



国资委印发《中央企业违规经营投资责任追究实施办法(试行)》 明确央企72种责任追究情形

□新华社记者 张毅荣

你好,我是马天,我是欧洲航天员。刚一见面,马蒂亚斯·毛雷尔就用流利的中文作了简短自我介绍。近日,在德国科隆的欧洲宇航员中心,这位德国宇航员对记者讲起了他的中国故事,并透露了自己的中国心愿。

天上的马 想高飞

像许多外国人一样,已经有6年多中文“马天”的自我介绍。他希望去中国空间站,与中国航天员以及其他国家的宇航员一起工作。中国将在2022年前后建成载人空间站。如果国际空间站按计划,在2024年退役,届时中国将成为世界上唯一拥有空间站的国家。中国已多次表示,欢迎世界各国积极参与,利用未来的中国空间站开展舱内外搭载实验等合作。我希望能和欧洲航天员承担一样的职责,包括进行各种类型的实验、按要求对空间站进行运营和维修、参与舱内舱外的任务。马天对未来在中国空间站工作的可能充满期待。

留恋中国 大家庭

马天能在几年内迅速成为“中国通”,得益于中欧间日益密切的航天合作。2015年5月,双方签署关于在载人航天领域开展合作的长远目标和实施步骤协议,明确2015年至2017年为技术交流阶段,中欧互相参与对方的航天员训练活动。去年夏天,马天参加了中方在山东烟台组织的海上救生训练,这段经历让他津津乐道。当时,我们和16名中国航天员朝夕相处,生活在一栋房子里,一起吃饭、一起训练,业余时间也会一起在海滩上散步聊天。才过了两三天,我就感觉自己已是大家庭的一员。

对于这种“大家庭”式的训练,马天十分认同:一起生活、了解彼此非常重要。试想,太空舱内会有来自不同国家、不同背景的宇航员,大家可能要在封闭的空间中共同工作生活长达半年之久。无论在轻松愉快还是充满压力的时刻,始终都要相互理解、保持专业,这样整个团队才能获得成功。马天告诉记者,目前,他仍在努力学习汉语,让中文水平更进一步。

点赞中国 好伙伴

马天说,近年来,中国在国际航天事业中的角色越来越开放积极。今年5月,中国空间站国际合作机会公告发布仪式在奥地利维也纳举行,正式开启中国空间站国际合作。不少国家代表在现场详细了解参与中国空间站合作的细节,表达了浓厚兴趣。

不仅是欧洲,世界上任何一个想让宇航员上太空的国家,都可以通过联合国与中国取得联系,并有可能进入太空,这令我印象深刻。马天说,我认为,中国在这一领域有着长期规划,并且专注执行,非常值得信赖。除了空间站,马天还将目光投向了更为长远的探月工程计划:中国还将实现登月,甚至在月球上建立基地。我期待那也将成为属于全人类的基地。

马天认为,有着22个成员国的中欧国际航天合作经验丰富,有望成为中国的伙伴。中国有自己的火箭、飞船,未来还将有自己的空间站。欧洲宇航员过去在空间站长期工作生活,积累了大量经验教训,双方合作,能够推动人类航天事业更加高效发展。据新华社德国科隆7月29日电

《办法》指出

对中央企业经营管理有关人员违反国家法律法规、国有资产监管规章制度和企业内部管理规定等,未履行或未正确履行职责,在经营投资中造成国有资产损失或其他严重不良后果的,要依法依规严肃问责

责任追究工作要贯彻落实“三个区分开来”重要要求,既考虑量的标准也考虑质的不同

《办法》明确

国资委和中央企业原则上按照国有资本出资关系和干部管理权限,对不同层级经营管理人员进行追究处理

《办法》进一步明确了中央企业违规经营投资责任追究的范围、标准、责任认定、追究处理、职责和工作程序等

文/据新华社 制图/刘欣瑜

人员违反国家法律法规、国有资产监管规章制度和企业内部管理规定等,未履行或未正确履行职责,造成国有资产损失或其他严重不良后果的,应当纳入违规经营投资责任追究的范围,追究相应责任。《办法》明确了集团管控、风险管理、购销管理、工程承包建设、资金管理、固定资产投资、投资并购、改组改制、境外经营投资和转让产权、上市公司股权、资产以及其他责任追究情形等11个方面72种责任追究情形。

违规经营投资资产损失如何认定

问:中央企业违规经营投资资产损失如何认定?损失标准是什么?

答:《办法》所指的资产损失是违规经营投资造成的资产损失,违规是责任追究的前提。在此基础上,对违规经营投资造成的资产损失,经调查核实,根据

司法、行政机关等依法出具的书面文件,具有相应资质的会计师事务所、资产评估机构、律师事务所、专业技术鉴定机构等专业机构出具的专项审计、评估或鉴证报告,以及企业内部证明材料等,综合研判认定资产损失金额,以及对企业、国家和社会等造成的影响。资产损失包括直接损失和间接损失。直接损失是与相关人员行为有直接因果关系的损失金额及影响,间接损失是由相关人员行为引发或导致的,除直接损失外,能够确认计量的其他损失金额及影响。

资产损失标准是有效开展责任追究工作的重要基础。《办法》考虑中央企业规模、效益等实际情况,为贯彻落实“违规必究、从严追责”的精神,借鉴部分地方国资委、中央企业已出台的相关制度和实际做法,按照“制度面前一律平等,一把尺子量

6月70个大中城市里35个三线城市新建商品住宅和二手住宅销售价格分别同比上涨6.0%和4.3%

莫让三四线城市楼市成新的风险聚集地

□新华社记者 董建国 王伏玲

今年以来,房地产市场调控政策密集出台,持续政策发力之下,全国楼市整体平稳。但不同城市分化加剧,不少三四线城市楼市、土地市场出现双升温苗头。在此情形下,楼市调控应从从严、精准出击,增强预期引导,加强秩序整顿,谨防三四线城市房地产市场成为新的风险聚集地。

根据国家统计局数据,今年6月,在70个大中城市里,35个三线城市新建商品住宅和二手住宅销售价格分别同比上涨6.0%和4.3%,涨幅均与上月相同。丹东、遵义、南充、贵阳、大理等城市新建商品住宅销售价格出现9%以上同比增幅。专家分析指出,部分三四线城市房价

上涨,除了周期因素,也受到货币、金融、土地、人口等因素的作用。具体来看,2016年以来,一些地方在房地产市场发生变化,商品住房库存已经不多的情况下,没有有针对性地及时调整完善政策,棚改货币化安置比例仍然偏高,受一二线城市调控政策的挤出效应影响,需求管控比较松的三四线城市,房价攀升,一些三四线城市成为就近城镇化的主要承载地,需求增加但没有及时增加住房供应,品牌房企布局下沉至三四线城市,同样是推动三四线城市上行的因素。

针对市场波动,部分三四线城市收紧调控,及时采取针对性措施,阻断不理性升温蔓延。对于三四线城市房地产市场,政府调控应加强预期引导、警示风险。专

家表示,部分三四线城市人口增速整体低于全国平均增速,整体来看人口仍在流出,其房价上涨从根本上缺乏支撑。

记者调查发现,三四线城市分化正在加剧。一些边远地区、人口外流压力较大的三四线城市仍有部分库存,一些环京、环沪等热点三四线城市在严厉调控下,楼市趋稳,一些三四线城市,多方因素推动楼市升温,但住房有效供给不足,仍然面临上压力。更值得警惕的是,当前多数三四线城市住宅可售面积回归合理区间,但在地方政府高涨的土地出让热情和房企拿地力度不减的情况下,一些三四线城市的住房新开工面积和施工面积攀升,这些城市很可能出现新的风险积聚。

防止三四线城市成为风险聚集地

方政府应坚持“房住不炒”定位,落实调控主体责任,切实改善住房供求关系,确保市场稳定,兼顾棚改、调控、去库存多重目标。

要因地利制宜推进棚改货币化安置。商品住房库存不足、房价上压力较大的地方,应有针对性地及时调整棚改安置政策,采取新建棚改安置房的方式,商品住房库存量较大的地方,可以继续推进棚改货币化安置。

在供地方面要严格避免短期行为,不能因为市场高涨,就大量供应,要从实际供需平衡出发,长远考虑市场承受力,适时调整住宅用地供应规模和结构。从宏观金融层面,则要建立社会投机资金和楼市健康发展之间的“防火墙”,对短期炒房行为严加限制。据新华社北京7月30日电

(上接第一版)才能减少无效供给,扩大有效供给,全面提升经济发展的质量和效益,才能加快新旧动能转换,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

大力推动转型升级,全面提升经济发展的质量和效益,必须坚定不移去产能。去产能特别是去钢铁产能,是我省推进供给侧结构性改革的重头戏、硬骨头,也是我省调整优化产业结构、培育经济增长新动能的关键之策。习近平总书记强调,对河北来说,转变经济发展方

(上接第一版)

被誉为“国企承包第一人”的马胜利率先在国有企业打破“铁饭碗、铁工资”,对当时我省经济体制改革产生深远影响。一时间,发明“满负荷工作法”的张兴让、夏服务、夏继勋、许引进、许期颐等改革者在省内纷纷涌现。

从河钢钢铁退休了近20年的老人王希忠,对当年那段历史依然记忆犹新。全省乃至全国都在学“马承包”。时任企业小型炼钢车间主任的王希忠记得,厂里跟地方政府签订利润指标承包经营合同,约定每年向政府上缴多少利润。在利润指标的倒逼下,他们大刀阔斧进行内部改革,把生产经营各项指标分到部门和个人,亮不亮的扣奖金,以上这种方式打破“干多干少一个样、调动企业上下积极性”。

经营机制的变革,使得企业实现第一次飞跃。王希忠回忆说,从1978年到1986年,企业钢材产量由5万多吨突破到12万吨。乘势而上,企业又在全国率先以转炉工艺冶炼特钢产品,引领我国特钢行业进入转炉冶炼的新时期。

我省国企改革经历多个阶段。省国资委企业改革改组处处长王建立说,在计划经济时期,国企的生产销售等都由政府包揽,带来产品与市场需求脱节、员工吃“大锅饭”等诸多问题。改革开放后,各行各业都在发生新的变化,我省国企也围绕市场化加速变革。

1979年,我省出台《河北省地方国营工业扩大企业经营自主管理权的规定》,推行放权让利,扩大企业在生产经营计划、产品价格等方面的自主权。

式,调整优化经济结构,必须重点解决好产能过剩问题,要求我们“扎扎实实推进去产能”。全省上下一定要态度坚决、行动果断,综合运用多种手段,推动钢铁、煤炭、平板玻璃、水泥、焦炭火电去产能,要堅持关小促大、保优压劣,盯紧任务目标,压实工作责任,确保落后产能应去尽去,僵尸企业全部出清,要进一步深化国际产能合作,推动优势产能走出去。

大力推动转型升级,全面提升经济发展的质量和效益,必须加快改造提升传统产

加了职工收入,激发了企业活力。王建立说,

冲破思想束缚,实施公司制改革,逐步建立现代企业制度

如果说承包制推动我省国企朝着市场化方向迈出了重要一步,那么随着经济快速发展,上世纪九十年代开始,公司制改革则成为我省国企建立现代企业制度的主攻方向。

从过去的唐山碱厂职工到现在唐山三友集团旗下的三友化工股份有限公司员工,先后在这两家企业工作的徐学东,亲身见证了工作单位名称从工厂到公司再到集团的变换。

而在王建立眼里,企业名称更换的背后,不仅是一个深陷债务危机的国企逐步成长为现代化企业的历程,更多反映的是企业制度变革的轨迹。

时间回溯到20多年前,徐学东在唐山碱厂上班。这是我国“七五”期间重点建设的全国三大碱厂之一,自1989年试生产以来,年产纯碱30万吨以上,多年来居全国同行业头把交椅。

作为唐山人,谁不为唐山碱厂自豪啊!然而,鲜为人知的是,唐山碱厂建设时,正处于我国计划经济向市场经济转轨时期,赶上国家“投改贷”,巨额的项目贷款资金让其背上了沉重的债务包袱。我们虽然奋力拼搏,可别说是盈利和扩大再生产,就是偿付利息也困难。徐学东说。

转机来自于1994年。这一年,唐山碱厂被国务院列入全国100家建立现代企业制度试点单位,次年就被改制为唐山三友碱业(集团)有限公司(以下简称三友碱业)。

公司制改革是国企改革的分水岭。王建立说,1993年,以公司法颁布为标志,我省开始在全国试点推行公司制改革,建立“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度。

业。传统产业不等于夕阳产业,通过改造提升把蕴藏的活力激发出来、释放出来,传统产业就不是包袱,而是财富。我省是传统产业大省。对我省来说,传统产业是经济社会发展的重要基础,也是深化供给侧结构性改革的重要突破口。要加快推进企业技术改造,推动企业与科研院所深度合作,整合产业链、创新链、金融链、政策链,提高企业核心竞争力,要大力实施“互联网+”战略,推动互联网、大数据、人工智能和制造业深度融合,要鼓励

有条件的企业跨区域、跨行业、跨所有制兼并重组,延伸产业链条,拓展发展空间。

大力推动转型升级,全面提升经济发展的质量和效益,必须积极培育新动能。新兴产业代表着未来发展的方向,是经济发展最重要的增量。加速培育发展新动能,才能把发展动力由资源、投资、低成本的传统劳动力转到以科技进步为主的全要素生产率提高上来。要以更大的力度发展战略性新兴产业,加快发展高端装备、大数据与物联网、生物医药健

理层、绩效考核和薪酬管理等改革试点,发展越来越好。今年上半年,实现利润11.98亿元,同比增长71%。如今成为唐山三友化工股份有限公司副总经济师徐学东说。

实行战略性重组,分离办社会职能,推动国有资本做强做优做大

钢铁行业是具有规模经济效应的行业,规模做大了,有助于企业在资源获取、产品定价、外部支持方面取得优势,摊薄生产成本,提高竞争力。在上世纪六十年代建造的老办公楼里,河钢钢铁销售中心副主任顾伟强向记者讲述了他的过去跑销售的经历。

30多年前,他从东北工学院(东北大学前身)毕业来到钢厂当技术员,随着企业经营机制改革深入推行,走上销售岗位。厂子规模小,产品无特色,跑业务相当困难,跟市场上各类客户打交道,底气不足。顾伟强说。

当时,包括石钢在内的河北钢企普遍存在分散经营、力量较弱,在市场上尤其是国际市场上话语权不足的问题。以铁矿石为例,国际谈判桌前,国内基本只有宝钢、武钢等大型钢企的身影。

在顾伟强眼里,最大的改变源于两件事。一是该企业实施由普钢企业向特钢企业的战略转型,成为我省唯一的专业化特钢棒材生产企业。二是省国资委决定由河钢集团回购石钢,石钢成为河钢集团全资子公司。

借助河钢集团全球营销服务网络的优势,河钢石钢与欧洲终端客户建立了新型合作关系。前不久,他们生产的系列乘用车用钢和商用车用钢陆续装船运往意大利、德国、西班牙,高端产品首次批量打入欧洲市场。我省国企改革动作频频,其中战略性重组尤为引人注目。王建立说,过去,我省钢铁、煤炭、化工等传统行业存在产业集中度不高、布局较为分散、产品竞争力不强的问题。

康、新能源、新材料、节能环保等产业,加快发展现代物流、金融保险、电子商务等现代服务业,要推进全域旅游开发,打造生态休闲和文化旅游精品,推动旅游成为新的支柱性产业。

推动转型升级任重道远,只有下定决心、坚持不懈,才能啃下这个硬骨头。我们一定要勇于担当,真抓实干,攻坚克难,主动作为,加快转,确保打赢转型升级这场硬仗,为实现高质量发展打下坚实基础,为新时代全面建设经济强省、美丽河北提供有力支撑。

为优化原有经济结构和布局,提升国企核心竞争力,我省采取“抓大放小”的策略,对有一定实力、有前途的国企进行战略性重组,实行大企业、大集团战略。

2008年6月,由唐钢、邯钢联合组建的河钢集团和由金能集团、峰峰集团整合重组的冀中能源集团正式挂牌成立,标志着我省战略性新兴产业取得重要成果,对我省钢铁、煤炭产业结构调整起到深远影响。

扫除思维障碍,打破所有制、行业、地域界限,让优势企业举旗当帅,改中搞强,一般企业找帅当兵,转中求活。经过十多年的努力,我省国企战略重组力度不断加大,目前已培育了河钢集团、冀中能源、三友集团等行业巨人,大大推动了国有资本做强做优做大。

2003年,省国资委监管的企业有50多家,现在重组到了18家。虽然数目减少了,可是无论从规模、管理还是发展质量来看都明显提升了。王建立说。

随着国企改革的深入推进,企业办社会职能同样成为亟待解决的突出问题。据王建立介绍,2003年,针对我省国企普遍兴办学校、医院、居委会等机构,包袱较为沉重的问题,省政府启动了“企业主辅分离、辅业改制、分离企业办社会职能”等企业减负增效、瘦身健体工作。

2016年起,围绕高质量发展要求,我省新一轮国企改革加快推进,除了进一步分离国企医疗机构外,以供水、供电、供热(气)和物业管理为内容的“三供一业”分离移交也是重要一项。作为全省国企“三供一业”分离移交改革试点,去年10月以来,冀中能源集团众多职工家属区“三供一业”陆续移交地方政府。

截至去年底,全省共签订“三供一业”分离移交正式协议1085份,涉及1695个家属区、80万户居民,共计241.7万户次,完成了对接总任务量的95%。今年年底前,全省将基本完成“三供一业”分离移交。