

# 让守信者受益 失信者难行

## 中国诚信建设深度调查

### 诚信建设万里行

□新华社记者 安蓓 陈伟伟

诚信,现代社会运行的基石。当前,经济社会领域存在的许多失信行为,是百姓痛点,更是市场经济平稳运行、社会和谐稳定的挡路石。

党的十八大以来,我国加快推进社会信用体系建设,不断扎牢制度的笼子,一处失信、处处受限的良好态势初步形成。全面建设社会信用体系现代化的伟大征程中,诚信中国正在崛起。

#### 向失信行为亮剑

山西对严重环保违法失信企业实行市场禁入制度,辽宁将对30%以上新引进项目进行抽查,严厉惩治政府失信行为,陕西建立黑名单制度规范营利性民办办学行为。近期,各地纷纷出台措施,向失信行为亮剑。

诚信,中华优秀传统文化中的优秀基因,也是人类共同的价值追求。2000多年前,孔子曾说:人而无信,不知其可也。然而,伴随着现代化进程的加快,传统熟人社会逐渐瓦解,利益主体更趋多元,经济社会交往常常在陌生地、陌生人之间进行,对全社会诚信水平提出更高要求。

环境污染、电信诈骗、偷逃税款、虚假广告、新官不理旧账,很多百姓诟病的痛点,根源都指向诚信缺失。

诚信缺失在一定意义上成为制约我国经济社会发展的瓶颈。首都师范大学信用立法与信用评估研究中心主任石新中说,在一个市场信用缺失的社会,正常的投融资和贸易被干扰,投资者和消费者信心受损,企业和市场健康发展都将受到巨大危害。

诚信建设,是社会主义市场经济运行的基础。我国经济正从高速增长阶段转向高质量发展阶段,各类市场主体对风险管理和控制能力的需求空前高涨。社会信用体系的建设,对于营造良好的市场环境,形成便利化、国际化、法治化的营商环境,进一步完善社会主义市场经济体制,具有重要现实意义。

诚信建设,是国家治理体系和治理能力现代化的重要实践。推进社会信用体系建设,对于创新社会治理方式、

转变政府职能、加强事中事后监管将发挥关键支撑作用。

2016年12月9日,习近平总书记在中共中央政治局第三十七次集体学习时强调,对突出的诚信缺失问题,既要抓紧建立覆盖全社会的征信系统,又要完善守法诚信褒奖机制和违法失信惩戒机制,使人不敢失信、不能失信。

党的十八大以来,诚信建设在各个领域不断推进,一处失信、处处受限的联合惩戒大格局逐步呈现,守信受益、失信难行的良好势头初步形成。

在法院执行领域,截至5月底,全国法院累计公布失信被执行人1089万人次,累计限制购买飞机票1160万人次,限制购买高铁动车票441万人次,限制担任企业负责人、董事、监事和高级管理人员26.5万人次,254万失信被执行人慑于信用惩戒,主动履行义务;

在税收征管领域,各级税务机关累计公布税收违法黑名单案件9341件,向相关部门推送联合惩戒信息10.4万人次,共限制6872户取得政府供应土地,限制6936户参与政府采购,限制6869户获得政府性资金支持,共有1170户黑名单当事人因主动缴清税款、滞纳金和罚款后,从黑名单中撤出;

在电子商务领域,发布三批电子商务领域失信黑名单,共计987家企业,并通过全国信用信息共享平台推送至地方开展专项治理工作。

社会信用体系建设,正转化为建设诚信中国的强劲动力。国家发展改革委副主任连维良说。

#### 扎牢制度建设的笼子

制度,是构筑诚信社会的根基。党的十八大以来,社会信用体系建设注重顶层设计,为诚信中国筑牢制度支撑。

统一社会信用代码基本全覆盖,一照一码走天下。累计为新注册市场主体发放代码3399万个,企业、社会组织、机关事业单位存量代码转换率达99.9%,个体工商户存量代码转换率达95.1%,彻底扭转了过去机构代码不统一、多头赋码、多码并存的局面。

守信联合激励和失信联合惩戒制度体系基本建立。60多个部门累计签署近40个联合奖惩合作备忘录,推出联合奖惩措施100多项,覆盖旅游、家政服务、婚姻登记、工程建设、慈善捐赠、拖欠

农民工工资、分享经济等多个领域。红黑名单、构筑的联合奖惩大格局让守信者更有获得感,让失信成本大幅提高。

统一的信用信息共享平台基本建成。联通所有省(区、市)和40多个部门,归集信息上亿条,为部门协同监管、联合奖惩创造了条件。

地方信用建设推动营商环境持续优化。上海、湖北、浙江、陕西、河北等省市出台信用建设的法规,北京、江苏、山东等地出台了省级政府规章,城市信用状况监测实现全覆盖,城市信用建设水平大幅跃升。

公务人员违法违规、失信违约将纳入政务失信记录并依法依规公开,在互联网、快递、电信、金融账户等领域推进实名制,以公务员、律师、教师、医生等重点职业群体为突破口建立个人诚信记录。2016年底,《关于加强个人诚信体系建设的指导意见》《关于加强政务诚信建设的指导意见》发布,将备受关注的政务信用和个人信用建设推向公众视野。

对市场主体的信用监管,到加强个人信用和政务信用建设,社会信用体系的大网越织越牢。这是社会治理的创新,有利于从制度层面加强信用文化培育,对诚信中国建设意义重大。中国人民大学教授吴昊妹说。

#### 诚信建设任重道远

从猜猜我是谁、冒充公检法的电信诈骗,到假发票、假医假药,再到骗取保险、碰瓷骗捐,诚信缺失依然屡见不鲜,群众饱受困扰。

百姓的痛点,就是工作的重点。国家发改委财政金融司司长陈洪宪说,当前百姓获得感还不够强,主要在于信用信息共享公开还不充分,失信成本仍然偏低,全民诚信意识和市场契约精神仍有待提升,社会信用体系建设任重道远。

加大惩戒力度,严肃追究失信责任。

近日,最高人民法院发布了10起人民法院依法打击拒不执行判决、裁定罪典型案例,进一步表明了依法严厉打击拒不执行的坚定态度和决心。

最高人民法院执行局局长孟祥祥说,基本解决执行难,已进入决战决胜的关键时刻。最高法将继续支持各级法

院依法惩治拒不犯罪,充分发挥刑事制裁措施在提升执行工作权威、推动解决执行难、促进社会信用体系建设方面的积极作用。

国家发改委表示,要对群众反映强烈的假文凭、假证件、假发票、假彩票、考试作弊、偷逃税款、侵犯知识产权、骗取保险、虚假广告、假球黑哨、假医假药等问题开展重点领域失信问题专项治理,严肃追究失信责任,曝光一批典型案例。

加强政务诚信建设,提高政府公信力。

人无信不立,国无信则衰。政务诚信是社会信用体系建设的基石和基础。

前不久,山东省发布关于加强政务诚信建设的实施意见,将信用记录作为干部考核、任用和评优评先的重要依据。国家发改委称,将进一步建立健全政务失信问责机制,把信用教育内容纳入领导干部、公务员培训教育课程,依法依规处理新官不理旧账问题,并通报典型案例,切实提高政府公信力。

提升全民诚信意识,完善诚信文化体系。

你有多少分了?正成为福州市民茶余饭后的话题,这里的分指的是个人信用积分茉莉分。茉莉分高的市民,可在24小时自助图书馆免押金借书,还可享受部分公交线路票价八折优惠、部分医院就医优先等。

杭州推出惠信分,苏州推出桂花分,宿迁推出西楚分,在越来越多的城市,无形的信用给守信者带来购物、看病就医、图书借阅、租房、贷款等有形的便利。

让信用有价,守信受益,守信有感。陈洪宪说,随着社会信用体系建设不断深化,不仅要让失信者寸步难行,更要让守信者处处受益。

以愚公移山之志率领当地群众建成天渠的黄帝、半个多世纪在无人区为国守边的魏德友夫妇、守护英烈陵墓40余载的维吾尔族老兵艾买尔依提,一位位诚实守信的道德楷模,让信用在当代中国熠熠生辉。

站在新的起点,我们要持续推进诚信建设,培育践行社会主义核心价值观,让诚信真正成为和谐社会的保障、守护心灵的明灯。(参与采写:郝琼源、罗沙、刘虹霞、王思北)

据新华社北京7月8日电

### 关注泰国普吉翻船事故

## 41名中国公民在事故中遇难

### 泰国已对事故立案调查,中方将参与相关调查

据新华社泰国普吉7月8日电(记者颜昊、明大军)中国驻泰国大使馆确认,截至8日上午9时,中国公民有41人在泰国普吉岛翻船事故中遇难。截至目前,事故共造成42人死亡,仍有15人失踪。

泰国普吉岛游船翻船事故救援工作已经不间断持续超过60小时。8日上午,两支来自中国的救援队加入泰方组织的救援打捞工作。

中国驻泰国大使吕健8日说,泰国警方及有关部门已经对普吉游船翻沉事故正式立案调查,中方也将参与相关调查。

中泰双方当日召开首次联合新闻发布会。吕健说,中方工作组将密切配合泰国政府及军方的救援工作,希望泰方尽快调查事故原因。普吉府警察局局长提拉蓬说,警方初步调查确定失事船只的两名船长对事故负主要责任。据悉,当地有关部门已经起诉两名涉事船长。

新华社曼谷7月8日电(记者汪瑾)经中方推动,泰国普吉府政府8日起专门设立两个24小时中文热线电话:0066-76685394、0066-76685395,为普吉游船倾覆事故遇难者家属提供咨询服务。

泰外交部领事司认证处将派员赴普吉现场办公,为遇难者家属办理死亡证,泰方认证提供便利。地方政府也将全力赴做好搜救、救助伤员和安抚家属工作。

此外,中国驻卡总领馆已于7月6日开通普吉游船倾覆事故24小时证件服务绿色通道,方便涉事游客及家属办理旅行证等相关事宜。热线电话:0945956158(国内请拨打0066-945956158)。



7月8日,在泰国普吉,来自浙江民间的公羊救援队与普吉蓝海救援队成员制定救援方案。

### 国务院安委办应急管理部要求加强安全防范工作 对存在重大隐患景点要果断关停

据新华社北京7月8日电(记者叶昊鸣)针对泰国普吉岛附近海域发生游船倾覆造成我国游客重大伤亡的事故,国务院安委会办公室、应急管理部6日发出通知,要求各地区、各有关部门和单位严格落实责任,确保人民群众生命财产安全。

通知要求,各地区、各有关部门和单位要落实安全生产和公共安全主体责任。要科学研判灾害性天气发展趋势,利用广播、电视、微博、微信、手机短信平台等渠道,及时发布、滚动播出预警信息和风险提示。

通知要求,旅游部门要依法严厉

打击黑中介、黑包车、黑导游等违法行为,海上、水上、山地和野外旅游等组织单位要合理控制人员规模,根据天气变化及时调整行程,对极端灾害天气或存在重大风险隐患且不能及时治理的旅游景点,要果断关停并发布公告,教育部门要结合事故案例讲解安全防范常识和技能。

通知强调,要加强对客车、危化品运输车等车辆安全状况检查和定位监控;要加强对矿井空区、塌陷区、积水区和尾矿库坝体及周边山体、排土场的巡查监测;危险化学品和烟花爆竹要落实防水、防潮、降温措施。

□人民日报评论员

千秋基业,人才为本。习近平总书记站在赢得国际竞争主动、实现中华民族伟大复兴的战略高度,深刻指出,必须加快实施人才强国战略,确立人才引领发展的战略地位,努力建设一支矢志爱国奉献、勇于创新创造的优秀人才队伍。这为我们坚持新时代党的组织路线,做好新时代人才工作,提供了根本遵循。

综合国力的竞争,说到底就是人才竞争。人才的竞争,关键是体制机制的竞争。我们要在当前全球范围内新一轮科技革命和产业变革中抢抓机遇、赢得优势,必须不断深化人才发展体制机制改革,最大限度把广大人才的报国情怀、奋斗精神、创造活力激发出来。要完善人才培养机制,以国家发展需要和社会需求为导向,以培养人才创新精神和创新能力为重点,以提高思想道德素质和职业精神为基础,形成协同育人模式。改进人才评价机制,避免简单以学术头衔、人才称号确定薪酬待遇、配置学术资源的倾向,推动人才帽子、人才称号回归学术性、荣誉性本质,真正使广大人才能够始终专心致志、心无旁骛。创新人才流动机制,打破户籍、身份、学历、人事关系等制约,促进城乡、区域、行业和不同所有制之间人才协调发展,鼓励引导人才向艰苦边远地区和基层一线流动。健全人才激励机制,打通科技和经济转移转化的通道,完善人才合理分享创新收益的激励办法,让机构、人才、市场、资金充分活跃起来。要紧紧围拢党和国家发展战略,精心编制第二个国家中长期人才发展规划,加快培养造就一大批高层次人才、高技能人才、农村实用人才等各类人才队伍。

不拒众流,方成江海。要实行更加积极、更加开放、更加有效的人才引进政策,集四海之气,借八方之力,聚天下英才而用之。着眼高精尖缺,坚持需求导向,用好全球创新资源,精准引进急需紧缺人才。强化效益意识和柔性引才理念,不求所有、但求所用,不求所在、但求所为,既可以在国外调动人才离岸搞创新,也可以吸引候鸟型人才兼职搞创新。对引进人才要充分信任、放手使用,帮助解决他们的后顾之忧。同时加强国家重大工程项目的统筹和融合发展,充分用好国内国际两种人才资源,调动各类人才的积极性。

矢志爱国奉献,勇于创新创造,这不仅是新时代人才工作的目标指向,也是对广大人才的殷切期望。一寸赤心惟报国。钱学森、邓稼先、郭永怀等两弹一星元勋,秉持科技报国、以身许国的爱国情怀,西安交通大学西迁人等老一辈知识分子,怀着党让我们去哪里,我们背上行囊就去哪里的奉献精神,为我国科学、教育事业发展做出了卓越贡献。黄大年、李保国等一批新时代优秀人才心中有大我、至诚报国的感人事迹,在全社会引起强烈反响。要大力弘扬爱国奉献精神,广泛宣传表彰爱国报国、贡献突出的优秀人才,加强对人才的政治引领和政治吸纳,做好各类人才教育培训、国情研修等工作,增强他们的政治认同感和向心力,实现增人数与得人心有机统一。

要多士成大业,群贤济弘绩。我们要以更高的站位、更广阔的视野、更长远的眼光,扎实做好人才工作,努力推动形成天下英才聚神州的良好局面,为实现两个一百年奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力人才支撑。

新华社北京7月8日电



## 郭凤韶 热血铸就红梅开

据新华社杭州7月8日电(记者唐强)郭凤韶,1911年生于浙江省台州市临海市。1925年,郭凤韶考入临海女子师范,参加了由进步青年组织的乙丑读书会。1926年底,她加入了中国共产主义青年团。

1927年四一二反革命政变后,反动当局大肆逮捕和屠杀共产党员和读书社成员,有人劝郭凤韶退社,郭凤韶却坚定地表示:革命是我第一生命,我决不退社!

1929年,郭凤韶考入陶行知创办的南京晓庄乡村师范学校。1930年,她转为中国共产党党员,并担任党的小组长,不久又担任中共南京市委地下交通员,经常只身往来于市委和晓庄之间,传递情报和文件。

1930年,帝国主义和国民党南京政府制造了骇人听闻的“四三惨案”。在中共南京市委的领导下,南京的爱国学生进行了反对国民党反动暴政的示威游行。郭凤韶负责联络各大学、中学校,组织全市学生进行示威活动。她四处奔走,在街头宣传,与反动军警进行面对面



郭凤韶像(资料照片)。

的斗争。

同年4月8日,郭凤韶所在学校被反动当局查封,许多共产党员被捕。郭凤韶秘密转移到无锡,以教书为掩护继续革命工作。同年9月,她返回南京,准备参加营救被捕的同志,不幸被特务盯梢逮捕。

在狱中,郭凤韶受尽酷刑,她始终守口如瓶。9月26日,郭凤韶在南京雨花台英勇就义,年仅19岁。

(上接第一版)抓政治建设力度不够,贯彻落实中央和省重大决策部署不到位;学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神存在差距;意识形态工作责任制落实不到位,主阵地作用发挥不充分;选人用人制度执行不规范,基层党组织建设薄弱;违反中央八项规定精神和四风问题依然存在;抓纪律建设和反腐败斗争力度不足,有的存在管党治党宽松软;巡察工作质量不高,发现问题能力不强,巡察成果运

用不充分;巡视整改不力,压力传导还需加强。此外,被巡视县(市、区)还存在一些个性问题,有的党委领导核心作用发挥不充分,有的党内政治生活不严肃,贯彻执行民主集中制不彻底,有的“一问责八清理,问题整改不彻底,有一些地方干部作风不严不实,不作为乱作为慢作为时有发生,个别干部甚至顶风违纪;一些贫困县党委和职能部门落实脱贫攻坚责任不到位,扶贫领域存在形式主义、官僚主义现象和违规违纪

问题等。同时,对巡视收到、发现的一些领导干部的问题线索,已按有关规定移交纪检监察机关和组织部门。

省委各巡视组组长在反馈意见时指出,被巡视地方党委要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,增强四个意识,坚定四个自信,突出履行好两个维护政治责任。要按照新时代党的建设总要求,以党的政治建设为统领,坚持和加强党的全面领

导,坚持党要管党、全面从严治党,不断提高党的建设质量。要严格落实全面从严治党主体责任和监督责任,充分发挥巡察利剑作用,综合运用监督执纪四种形态,持续保持正风肃纪反腐高压态势。要坚持以上看上,结合巡视反馈指出的问题和提出的意见建议,召开专题民主生活会,深刻剖析问题根源,召开党委专题会议,研究制定整改措施,举一反三、建章立制,持续用力抓好整改落实,推动全面从

严治党向纵深发展。

省委巡视工作领导小组、省委巡视办有关负责同志出席反馈意见会,对巡视整改工作提出要求。

被巡视县(市、区)委主要负责同志表示,对巡视反馈意见诚恳接受、照单全收、立行立改,不回避、不推责、不护短,逐条逐项制定整改任务清单和责任清单,从严从细从实全力抓好整改落实,确保巡视反馈的问题件件有着落、事事有回音。