



立足 促进 扣准企业创新难题

《河北省促进企业技术创新条例》解读

□记者 周洁 通讯员 陈杰 高志轩

2018年7月27日,省十三届人大常委会第四次会议审议通过了《河北省促进企业技术创新条例》,该条例将于9月1日起施行。作为我省首部专门规范企业技术创新的地方性法规,它的出台,是适应科技迅猛发展必然要求、贯彻创新是引领发展的第一动力、理念、推动创新型河北建设的重要举措。该条例对于促进企业转型升级、转变发展方式、推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展具有重大意义。

立法背景

企业创新发展能力不强、动力不足、资源不优,仍是制约经济发展的重要因素

企业是国民经济的细胞。2016年7月,习近平总书记在唐山调研时对河北提出四个加快、六个扎实总体要求,要求在改革创新、开放合作中加快实现新旧动能转换。党的十九大报告强调,深化科技体制改革,建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系,加强对中小企业创新的支持,促进科技成果转化。在新时代的历史条件下,对推动企业创新发展提出了新的更高要求。

当前,我省正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,创新要求日益提高。虽然近年来企业技术创新取得很大成效,但与产业转型升级、建设创新型河北的内在要求相比,与京津等周边省市相比,还存在较大差距。企业创新发展能力不强、动力不足、资源不优仍然是制约经济发展的重要因素。在此背景下,完善企业技术创新立法,加强和完善企业技术创新的体制机制,发挥立法对企业技术创新的引领和推动作用,意义尤为重大。

立法特点

抓住企业创新关键环节,对各领域、各环节、各方面创新要素进行整合和规范

处理好政府和市场的关系是经济体制改革的核心问题,是推进放管服改革的重要问题。条例立足促进扣准企业技术创新的重点和难点,从产业政策的高度,从理顺政府和市场关系的角度进行制度设计,既突出了政府的引导与激励、服务与保障作用,制定了一系列推动企业技术创新的措施,在政府职能界限范围内发挥政府促进的最大效能。又注重发挥企业在技术创新中的主体作用,明确企业享有技术创新自主权,并通过各类促进措施,提升企业技术创新能力,使企业真正成为研发投入的主体、技术创新的主体、成果应用的主体以及创新受益的主体。

企业技术创新是一个综合性过程,立法需要抓住企业创新发展的关键环节,对各领域、各环节、各方面创新要素进行整合和规范。条例共五章、44条,横向包括了产品质量、品牌培育、军民融合、产学研融合、知识产权保护等一系列活动,纵向包括了新技术、新产品、新工艺的研究开发、中间试验和推广应用的全过程,涵盖了企业技术创新全链条、全过程、全要素的关键环节,为企业开展技术创新创造良好环境,构建强大合力。

民主立法是保证人民行使当家作主权利、提高立法质量的重要举措。条例2018年3月27日提交省人大常委会初审,历时4个月经过三次审议通过。期间通过书面征求省直相关部门和市县党委政府意见、网上公开征求全社会意见、开展立法调研和立法协商、召开专家论证会和网上立法听证会、深入企业听取立法诉求等广泛、深入、有效地征求各方面意见并论证吸收,使条例真正扣准企业创新难题,回应社会关切。

立法内容

围绕聚集创新资源、激发创新活力、优化创新环境,作出重要制度设计

条例围绕聚集创新资源、激发创新活力、优化创新环境,跟进吸收国家最新的政策措施,总结归纳我省行之有效的成功做法,作出了许多重要制度设计,抓住了推动企业技术创新的关键点。

抓住企业为主体的重要基础。强化企业在技术创新中的主体作用,有助于发挥市场在资源配置中的决定性作用,激发和释放技术创新的内生动力,增强自主创新和效率。条例围绕发挥市场导向作用,从促进的角度完善政府引导和激励功能,突出企业在创新决策、研发投入、科研组织和成果应用等方面的主体地位,发挥企业在技术创新中的主导作用。明确企业享有技术创新自主权,鼓励企业增加技术创新投入,建立研发准备金制度,建立研发机构、研发组织和创新平台,完善技术创新奖励机制,参与技术标准制定,加快开发推广应用,提升企业技术创新的能力,夯实企业开展技术创新的重要基础。

抓住资金为保障的基本条件。条例围绕这个基本点,完善资金保障和激励措施,鼓励企业加大创新投入,明确用于科技进步、创新创业的专项资金应当确定一定比例用于鼓励、支持企业技术创新活动,省级财政安排专项资金用于支持工业设计发展,设区的市设立相应的工业设计发展专项资金,对符合条件的研发投入、创新平台和研发组织建设、主导制定国际、国家、行业、团体标准以及向社会开放成效显著的共享平台等给予补助,对牵头或者参与国家重大科技专项、成功实现重大科技成果转化等按照有关规定给予奖励,明确依照法律、行政法规和国家规定享受税收优惠政策,并通过财政投入引导社会资金和金融机构投向企业技术创新,促使企业有实力、有能力、有活力地开展技术创新。

抓住人才为核心的关键要素。习近平总书记指出,我国要在科技创新方面走在世界前列,必须在创新实践中发现人才,在创新活动中培育人才,在创新事业中凝聚人才。条例坚持人才是创新的核心要素的理念,强化人才培养,鼓励企业加大教育经费投入,建立健全职工继续教育、技术技能、考核和专业技术职务聘任(用)等制度,加强企业技术、技能人员的培养和培训,并通过产学研合作共同培育研发人才。注重人才引进,支持企业建立博士后创新

实践基地、博士后科研工作站、院士工作站,鼓励国有企业对高端人才实行市场化薪酬,完善引进省外高层次人才政策措施,支持企业建立高层次人才创新创业基地。优化人才政策,规定实施人才安居工程,将企业技术创新人才列为住房保障对象,明确企业引进和培养的技术创新人才,可以按照有关规定享受项目申报、科研条件保障、户籍、子女入学、配偶安置等方面的优惠政策,推动人才资源向企业聚集。

抓住融合为支撑的重要环节。加强创新资源融合发展是打通企业创新链条、促进企业创新发展的重要支撑。条例围绕这些重点,规定企业可以通过科技成果和知识产权入股、科技成果转化分成、股权激励等方式与高等院校、科研机构开展产学研合作,共同研究开发、成果转化和推广应用。完善技术转移机制,支持技术转移机构建设和专业人才培养,引导技术创新成果向企业转移或者实施。推动组建产业技术创新联盟,开展技术合作,建立公共技术平台,实行知识产权共享,带动大众创新创业和中小企业创新发展。明确京津冀协同创新、军民融合发展、制造业与互联网融合发展等措施,推动整合不同主体、不同区域、不同环节的优势资源,实现创新要素最佳组合,形成创新合力。

抓住服务为重点的有力举措。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出,推动政府职能从研发管理向创新服务转变。条例以此为指引,立足关键点,打通各环节,完善政府服务措施,规定依法放宽市场准入,建立健全促进企业技术创新的社会化服务体系,培育技术市场,发展科技服务业,为企业提供研发设计、检验检测、技术转让、质量品牌、专利信息、标准制定、人才培养等服务。建立信息集中发布平台,为企业提供法律法规、创新、创业、金融、市场、权益保护等各类信息服务,提升企业技术创新服务的效能。同时强化知识产权保护和创新保密义务,加强企业技术创新成果宣传,树立鼓励创新的社会导向,为科技人员潜心研究和全社会创新创业培植最深厚的土壤。

他山之石

江苏省连云港市

首创 一对一 部门预算审议办法

为了强化对政府预算的审查,在江苏省连云港市十四届人大二次会议上,安排专门时段、专项议程对财政总预算和部门预算进行专题审议,这是一项人大预算审查监督工作的新突破。除了财政总

预算,还首次按照一个代表团对应一个单位的方式,选取7家单位对其部门预算进行审议。这是连云港市人代会上各代表团首次一对一审议部门预算。

(来源:江苏人大网)

四川省阆中市

干部履职测评 取消 基本满意 等次

四川省阆中市人大常委会第十四次会议审议通过了《阆中市人大常委会国家机关工作人员履职测评暂行办法修正案》。此次修正的重点是将以往

三个等次修正为满意、不满意两个等次,这样既有利于摒弃走过场,又避免了组成人员充当老好人,从而让干部履职测评动起真格。

(来源:四川人大网)

浙江省德清县

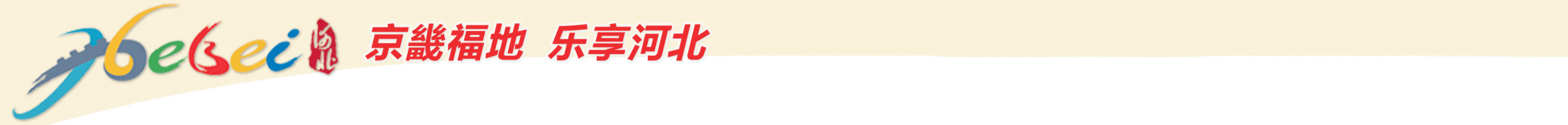
以项目化管理 提升代表工作实效

今年,浙江省德清县人大常委会创新人大代表工作方式,全面推行工作项目化、条目式管理方式,不断提升工作实效。根据2018年德清县人大常委会工作要点,将五好一争主题实践活动、人大议事会制度建立、代表讲堂、代表问政、民生实事项目督查、代表建议办理情况督查等重点工作重点任务进行细化、量化,经过讨论研究,最终形成30个项目。制定项目推进情况计划表,确定项目责任清单,排出项目推进情况时间节点,构建项目化、条目式工作机制,促使紧盯目标任务狠抓落实。

同时,对梳理出的项目实行责任化。每周召开代表工作总结分析会,并制定一周工作计划清单,与会人员对照责任清单汇报项目完成情况,遇到问题大家出谋划策,分管代表工作的常委会领导进行总结分析,对正在落实的查进度,还未落实的查原因,并做好工作问题台账登记,确保各项目精细化、高效率推进。

此外,还推行项目完成情况绩效考评机制,全年度项目按季度进行绩效考评,阶段性项目完成后进行跟踪问效,并把考评结果作为衡量干部能力、评价干部政绩的重要依据。

(来源:浙江人大网)



河北旅游高质量发展势头强劲

上半年全省旅游总收入3186.10亿元,同比增长34.28%

今年以来,全省旅游系统认真贯彻落实省委、省政府关于旅游工作的决策部署,围绕创建全国全域旅游示范省,高质量举办省市旅发大会,全面推进旅游供给侧结构性改革,全面优化旅游环境,提供更有质量的供给,推动更有质量的发展,旅游业发展规模和质量实现了全面跃升。

上半年,全省共接待海内外游客3亿人次,实现旅游总收入3186.10亿元,同比增长24.72%和34.28%。全省旅游呈现出强劲的优质发展势头。



俯瞰国家一号风景大道

优质供给唱响旅游发展主旋律

7月18日-20日,第三届旅发大会在承德成功举办,推出了总投资260亿元的6大组团20个重点观摩项目、180公里国家一号风景大道和精彩纷呈的系列活动。大会观摩项目业态新颖,智慧旅游全面推开,环境面貌焕然一新,会务活动组织有序,接待服务精致细致,旅游扶贫成效初显,赢得了与会嘉宾和社会各界的普遍赞誉,实现了承德旅游产业大突破、大提升,推动了区域经济、社会、生态、文化等全面发展。

6月9日-11日,石家庄市第二届旅发大会在鹿泉区举办,推出19个观摩项目,成功打造了会后花园和河北休闲旅游新地标,并拉开了今年全省十几场市级旅发大会的帷幕。

今年上半年,省旅游委围绕全域旅游示范省创建,编制完成全省全域旅游创建规划。在省市旅发大会的助力下,17家国家级和23家省级全域旅游示范区正在加快创建,一大批特色鲜明的全域旅游重点片区汇入全省旅游优质供给的滚滚洪流。

组织召开全省旅游景区暨旅游度假区创建工作培训,启动省级旅游度假区评定,唐山国际旅游岛率先成为省级旅游度假区;清西陵、金山岭正在全力冲刺5A,狼牙山、唐山南湖正在加快创建5A步伐。精品景区的队伍不断壮大,以优质供给引领全省旅游高质量发展成为潮流。

不仅如此,建立旅游投融资商、融资项目、招商项目数据库,搭建专业投融资平台,跟踪服务重点旅游投融资商,着力优化旅游项目

和投资结构。上半年,全省旅游投资完成539亿元,同比增长近20%。旅游投资项目实现数量、质量双提升,确保源源不断的高质量供给。

优质环境提升旅游体验

上半年,全省旅游着力完善区域旅游公共服务体系,制定旅游管理和行业标准,深入推进旅游厕所革命,开展全省高风险旅游项目安全风险隐患排查整改和专项整治行动,持续开展利剑行动,整治旅游市场秩序,全力营造优质的旅游发展和消费环境,提升旅游体验。

制订《全省旅游基础设施与公共服务提升年行动方案》,在机场、高铁站建成河北游客服务中心,打造国家一号风景大道御道口康熙饮马驿站、天成号驿站等一批省级旅游服务体系样板,建成河北旅游云平台并上线运行,联合省信通部门推进旅游大数据动态采集,提升旅游服务质量。

印发实施《全省旅游厕所革命新三年行动计划》,承办2018年全国厕所革命工作现

场会,深入推进厕所革命。同时按照全省旅游扶贫三年行动方案要求,推动开展旅游扶贫重点村厕所革命,全力助推旅游扶贫。

举办2018年度旅游法治专题培训班,加强旅游人才队伍培训,制定旅游管理和行业标准及京津冀旅游地方标准,启动全省旅游标准化示范试点创建工作,优化旅游发展环境。

举办河北省双创双服青年文明号与新时代共奋进主题活动暨青年文明号轮值活动、旅游维权大讲堂等,会同省发改、国土、住建、交通等部门联合开展全省高风险旅游项目安全风险隐患排查整改和专项整治行动,持续开展整治旅游市场秩序的利剑行动,营造文明、安全、放心的旅游消费环境,提升旅游体验。

优质营销唱响旅游品牌

旅游品牌是产品质量的晴雨表,高质量的产品和服务是核心优势,而优质营销则将核心优势转化为市场优势。今年以来,省旅游委围绕河北旅游核心品牌,通过整体营销、创新活动、区域合作、境外推广等一系列精准、优质

的营销宣传措施,擦亮、叫响河北旅游品牌。加大在央视等主流媒体和新媒体的广告投放力度,充分利用河北电视台公共频道《乐享河北》栏目、《河北旅游》杂志、官方微博、微信等权威平台和新媒体平台开展形象宣传,全面展示河北特色文旅资源。

创新举办2018河北旅游发布、全域旅游、美好生活、5·19中国旅游日主题活动、周末游河北等一系列营销活动,不断增强河北旅游品牌的知名度和影响力。

联合京津冀共同起草《京津冀旅游直通车服务规范》,设计推出《玩转河北旅游路书》和《河北精品旅游线路推介视频》,发布皇家文化之旅、锦绣长城之旅、冬奥冰雪等144小时京津冀旅游线路,推动京津冀旅游协同发展走向纵深。

组织在德国、奥地利、加拿大、美国等地举办河北旅游主题推介,加强境外推广力度。同时,成立河北旅游香港推广中心,实现旅游目的地精准营销,大力提升京畿福地乐享河北品牌的国际影响力。

优质发展助推精准扶贫

今年4月,省旅游工作领导小组办公室印发《河北省旅游产业扶贫工作行动方案(2018-2020年)》,明确要求把旅游扶贫纳入旅发大会、全域旅游示范区创建等重点工作统筹推进。

上半年,组织开展对全省62个贫困县、206个深度贫困村摸底调查,并策划推出100个旅游产业扶贫重点项目。建立结对帮扶机制和工作台账,按照因地制宜、自愿结对、就近帮扶的原则,组织106个涉旅单位结对帮扶168个贫困村,针对10个深度贫困村送教上门,开展乡村旅游专题培训800人次,全面推进旅游精准扶贫。在全省评选出40家旅游扶贫示范乡镇、示范村、示范企业和示范项目,并编制《河北省旅游产业扶贫典型案例汇编》,进一步发挥扶贫典型的示范引领作用。

7月20日,全省乡村旅游发展及助推脱贫攻坚专题会议在承德丰宁召开,对全省乡村旅游发展及助推脱贫攻坚工作作出全面安排部署,吹响旅游优质发展助推旅游扶贫的号角。(文/林庆荣 图/田明、霍艳恩)

省旅游委 结合推进重点工作 力促整改见实效

今年以来,省旅游委开展懒政怠政不作为不在状态和不为乱作为慢作为问题清理整改回头看,把这些落实省委全面从严治党的重要举措,作为助推全省旅游业高质量发展的重要抓手,将整改措施融入到对重点工作的部署、推进当中,让产业发展成为检验整改成果的尺子。

紧贴工作实际,省旅游委高质量制定了整改回头看方案,聚焦省委《方案》中的5大项17项检查内容,重点对《2016年懒政怠政不作为不在状态问题分类处理意见》和《2017年不作为乱作为慢作为问题分类处理意见》,逐项逐条进行了对照检查。并把搞好整改回头看,与办好第三届省旅游产业发展大会紧密结合,与推动上半年重点工作紧密结合,进一步培塑全省党员干部真抓实干、团结拼搏的过硬作风,助推全省旅游业实现高质量发展。

在第三届省旅发大会筹备期间,从4月份开始,省旅游委每周由一名委领导带队到承德指导筹备工作,深入项目建设现场实地查看工程进展,及时协调解决遇到的问题,省旅游委各处室根据大会活动需要,分成8个筹备小组,分工协助紧张有序推进各项工作。综合协调组夜以继日工作,各类规划和会议方案多次推倒重来,及时高效地完成各项工作。文字材料组与省委、省政府两办对接文字材料,时间紧任务重,连续作战、加班加点,邀请组、接待组任务繁重,通宵达旦,认真对接。签约组、会见组、论坛组、乡村旅游会议组等认真准备会议材料,提前布置活动现场,精心组织人员参会。7月18日-20日,省旅发大会在承德坝上举办,各项工作和活动取得了圆满成功,得到省委、省政府和社会各界的广泛认可、点赞。

通过筹办旅发大会,省旅游委锻造了一支勇于担当、富有智慧、特别能吃苦、特别能战斗的党员干部队伍,充分展现了省旅游委的锐意进取的精神风貌和团结拼搏的作风。旅发大会的成功是对省旅游委整改回头看成效最直接的检验和肯定。