

# 优化营商环境 促进创新创业

□孙宏滨



开展以 创新、强企、解难、惠民 为主题的双创双服活动，充分体现了省委、省政府对促进创新创业和服务发展、服务民生的高度重视，凸显了优化投资发展环境和营商环境的坚定决心。进一步营造良好营商环境，必将点燃全省上下投身创新创业的火热激情，激发市场主体和各类企业的发展活力，推动河北发展向更高层次迈进。

## 优化营商环境能够有效激励创新创业

优化营商环境，有利于增强全民创新创业意识。对于一个地区而言，影响创新创业主体选择的一个重要因素就是营商环境。通过强有力的制度和政策措施不断改进机关作风、优化营商环境，使创新创业更加顺畅，可以有效激励全社会创新创业。而越来越多创新创业的成功案例也会产生强大的社会影响力，进一步促进创新创业的社会氛围越来越浓厚。比如我省出台的《河北省优化营商环境条例》明确规定，行政审批事项集中统一办理，确保 两集中、两到位，其实质就是以法规的形式保障行政审批公开透明和高效，是在以实际行动践行 营商环境就是生产力。诸如此类的营商环境建设，必将大大提升我省对创新资源和创新人才的吸引力，从而为创新创业提供更多机会。

优化营商环境，有利于提高区域创新创业能力。经济学家熊彼特指出，守信用的企业家是构建创新体系的基石。优化营商环境的一个重要内容，就是构建信用政府、信用企业和社会保障信用体系，这能从根本上解决创新创业的动力问题，也能从制度上保障创新创业的合法权益，增强创新创业的效果，有利于激发区域创新创业潜力。一方面，高效、严谨、优质、可预期的营商环境，能够促使要素流动更顺畅、组合更合理，从而使区域创新创业焕发活力。另一方面，公平公正、诚信有序、宽松融洽的社会经济环境，能够促进创新主体

更好地互动和合作，有利于发挥区域内的学习示范效应和知识溢出效应。

优化营商环境，有利于提升创新创业整体质量。良好的营商环境能够从政策制度方面为区域持续创新提供重要支撑和保障，促使创新资源能被更加高效利用，增进协同创新、推动持续创新。目前，创新具有集成发展的态势，很多创新都是以创新联盟方式推进的，一个区域越是有能力集聚、集成创新资源，就越有可能实现创新发展。优化营商环境可以造就区域优质创新网络，一方面能使零散的创新形成体系、壮大规模，并不断极化、放大创新效果，形成星火燎原之势，衍生出更多的创新优势；另一方面能使创新向高层次迈进，不断提升创新水平。

## 优化营商环境要以创新创业需求为导向

一个地方、一个企业，要突破发展瓶颈、解决深层次矛盾和问题，根本出路在于创新。优化营商环境必须紧紧围绕创新创业的本质特征和需求特点，才能做到有的放矢。

提供精准的专业化服务。一是降低制度性交易成本。从制度设计的科学性到政策决策的确定性、连贯性，都要考虑企业的交易成本，使制度安排、政策措施和行政职能真正成为创新的有力支撑。二是提高创新的公共服务水平。重点建设科技创新公共服务平台，特别是在第三方科技服务市场尚不健全、发育尚不成熟以及小微企业无力购买第三方服务的情况下，各级政府及相关主管部门应在技术转移、技术服务、科技金融等方面进行具体协调和指导。尽快发展一些具有创新创业服务平台功能的创业大厦、众创空间、孵化基地等，促进公共科技资源开放共享，扩大科技服务覆盖面。三是鼓励第三方科技服务企业，形成全面、系统的专业化科技服务体系。引导和支持更多的创业者围绕创新发展迫切需要的配套服务等方面进行创业，通过专业化、社会化、市场化的精准科技服务，实现低成本创新创业。

营造浓厚的创新氛围。一是营造聚集发展的氛围。创新创业具有在开放的系统中充分发育、发展的特性，因此，营造一种宽松自由、开放融洽的聚集发展环境，有助于相关创新创业服务体系

快速形成。二是构建产业关联的生态。创新发展具有显著的外部性特征，优化营商环境的一个重要方面就是构建能让众多个体之间产生关联的产业生态，以利于其外部性特征的体现。简言之，就是营造一种有利于小个体相互作用从而产生巨大影响力的氛围。三是营造协同发展氛围。创新具有互动、学习、模仿、进化的内在需求，要促进大群体之间的有效关联与合作，实现 群集智能涌现。

积极构筑人才高地。一是为人才发展进步提供优良环境。既要创造有利于创新人才充分施展才能的条件，又要营造有利于创新人才专业技术水平提升的发展环境，满足其保持科研先进性的内在需求。要促进区域内科技交流与合作，营造有利于科技信息充分流动的环境氛围。同时，更加重视科研梯队建设，完善人才培养渠道，为创新创业提供源源不断的后备力量。二是为人才精神生活需要营造良好环境。创新创业人才对环境的要求，不仅体现在物质层面，还体现在精神需求层面。应进一步加强文化基础设施建设，大力发展高端文化产业及相关服务业。这些在不少人看来可能与创新创业并不直接相关，不能决定创新活动本身，但实际上却是创新创业不可或缺的重要方面。比如，一些跨国公司派驻机构在中国选址，能否满足员工精神文化需求是其考量的重要因素。三是营造高水准的生活环境。所有与人的基本需要相关的生活服务都应纳入环境建设之中，所不同的是，人才尤其是高端人才对这些生活配套有更高的品质要求，如高档社区、高端的基础教育、良好医疗条件等。我省一些高科技企业常常抱怨即使以与一线城市相当的高薪酬条件，仍然招聘不到所需人才，或者即使招来了也留不住，反思其背后的深层次原因，生活配套条件滞后是一个重要方面。

## 多措并举营造良好创新创业生态

优化营商环境是激发全社会创新创业活力的重要途径。从实际看，经过各方努力，我省营商环境不断改善，但仍有很多难题，必须通过有力有效的举措和不折不扣的落实来破解，尤其是在解决影响创新创业的突出问题和关键制约方面下功夫。

中国共产党是一个高度重视精神传承和信仰赓续的马克思主义政党。党的十八大以来，习近平总书记多次强调要把红色资源利用好、把红色传统发扬好、把红色基因传承好。今年全国两会期间，习近平总书记再次强调，红色基因就是要传承。进入新时代，实现中华民族伟大复兴，我们必须传承和发扬革命精神，让红色基因融入血脉代代相传。唯有如此，才能不忘初心，牢记使命，接续奋斗，走好新时代的长征路。

## 河北是凝结共产党人血脉的红色热土

河北是革命老区，始终与党领导的伟大事业紧密相连。在党领导中国人民进行革命、建设和改革波澜壮阔的伟大进程中，河北始终有着重要的历史地位，无数优秀共产党员在这里战斗、生活，留下了丰富的红色资源。河北是中国共产党主要创始人之一李大钊的故乡，是全国最早传播马克思主义和建立共产主义组织的地区之一，是党领导中国革命的早期重要实践地，是大革命和土地革命时期北方运动的中心区域。以李大钊为代表的革命先驱活跃在河北大地，掀起了第一次工人运动高潮，诞生了全国第一个农村党支部 安平县台城特别支部。河北是华北敌后抗战的主战场，八路军三大主力都曾在河北境内活动，并创建了 模范抗日根据地 晋察冀边区和华北幅员最大、人口最多的晋冀鲁豫边区。两大根据地对敌作战6.2万余次，歼灭日伪军72万多人。河北是华北解放战争的重要战场和全国解放战争的战略指挥中心，西柏坡是中国革命最后一个农村指挥所。在这里，我们党召开土地会议，引领土地改革；指挥三大战役，迎来胜利曙光；召开七届二中全会，描绘新中国蓝图。在这里，孕育形成了伟大的西柏坡精神，西柏坡精神和红船精神、井冈山精神、延安精神等一道成为我们党的宝贵精神财富，激励着一代又一代中国共产党人不畏艰难、英勇奋斗、从胜利走向胜利。

## 红色资源是河北人民宝贵的精神财富

燕赵自古多慷慨悲歌之士。危难关头，无数燕赵儿女为民族于水火，挽狂澜于既倒，不惜置生死于度外，慷慨悲歌，共赴国难。从以身许党、忠于信仰的李大钊、弓仲韬、董振堂，到不畏牺牲、奋勇杀敌的马本斋、狼牙山五壮士、董存瑞，再到艰苦奋斗、勇于创新的侯占友、李保国，他们永载华夏史册。在河北，革命精神赓续不断，从建党精神、李大钊精神、两个第一精神、西柏坡精神，到抗洪救灾精神、抗震精神、特别能战斗精神、李保国精神和塞罕坝精神，让我们心潮澎湃。在河北，革命遗址遗迹星罗棋布，仅新民主主义革命时期的遗址就达2046处，特别是在西部太行山区的涉县、武安、平山等地，形成了大规模的革命遗址群。英雄人物、革命精神、遗址遗迹等红色资源，生动反映了河北人民在党的坚强领导下走过的风雨历程，揭示了中国革命、建设道路的曲折和艰辛，见证了无数优秀燕赵儿女在党的领导下为民族独立和解放，为人民幸福和国家富强前仆后继、英勇奋斗的历程。这些红色资源是我们党和广大河北人民宝贵的精神财富，其蕴含的红色传统、红色基因已融进燕赵儿女和中国共产党人的精神血脉。

## 把红色资源转化为在新时代创造新辉煌的强大动力

走得再远，也不能忘记为什么出发；成就不再辉煌，也不能忘记曾经的奋斗和牺牲。2013年，习近平总书记在河北调研指导党的群众路线教育实践活动时指出，历史是最好的教科书。对我们共产党人来说，中国革命历史是最好的营养剂。多重温我们党领导人民进行革命的伟大历史，心中就会增加很多正能量，西柏坡我来过多次，每次都怀着崇敬之心来，带着许多思考走 每来一次，都能受到一次党的性质和宗旨的生动教育，就更加坚定了我们的公仆意识和为民情怀。红色资源、红色传统、红色基因是中国共产党人奋斗精神的生动诠释，把红色资源利用好、把红色传统发扬好、把红色基因传承好，是共产党人的重要使命。

历史车轮滚滚向前，时代潮流浩浩荡荡。中国特色社会主义进入新时代，党的十九大描绘了决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的宏伟蓝图，进一步指明了党和国家事业前进方向，凝聚了同心共筑中国梦的磅礴力量。站在新的历史起点上，民族复兴的伟大事业在感召我们，改革发展的壮美前景在激励我们，实现 两个一百年 奋斗目标、建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，要求我们不忘初心、牢记使命，从党领导中国革命、建设和改革的历程中感悟革命精神，从中不断汲取信仰的力量、真理的力量和奋斗的力量，让红色基因、红色传统、红色基因在新时代绽放出更加璀璨的光芒。

今天的河北，正处于历史性窗口期和战略性机遇期，开创新时代全面建设经济强省、美丽河北新局面，必须坚持以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导，大力弘扬共产党人不畏牺牲、艰苦创业、开拓奋进的革命精神，把红色资源、红色传统、红色基因转化为强大精神动力，激励广大党员和燕赵儿女撸起袖子加油干，苦干实干拼命干，创造河北更加辉煌的明天。

(作者系省委党史研究室副主任)

# 以有效举措推进现代农业园区建设

□唐蕊 张雪辉

党的十九大报告指出：农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好 三农 问题作为全党工作重中之重。2018年中央一号文件《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》强调，要推进特色农产品优势区创建，建设现代农业产业园、农业科技园。近年来，我省现代农业园区建设成效显著，取得了良好的经济效益、社会效益和生态效益，为农村发展带来巨大活力。但也要清醒地看到，与新时代农业发展新要求相比，还存在一些问题和不足，如建设雷同缺乏特色、经营方式落后、资金短缺、技术人员匮乏等，这些都是制约我省现代农业园区更好发展的瓶颈。落实好中央决策部署，需要我们进一步拓宽思路、科学谋划、创新机制，以有效举措推进现代农业园区建设。

## 科学制定园区建设规划

高起点规划是现代农业园区发展的重要前提。科学制定园区建设规划，要立足实际，因地制宜，尊重农民意愿，尊重市场规律，符合当地经济社会和农业发展规划的总体要求，并根据具体环境条件，突出地域特色和产业发展优势。在园区功能的确定上要有所侧重，明确园区的主导功能和附属功能，突出

生产加工等功能，统筹布局物流、研发、示范、服务等功能板块，打造引领农业转型升级、提质增效、绿色发展、促农增收的核心区、示范区。

## 创新经营管理机制

现代农业园区应根据自身实际情况，创新经营管理机制，打造各具特色的经营管理模式。在农民自愿的基础上，积极引导和探索 龙头企业+合作组织+农户 龙头企业+合作社+家庭农场+农户 合作社(规模特色产业)+农户 等产业化经营模式，实现 企业+基地+农户 的三位一体利益联结模式。

## 培育发展特色品牌

推进现代农业园区建设发展，要特别注重特色品牌培育。一是立足自身资源优势，挖掘本地农业特色，打造具有地方特色的优质农产品，形成在一定区域内具有较高市场知名度的品牌农产品，做到 人无我有，人有我优，人优我特。二是结合园区实际情况，因地制宜地引进项目并创建特色品牌，发展高端精品农产品，努力做大做强。三是开展品牌农产品进社区、进企业、进学校、进机关、进饭店、进网站行动，支持企业利用媒体、展销会等多种形式，

加大品牌宣传力度。尤其是要充分利用现代信息技术，发挥新媒体传播作用，做好品牌的营销推广工作。

## 强化科技支撑作用

现代农业园区作为农业科技示范基地，应与大学和科研机构形成密切的合作关系，成为大学和科研机构的试验场、示范场和成果转化基地；大学和科研机构要为园区建设发展提供技术支持，深化合作，形成产学研融合的农业科技联盟，加强农业绿色生态、提质增效技术研发应用。推进 互联网+现代农业发展，实施智慧农业林业水利工程。加强对基层技术人员和管理人员的培训，不仅要培训技术，还要更新观念，全面提升从业者素质。强化专业指导、专业培训，培育稳定的专业队伍，科学有效地将现代高新技术应用到园区，推动现代化农业创新发展。

## 发挥政府扶持作用

在现代农业园区建设中，政府发挥着不可替代的重要作用。各级政府要从土地流转、园区规划、主导产业培育、项目引进、人才培养、资金投放等多方面给予扶持；积极引导财政和银行资金向农业倾斜，整合财政、农业、水利、

科技等各部门涉农惠农项目资金；充分发挥政府政策引导和服务职能，使企业、社会组织和农民积极参与到现代农业园区的建设中，促进园区持续稳定快速发展。

## 实施市场导向战略

推进现代农业园区建设发展，应立足资源禀赋和市场需求，充分发挥市场的导向作用，培育特色产业，形成竞争优势。要利用大数据、云计算、物联网等现代信息技术，提供全方位的信息技术服务，准确把握市场脉搏，更好地推进农业供给侧结构性改革，提高市场供应的精准率，降低市场供应的偏差率，推动现代农业园区更好发展。

## 拓宽资金来源渠道

一方面，在加大本地财政资金扶持力度的同时，根据国家相关政策，积极争取更多国家专项资金支持。另一方面，创新投入方式，通过积极组织银企对接、组建政府主导的投融资担保公司等、鼓励金融机构不断创新金融产品等，强化对现代农业园区的金融支持，鼓励更多社会资本投入园区建设。此外，鼓励现代农业园区企业通过上市、挂牌 新三板 等方式实现直接融资。

实社会治理相结合，未来要更加关注社会心理健康，形成符合时代需要的社会阶层价值导向等。这些观点具有较强的现实针对性，对做好新时代社会治理工作具有重要的参考价值。三是兼具历史感与未来感。该书以党的十六大以来的社会管理创新实践为基础，坚持史论结合，论从史出，总结了我们党创新社会管理、形成社会治理理念的基本历程与经验，贯通了历史、现实与未来。



# 《中国共产党的社会管理创新之道》评介

□金丽薇

省委党校韩立红的专著《中国共产党的社会管理创新之道》，已由人民出版社出版。该书从党史与管理哲学的双重视角对中国共产党进行社会管理创新的基本经验进行了深入研究，为加强和创新社会治理提供了借鉴。

该书具有以下特点。一是体系完整。该书系统总结了中国共产党自成立以来进行社会建设、社会管理的历史，分析了党在各个历史时期进行社会管理的重点与特点，并从理念、体制、方法、目标、保障、路径、借鉴等几个方

面总结了党的十六大以来我们党社会管理创新的基本经验，对社会治理的未来趋势进行了展望。二是观点新颖。作者提出了一些创新性观点，如法治基础上的 强政党、精政府、大社会 治理体制，坚持网络社会治理与现