

提高安全意识 规范培训市场 完善相关法规

无人机：自由飞翔 更要依法依规

□记者 高珊

近日,媒体曝光了一起无人机黑飞事件:唐某等4人因违法操作无人机,影响部队训练和民航航班正常飞行,被当地人民检察院批捕。一时间,无人机飞行管理问题再次引发社会广泛关注。

近年来,随着经济发展和科技进步,个人消费级无人机开始飞入寻常百姓家,由此产生的问题也随之而来。为防止黑飞事件的发生,从去年6月开始,民航部门要求质量在250克以上的民用无人机实行实名登记注册,并与地方政府、公安等部门建立联防联控机制,确保民航飞行安全。

新规实施近一年来,无人机黑飞问题仍时有发生,为什么黑飞问题屡禁不绝,要杜绝需从哪些方面入手?带着这些问题,记者进行了走访。



日前,部分航拍爱好者在石家庄市世纪公园展示自己的无人机。 记者 田瑞夫摄

无人机黑飞 后果严重

看到这个新闻,我非常吃惊,没想到无人机黑飞危害这么大,后果这么严重。今年31岁的刘涛是一名摄影爱好者。为了实现自己的航拍梦,2017年,他购买了一架小型航拍无人机。之前觉得无人机就是自己拍照用,也没考虑过什么危害。现在想想,真是不能乱飞。

据了解,近年来,为了规范无人机飞行,民航主管部门多次出台相关管理规定。2009年《民用无人机空中交通管理办法》规范无人机的空域申请问题,2013年《民用无人驾驶航空器系统驾驶员管理暂行规定》规范无人机驾驶员资质,2017年《民用无人驾驶航空器实名登记管理规定》要求对无人机进行实名注册。

无人机黑飞事件的发生,主要原因在于人们对于无人机黑飞危害认识不到位,也不熟悉这些相关规定。省航空产业协会无人机委员会秘书长戴金陵认为,

在大多数无人机爱好者眼里,无人机只是个大玩具,根本想象不到其黑飞的危害性。戴金陵举例说,如果10公斤重的无人机与飞行速度为每小时900公里的飞机相撞,冲击力相当于一个小口徑炮弹,将会瞬间洞穿飞机机体,造成机毁人亡的惨剧。

此外,黑飞会导致严重的法律后

果。根据规定,凡是未经批准擅自飞行、未按批准的飞行计划飞行、不及时报告或者漏报飞行动态、未经批准飞入空中限制区域和空中危险区域的,由有关部门按照职责分工责令改正,给予警告;造成重大事故或者严重后果的,依照刑法追究刑事责任。

目前仅是有关部门出台了一些规定性文件,法律效力不高,人们对于这些文件的重视程度也不高。戴金陵表示,有关部门和媒体应该加大宣传力度,引导更多无人机操作者了解黑飞可能带来的危害,遵守相关规定。

操作者不能仅靠自学成才

无人机黑飞事件的频繁发生,与无人机操作者缺少系统的培训密切相关。

戴金陵表示,2013年颁布的《民用无人驾驶航空器系统驾驶员管理暂行规定》,就已经对无人机驾驶员的资质提出要求。

按照规定,除了室内飞行,无人机重量不超过7公斤且在视距内飞行(飞行半径小于500米、飞行高度小于120米)、在空中地区且非人口稠密区进行试验等三种情况外,无人机驾驶员都必须取得驾驶资格。戴金陵介绍,

但在采访中记者发现,无人机操作者多数自学成才,考取驾驶证的仅是少数。我买无人机纯属娱乐,自己看看

说明书,多练习一下也就行了,考证费时费力,有点得不偿失。石家庄市市民李林3个月前购入了一架无人机,他告诉记者虽然没经过培训,现在他也能操作无人机飞到500米高度了。

有3年无人机飞行经验的韩冰,也是无证的黑飞户。韩冰告诉记者,一开始他也想考个无人机飞行执照,可一考察发现,AOPA驾驶员合格证、UTC认证、ASFC航模驾照,各种无人机驾照令人眼花缭乱。而且大都价格不菲,有的一个证考下来要花费一两百元,比他买的无人机还要贵,于是就放弃了。

对此,戴金陵建议,国家应尽快成立针对无人机的专门管理机构,制订民用无人机职业培训课程体系,规范无人机培训市场,提高无人机操作者的业务水平,从根本上减少黑飞事件的发生。

完善立法让天空更有序

采访中,一些无人机爱好者表示,黑飞事件频发,与现行的飞行申请手续繁琐有关。

拥有多年无人机飞行经验的老玩家周昆介绍,过去要想合法起飞,必须申报诸多材料,涉及部门多,审批周期长。

无人机最先适用于工业用途,因而其申请空域的管理方式,参照了通用航空有

人机的审批,对于一般的无人机爱好者来说,申请途径并不顺畅。戴金陵介绍,以航拍为例,无人机用户申请航拍,需获得民航局的任务书。拿到任务书后,再与空管局联系,由军方管制部门按照管理办法审批。

令人欣慰的是,无人机飞行审批难题已经得到有关部门的重视。

今年初,国家空中交通管制委员会办公室起草了《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例(征求意见稿)》,并公开征求意见。条例对无人机的分类、开放空域、申请办法、违法处罚机制等进行了明确。暂行条例对空域进行了适度放开,空域使用和准入规则也更加明晰。戴金陵认为,

但是,我国无人机管理在法律法规方面仍有诸多空白点,亟待进一步完善。

在我国现行法律中,还没有针对低慢小飞行器尤其是消费级无人机的专门法律,没有从根本上解决监管、生产、经营、使用、违法处罚等管理措施。省航学会相关负责人表示,有关部门应该立足于低慢小飞行器的特点,从生产、适航、注册、审批、飞行、监管、处罚等方面全方位前瞻性立法,明确相关参与人的民事责任、行政责任和刑事责任,并同步出台与法律配套的实施细则、操作规程和行业规章,加强法制宣传教育,将低慢小飞行器管理真正纳入国家法律体系。

本报讯(记者张淑会)记者日前从省疾控中心了解到,根据最新碘缺乏病监测方案的监测,我省儿童和孕产妇家中食用盐碘盐覆盖率分别是90.8%和91.64%,儿童和孕产妇的尿碘中位数分别为183.2μg/L和157.1μg/L,碘营养状况处于适宜水平。全省8至10岁儿童甲状腺肿大率是2.83%,达到消除碘缺乏病的目标。

据介绍,由于外环境普遍缺碘,我省碘缺乏地区分布广泛,168个县(区、市)中,除5个高碘县(区、市)外,其余163个县(区、市)在全民食盐加碘之前均存在不同程度的碘缺乏病流行。省疾控中心地方病防治研究所所长马景介绍说,目前,防治碘缺乏病最简便、安全、有效的方式是食用碘盐。据介绍,我省从1995年开始实施全民食盐加碘防治碘缺乏病的措施,2000年实现了全省消除碘缺乏病阶段性目标。经国家评估,我省所有县均实现了消除碘缺乏病的目标。为了科学防治,我省还根据近几年碘缺乏病病情监测情况,经多方专家论证,适时调整了碘盐浓度,确定食用盐碘含量平均水平为25mg/kg,同时为孕妇、哺乳期妇女等特殊人群提供30mg/kg碘盐。

近年来,全球主要国家无论是否采取补碘措施,无论碘摄入量是增加、稳定或下降,甲状腺癌的发生率都增加,并且主要以直径小于1.0厘米的微小癌增加为主。马景说,目前没有直接证据表明食用碘盐或碘摄入量增加与甲状腺癌的发生相关。

我省开展 毒驾 源头治理 311名吸毒人员驾驶证被注销

本报讯(记者尹翠莉)从省禁毒办获悉,今年以来,我省公安交警部门全力开展毒驾源头治理专项行动。截至目前,全省共注销吸毒人员驾驶证311个,保定拒绝申请驾驶证资格15个。

据了解,为保证禁毒2018两打两控专项行动顺利开展,各市交警部门还会同禁毒部门,认真开展吸毒人员定期清理、查询、核实工作。在受理驾驶证申领业务时,对发现属于吸毒成瘾未戒除人员的,不予受理申请并说明理由;已受理申请的,中止业务,不予核发驾驶证并说明理由。在办理驾驶证补换证、提交身体条件证明等业务,或者处理交通违法行为、发生交通事故时,通过查询、比对吸毒人员登记信息,发现属于吸毒成瘾未戒除人员的,按规定注销驾驶证,并封存登记吸毒人员信息与驾驶人信息比对记录。

巾帼之家



脱贫攻坚战 巾帼展英姿

省妇联驻张家口市宣化区深井镇李家庄村扶贫工作聚民心

抓好扶贫工作,打赢脱贫攻坚战,解决好贫困人口生产生活问题,满足贫困人口追求美好生活的要求,是党和政府的庄严承诺。作为党和政府联系妇女群众的桥梁和纽带,省妇联始终把助力脱贫攻坚作为重大政治任务,作为检验四个意识的重要标准。2016年精准帮扶张家口市宣化区深井镇李家庄村以来,挖掘自身优势,先后向驻村帮扶点投入妇女儿童民生项目及物资折合人民币约45万元,协调产业、卫生、教育、文化、基础设施建设等领域扶贫资金670余万元,动员社会力量开展惠民活动10余次。

当前,脱贫攻坚进入冲刺阶段,按照省委对新一轮扶贫工作的统一部署,省妇联进一步选派配强驻村工作队,制定出台《河北省妇联关于脱贫攻坚的帮扶和保障措施》,整合统筹各方力量和优势资源,凝聚脱贫攻坚工作合力,扶贫路上竞展巾帼靓丽风采。

抓关键 选优配强扶贫队

投身脱贫攻坚,既是每名国家公职人员责无旁贷的政治任务,又是历练干部培养人才的重要平台。省妇联党组对此高度重视,把选优配强驻村

工作队作为开展帮扶工作的首要任务。在研究选派新一轮驻村扶贫工作队队员过程中,省妇联本着硬抽人、抽硬人的工作思路,采取公开报名、择优选拔的方式,严格选派标准,精心搭配班子。选出的新一届工作队,不仅年富力强,而且优势互补,是一支充满朝气和活力的队伍。军转干部出身的队长华兼驻村第一书记,意志品质坚定、作风过硬务实、工作思路清晰;有着清华大学、南京大学研究生学历的两名女队员的加入,有力地展示了妇联工作的特色优势。队员李桂英,2016年在孩子刚满一岁的时候,就曾作为第一批队员在李家庄村驻村工作一年,今年刚把孩子送到幼儿园,她再次主动请缨参加新一轮工作队,她说:我在村里工作过,情况熟、底子清,我的加入能帮助驻村扶贫工作不断档、不减速。

今年3月8日至9日,省妇联副主席王冬梅受党组之托,带领队员赶赴脱贫攻坚一线,与区、镇两级政府进行任务对接,为新一轮驻村扶贫工作顺利开展奠定了基础。驻村两个月以来,队员们牢记使命,不负重托,始终以积极乐观的心态面对各种困难挑战,扎实推进脱贫攻坚,各项工作开展得有声有色。

今年清明节前,深井镇突降大雪,驻村工作队冒雪给生病的贫困户送去急需的食品。邢志宇摄



察民情 精准识别底数清

精准脱贫,贵在精准,重在精准。为精准识别扶贫对象,把精准扶贫工作进行精准施策,实现真实脱贫,工作队驻村第一个月就制定了三个全面掌握的目标,即全面掌握村情社情和产业发展状况,为修改完善宏观政策打基础;全面掌握制约扶贫任务的难点和阻力所在,为对症下药聚力攻克方向;全面掌握贫困户精准信息和致贫原因,为精准识别精准施策定目标。

驻村伊始,队员们马不停蹄地开始走村入户讲政策、嘘寒问暖拉家常,一边自我介绍,一边认真核对信息,一边了解困难,一边算清收支账。一时间,从田间地头到庭院炕边,到处都是他们忙碌的身影,尤其是两位扶贫女将,穿梭其中,成了李家庄村一道别样的风景。初春的张家口乍暖还寒,海拔1112米的深井镇天气变化无常,队员们每天早出晚归往返于农户家中。队员邢志宇是位95后的城市女孩,2017年刚刚进入省妇联工作,满怀鸿鹄之志的她初到村里,心里本来还有点小失落。就在新老工作队交接后的第五天,她在村里度过了第23个生日,当队长把生日蛋糕端到地面前时,突如其来的惊喜让她热泪盈眶。正是驻村工作队家一般的温暖让邢志宇坚定了立足乡村、建功扶贫的信心和决心。现在队里的宣传工作主要由她负责,一篇篇记录着工作队日常工作和生活感悟的文章在全区扶贫工作群里引起了极大反响。

据介绍,两个多月来,工作队已经先后三次走访全村90户贫困户,按照上级要求,完成了30余套表格、两万余条数据的收集核对、填报录入,为后续精准帮扶工作提供了详实的第一手资料。

谋打赢 绘制脱贫作战图

面对调研中发现的产业发展薄

弱、遗留问题较多等实际情况,以及宣化区2018年全区脱贫摘帽的底线目标,如何带领群众脱贫致富,代有着清醒的认识,那就是要充分发挥省派工作组的优势,全局谋划、多方协调、凝心聚力,找准突破口,绘制能够统揽全局的脱贫攻坚作战图。

为此,工作队专门建立了李家庄脱贫攻坚指挥部,设置了扶贫工作阳光公示栏,制定了两推动、三协调、四解决的攻坚策略。一是抓好村党支部、村委班子建设,推动基层党建水平提升,推动村级行政能力提升,努力培养一支带不走的队伍。二是面向区、镇两级政府和职能部门协调产业扶贫项目落地,协调政策覆盖兜底保障,协调解决制约脱贫的遗留问题。三是针对村民奋斗目标不明确、经济上承压能力差的现状,重点解决一批困扰民生和扶贫领域的老大难问题,发挥好党员先锋模范作用,发挥致富能手引领作用,不断壮大集体经济,发展合作社经营,更好地激发内生动力,让扶贫产业见实效见长效。通过发挥妇联优势,开设妇女创业课堂,组织妇女手工技能培训,为妇女农闲时节在家就业增收创造条件。通过电商平台、企业回购等方式,拓宽特色农产品、手制品销售渠道,有效降低农民干事创业的风险。

解民忧 真抓实干聚民心

百姓利益无小事,枝枝叶叶总关情。在精准帮扶活动中,工作队从民生关注度高的问题入手,注重为村民排忧解难,用实际行动打通联系服务群众“最后一公里”。今年清明节前,一场突如其来的大雪,把刚刚进入春天的深井镇又硬生生地拽回了寒冬。厚后初晴,寒风凛冽,队员们穿上厚厚的棉服,带上仅有的挂面、方便面、火腿肠等食品,深一脚浅一脚地踏着积雪去看望行动不便的五保户老人,给他们送去应急食



近日,驻村工作队入户走访,了解民情。 代华摄

品。暴雪后的村内道路不是没过小腿的积雪就是松软湿滑的泥浆,大家跌跌撞撞、举步维艰,但是看到老人们脸上感动的笑容时,一路的艰辛被化解得无影无踪。

李家庄的田间地头,时常能看到工作队帮助村民春耕、春种的身影;贫困户家里的炕头边上,也总能看到一两位喜欢攀谈聊天的串门人。一件件暖心的小事,让这些外来的扶贫队员成了村民们心中的自己人。

工作队入村后,在市、区、镇三级政府和相关部门的支持和配合下,积极查找问题,解决了村民反映比较突出的村级光伏发电上网电费不到位、危房加固改造补贴经费不到位、低保户申报审批进度慢等一批老大难问题,帮助部分住危房的五保户、贫困户搬入敬老院,幸福互助院,赢得了村民的广泛赞誉。目前,工作队正在努力争取生态养猪合作社项目、手工加工项目、村级道路整修改造项目尽快落地实施,为产业增收、妇女就业、稳定脱贫创造良好条件。

站前沿 发挥妇联牵引力

驻村工作队既是本村脱贫攻坚的主力军,又是各自派出单位的先遣

队。在实际工作中,省妇联驻村工作队注重发挥妇联组织自身优势,充分调动女性半边天的参与热情,建立李家庄巾帼志愿者微信群,发挥妇女在脱贫攻坚中的生力军和宣传队作用。通过省妇联协调引进的手工作加工项目,现在已经进入到技能培训阶段,很快就能开始试生产,有望带动全镇有劳动意愿的妇女实现零成本投入、零距离就业、零风险经营的致富梦想。即将落地实施的授渔计划,春蓄计划,让扶贫助学的优势资源充分发挥出来。针对全村困难妇女的两癌补贴计划,面对全村适龄妇女的普惠保险计划,也正在实施当中。近日,宣化区妇联还专门组织了区妇产医院到村义诊,为130余名村民提供现场诊疗服务,进一步缓解了村民看病难的问题。

4月26日、27日,省妇联主席贾玉英一行深入到李家庄村调研指导扶贫工作并看望工作队队员,帮助分析脱贫攻坚中的具体问题和现实困难,为驻村工作队打赢脱贫攻坚战注入了一针强心剂。

百舸争流,奋楫者先。扶贫路上,省妇联驻村工作队脚踏实地,攻坚克难,续写着巾帼不让须眉的别样风采。(文/常颖,刘嘉祺)