

第一时间的深度 事实背后的事实

阅读提示

邯郸市峰峰矿区是一个老工矿区。多年来形成的煤炭、焦化、建材等传统产业格局，给城市环境造成伤害，也带来城市建设和改造难题。最近两年来，借助城市有机更新这一建设理念，峰峰正尝试探索一条新路，以期重新激发城市活力。去年9月，全省县城建设现场会在邯郸市召开，峰峰被列入观摩点名单。近日，笔者在峰峰实地了解这个老工矿区探索城市建设中的新进展。

峰峰：老工矿区探路 有机更新

□记者 董立龙 赵晓清 通讯员 杜王义

1 生态改造 先除脏乱黑

5月27日7时30分，来自世界各地的1500名马拉松选手，在邯郸市峰峰矿区踏上跑道，冲向终点。这些选手一路跑过的42.195公里的赛道，曾经是废弃的采石矿山、破产的工业企业，以及垃圾遍地的采煤沉陷区，目之所及，多是脏乱黑。而今，这里容颜已改，废弃矿山成了城市生态公园，采煤沉陷区增添了观光水面，停产的工矿企业正在变为孵化空间。这是当地借助城市有机更新规划理念，在城市建设上取得的成效。上述理念是吴良镛院士提出的，这一规划理念，是把城市当做生命有机体一样去看待，按照城市内在的秩序和规律，采用适当规

模，合理的尺度，在可持续发展的基础上探求城市的更新发展，从而重新激发活力。历史上，峰峰矿区集中了煤炭、钢铁、建材、陶瓷等产业。这里一度拥有1650家炼焦企业、1100家大小煤矿、100多家采石场。地下挖煤，地上采石，带来系列生态问题。该区国土局的调查数据显示，全区一度拥有破损山体54座，面积约1.28万亩；因采矿造成的塌陷区面积118.14平方公里，接近全区总面积的50%。纵贯城区南北的鼓山山脉（局部称南响堂山、北响堂山）就因采石变得千疮百孔。

峰峰矿区的城市发展，已经难以为继，到了必须更新的地步。峰峰矿区区委书记牛颖建设。更新建设从哪里突破？峰峰决心先要完成一件看似不可能的事情，从城市生态环境的改造入手。2017年1月，峰峰参与举办邯郸市第二届旅发大会。不仅外界的人，连当地很多干部群众都表示不理解：环境这么差，怎么会有人来这里旅游？改变首先是从叫停开始的。停办区属所有石料厂，砍掉一大批污染企业。同时，山体修复启动。城市三组团中的临水片区和彭城片区之间的南响堂山

成为新战场。裸露的山体被改造成梯田，而后栽下一棵棵树木，形成了一个6000亩的森林公园。据了解，峰峰矿区先后对28座露天矿山进行了整治。而今，北响堂森林公园已成功晋级国家级风景名胜区，元宝山森林公园正在积极争创国家4A级景区，响堂生态谷、西山生态园等一大批森林公园建成开放。采煤陷陷区的治理也同时起步。占地600亩的清泉公园，就建在塌陷区之上。公园里碧波荡漾，绿树成荫，已经成为市民休憩的场所。北响堂山下，通过对臭水沟的治理，依托古村落打造的响堂水镇，也成了热门景点。当地市民说，这两年，矿区的绿色多了，公共活动空间也多了。

记者手记

摆脱路径依赖

峰峰之行，不少采访都是在工地上完成的。天气热，当地不少干部都在项目现场干活。他们脸膛发红、皮肤黝黑。一位干部一边抹着汗，一边开玩笑说：我这黑，不是天生的，这是健康黑！在峰峰矿区区委书记牛颖建看来，去年以来，峰峰矿区在转型发展道路上完成的几个看似不可能完成的任务，就是凭着这股劲头干出来的。采矿挖煤，支撑峰峰矿区在过去数十年实现了经济的快速增长，但经济新常态之下，去产能和大气污染治理力度加大，使得这里的传统产业难以继续，经济发展一度排在邯郸市倒数第一。传统产业遭遇断崖式下滑，峰峰急需新的产业来支撑发展。当地曾尝试引进一个投资30亿元的环己酮项目，但这个化工项目在审批中连邯郸市这一级都未能通过。此路不通，只能另选他途。峰峰矿区上百处文化遗产进入决策者视野，发展文化旅游产业成为新的方向。2017年举办的邯郸市第二届旅发大会，吹响了该区向文化旅游产业进军号角。而创办过程，也成为锤炼当地干部队伍的一个熔炉。据介绍，每一个参与的科级干部都向区委、区政府递交了保工期、保质量、保安全，否则就辞职的保证书。出任项目指挥长的区委宣传部长刘伟说：实际工作中，区里的领导干部，已经不分一线二线、排位前后，几乎所有人在本职工作之外，都额外领了份事儿干。但培育发展新产业，资金从哪儿来？峰峰一方面向上级争取，另一方面用有限的财政资金撬动社会资本。通过争取，峰峰矿区被国家发改委列为独立工矿区，每年能从上缴国税资金中适当留成。同时，该区还撬动社会资本投入到转型发展之中，仅去年文化旅游产业发展，就获得40亿元的社会资本投入。据了解，今年峰峰继续推进全域修复、全域拆违等工作，希望城乡面貌和产业发展能取得新变化。这个老工矿区，正在探索走新路。文/记者 董立龙

2 厂矿改造 要体现地域人文特色

阔别多年之后，焦振海重回故地。5月23日下午，原邯郸市陶瓷七厂，现磁州窑艺术街区之一，他热情地向每一位来访者介绍产品。多年前，他是陶瓷七厂的一名职工，而今，他是一家民营陶瓷企业的销售经理。人还是那个人，但厂已不是那座厂。因磁州窑而出名的彭城，是峰峰城区三组团之一。这里的窑火千年不熄，但在上世纪建设的几十家国有陶瓷厂，大多已倒闭或破产，陶瓷七厂是其中之一。产业凋敝，城市也在衰老。峰峰矿区想将逐渐老去的城市重现生机。他们开始探索老工厂保护与改造相结合的模式，打造陶瓷艺术街区，陶瓷七厂成为试点。打开厂门，让厂区成为开放性街

区；盘活厂房，让车间变身陶瓷展厅、陶艺体验馆；腾出空间，让办公楼成为陶瓷文化产业孵化基地。在彭城，随便挖一铲子，地层中埋藏的都是文化。峰峰矿区规划局局长柴建宁说，城市有机更新，既要兼顾当前，也要考虑历史和未来。因此，他们不能在这里大拆大建，只能通过城市修补，改造老旧厂区，完善公共设施，让老城散发出固有的文化韵味。峰峰矿区对不同老厂矿和建筑物的改造，采取了不同办法，以求合理，体现地方人文特色。你可能想象不到，在峰峰，还有人住在石洞里。峰峰矿区科技和工业信息局局长郭涛领着笔者走进南响堂山脚

下的一片瓦砾堆中。这里曾是一座采石场，企业破产后一些职工就住在当初采石的山洞里。时间久了，这里竟然有了新地名：十条洞。郭涛的单位职责多元，其中一项就是代行国资委的职责。邯郸市下放和该区原有的79家国企，都归该局管。79家企业中，只有两家在生产。据介绍，十条洞所属的采石场宣告破产之后，峰峰帮助住山洞的职工外迁，拆除了原有厂房及山洞。郭涛说，一个新的体现地域特色的古镇开发项目，已经决定落户上述采石场区域。该项目借助区位优势，着力挖掘当地丰富的历史文化资源，打造一个旅游景点，为矿区营造一个新的空间环境。

据悉，通过对破产国企遗留建筑实体的改造、拆除，峰峰为新产业发展腾出了大量空间，一些符合城市规划要求的新项目正在陆续引进。举办旅发大会，不仅改善了城市的基础设施，也为峰峰的产业重塑探索出一个新的发展方向。峰峰矿区区长陈珍礼说，他们用180天的时间，把三个没有变成了三个有。过去峰峰基本没有旅游景区，而今已拥有29个旅游景区；过去峰峰基本没有接待场所，而今这里已经能够同时接纳数万游客；过去峰峰没有交通路网，而今一条新建的60多公里旅游环线，联通全区。改造建设，带来了峰峰城市生态和功能的改变，也让老矿区迎来新的经济增长点。数据显示，去年第四季度，峰峰就吸引游客368万人次，旅游业收入11.48亿元，同比增长超过80%。

3 空间拓展 建产城教融合新区

两年来，峰峰矿区有交通局、粮食局、环保局等21个政府直属职能部门搬了家。新家却非新建。这些单位的落脚点是冀中能源峰峰集团泉头矿，该矿10多年前下马停产，留下大片旧办公楼和闲置厂区。峰峰矿区城市空间狭小，人口密度极高，在不足23平方公里的中心区内，居住了30余万人口，中心城区交通压力巨大。其中的临水片区，既是峰峰矿区的行政中心所在地，也是城市经济繁荣、人口聚集的片区，其溢阳河北的8平方公里土地上拥挤着13万人口。过去的城市规划，是服从于煤田开发的，为了避免压占煤田，城区被约束在极小的范围之内，而伴随着城市的发展，矛盾凸显。牛颖建设说。这是一项一举多得的举措。原来聚集了大量行政机关的临水片区得到了疏解。各单位搬迁后的办公楼多被拆除，腾出空间增加绿地游园，让拥



响堂水镇夜景。记者 董立龙摄

挤的城市繁华地段能够通风透气。原来衰落破败的泉头矿区域，也因此实现了闲置资产盘活，人气也聚拢起来。经过改造的集中办公区，同步升级了政务服务，开启了更多便民举措。按照规划，峰峰要以上述区域为原点，在20多平方公里的北部新区，为城市开拓发展新空间。峰峰矿区住建局局长柴慧宗说，行政中心的北迁，带去的不仅是人流、商务流，更长远的影响在于北部新区的一次塑造和被认可，以及区域内生活、消费方式的改变。与之相关联的产业和设施也开始随之衍生，比如餐饮、酒店、公建、商业、居住、医疗、教育等。这些配套的成型和完善，提供了大量的就业岗位，同时吸引更多的企业或者人员入驻。目前，已有3个城市综合体项目和大中学校紧跟北迁的战略步伐，正在与该区对接洽谈。吸引他们的正是这里日益完备的基础设施和功能布局，以及发展潜力。新的规划理念之下，北部新区将被打造成一座产城教融合发展的区域。鼓山脚下，一座座废弃的水泥厂正在被推平，清理出的大量土地将被用作旅游产业用地。牛颖建设介绍，一个占地1000多亩的大型主题乐园将落户这里。他希望，这里即将崛起的不仅是一个项目、一个新城区，更是一个老工矿区面向未来新的发展方向。

把确保人民群众生命安全放在首位 坚决打赢海河流域防汛抗旱硬仗

(上接第一版)要把首都安全度汛、雄安新区安全度汛作为重中之重，确保万无一失。山洪防御和城市排涝要到位，重点加强工矿企业、施工单位、旅游景区等部位的山洪防御，统筹城市外洪防御和内涝治理，保障城市生产生活正常秩序。抗旱供水要到位，坚持防汛抗旱两手抓，把单位、旅游景区等部位的山洪防御，统筹城市外洪防御和内涝治理，保障城市生产生活正常秩序。抗旱供水要到位，坚持防汛抗旱两手抓，把在石家庄西清公园，共发放明白纸1万余张；邯郸市通过进机关、进社区、进学校、进乡村及广场宣传等形式，向群众发放明白纸18300多张。初步统计，6月5日，全省各市共发放明白纸20余万张。通过六五环境日主题宣传活动，人们还了解到我省在环境治理方面的成就。目前，我省建有329个省控大气质量自动监测站，覆盖11个设区市、168个县(市、区)。全省布设有249个水环境质量监测点位，覆盖全省84条河流、13个湖库以及40个饮用水水源地。治理建筑施工扬尘。今年以来截至5月底，全省共限期整改638起、停工整改164起、行政处罚76起，处罚金额262.5万元。加强矿山环境治理。2014年以来，全省完成了778个露天矿山治理任务，修复绿化矿山面积5.6万

防洪防汛和水资源有效利用结合起来，确保供水安全。协调联动要到位，树立一盘棋思想和全流域观念，统筹协调推进，密切军地联动，确保海河流域安全度汛。许钦还深入海河防总调度会商室、水情值班室、防汛值班室和独流减河进洪闸、西河闸，对防汛工作情况进行实地督导检查。全省矿山数量减少33%。防治水污染。我省优化跨界河流生态补偿机制，2017年省本级共扣缴生态补偿金1.99亿元，今年第一季度我省扣缴各地河流断面生态补偿金15690万元。今年以来，我省开展了河湖清理行动、白洋淀及上游河道清理专项行动、城市黑臭水体和农村坑塘水系治理。截至5月18日，全省共清理河湖垃圾943万立方米，整治入河排污口410个，清除涉河违建551处，治理黑臭水体59条段，回填沙坑76万立方米。强化海洋生态空间保护。近年来，我省投资20多亿元，重点开展了北戴河近岸海域及相邻地区海域环境综合整治、秦皇岛蓝色海湾整治行动，修复岸线18.3公里，新增沙滩面积56.3万平方米，全省近岸海域水质达到一二类水质标准的海域面积由2012年的61%增加到2017年的79%。

双创双服 活动突出体现 四个新

(上接第一版)省人社厅、省工信厅、省发改委分别确定了重点扶持的271家创业就业孵化基地，210个新型职业农民培育基地，25家小微企业创新创业基地和24家国家、省级双创示范基地。今年1至4月，全省新登记市场主体30.41万户，其中新登记企业9.65万户，新增科技型中小企业3502家。民心工程建设取得新成效。目前，20项民心工程均取得阶段性成效。其中，中小学校舍提升工程，已开工建设59万平方米，主体完工23万平方米。学前教育普及工程，提前下达专项资金9.08亿元，已全部下拨到位。公共交通运输建设工程，截至5月底，全省交通固

智慧农机成今年 三夏 新宠

(上接第一版)联合收割机把小麦收入机斗后，收割机携带的秸秆粉碎机就把秸秆粉碎还田了。大片麦田收获结束后，玉米深松播种机就开始了深松播种，自走式水肥一体机随后浇水施肥。小麦收获、玉米播种一天完成。温茂宏介绍，农机合作社提供机收、秸秆粉碎、玉米播种一体化作业，省时省力，为秋粮生产赢得了时间，很受农民欢迎。据介绍，三夏期间，共有2000

定资产投资完成222.9亿元(含国家铁路)，同比增长25.5%。棚户区改造工程，截至5月底，全省开工9.02万套，占年度任务的39.2%，基本建成7.15万套，占年度任务的110%。农村危房改造工作，截至5月底，2017至2018年度改造任务已竣工43391户，竣工率46.6%。2018至2019年度改造计划中，已有1837户开工建设，7148户正准备开工，确保年底前全部开工建设。优化营商环境推出新举措。持续深化多证合一改革，大幅精简涉企证照，今年4月1日实行了四十三证合一。针对投资项目落地难问题，开展企业投资项目承诺制试点改革，进一步减少审批时间。加快信用信息系统建设。省信用信息共享平台已实现与11个设区市、64个省直单位联通，累计归集信用信息1400多万条。积极推进审批服务便民化。学习借鉴浙江改革经验，在全省推行最多跑一次改革，推动一般事项不见面，复杂事项一次办。开展规范性文件清理，对不符合优化营商环境要求的政策措施进行全面清理和修订。据介绍，在取得良好开局的基础上，全省双创双服活动下一步重点是切实推动问题解决，加快重点项目建设和大力推进创新创业，持续改善营商环境，扎实推进民心工程等。我省将于6月下旬对活动开展情况进行一次重点督查，督促各地各部门按进度要求压茬推进工作，确保时间过半、任务过半。势良好，丰收在望。如果未来十天没有大的自然灾害，今年我省小麦仍会有一个好收成。为确保夏粮颗粒归仓，我省各地突出抢、立足快，全省共组织10万台小麦联合收割机和100多万台拖拉机、夏玉米播种机等农业机械适时投入作业。麦收期间，省农机局还与省气象局启动合作机制，及时发布气象信息，指导各地组织抢收、抢种作业，确保夏粮颗粒归仓，秋粮适时播种。预计今年我省小麦机收作业6月22日前后结束，全省小麦机收率、玉米机播率分别达到99%、93%以上。