。

省卫生计生委负责指导、监督农村卫生厕所和饮用水卫生监督。

省旅游发展委负责指导A级旅游景区内河湖管理保护工作。

市、县、乡要结合本地实际，具体明确本级相关

部门职责与分工。

#### 五、落实主要任务

(一)严格湖泊水域空间管控。各地各有关部门要依法划定湖泊管理范围，2020年底前完成划界工作，严格控制开发利用行为，将湖泊及其生态缓冲带划为优先保护区，依法落实相关管控措施。严禁以任何形式围垦湖泊、违法占用湖泊水域，2020年底前退出非法挤占的湖泊管理范围。严格控制跨湖、穿湖、临湖建筑物和设施建设，确需建设的重大项目民生工程，要优化工程建设方案，采取科学合理的恢复和补救措施，最大限度减少对湖泊的不利影响。严格管控湖区围网养殖、采砂等活动。流域、区域涉及湖泊开发利用的相关规划应依法开展规划环评，湖泊管理范围内的建设项目和活动，必须符合相关规划并科学论证，严格执行工程建设方案审查、环境影响评价等制度并加强事中事后监管。根据雄安新区总体规划及保护需要，严格白洋淀空间用途管控，根据国家有关自然保护区的相关规定，严格衡水湖、南大港、七里海等湖泊自然保护区的空间用途管控，根据湖泊基本生态功能和当地实际，完善并严格落实坝上高原湖滩及唐山南湖、钱营湖空间用途管控。

(二)加强湖泊岸线管理保护。实行湖泊岸线分区管理，依据土地利用总体规划等2020年底前，完成重要湖泊岸线保护和利用规划编制，科学划定保护区、保留区、控制利用区、可开发利用区，明确分区管理保护要求，强化岸线用途管制和节约集约利用，严格控制开发利用强度，最大程度保持湖泊岸线自然形态。强化沿湖土地开发利用和产业布局管控，并与岸线分区要求相衔接，为经济社会可持续发展预留空间。

(三)加强水资源保护。落实最严格水资源管理制度，强化湖泊水资源保护。大力实施地下水超采综合治理及国家节水行动，坚持以水定需、量水而行、因水制宜，实行湖泊取水、用水、排水全过程管理，严控控制湖泊水资源开发利用。在坝上高原湖滩汇水流域积极推行种植结构调整、减少高耗水作物种植面积，严格控制高耗水工业项目，采取有效措施遏制湖滩干涸趋势。在平原湖泊汇水流域加快农业、工业和城市节水技术改造，提高用水效率，优化水量调度，加大外调水力度，最大限度增加入湖水量，维持湖泊基本生态用水和合理水位。

(四)加强水污染防治。坚持河湖共治，统筹湖泊与入湖河流的管理保护和治理，加强入湖河流断面水质监管，落实污染物达标排放要求，严格控制入湖污染物总量。对水质不达标的湖泊，要于2018年底前完成入湖污染源全面排查，制定限期整治方案，明确年度入湖污染物削减

量，逐步改善湖泊水质，到2020年，湖泊污染源得到根治，主要水域稳定达到地表水Ⅲ类标准；水质达标的湖泊，要采取措施确保水质不退化。严格落实排污许可证制度，将治理任务落实到湖泊汇水范围内各排污单位，加强对湖区周边及入湖河流工矿企业污染、城镇生活污染、畜禽养殖污染、农业面源污染、内源污染等综合防治。加大湖泊汇水范围内城市管网建设和初期雨水收集处理设施建设，提高污水收集处理能力。加大推进《河北省水污染防治工作方案》实施力度，针对湖泊水污染存在的突出问题，分类施策、分类整治。对白洋淀强化源头治理，加强淀区周边及入淀河流污染防治，对衡水湖、南大港等入湖水源较为单一的湖泊，加强入湖河流断面水质监管，严格控制入湖水质。

(五)加强水环境综合整治。强化水环境质量目标管理，逐湖确定水质保护目标，2018年底前，完成存在黑臭水体的入湖河流整治。结合农村人居环境整治三年行动和美乡村建设，按照《河北省河湖清理行动方案》2018年开展湖泊清理行动，清除垃圾、清理违建、清淤水质、推进白洋淀、衡水湖等湖泊水环境综合整治，依法取缔湖泊内网箱养殖，合理控制旅游开发，有计划地推进湖泊内移民搬迁，科学合理实施湖泊生物净化、生态清淤，因地制宜加大湖泊引排水能力，增强湖泊水体的流动性，改善湖泊水环境。

(六)开展湖泊生态治理与修复。开展重要湖泊健康评估。加大对生态环境良好湖泊的保护力度，加强湖泊水资源调控，进一步提升湖泊生态功能和健康水平。积极有序推进生态恶化湖泊的治理与修复，加快实施退田还湖、退渔还湖，逐步恢复河湖水系的自然连通，加强湖泊水生生物保护，科学开展增殖放流，提高水生生物多样性。因地制宜推进湖泊生态岸线建设、滨湖绿化带建设、沿湖湿地公园和水生生物保护区建设。对白洋淀按照《白洋淀生态环境治理和保护规划》要求，结合上游河道治理，实施清淤、清淤、补水、搬迁等综合治理措施，对衡水湖按照生态环境部总体方案，重点实施湖区治理、周边河道生态修复、水生生物增殖放流等项目，对坝上高原湖滩以自然修复为主，探索制定生态修复措施。

(七)加强湖泊执法监管。修订《河北省水污染防治条例》，制定《白洋淀水环境保护和污染治理条例》等法规，建立健全湖泊、入湖河流所在行政区域的多部门联合执法机制，推进湖泊管理保护行政执法与刑事司法有效衔接，严厉打击涉湖违法违规行为。坚决清理整治围垦湖泊、侵占水域、倾倒垃圾以及非法排污、养殖、采砂、设障、捕捞、取用水等活动。集中整治湖泊岸线乱占滥用、多占少用、占而不用的突出问题。建立日常监管巡查制度，实施湖泊动态监管。

#### 六、强化保障措施

(一)加强组织领导。各级党委、政府要加强统筹协调，推动湖长制各项政策措施落到实处，要落实湖泊管理单位，进一步完善湖长主导、部门联合、分级负责、社会参与的湖泊管理保护机制。各级湖长要及时召开湖长会议，开展巡湖调研，研究湖泊管理保护工作，及时协调解决重点难点问题。相关责任部门要各司其职，各负其责，协调联动，形成湖泊管理保护的强大合力。实行河长制过程中出台的河长会议、信息共享、河长名单公告、督导检查、考核奖惩等配套制度均适用于湖长制，各级各有关部门要根据河长制、湖长制实施情况及时修订并认真执行。

(二)落实资金保障。湖泊保护修复是公益事业，各级政府要把湖泊管理保护纳入国民经济和社会发展规划，各级财政要落实资金，保障湖泊管理范围划定、岸线保护和利用规划编制等基础性工作开展。积极拓宽湖泊管理保护资金筹措渠道，鼓励和引导社会资本参与，形成政府投资、社会融资、个人投资等多渠道投入机制。

(三)严格督查考核。将湖长制实施情况纳入河长制督查考核、考核奖惩等制度体系，加强对各地湖长制实施情况和各级湖长履职情况的督导检查，强化问题整改，严格责任追究。实行湖泊生态环境损害责任终身追究制，对造成湖泊面积萎缩、水体恶化、生态功能退化等生态损害的，严格按照有关规定追究相关单位和人员的责任。实行环境信用管理，对违法排污造成湖泊水体污染的单位，实施多部门联合惩戒，并记入社会诚信黑名单。

(四)强化技术支撑。各地各有关部门要于2018年底前完成湖泊基本情况调研摸排，建立“一湖一档”，针对不同类型湖泊的自然特性、功能属性和存在的突出问题，因湖施策，科学制定“一湖一策”方案。科学布设入湖河流及湖泊水质、水量、水生态等监测站点，积极利用卫星遥感、无人机、视频监控等技术，加强对湖泊变化情况的动态监测，并将有关信息纳入河长社会诚信管理平台，不断完善监测体系和分析评估体系。对跨行政区域的湖泊，上级有关部门要加强监测，为量化考核湖泊管理保护成效提供技术和数据支持。

(五)推动社会参与。大力宣传湖泊治理保护中涌现出的先进典型和经验做法，充分利用“世界水日”“中国水周”“国际湿地日”“世界环境日”等活动，面向公众开展湖泊科普宣传教育，利用互联网、移动媒体等媒介，普及湖泊科学知识。实行污染举报奖励制度，鼓励支持公众参与湖泊保护。抓好中小学生湖泊保护知识教育，树立湖泊保护意识。组织开展湖泊保护志愿者行动，动员公众参与湖泊保护和相关知识传播，营造全社会爱护湖泊、保护湖泊的良好氛围。

## 唱响为纳税人服务主旋律 追求让纳税人满意高标准

### 我省税务系统邀请企业家代表及专家学者 畅谈 优化税收营商环境 助力经济高质量发展

发出税收好声音 增强纳税人减税降负的获得感

长城汽车股份有限公司财务总监李凤珍发言时说：税务机关通过专程上门辅导、专题业务培训、专人联络协助等措施，把国家优惠政策及时准确地告知我们，引导我们享受国家减税红利。作为一家快速发展的大型企业集团，长城汽车仅通过营改增后基建项目进项税抵扣就减税超过亿元，充分调动了企业投资意愿，助力了企业做大做强。新奥集团股份有限公司首席财务官蒋承宏介绍：仅2017年，新奥集团就享受高新技术、研发费用加计扣除等政策超过2亿元，使我们享受了实实在在的政策红利。据了解，我省税务系统主动当好税收政策解读者，通过举办纳税人学堂、制作专题宣传动画、与大企业高层对话、开展营改增政策大辅导等方式，积极宣传国家减税政策和税收改革措施，向纳税人传递税收好声音。

惠达卫浴股份有限公司财务总监董化忠

东旭集团有限公司总裁李青

长城汽车股份有限公司财务总监李凤珍

新奥集团股份有限公司首席财务官蒋承宏

日前，省国税局、地税局在廊坊联合举办“优化税收营商环境 助力经济高质量发展”座谈会，邀请12位企业家代表及部分税收领域专家学者共话税收，认真听取纳税人和专家学者围绕落实税收政策、提高办税质效、保障纳税人权益等方面谈感受、讲需求、提建议，在深入诚恳的交流中增进税企之间共识、完善税收服务措施、凝聚共促发展合力。

定了执法硬规矩，增强纳税人依法纳税的公平感

各级税务机关始终坚持依法治税，并与公安、工商、银行等多部门合作，为依法诚信纳税人提供更多便利，对黑名单纳税人采取阻止出境、限制参与政府采购等联合惩戒措施，对更多纳税人通过宣传依法纳税理念，辅导正确核算缴税，引导纳税人提高依法诚信纳税的自觉性，使税法得到公正执行和普遍遵从。冀中能源集团有限责任公司财务总监陈立军发言时提到：多年经营中，我们集团上下都深刻认识到，企业决不能以避税或减少纳税为出发点去搞经营，否则得不偿失。冀中能源下属企业多、涉

税风险点也比较多，但这几年各级税务机关尤其是稽查部门的同志坚持为我们的财务人员授课，通过他们解读政策、解析案例使公司上下依法纳税的能力和意识都大大增强。廊坊银行股份有限公司董事长邵丽萍也介绍：银行的主管税务机关主动为我们服务，在税收政策执行、税务风险提示为我们提供

了大量指导，帮我们规范了管理经营、降低了涉税风险。

架起沟通高速公路，增强纳税人诉求表达的畅通感

华夏幸福基业股份有限公司是一家国内领先的产业新城运营商，公司执行总裁吴中兵在发言时提到：全面推开营改增期间，我们曾建议

冀中能源集团有限责任公司财务总监陈立军

廊坊银行股份有限公司董事长邵丽萍

石药控股集团有限公司执行总裁潘卫东

开滦(集团)有限责任公司总会计师张志芳

河北经贸大学财政税务学院院长古建芹

河北大学经济学院围经系主任王延杰

华夏幸福基业股份有限公司执行总裁吴中兵

河北港口集团有限公司总会计师温建国

高，建议税务部门在落实优惠政策时考虑我们行业的特点。开滦(集团)有限责任公司总会计师张志芳也提出：在重大税收政策调整或开征新的税种时，希望税务机关可以针对企业管理人员搞几轮培训，以便我们将税法要求更好落实到企业经营决策当中。对此，河北省地税局党组成员、副局长王儒表示：对于大家的意见建议，我们一定一条

河北省国家税务局党组书记、局长卢自强

会议主持人，河北省地方税务局党组成员、副局长王儒

一条地梳理清楚，一条一条地记录在案，一条一条地落实到位，更好地回应纳税人需求、提高税收工作质量。

河北省国税局党组书记、局长卢自强表示，近年来，全省税务系统持续改进和优化纳税服务，赢得了广大纳税人的充分认可，赢得了双方共同为经济高质量发展提供了有效助力。但为纳税人服务永远在路上，没有最好，只有更好。我们将最大限度地顺应纳税人期待和诉求，最大限度地创新方法和手段，最大限度地简化流程和环节，最大限度地提高质量和效率，用税务人的辛苦指数换取纳税人的满意度，构建让纳税人放心省心顺心的税务服务模式，大力唱响为纳税人服务的主旋律，不断追求让纳税人满意的高标准，与广大纳税人携手为新时代全面建设经济强省、美丽河北作出新的更大贡献。

(曹奕 张庆)