秦皇岛创新举措组建贫困户扶贫领域监督举报志愿者队伍

架设基层“探照灯”织密问题监督网

□记者 刘荣荣 通讯员 杨大伟

去年以来，秦皇岛市纪委监委积极创新举措，建立贫困户扶贫领域监督举报志愿者队伍，实现了对扶贫领域腐败和作风问题的贴身监督。“上岗”8个月来，1374名贫困户志愿者已反映各类问题57件，成为反腐新利器。

创新举措建队伍

“自从当了志愿者，连性子都变了。”在金龙的妻子眼里，丈夫最近半年变化很大，“以前吃过晚饭就霸着电视遥控器，很少跟人打交道，现在没事就出去溜达，格外关心村里的大事小情。”金龙笑着说：“这是一种责任。”

金龙是青龙满族自治县青龙镇平顶山村的村民，他所当的志愿者全称叫做贫困户扶贫领域监督举报志愿者，是秦皇岛市纪委监委为提升发现和查处问题的能力，确保扶贫领域腐败和作风问题治理取得实效所推出的一项创新举措。

“过去一些贫困村问题多，情况复杂，扶贫政策老百姓没受益或受益不足，出现问题反映不够迅速。”秦皇岛市纪委党风政风监督室副主任何军介绍，为破解这一难题，2017年，该市打破常规，大胆创新扶贫领域监督举报方式，按照5%的比例，在全市建档卡贫困户以及低保户、五保户中择优选材，组建贫困户扶贫领域监督举报志愿者队伍，当年10月，金龙和全市其他1373人正式“上岗”。

架设基层“探照灯”

“大家一定要记住，如果谁家在银行有个十万八万的存款，还申请低保，那就有问题。”近日，在青龙满族自治县政府一间办公室里，一场特殊的授课正在进行。讲台上，该县扶贫办副主任谢嘉宾按照精心制作的课件进行讲解，台下，60多名“学生”认真地做着笔记。

队伍拉起来了，没有武器怎么能打胜仗？为充分发挥贫困户志愿者的监督举报作用，该市建立了集中授课、视频授课、分批次重点学习的培训方式，邀请扶贫办、城乡规划建设局、民政局、教育局、林业局、农牧局等部门主要领导及相关科室负责人对扶贫政策进行详细解读。

该市还组织专业宣讲人员，到各县区进行巡回宣讲，同时，编辑《秦皇岛市扶贫领域腐败和作风问题典型案例警示录》发放给贫困户志愿者，结合具体案例，对问题进行深入剖析。

“我们已经对全县890名贫困户志愿者进行了3轮培训，他们不但自己学，还把‘扶贫政策明白纸’、监督举报宣传单带回村里进行宣讲。”青龙满族自治县纪委监委一名负责人介绍说，通过培训，贫困户志愿者对扶贫政策有了较为深入的了解，进一步提高了发现问题线索的能力。

截至目前，秦皇岛市共举办贫困户志愿者培训30多场次，发放“扶贫政策明白纸”4.3万份、监督举报宣传单3.9万份。

反腐再添新利器

今年初，一名贫困户志愿者反映，昌黎县新集镇在危房改造验收过程中存在施工队额外收取费用问题，经核实后，昌黎县纪委监委给予该镇时任民政所所长王某党内警告处分；今年4月，一名贫困户志愿者反映青龙满族自治县草碾乡杨树底下村存在将上级拨付危房改造款进行平均分配的问题，相关责任人被问责……

据统计，“上岗”8个月来，该市贫困户志愿者已反映各类问题57件，处理48人，对扶贫领域的监督净化作用明显。

“经过培训，志愿者们发现问题的能力增强了，准确性更高了。”秦皇岛市纪委监委相关负责人介绍，“贫困户志愿者发现问题后，会通过电话、邮件等方式将信息反映到县纪委监委，对于这些问题线索，我们坚持优先查办、直查快办的原则，一经查清的案件，优先审理，快查快结。”

“没想到我们贫困户能得到这样的重视，反映问题的渠道更加畅通了。”卢龙县卢龙镇上枣园村贫困户志愿者韩永慧说，贫困户是扶贫政策最直接的受益者，也是农村问题最直观的感受者，“成为志愿者，让我多了一份责任感，相信有大家的共同监督，一定能让那些见不得光的违法违纪行为无处生存。”

2017年以来，秦皇岛市聚焦扶贫领域腐败和作风问题，加强监督执纪问责，实现责任落实、检查监督、专项治理、问责追究全覆盖，共发现扶贫领域问题线索1040件，办结991件，给予党纪政务处分642人。

全过程严管严控 常态化监督检查

廊坊纪检监察机关联手京津服务新机场建设

本报讯（通讯员孟凡成 记者孟宪峰）日前，廊坊市纪委监委协同北京市大兴区、天津市武清区两地纪检监察机关，以北京新机场保障与临空经济区建设、“五纵两横一联络线”建设为监督重点，对新机场工程建设开展首次联合监督检查。这是三地落实京津冀协同推进监督工作机制的又一具体实践。

新机场工程开工建设以来，廊坊市纪委监委坚持把服务新机场建设作为头等大事和政治任务，全过程严管严控，常态化监督检查，确保各项任务按照既定目标推进。为加强对新机场建设工程的贴身监督，该市前移监督关口，充分发挥派驻机构“探头”作用，由市纪委监委驻市政府办公室纪检监察组负责对市机场办实施综合派驻监督。他们制定了《关于建立健全综合监督工作机制的若干意见（试行）》等，对机场办、建设、发改、公安、交通等24个参与项目建设的职能部门提出“六严要求”，设置举报箱，公布24小时举报电话，发放纪检监察联系卡，同时加强工程一线监督，制定廉政风险责任清单、风险点排查清单和整改措施清单，明确项目建设监管责任主体。

据介绍，为履行好服务新机场工程建设的监督职责，廊坊市纪委监委与大兴、武清两地纪检监察机关建立了联席沟通机制，每季度开展一次实地联合监督检查、问题线索集中移送、审查调查协作情况通报。此外，三地还将共享共用警示教育资源，加强联合培训、协作调研和专项工作交流，为进一步推动形成京津冀一体化监督合力作出探索、贡献力量。

承德县重拳整治扶贫领域腐败和作风问题

立案查处扶贫领域腐败案件50件

□记者 刘荣荣 通讯员 周鑫蕊

近日，承德县扶贫领域腐败和作风问题明察暗访检查组来到该县头沟镇头沟村，向危房改造户了解情况。

“大爷，想问问您的危房改造补助资金是不是足额发放了？有没有克扣、截留的情况？”

“到位了，房子都修理好了，没有那些情况。”

……

为不断提升群众获得感，确保扶贫政策和资金项目惠及贫困群众，今年以来，承德县坚持出重拳、用实招，压茬推进专项治理工作，既着力构建监督体系，最大化发挥预防作用，又注重成果运用，不断探索治本之策。截至目前，全县立案查处扶贫领域腐败案件50件，占全县查处问题总数的45.9%；结案10件，党纪政务处分10人，诫勉谈话1人，谈话函询14人。

“扶贫领域问题线索是解决问题的源头，必须彻底排查，发现一个解决一个。”承德县纪委监委相关负责人告诉笔者，在问题线索发现上，该县坚持多点出击，广泛排查，建立了“3+N”发现、整改一体化工作模式。通过明察暗访、专项巡察、大督查三个渠道对24个乡镇（街道）129个贫困村和400多个产业项目进行全面检查，全面起底扶贫领域问题线索。目前，已开展明察暗访7轮，通过各种渠道发现扶贫领域问题432个，其中问题线索95件。

坚持问题导向，把推动问题整改作为关键环节。该县坚持沿着项目主线、顺着资金流向、系统梳理汇总，建立资金台账，逐一核实问题、逐一落实整改。通过强力督导，进行统一会诊，强化整改落实。目前，245个问题已全面完成整改。

此外，该县积极推行“3+3”工作模式，运用三种方式紧盯三项重点，对信访举报、上级交办以及巡察和其他渠道发现的问题进行全面梳理。整合办案力量，成立13个专案组，充分运用好函询、案件查处和问责三种方式，抓住“政策执行、项目资金、作风建设”三个关键点，聚焦建档立卡、资金补贴、物资采购、项目招标等腐败易发、多发的重点环节集中发力，以监督执纪问责倒逼干部务实履职。同时，建立扶贫领域案件查办“快通道”，开设扶贫领域信访举报件处置“直通车”，案管室建立扶贫领域问题线索移送查处机制，对重点问题线索加强督查督办，审理室对扶贫领域违纪案件快速审理、从严处理，为精准扶贫工作保驾护航。

“承德县刘杖子乡二道营村党支部书记赵维志、村委会主任张银、村会计李成学等三人违规收取危房改造户相关费用1.18万元，分别给予赵维志党内严重警告处分，张银党内严重警告处分，李成学党内警告处分……”为持续释放执纪必严的强烈信号，承德县坚持内部通报和外部曝光相结合、本级通报和上级通报同传达，及时将中央纪委公开曝光的扶贫领域腐败问题典型案例和省、市纪委通报的扶贫领域腐败问题典型案例，传达给各乡镇各部门，重点加强对专项治理后仍然不收敛、不收手的突出问题，以及对发生在扶贫领域性质恶劣、情节严重、较为典型的腐败和作风问题进行通报。

今年以来，全县已通报扶贫领域典型案例8起13人。

南和县河郭乡深入开展廉政文化建设

让廉政文化入脑入心

本报讯（记者刘荣荣 通讯员王文芳）今年以来，南和县河郭乡深入开展廉政文化建设，各村深入挖掘当地历史名人，建立各具特色的廉政文化大院，廉政活动室月月开展廉政讲堂活动，传播传统家规家风，营造了浓厚的廉政教育氛围。

河郭乡樊牌村老党员凡海棠，在村北30亩荒地上种了近万棵树，他还义务管理起这片绿林，三年如一日精心呵护，如今每一棵树都长得十分茂盛。“我既不图名也不图利，只是做了一名党员力所能及的事。”凡海棠无私奉献的事迹走进廉政讲堂后，为全体党员干部上了一堂实实在在的廉政文化课，使大家深受教育。

走进河郭乡赵牌村，街道两侧墙上喷绘的廉政图画格外显眼，村民经过时不时驻足观看。“这些漫画生动形象地告诉党员干部，哪些事能做、哪些事不能做，非常接地气。”河郭乡纪委书记刘现豪说。

据介绍，今年以来，河郭乡积极推进廉政文化进农村活动，营造以廉为荣、以贪为耻的浓厚氛围。全乡16个村在乡党委的领导下，精心打造廉政宣传阵地，将廉政制度、廉政格言等悬挂在办公场所，让党员干部时刻接受廉政教育。

巾帼之家

2016年河北省分性别统计分析报告

一、人口情况

截至2016年底，我省人口总数为7470.05万人，其中女性人口数为3674.88万人，占比49.19%。人口出生率为12.42‰，人口自然增长率为6.06‰。全省平均预期寿命为76.17岁，其中，女性为78.67岁，男性为73.9岁。

2016年，全省0-17岁人口占总人口比重为21.72%，18-59岁人口占总人口比重为61.29%，60岁及以上人口占比为16.99%。我省出生婴儿性别比为108.57。

2016年，全省共办理结婚登记56.23万对，办理离婚登记18.19万对。男性和女性再婚人数为25.24万人，女性占54.29%。

二、卫生与健康

全省孕产妇住院分娩率为99.99%，比上年提高0.01个百分点。孕产妇死亡率为15.03/10万，其中城市为7.77/10万，农村为16.85/10万。

全省产前检查率为96.04%，比上年提高0.01个百分点，其中，城市为96.35%，农村为95.85%。孕产期中、重度贫血患病率为1.97%，比上年降低0.11个百分点。孕产妇系统管理率为88.92%，其中，城市为87.56%，农村为89.74%。婴儿死亡率为5.56‰，其中，城市为3.74‰，农村为6.02‰。五岁以下儿童死亡率7.58‰，其中，城市为4.64‰，农村为8.32‰。

全省妇女常见病筛查率为64.53%，比上年提高0.71个百分点，其中城市为60.92%，农村为67.55%，分别比上年提高0.25和0.98个百分点。婚前医学检查率为19.73%，比上年提高1.11个百分点，其中城市为21.46%，农村为18.63%。

三、教育

2016年，全省幼儿园总数13635所，其中，城镇公办幼儿园709所，乡村公办幼儿园4894所，分别比上年增加36所。在园幼儿数234.1万人，其中女童109.8万人，比上年增加1.6万人，增长1.5%。小学学龄儿童净入学率为100.14%，其中，女童净入学率为100.19%。

全省普通高中在校生121.33万人，其中女生63.85万人，占比为52.63%。普通本专科学校在校生121.61万人，其中女生66.13万人，占比为54.38%。研究生在校生4.17万人，其中女生2.38万人，占比为57.07%。中、高等教育阶段男女比例相对均衡。

全省特殊教育在校生14589人，比上年增加1003人，其中女生5257人，占比为36.03%，比上年降低0.49个百分点。

2016年幼儿园女教职工14.78万人，占比为91.98%；小学女教职工26.06万人，占比为73.47%。

四、就业领域

2016年，全省城镇非私营单位就业人员中女性为237.37万人，比上年增加1.29万人，占比为37.11%；乡村劳动力中女性达798.7万人，比上年增加31.23万人，占比为42.9%。

2016年，开展妇女就业技能培训10.89万人，创业培训3.36万人。残疾人就业人数58.84万人，其中女性占比31.97%。

五、参政议政

驻冀十二届全国人大代表111人，其中女性代表27人，占比为24.32%；省十二届人大代表767人，其中女性代表184人，占比为23.99%；省十二届人大常委会组成人员63人，其中女性委员13人，占比为20.63%。驻冀十二届全国政协委员32人，其中女性4人，占比为12.5%；省十一届政协委员755人，其中女性168人，占比为22.25%；省十一届政协常委147人，其中女性31人，占比为21.09%。女代表和女委员比例继续保持在较高水平。

2016年，全省共产党员484.84万人，其中女性占比为22.29%。

六、参与公共事务

2016年，在已建立职工代表大会制度的基层单位中，女职工代表比重为25.3%，比上年提高0.6个百分点。2016年在已建立董事会、监事会的基层工会中，企业董事会中女职工董事占职工董事的比重为31.4%，企业监事会中女职工监事占职工监事的比重为33.6%，女职工董事和女职工监事的比重继续保持在较高水平。

全省各地居民委员会成员中女性成员比例为63.6%，居民委员会主任中女性比例为63.0%；村民委员会成员中女性比例为16.1%，村委会主任中女性比例为1.39%，均与上年基本持平。

七、社会保障

2016年，全省城镇职工基本养老保险参保人数为1403.14万人，其中女性530.13万人，占比为37.78%。城镇职工基本医疗保险参保人数为973.7万人，其中女性359.67万人，占比为36.94%，比上年提高0.26个百分点。工伤保险参保人数840.04万人，其中女性259.7万人，比上年增加7.07万人，占比为30.92%。

2016年，城乡享受最低生活保障人口为236.71万人，比上年减少24.18万人，其中女性89.42万人，占比为37.78%。

2016年，全省流浪乞讨人员救助人数为75983人，女性占比18.11%；福利企业中残疾职工人数28601人，女性占比30.50%。残疾人接受职业技能培训的女性比例为52.39%。

八、法律保护

2016年全省共办理法律援助案件50584件，57009人获得法律援助，其中女性12813人，占比为22.48%。

2016年，全省检察机关检察官实有人数中女性占比为24.96%；全省律师人数为12669人，其中女性4217人，占比为33.29%，专职律师人数为11883人，其中女性4098人，占比为34.49%。

河北省人民政府妇女儿童工作委员会办公室

河北省统计局

2018年6月12日

注解：

1.《2016年河北省分性别统计分析报告》是在2016年河北省妇女儿童发展规划统计监测报告基础上，对相关数据进行整理、归纳、核实形成的。

2.（1）人口出生率：指在一定时期内（通常为一年）一定地区的出生人数与同期内平均人数之比，用千分率表示。

（2）产前检查率：指某地区年内产前接受过一次及以上产前检查的产妇人数与活产数之比，一般用百分率表示。

（3）孕产妇系统管理率：指年内孕产妇系统管理人数与活产数之比，一般用百分率表示。

（4）小学学龄儿童净入学率：指调查范围内已入小学学习的学龄儿童占校内外学龄儿童总数的比重。

■相关

分性别统计工作的意义及作用

《中国妇女发展纲要（2011—2020）》和《河北省妇女发展规划（2011—2020）》明确指出，建立妇女发展综合统计制度，规划和完善与妇女生存、发展有关的统计指标和分性别统计指标，将其纳入国家和部门常规统计或统计调查。河北省分性别统计分析报告这项工作的开展，具有非常重要的历史性意义。

第一，在新时代，我省首次实现了分性别统计报告向社会公开发布，增加了信息的公开、透明度。

第二，解决了长期以来想做而没有进展的重难点问题。自1995年以来，国务院先后颁布的三个周期中国妇女发展纲要，明确提出了各阶段妇女发展的总体目标、优先领域、主要目标及策略措施，要求建立和完善国家、省、地三级妇女发展监测数据库。

第三，实现了统计监测工作的新跨越，为性别平等评估机制的建立迈出了坚实步伐，奠定了良好的基础。

第四，为促进男女平等、推动妇女全面发展和解决制约妇女发展的各种显性、隐形和盲视的法规政策问题提供了强有力的法治依据。

第五，将监测评估与推进性别平等和妇女发展工作有机整合，提供监测评估的实效性。

第六，在对规划纲要实施中推动性别平等和妇女发展中查找问题、分析成因、改进工作有积极的促进作用。（王丽、米娅）

我省建成

儿童之家近两万所

今年以来，我省积极探索“儿童之家”创建的实践路径，在机制创新上下功夫，在协调联动上求实效，在示范引领上谋发展，为城乡社区关爱和服务儿童与家长搭建活动平台，切实改善了儿童生存、保护、发展环境，促进了儿童身心健康全面发展。

省妇联主席贾玉英对儿童之家建设工作高度重视，我省妇儿工委办注重顶层设计，加快推进儿童之家建设步伐，今年，继续在全省打造50个精品省级儿童之家示范点。为全面提升儿童之家建设水平，今年1月，省妇儿工委办公室主任薛寒带领机关宣传部、儿童部、妇儿工委办等人员到石家庄市矿区“小桔灯”儿童之家进行调研并召开座谈会，现场分析儿童之家建设面临的困难，交流推广经验，进一步推动儿童之家创建工作深入开展。通过对各种类型儿童之家的调研，总结经验，发现问题，寻求突破。为加快队伍建设，全省着力培养三支队伍，一是能长期为儿童之家做管理服务的骨干，主要聘请大学生村官、退休职工、志愿者等；二是活动积极分子，注重吸引有特长的家长和有积极性的儿童经常来儿童之家活动，当好活动带头人；三是社会工作专业服务机构，通过政府购买方式推动儿童之家的运行。据介绍，通过树立样板、高标新建、融合发展等手段，我省整合社会各界资源，积极拓展儿童活动阵地。目前，全省已建成儿童之家近两万所，覆盖率由中期评估的不足10%提升至38%。

此外，省妇儿工委办精心谋划，不断增强儿童之家的活力。在全省策划开展“童心向党，放飞梦想”儿童之家特色主题活动，让儿童之家真正活起来、动起来、亮起来，更好地满足儿童及家长的实际需求。各市在大主题活动下，设计了切合实际的特色活动内容，让全社会充分感受到儿童之家的魅力，提升儿童之家的影响力。各地儿童之家相继开展了“护环境、爱动物、爱家乡、爱祖国”系列照片展、“祖国伴我成长”等主题教育实践活动；举办“爸爸妈妈我想对你说”征文比赛、“爱护地球、快乐成长”等亲子活动；开展“大手拉小手，爱心路上一起走”爱心联谊活动，以及每月在“儿童之家”为留守儿童举办生日会等关爱活动。我省还通过政府购买服务的方式，引导社会组织进驻儿童之家，向儿童提供游戏、娱乐、教育、卫生和社会心理支持等一体化的服务，初步解决儿童之家师资力量薄弱、运行经费不足等难题。通过组织丰富多彩的活动，促进儿童身心健康发展，增强儿童之家吸引力和生命力，有效提高了儿童之家利用率。（王丽、宋靖）