



弘  
二论  
破

# 中共中央办公厅、国务院办公厅、中央军委办公厅印发指导意见 深入推进军队全面停止有偿服务

□人民日报评论员

世界发展既充满希望，也面临挑战；我们的未来无比光明，但前方的道路不会平坦。我们要进一步弘扬上海精神，破解时代难题，化解风险挑战。在上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议上，习近平主席深刻洞察当今世界大势和时代潮流，强调坚持互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展的上海精神，明确提出了当今时代应当遵循的发展观、安全观、合作观、文明观、全球治理观。习近平主席的重要讲话，为上海精神注入新的时代内涵，引起国际社会广泛关注。

察势者明，趋势者智。今天，世界多极化、经济全球化深入发展，国与国相互依存更加紧密，世界经济复苏艰难曲折，国际和地区热点问题频发，各国面临许多共同威胁和挑战，没有哪个国家能够独善其身。面对世界大发展大变革大调整的新形势，只有登高望远，正确认识和把握世界大势和时代潮流，才能不畏浮云遮望眼，更好推进人类文明进步事业。

今日世界，霸权主义和强权政治依然存在，各种传统和非传统安全威胁不断涌现，单边主义、贸易保护主义、逆全球化思潮不断有新的表现，文明冲突、文明优越等论调不时沉渣泛起。令人鼓舞的是，推动国际秩序朝着更加公正合理方向发展的呼声不容忽视，国际关系民主化已成为不可阻挡的时代潮流；捍卫和平的力量终将战胜破坏和平的势力，安全稳定是人心所向；地球村的世界决定了各国日益利益交融、命运与共，合作共赢是大势所趋；文明多样性是人类进步的不懈动力，不同文明交流互鉴是各国人民共同愿望。人们共同期待，让和平的新火代代相传，让发展的动力源源不断，让文明的光芒熠熠生辉。

知者行之始，行者知之成。事实证明，上海精神具有超越时代和地域的生命力和价值，为所有致力于睦邻友好和共同繁荣的国家提供了有益借鉴，也为国际社会构建以合作共赢为核心的新型国际关系实践注入了强大动力。面向未来弘扬上海精神，关键是按照习近平主席所提出的，提倡创新、协调、绿色、开放、共享的发展观，践行共同、综合、合作、可持续的安全观，秉持开放、融通、互利、共赢的合作观，树立平等、互鉴、对话、包容的文明观，坚持共商共建共享的全球治理观。以这一思想为遵循，积极应对内外挑战，全面推进各领域合作，就能推动上海合作组织行稳致远，为人类命运共同体贡献更多上海智慧和上海方案。

上海正是扬帆时，山青海碧再出发。上海合作组织是顺应时代发展潮流、符合各国共同利益的事业。坚定弘扬上海精神，不忘初心，携手前进，推动上海合作组织实现新发展，构建更加紧密的命运共同体，我们一定能维护世界和平稳定、促进人类发展繁荣作出新的更大贡献。

新华社北京6月11日电

新华社北京6月11日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅、中央军委办公厅印发《关于深入推进军队全面停止有偿服务工作的指导意见》，为军地各级深入推进军队全面停止有偿服务工作提供了重要遵循。

《指导意见》指出，军队全面停止有偿服务，是党中央、中央军委和习近平总书记着眼党在新形势下的强军目标、全面建成世界一流军队作出的重大战略决策，是深化国防和军队改革的重要内容。这项工作自2016年年初开展以来，经过各方共同努力，组织领导、政策制度、军地联动、司法保障体系逐步建立完善，项目清理停止成效明显，人员分流安置顺利，善后问题处理平稳，保持了部队和社会两个大局稳定。当前，军队全面停止有偿服务工作正处在决战决胜的关键时期，部队各级、地方各级党委和政府必须坚定信心决

心，强化工作统筹，密切军地配合，聚力攻坚克难，确保如期完成军队全面停止有偿服务这一政治任务、国家任务、强军任务。

《指导意见》强调，要准确把握军队全面停止有偿服务重大战略决策意图，按照军队不经营、资产不流失、融合要严格、收支两条线的标准，坚持坚决全面、积极稳妥、军民融合，按计划分步骤稳妥推进，到2018年年底前全面停止军队一切有偿服务活动，为永葆我军性质宗旨和本色、提高部队战斗力创造有利条件。坚决停止一切以营利为目的、偏离部队主责主业、单纯为社会提供服务的活动。开展有偿服务的项目，合同协议已到期的应予终止，不得续签，全部收回军队资产，合同协议未到期的，通过协商或司法程序能够终止的，应提前解除合同协议，确需补偿的，按照国家法律规定给予经济补偿。

《指导意见》明确，对复杂敏感项目，

区分不同情况，主要采取委托管理、资产置换、保障社会化等方式进行处理，国家和地方政府在政策上给予支持。对已融入驻地城市发展规划，直接影响社会经济发展和民生稳定，合同协议期限较长、承租户投资大，有潜在军事利用价值，确实难以关停收回的项目，可以实行委托管理。对独立坐落或者能够在在用营区相对分离，军事利用价值不高，已经形成事实转让的项目，由中央军委审批确定后，可以采取置换等方式处理。对部队营区内引进社会力量服务官兵工作、生活的房地产租赁项目，纳入保障社会化范围，规范准入条件、运行方式、优惠措施、经费管理等，更好地服务部队、惠及官兵。

《指导意见》明确，军队全面停止有偿服务后，将国家赋予任务、军队有能力完成的，军队特有或优势明显、国家建设确有需要，以及军队引进社会力量服务官兵的项目，纳入军民融合发展体系。对需纳入军民融合发展体系的行业项目，由军地有关部门研究提出有关标准条件、准入程序、审批权限、运行管理等政策办法，实行规范管理，严格落实收支两条线政策规定。对军队全面停止有偿服务后空余房地产、农副业生产用地、大型招待接待资产，全部由中央军委集中管理、统筹协调。全部由中央军委集中管理、统筹协调。全部由中央军委集中管理、统筹协调。

《指导意见》明确，对复杂敏感项目，

区分不同情况，主要采取委托管理、资产置换、保障社会化等方式进行处理，国家和地方政府在政策上给予支持。对已融入驻地城市发展规划，直接影响社会经济发展和民生稳定，合同协议期限较长、承租户投资大，有潜在军事利用价值，确实难以关停收回的项目，可以实行委托管理。对独立坐落或者能够在在用营区相对分离，军事利用价值不高，已经形成事实转让的项目，由中央军委审批确定后，可以采取置换等方式处理。对部队营区内引进社会力量服务官兵工作、生活的房地产租赁项目，纳入保障社会化范围，规范准入条件、运行方式、优惠措施、经费管理等，更好地服务部队、惠及官兵。

《指导意见》明确，军队全面停止有偿服务后，将国家赋予任务、军队有能力完成的，军队特有或优势明显、国家建设确有需要，以及军队引进社会力量服务官兵的项目，纳入军民融合发展体系。对需纳入军民融合发展体系的行业项目，由军地有关部门研究提出有关标准条件、准入程序、审批权限、运行管理等政策办法，实行规范管理，严格落实收支两条线政策规定。对军队全面停止有偿服务后空余房地产、农副业生产用地、大型招待接待资产，全部由中央军委集中管理、统筹协调。全部由中央军委集中管理、统筹协调。

《指导意见》明确，对复杂敏感项目，

## 确保企业职工基本养老金按时足额发放

# 养老保险基金中央调剂制度实施

据新华社北京6月11日电 企业职工基本养老保险基金中央调剂制度贯彻实施工作会议6月11日在京召开。中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要批示。批示指出：建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，对于增强基本养老保险制度可持续性、均衡地区间养老保险基金负担、促进实现广大人民群众基本养老保险权益公平共享具有重要意义。各地区、各部门要以

习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，统一思想认识，坚持从全局出发，加强统筹协调，切实做好中央调剂基金筹集、拨付、管理等工作，健全考核奖惩机制，确保中央调剂制度顺利平稳实施。各地区要切实履行基本养老金发放的主体责任，进一步加强收支管理，加快完善省级统筹制度，通过盘活存量资金、划转部分国有资本等充实社保基金，确保基

本养老金按时足额发放，有效防范和化解支付风险。有关部门要与各方面密切配合，形成合力，不断完善基金中央调剂制度，推进养老保险全国统筹，努力为人民群众提供更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的养老保险保障。

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席会议并讲话，中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华主持。

韩正强调，要依法做好基本养老保险费征收工作，扩大制度覆盖面，提高征缴率，夯实缴费基数，增强中央调剂基金可持续性。要加快推进省级基本养老保险基金统收统支，2020年全面实现省级统筹，为养老保险全国统筹打好基础。要扎实做好中央调剂基金管理工

作，强化基金预算严肃性和硬约束，确保基金专款专用。要认真做好基金缺口弥补工作，加大财政支持力度，确保全国退休职工按时足额领取养老金。

## 国办印发意见推进奶业振兴

# 将提高乳品国家标准

据新华社北京6月11日电 日前，国务院办公厅印发《关于推进奶业振兴保障乳品质量安全的意见》，全面部署加快奶业振兴，保障乳品质量安全工作。

《意见》提出，到2020年，奶业供给侧结构性改革取得实质性成效，奶业现代化建设取得明显进展。100头以上规模养殖比重超过65%，奶源自给率保持在70%以上。婴幼儿配方奶粉的品质、竞争力和美誉度显著提升，乳制品供给和消费需求更加契合。乳品质量安全水平大幅提高，消费信心显著增强。到2025年，奶业实现全面振兴，奶源基地、产品加工、乳品质量和产业竞争力整体水平进入世界先进行列。

《意见》明确了实现上述目标的主要任务和工作措施。一是加强优质奶源基地建设。发展标准化规模养殖，打造高产奶牛核心育种群，提高奶牛生产效率和养殖收益。二是完善乳制品加工和流通体系。优化乳制品产品结构，不断满足消费多元化需求。三是强化乳品质量安全监管。修订提高生鲜乳、灭菌乳、巴氏杀菌乳等乳品国家标准，监督指导企业按标依规生产。严格执行相关法律法规和标准，进一步提升国产婴幼儿配方奶粉的品质和竞争力。四是加大乳制品消费引导。实施奶业品牌战略，推广国家学生饮用奶计划，培育国民食用乳制品的习惯。

## 圣淘沙岛静待朝美领导人会晤



这是6月6日用鱼镜头拍摄的新加坡圣淘沙岛。按计划，美国总统特朗普与朝鲜国务委员会委员长金正恩将于6月12日在圣淘沙岛上的嘉佩乐酒店举行会晤。

新华社发

(上接第一版)奔涌着开放包容、合作共赢的澎湃力量。

### 海纳百川 见证开放包容的大国襟怀

一年前，上合组织阿斯塔纳峰会，中国接棒轮值主席国。青岛峰会筹备期间，习近平主席亲笔签署的一份份邀请函，送达成员国、观察员国领导人手中。

应约而至 风云际会。6月8日至9日下午，一架架飞机降落在青岛流亭国际机场。上合组织领导人齐聚黄海之滨，共商合作发展大计。

有朋自远方来，不亦乐乎？9日晚，国际会议中心宴会厅，巨幅工笔画《花开盛世》赏心悦目。

习近平主席微笑同远道而来的各国贵宾一一握手寒暄，表达东道主的真诚与热情。这是习近平主席作为中国国家元首首次主持上合组织峰会。阔别6年，上合组织再次回到诞生地，国际社会热切期待，进入新时代的中国为上合组织注入新动力。

齐鲁大地、孔孟之乡，人文气息扑面而来。儒家倡导“大道之行，天下为公”，主张“协和万邦，和衷共济，四海一家”。这种和合理念同上海精神有很多相通之处。欢迎宴会上，习近平主席致祝酒辞，道出中国理念和上海精神的内在联系。

互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展的上海精神，是上合组织发展的灵魂和根基，和而不同、世界大同，是和合思想的时代思辨，是中国理念同上海精神的琴瑟和鸣。

这是一次展示理念的生动实践。6日下午5时许，人民大会堂东门外广场。新改革的国事访问欢迎仪式首次启用，习近平主席热情欢迎首位抵达中国的上合组织外方领导人。吉尔吉斯斯坦总统热恩别科夫、外交礼宾细节之变，折射出日益走向世界舞台中央的东方大国，从容自信的心态、沉稳大气的仪态、诚挚友好的姿态。

峰会特别之处。

一个多月前，习近平主席同印度总理莫迪刚刚在武汉举行非正式会晤。再次见面，两人十分高兴。习近平主席对印方首次作为上合组织成员国与会表示欢迎。

现在，上海合作组织站在新的历史起点上。我们要发扬优良传统，积极应对内外挑战，全面推进各领域合作，推动上海合作组织行稳致远。习近平主席主持小范围会谈时的讲话，提出中国倡议，赋予上海精神新的时代内涵。现场嘉宾频频点头，表示赞同。

这是一个不断深化的发展进程。吉尔吉斯斯坦比什凯克、塔吉克斯坦杜尚别、俄罗斯乌法、乌兹别克斯坦塔什干、哈萨克斯坦阿斯塔纳。5年来，习近平主席出席历次峰会，为丰富发展上海精神贡献中国智慧，注入源源不断的思想动力。

今天，辽阔丰沃的齐鲁大地，见证中国同上合组织相融相生的历史际会。9日的夜色中，青岛国际会议中心宴会厅在灯光的映照下美轮美奂，犹如海浪中的风帆，蓄势待发。

青岛是世界著名的帆船之都，许多船只从这里扬帆起航、追逐梦想。明天，我们将在这里举行上海合作组织扩员后的首次峰会，全面规划本组织未来发展蓝图。习近平主席的话道出了选择青岛为峰会举办地的深意。

### 砥柱中流 篆刻合作发展的大国担当

巍巍泰山，旭日喷薄而出，霞光照耀大河山川。国际会议中心迎宾厅正厅，一幅题为《国泰民安》的国画气势磅礴。

10日上午9时许，印度总理莫迪、乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫、塔吉克斯坦总统拉赫蒙、巴基斯坦总统侯赛因、吉尔吉斯斯坦总统热恩别科夫、哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫、俄罗斯总统普京先后抵达。

习近平主席同上合组织成员国领导人亲切握手，并邀请大家合影。这张新的全家福，定格上合组织发展进程中的历史瞬间。弘扬上海精神，加强团结协作；推进务实合作，携手应对挑战；深化务实合作，促进共同发展；发挥积极影响，展现国际担当。国际会议中心黄河厅，习近平主席在小范围会谈发表讲话，为上合组织发展明确路径。

10日上午11时许，国际会议中心泰山厅，习近平主席主持大范围会谈。成员国领导人、常设机构负责人、观察员国领导人及联合国等国际组织负责人，围坐一起，共同描绘合作发展的新蓝图。

作发展的新蓝图。

提倡创新、协调、绿色、开放、共享的发展观；践行共同、综合、合作、可持续的安全观；

秉持开放、融通、互利、共赢的合作观；树立平等、互鉴、对话、包容的文明观；坚持共商共建共享的全球治理观。

习近平主席登高望远，把握时代潮流，提出中国方案。支持在青岛建设中国-上合组织地方经贸合作示范区、在上合组织银行联合体框架内设立300亿元人民币等值专项贷款、未来3年为各成员国提供3000个人力资源开发培训名额。

一项项实实在在的举措，展现中国推动建设共同家园的真诚态度。10日下午1时25分许，习近平主席敲下木槌，宣布峰会结束。

此时，国际会议中心二楼大厅里，早已坐满中外媒体记者。习近平主席同上合组织其他各成员国领导人一道步入，在主席台就座。共同发表《上海合作组织成员国元首理事会青岛宣言》《上海合作组织成员国元首关于贸易便利化的联合声明》，批准《上海合作组织成员国长期睦邻友好合作条约》未来5年实施纲要，一份份沉甸甸的成果文件，体现各方凝聚的最新共识。

上合组织从此进入一个历史新阶段。我坚信，在大家共同努力下，上海合作组织的明天一定会更加美好。面对各国媒体，习近平主席对上合组织的未来之路信心满怀，铿锵有力的话语通过电视直播信号传递到世界各个角落。

### 大道之行 彰显天下为公的大国信念

9日的青岛夜空，云开雾散，璀璨焰火，当空绽放。习近平主席为各方贵宾准备的灯光焰火艺术表演，处处体现东道主的独到用心。《天涯明月》《齐鲁鲁韵》《国泰民安》《筑梦未来》《命运共同体》5个篇章一气呵成，传递出中国同上合组织与世界各国和衷共济、携手并进的坚定决心。

继续加强政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，发展安全、能源、农业等领域合作，推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，确立构建人类命运共同体的共同理念。

在通过的成果文件中，五通 构建新型

国际关系 构建人类命运共同体 等中国理念、中国方案正式写入了上合组织青岛宣言。

初夏的青岛，成为中国又一国际会客厅，见证中国特色大国外交的成功实践。构建新型国际关系，中国步履坚实、步伐稳健。

北京、天津、青岛，一天跨三地。6月8日，可以称为习近平主席繁忙外交日程 教科书式的一页。

同普京总统举行大小范围会谈、共同出席签字仪式并会见记者、授予普京总统 友谊勋章、同乘高铁前往天津并共同观看中俄青少年冰球赛，中俄领导人之间亲密互动，彰显两国全面战略协作伙伴关系成熟、稳定、牢固，树立了发展新型国际关系的典范。

同吉尔吉斯斯坦总统热恩别科夫宣布建立全面战略合作伙伴关系，同哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫巩固中哈传统友谊、在民族复兴征途上携手前行达成重要共识，两个月内同印度总理莫迪再次会晤，中印政治互信进一步加强。

峰会期间，习近平主席特别安排同上合组织各成员国、观察员国11位外方领导人举行双边会晤，元首外交引领国际关系更进一步。

构建人类命运共同体，中国领导人天下为公的信念感召世界。我们要继续在 上海精神 指引下，同舟共济，精诚合作，齐心协力构建上海合作组织命运共同体，推动建设新型国际关系，携手迈向持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。习近平主席的话掷地有声，启迪未来。

时间回到5年前，习近平主席首次提出构建人类命运共同体伟大倡议。从此，中国实践波澜壮阔，中国理念全球激荡。

从写入中共党章到载入中国宪法，一个历史坐标铭刻着中国共产党人 为人类谋进步而奋斗的庄严承诺，写入联合国决议到载入上合组织合作文件，构建人类命运共同体理念赢得国际社会广泛认同，成为新时代指引国际关系发展的重要指南。

涓涓细流汇成大海，点点星光照亮银河。我们愿同各方一道，不忘初心，携手前进，推动上海合作组织实现新发展，构建更加紧密的命运共同体，为维护世界和平稳定、促进人类发展繁荣作出新的更大贡献。

海之情，合之韵。从青岛再出发，中国同上海合作组织各国携手，与世界各国同行，必将迈向更加美好的明天！

据新华社青岛6月11日电

## 我省将建立环境监测数据造假惩治机制

(上接第一版)解决不同部门同类环境监测数据不一致、不可比问题。我省将搭建好各级环境监测网络，其中，空气质量自动监测站点将达到2400多个。赵军说。

实施方案明确，各市、县(市、区)党委和政府要认真落实生态环保 党政同责、一岗双责 要求，建立健全防范和惩治环境监测数据弄虚作假责任体系和工作机制，并负领导责任。

将防范和惩治领导干部违法违规干预环境监测活动有关内容纳入各县(市、区)党委、政府绩效考核，在国家或省级环境质量监测中，对发生或出现弄虚作假、干扰环境监测数据质量行为的实行一票否决，量化问责。

各级环保、质监部门依法对环境监测机构负有监管责任，国土、水利、农业等部门对所属环境监测机构数据质量进行管理。排污单位对污染物排放数据质量负主体责任，对自行监测数据的真实性负责。环境监测机构及其负责人对其监测数据的真实性和准确性负责。

加大对弄虚作假行为的查处力度，形成高压震慑态势。环境监测机构和人员弄虚作假的，环保、质监部门和公安机关要依法对其给予处罚，涉嫌犯罪的，移交司法机关依法追究相关责任人的刑事责任。对排污单位存在监测数据弄虚作假行为的，环保部门、公安机关要依法对其予以行政处罚，涉嫌犯罪的，移交司法机关依法追究直接负责的主管人员和其他责任人的刑事责任。

对侵占、损毁或擅自移动、改变环境质量监测设施和污染物排放自动监测设备的，依法予以处罚。探索建立环境监测人员数据弄虚作假从业禁止制度。构建全省生态环境监管大数据平台，实现省市两级生态环境监管指挥、省市县乡监管执法四级联动。

提高全省环境监测科技水平。加强大数据、人工智能、卫星遥感、量子激光雷达、在线监测远程质控系统或高新技术在环境监测和质量中的应用，通过对环境监测活动全程监控，实现对异常数据的智能识别、自动报警。

据新华社青岛6月11日电