

坚决克服治污一刀切思维

微评
文化传承何必非要改路名

□周丹平
第一轮中央环境保护督察整改情况回头看即将开始。为防止一些地方在督察进驻期间不分青红皂白地实施集中停工停业停产行为,影响人民群众正常生产生活,生态环境部专门研究制定禁止环保一刀切工作意见。意见指出,在整改工作中要制订可行方案,坚持依法依规,加强政策配套,注重统筹推进,严格禁止一律关停、先停再说等敷衍应对做法,坚决避免集中停工停业停产等简单粗暴行为。(据新华社5月28日报道)

中央环境保护督察是传导环保压力、压实工作责任的有效举措。两年多来,在中央环境保护督察的引领下,不少地方落实环境保护主体责任越来越主动,以党政同责和一岗双责强化环境保护的做法越来越普遍。可也有一些

地方不是以此为契机切实反思、整改,而是采取种种办法敷衍应对,一律关停先停再说就是典型的做法。

2017年,国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文撰文称,一些地方为了应对中央环境保护督察、省级环境保护督察和环境保护专项督察,大搞临时突击,进行比较极端的执法,不仅让正常排污的合法企业限产停产,还关闭小作坊、小面馆等民生项目,拆除农户的养殖网,有的甚至封闭农户的柴火灶,导致老百姓生计困难。群众称之为环境保护一刀切现象。

一刀切是一种懒政,暴露出一些地方的不作为和乱作为。治理污染本该精准识别、精准管控,企业哪些该关停取缔、哪些该限期整改、哪些要搬迁改造,应做到分门别类、心中有数,而一些地方却根本不下这个功夫。平时要么不把环保放在心上,不管不问,要么对违法行

为睁一只眼闭一只眼,甚至默许、纵容,而一旦环保督察压力加大,就不分青红皂白地实施集中停工停业停产行为,一律关停先停再说。结果,一些企业本来可以实现转型,有关方面却将其直接关停;一些企业付出巨大代价购买了环保设备,却在检查期间受到与污染企业同样的关停待遇;一些企业环保已经达标,却也不得不限产停产。

一刀切是一种懒政,是典型的形式主义、官僚主义。一些地方在环保督察期间,工厂关门、市场停业,然而,环保督察组走后却死灰复燃,甚至产生报复性反弹。在这些地方,一刀切成了欺瞒督察、寻求过关的手段,只有蒙混过关、敷衍塞责之意,而无真心检讨、切实整改之心。

如此一刀切不但给企业、商户的正常生产造成无端干扰,给居民就业、生活带来诸多不便,更会给人留下环保就

要影响正常生活的错误印象,给环保督察工作造成负面影响,违背了环保工作的初衷,拉低了公众对环保的认同度和支持度。这样的危害同样不可小觑。

雷厉风行并不等于简单粗暴,要解决问题而不是制造更多、更严重的问题。这是做事的基本道理。而从生态环境部禁止环保一刀切的工作意见可以看出,一些地方对这一基本道理掌握得还不够到位。对此,必须进一步加强作风建设、制度建设,让实事求是、因地制宜,具体问题具体分析成为思维习惯,让严格管理、精准施策成为行动自觉。这样一来,不止是环保工作,其他各项工作都会越来越规范、越来越务实有效。



集思录

景区儿童免票新规值得推广

□余明辉
六一国际儿童节即将来临,焦作云台山、郑州动物园、中原影视城等河南16家景区联合宣布实行新的儿童免票新规。除了身高1.4米以下儿童免票外,各景区对一定年龄的儿童做出免票承诺。其中,云台山景区从6月1日至8月31日试行18岁以下持证件免票、鹤壁康家大院从6月1日起试行8岁以下免票。(据央广中国之声5月29日报道)

与现行的身高1.2米以下和6岁以下的儿童免票标准相比,此次河南16家景区组团实行按年龄、身高或二者综合考虑免票的新规让人眼前一亮。首先,这些景区提高了免票年龄,扩大了免票人群数量,让更多的儿童能享受到这一福利。在身高标准方面,2016年6月我国第五次儿童体格发育调查结果显示,我国7岁以下儿童的体格发育水平较10年前和40年前都有不同程度的提高。此次河南相关景区将以往1.2米的旧标准提高到了1.4米,无疑是一种实事求是、与时俱进做法。更重要的是,这些景区对身高和年龄两项标准同时

兼顾,在实际执行中就高不就低,这就使得儿童免票福利更加公平、科学和合理。

长期以来,关于儿童免票的标准存在不小争议。争议的焦点,一是免票年龄或身高的标准到底划定到多少合适,二是单一按身高标准,还是按年龄。争议过程中,各种观点莫衷一是,引发了一场又一轮的讨论,到底如何取舍,考验着管理者的理念和智慧。

景区或者交通工具对儿童免票是一项儿童公共福利,覆盖的范围越广,这一福利成色就越足。提高免票儿童身高和年龄标准顺应现实、符合民意。此次河南16家景区的做法,走在了全国前列,值得关注与推广。

当然,河南此次的景区儿童免票新规,也还有需要进一步完善的地方。一是有些景区在实施的时间上,还仅是阶段性的,应该考虑常态化;二是在实施范围上,还仅是旅游景区,且只有16家,应该考虑对所有需要按身高的、年龄免费的景区和行业实现全覆盖。期待这样的儿童免票新规能够在更多地方、更大范围内实施,让更多儿童受益。



图/张建辉 文/蔡晓辉

方形章圆形章难煞人

婚姻登记处的工作人员说,方形的章不可以,一定要圆形的。程先生和女友到厦门集美区民政局婚姻登记处登记,工作人员认为女方户口本内页盖的方形户口本专用章已经不是国家规范使用的了,为此俩人跑了两趟都没登记成。按照婚姻登记处的要求,程先生的女友打算回老家派出所去开具户籍证明或加盖圆形章,现在的户籍信息都是全国联网,工作人员很容易查证证件信息的真伪,为什么要折腾我们来回跑?(据《厦门日报》5月28日报道)

厦门市纪委监委调查认为,户口本用章不一的问题,该婚姻登记处并非第一次碰到,而他们却把解决问题的难题扔给群众,工作中存在推拖绕。看来,公章是方形还是圆形不是问题,工作作风和便民服务理念才是问题。

(上接第一版)建立自然资源统一确权登记系统,清晰界定水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等各类自然资源资产的所有权或使用权主体。落实省政府《关于全民所有自然资源资产有偿使用制度改革实施意见》(冀政发〔2017〕11号),促进自然资源保护和合理利用。

3.完善农村集体产权制度和保护制度。分类建立健全集体资产清产核资、登记、保管、使用、处置制度和财务管理监督制度,规范农村产权流转交易,切实防止集体经济组织内部少数人侵占、非法处置集体资产,防止外部资本侵占、非法控制集体资产。稳妥推进农村集体产权制度改革,全面开展清产核资,2018年底基本完成。进一步明晰农村集体产权关系,积极探索集体经济的有效实现形式,大力发展新型农村集体经济,有序开展农村集体经营性资产股份合作制改革,管好用好集体资产,促进集体资产保值增值,落实农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权和对集体经济活动的民主管理权利,加快形成有效维护农村集体经济组织成员权利的治理体系。

4.保护非公有制经济平等权利。把依法保护非公有制经济产权纳入双创双服行动计划。坚持权利平等、机会平等、规则平等,废除对非公有制经济各种形式的不合理规定,消除各种隐性壁垒,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护、共同履行社会责任。全面落实公平竞争审查制度,防止出台排除、限制竞争的政策措施,加快清理废除妨碍公平竞争的规定和做法,为非公有制经济营造更为宽松的发展环境和更为有利的发展条件。

(二)落实平等保护产权的法律制度

5.平等保护各类市场主体。各有关部门要积极主动对接国家层面物权、合同、知识产权等相关法律法规修订工作,对实施的相关地方性法规、规章和规范性文件目录和文本实行动态化、信息化管理,根据上位法的立改废及时修改或提出法规规章修改建议。清理、废止按照所有制不同类型制定的市场主体地方性法规、规章和规范性文件,平等保护各类市场主体。加大对非公有财产的刑法保护力度。

(三)依法处理历史形成的产权案件

6.开展涉产权案件甄别纠错。建立专门工作机制,对社会反映强烈的产权纠纷申诉案件开展全面自查,剖析一批侵害产权的典型案例,甄别纠正一批产权纠纷申诉案件。加大对涉及重大财产处置的产权纠纷申诉案件、民营企业和投资人违法申诉案件的审查力度。对法院审理的产权纠纷案件,确属事实不清、证据不足、适用法律错误的,依法抗诉或者提出再审检察建议,造成当事人损失的,依法及时予以纠正并准确适用国家赔偿等相关法律法规,依法赔偿当事人损失,加大赔偿决定的执行力度。进一步完善办案质量终身

负责制和错案责任倒查问责制,对涉及产权保护的案件进行评查,对违法审判造成错案的,按照有关规定追究责任。审慎稳妥做好产权纠纷申诉案件的维稳工作,加强社会稳定风险评估、矛盾排查化解,防止引发群体性事件。

7.客观看待和依法妥善处理民营企业不规范经营问题。正确处理法律和政策的关系,以发展眼光客观看待和依法妥善处理改革开放以来各类企业特别是民营企业经营过程中存在的不规范问题。严格遵循法不溯及既往、罪刑法定、在新旧法之间从旧兼从轻等原则,严守法定程序。对符合再审条件的申诉案件,依法启动再审程序,对确有错误的生效裁判,坚决予以纠正,维护公平正义,提升司法公信力。

(四)严格规范涉案财产处置的法律程序

8.细化涉嫌违法的企业和人员财产处置规则。依法慎重决定是否采取相关强制措施。确需采取查封、扣押、冻结等措施的,要严格按照法定程序进行,除依法需责令关闭企业的情形外,在条件允许情况下可以为企业预留必要的流动资金和往来账户,最大限度降低对企业正常生产经营活动的不利影响。采取查封、扣押、冻结措施和处置涉案财物时,要依法严格区分个人财产和企业法人财产。对股东、企业经营管理者等自然人财产,在处置其个人财产时不任意牵连企业法人财产,对企业违法,在处置企业法人财产时不任意牵连股东、企业经营管理者个人合法财产。严格区分违法所得和合法财产,区分涉案人员个人财产和家庭成员财产,在处置违法所得时不违法牵连合法财产。

9.完善涉案财产处置制度。按照公开公正和规范高效的要求,严格执行并不断完善涉案财物保管、鉴定、估价、拍卖、变卖制度。加大网络司法拍卖力度,法院以拍卖方式处置涉案财产的,除法律、行政法规和司法解释规定必须通过其他途径处置或者不宜采取网络拍卖方式外,应一律采取网络拍卖方式。严格按照中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于进一步规范刑事诉讼涉案财物处置工作意见》,规范司法行为,充分尊重和依法保障当事人及其近亲属、股东、债权人等相关方的合法权益。

(五)审慎把握处理产权和经济纠纷的司法政策

10.严格把握产权案件罪与非罪的界限标准。严格区分经济纠纷和经济犯罪的界限、企业正当融资与非法集资的界限、民营企业参与国有企业合作重组中涉及的经济纠纷与恶意侵占国有资产界限、执行和利用国家政策谋发展中的偏差与钻改革空子实施犯罪的界限,准确把握经济违法行为入刑标准,准确认定经济纠纷和经济犯罪的性质,防范刑事司法介入经济纠纷,防止选择性司法。

11.加强对涉及民营企业案件的法律监督。对法律界限不明、罪与非罪不清的,司法机关应严格遵循罪刑法定、疑罪从无、严禁有

罪推定的原则,坚决防止把经济纠纷认定为刑事犯罪。对民营企业在生产、经营、融资活动中的经济行为,除法律、行政法规明确禁止外,不以违法犯罪对待。统一司法尺度和裁判标准,对法律适用难度较大的涉产权民刑交叉案件,统筹审判资源,确保理清法律关系,准确适用法律。就相关领域存在的经济纠纷和经济犯罪难以区别的问题开展调研,准确认定。对不构成犯罪的案件或侵犯刑民人员合法权益的行为,依法通过不捕不诉、检察建议、纠正违法等方式进行监督。对涉及犯罪的民营企业投资人,在当事人被采取强制措施或服刑期间,依法保障其行使财产权利等民事权利。

12.严禁党政领导干部干预司法活动。严格落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》,对涉及产权保护的案件,凡有领导干部违反规定过问、干预案件的,一律按相关规定严肃处理。

(六)完善政府守信践诺机制

13.推进政务诚信建设。建立政务失信记录,加大对政务失信行为惩戒和曝光力度。探索建立政务诚信评价机制,把履约和守诺服务纳入政府绩效评价体系,把发展规划、年度计划和政府工作报告中的经济社会发展目标、政府合同履约和兑现、政府债务和预算等情况作为评价政府诚信的重要内容。按照公开为常态、不公开为例外的原则,不断加大政务公开力度。各级政府要认真履行依法作出的政策承诺和在招商引资、政府与社会资本合作(PPP)等活动中签订的各类合同、协议,不得随意改变、毁约。建立健全政府失信责任追究制度,畅通政府部门失信行为投诉举报和救济渠道,因国家利益、公共利益或者其他法定事由需要改变政府承诺和合同约定的,要严格按照法定权限和程序进行,并对企业和投资人因此而受到的财产损失依法予以补偿。

(七)完善财产征收征用制度

14.完善土地、房屋等财产征收征用制度。按照中共中央关于农村土地制度改革要求,规范土地征收程序,完善征地农民合理、规范、多元保障机制。落实《河北省国有土地上房屋征收与补偿实施办法》,综合考虑土地资源条件和土地产值、区位、供求关系,以及经济社会发展水平等因素,合理确定征地区片价,并根据经济、社会发展水平适时对征地区片价进行修订。

(八)加强知识产权保护

15.加大知识产权侵权行为惩治力度。依法提高知识产权侵权法定赔偿上限,探索建立对专利权、著作权等知识产权侵权惩罚性赔偿制度,对情节严重的侵权行为实施惩罚性赔偿,并由侵权人承担权利人为制止侵权行为所支付的合理开支,提高知识产权侵权成本。建立假冒知识产权产品来源地信息统计工作机制,将故意侵犯知识产权行为情况纳入企业和个人信用记录,进一步推进

知识产权行政处罚案件信息公开。

16.加强知识产权司法保护机制建设。发挥司法保护主导作用,健全司法确认、诉调对接等工作机制。加强知识产权行政执法与刑事司法衔接,加大涉嫌犯罪案件移交工作力度。大力推进全省法院知识产权民事、刑事、行政案件审判三合一工作。完善涉外知识产权执法机制,加大涉外知识产权犯罪案件侦办力度。建立京津冀专利诚信服务系统。

17.加大行政执法力度。以侵权案件高发地、制造业集中地、商品流通、专业市场、互联网、展会等领域为重点开展专项执法行动,严厉打击恶意侵权、重复侵权等违法行为。加强海关知识产权执法保护,完善跨境电商电子商务物品通关与检验检疫监管模式,严厉打击跨境侵权假冒行为。加大国际展会、电子商务等领域知识产权执法力度,严厉查处借助网络销售侵权假冒产品行为。严格专利保护,对无资质代理机构和代理人从事专利代理业务、骗取专利奖励、资助等行为加大处罚力度。

18.加快推进知识产权保护与运用相结合。探索知识产权服务新模式,建设基于互联网、大数据线上线下深度融合的知识产权交易平台,加快知识产权转化。强化知识产权行政执法、维权援助及仲裁、人民调解等资源整合,完善咨询、协调、仲裁、执法等工作机制,加快形成知识产权保护合力。实施专利导航产业发展试点工程,选择战略新兴产业、传统优势产业的骨干企业实施企业运营专利导航,指导企业做好知识产权战略布局及风险防控。

(九)健全增加城乡居民财产性收入的各项制度

19.增加城乡居民财产性收入。落实国家住宅建设用地等土地使用权到期后续期的法律安排,推动形成全社会对公民财产长久受保护的良好和稳定预期。建立农村承包土地经营权交易制度,赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权,开展农村土地承包经营权抵押贷款试点工作。修改完善征用农民财产补偿实施办法,按照市场化原则,提高补偿标准,保障农民财产权利。加大困难群体扶持力度,允许将财政专项扶贫资金折股量化到贫困户,由股份合作制经济组织统一经营,将美丽乡村建设中的政府资金和社会捐助资金形成的生产性设施和经营性资产划归集体所有,折股参与合作经营。

20.稳妥推进混合所有制企业骨干员工持股。在国有企业混合所有制改革中,允许有条件的混合所有制企业实行员工持股,坚持同股同权、同股同利,着力避免大股东凭借优势地位侵害中小股东合法权益行为,建立员工利益和企业利益、国家利益激励相容机制。

21.增加民众投资渠道。培育专业理财机构,发展个人理财行业,引导资产管理、融资、代理等中介服务组织健康发展,促进居民资

产增值。大力发展普惠金融,创新理财产品,拓宽居民理财渠道。开展股权、债权、知识产权质押、抵押融资,依法增加红利、租金、利息等财产性收入。加强企业上市辅导和培训,引导和推动企业通过多层次资本市场直接融资,增加企业管理人员和职工的股权收益。允许通过动产、不动产投资,将资金、技术、管理等要素转化为经营资产。发展产权交易市场,促进居民经营性产权自由流动、交易。

三、保障措施

(一)加强组织领导。依托省委法治河北建设工作机制,建立由省委法治河北建设领导小组办公室牵头,省委政法委、省人大常委会、省法院、省检察院、省发展改革委、省司法厅等部门分工负责,省有关部门参加,有机衔接、协调推进的河北省依法保护产权专项协调工作机制。省委法治河北建设领导小组办公室负责全省产权保护的统筹协调、总体推进工作,加强和改进地方立法工作专项小组负责完善保护产权制度的地方立法工作,加强和改进依法行政工作专项小组和省发展改革委负责产权的行政保护工作,促进各级司法公正司法专项小组负责产权的司法保护工作,推进法治社会建设专项小组负责全面守法营造知识产权保护环境工作。省发展改革委负责与国家发展改革委的对接工作。

(二)完善配套机制。完善法律援助制度,健全司法救助体系,确保人民群众在产权受到侵害时获得及时有效的法律帮助。有效发挥工商业联合会、行业协会商会在保护非公有制经济和民营企业产权、维护企业合法权益方面的作用,建立对涉及产权纠纷的中小企业维权援助机制。更好发挥调解、仲裁的积极作用,完善产权纠纷多元化化解机制。

(三)纳入考核体系。省有关部门和单位要及时与国家对接,抓紧细化实施方案,确保各项举措落到实处、见到实效。将完善产权保护制度、依法保护产权工作纳入省管领导班子和领导干部年度综合评价考核指标体系,在经济社会发展、法治建设指标中进行考核,并赋予较大分值比重。

(四)加强宣传引导。大力宣传党和国家平等保护各种所有制经济产权的方针政策 and 法律法规,使平等保护、全面保护、依法保护观念深入人心,营造公平、公正、透明、稳定的法治环境。在坚持以经济建设为中心、提倡勤劳致富、保护产权、弘扬企业家精神等方面加强舆论引导,总结推广一批依法有效保护产权的好做法、好经验、好案例,推动形成保护产权的良好社会氛围。

各地各部门要充分认识完善产权制度、依法保护产权的重要性和紧迫性,统一思想,狠抓工作落实。各市(含定州、辛集市)要建立党委牵头、人大常委、政府、司法机关共同参加的产权保护协调工作机制,并制定具体分工方案。各有关部门和单位要进一步细化实施方案,制定具体行动措施,确保各项举措落到实处、见到实效。

农家乐 既要乐农家 又要乐大家

□贾梦宇
如今,各种农家乐、生态农庄遍地开花,成为乡村旅游重要带动力量。记者近日在多地调查发现,很多农家乐前门生态、后门排污问题突出。一些农家乐、生态农庄不副实,污水排放之处成了臭水沟,油烟排放之处成了黑土地。(据半月谈网5月28日报道)

环境污染让农家乐乐了农家苦了大家,经营者用前门生态、赚钱,邻里们甚至整个农村为后门排污买单,游客们奔着田园风光而来,结果看到的却是臭水沟和黑土地。而且从长远看,前门生态、后门排污的农家乐注定无法持续发展,也许在不远的将来就会成为名副其实的农家苦大家哭。

农家乐之所以乐农家苦大家,究其原因,一方面在于一些农家乐经营者环保意识淡薄,存在着重经营、轻环保的观念;另一方面则在于相关部门的监管明显滞后,没有跟上农家乐的发展步伐。应该说,在发展农家乐、生态游的同时,如何统筹生态保护与旅游开发的关系,考验着有关部门的智慧。

规范农家乐发展亟须补齐环保短板。首先,要根据当地生态环境承载力,制定严格的乡村旅游开发规划。其次,要切实加强对经营者的教育引导,帮助他们提升环保意识和可持续发展理念。同时,相关部门应与时俱进,尽快建立健全相关监督机制,强化日常监督,以有效防止、及时解决农家乐污染环境的问题。只有这样,才能让农家乐既乐农家又乐大家。