

思想观澜

SIXIANG GUAN LAN

做

# 打造适应高质量发展的营商环境

□颜廷标

能更好地实现自身价值。

着眼引培壮大创新型企业，完善服务创新型企业发展的专业技术服务体系

高质量发展的一个突出特征是建立起创新驱动的现代产业体系，重要标志是拥有一大批创新型企业。从我省实际情况来看，高新技术企业、科技型中小企业占比还不够高，高新技术产业增加值占工业总产值的比重相对较低，特别是缺少具有成长性、跳跃式发展的瞪羚企业和高市值、成长快的独角兽企业。横向比较来看，我省与江苏、浙江、广东等地的差距，主要就体现在创新型企业特别是能够引领全省产业发展的大型创新型企业较少上。

怎样引进培育创新型企业？关键是打造有吸引力的发展环境。一是针对创新创业需求，完善相应的专业技术服务体系。深圳能够吸引全球创客聚集发展，一个重要原因是创新创业的配套能力很强。如柴火创客空间，为创新制作者提供原型开发设备3D打印机、激光切割机、电子开发设备、机械加工设备等，并组织创客聚会、创建各种级别的工作坊。深圳湾创业广场也是如此，以创业需求为导向，致力于构建完善的创业生态，打造集3+6功能于一体的全链条创业服务体系。正是因为如此，深圳才培育出了华为等一批以创新为核心动力的创新型企业。我省应借鉴深圳经验，围绕创新型企业实际需求，加快构建高品质、低成本、便利化的创新创业服务体系。二是与中关村构建支持创新创业的协同服务体系。中关村在风险投资、技术服务、信息服务等方面资源丰富、优势明显，我省主要高新区可与中关村建立科技创新服务协同体系，提高创新创业服务水平。三是规范科技创新服务行业标准。从实际看，我省的部分科技创新中介服务定价较高，与北京等城市相比竞争力不足。如何制定合理规范标准，形成有竞争力的服务价格，降低创新创业成本，是当前急需解决的一个问题。

着眼促进创新创业 整合相关政策并强化落实 形成合力

一项政策发挥作用，要经过政策研究、制定、传播、落实、绩效考核等多个环节。从对科技政策评估结果看，形成政策合力应在以下几个方面下功夫。一是在顶层设计中搞好不同部门支持政策的协同，涉及到的部门要建立细化的措施与流程，使各类支持政策发挥协同效应。二是针对政策落实中的中梗阻问题，健全

政策制定、任务分解、协调推动、科学评估、反馈完善、整改提升的长效机制，确保创新政策有效落实。三是消除企业落实政策的障碍。加大创新政策宣传力度，尤其是对科技型中小企业，要重点解决政策知晓度不高的问题。四是研究出台专门针对传统产业技术创新的政策。我省是传统产业大省，长期以来传统产业为我省经济发展作出了重要贡献。在优化经济结构、加快新旧动能转换的大背景下，如何通过技术创新让传统产业焕发青春是一项紧迫的任务。应针对钢铁、煤炭、建材、纺织等传统产业，研究出台更有效的政策措施，促进其加快技术创新、转型升级。

着眼便利、高效、低成本 进一步优化营商环境、市场环境和法治环境

一般来讲，良好的营商环境更多的是指营商的便利性和市场的公平性。世界银行自2001年开始对各国的营商环境进行评价，虽然指标体系在不断调整完善，但核心内容并没有变，主要包括两类：一类反映监管过程的复杂程度和费用支出，包括开办企业、办理施工许可、获得电力、产权登记、纳税、跨境贸易等指标；一类反映法制保障程度，包括获得信贷、保护投资者、合同执行、破产处理和劳动力市场监管等指标。

我省要以便利、高效、低成本为着力点，进一步优化完善政务环境、市场环境和法治环境。要深入开展落实《河北省优化营商环境条例》的执法检查，提高政务服务质量，规范行政权力运行，保护市场主体合法权益，激发市场主体活力。从目前看，应着力解决三类问题：一是执法部门和个人，办事拖拉、推诿，服务效率低，甚至以权谋私。二是执法部门不规范执法，如越权执法等，给企业经营造成困扰，带来一定负面影响。三是在信贷、产业政策等方面，还存在一些歧视性限制和隐性障碍，制约了民营经济发展。要通过多种形式的督促检查，严肃处理在行政执法中的不规范现象，提高我省行政执法的整体形象，激发全社会创新创业活力。

着眼营造创新创业氛围 培育开放包容、鼓励创新的社会文化

区域创新能力包括四个层面：基础层面、要素层面、活动层面、绩效层面。其中，创新基础层面包括创新的制度环境与文化氛围，这是区域创新活动的源泉；创新要素层面主要指聚集的科技人员、科研机构、风险投资等创新要素，其数量多少、

层次高低直接关系到创新能力强弱；创新活动层面主要包括创新要素的优化配置，以及进行的一系列创新活动；创新绩效层面主要指创新活动产出和对经济社会发展的驱动能力。这四个层面，也是一个国家、一个区域创新发展发展的框架与逻辑次序。

创新基础层是创新活动发生的原动力，也是创新的土壤。鼓励创新的制度环境与文化氛围，能极大激发创新创造活力，吸引聚集更多的创新要素。例如，浙江的创新氛围浓厚，从政府到群众都有强烈的创新意识，对新技术、新知识、新思维的接受能力很强，形成了以创新驱动发展的典型模式。我省要加快培育开放包容、鼓励创新的社会文化，努力营造人人崇尚创新、人人渴望创新、人人皆可创新的良好氛围，为各类市场主体创新创业提供有效保障。

培育开放包容、鼓励创新的社会文化，一是要加强对创新驱动的宣传与引导。通过宣传与培训等方式，使各级各部门深刻理解和认识创新驱动的内涵，充分认识创新驱动对我省的重大意义。二是树立开放包容的意识。世界著名创意经济学家理查德·佛罗里达的3T理论认为，构建创新型城市包括技术、人才、包容度三个关键要素。事实也证明，只有开放包容，才能聚四海之气、借八方之力，更好地促进创新。要大力倡导开放包容理念，吸引更多资本、技术、人才等要素，提升我省创新能力和水平。

着眼满足人民美好生活需要 营造便民利民、规范有序的消费环境

党的十九大报告明确指出，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，这意味着消费结构升级，人们需要多元化的更高质量的产品、更高质量的服务。而人民享受美好生活，则需要良好的消费环境。消费环境是营商环境的重要内容。便民利民、规范有序的消费环境，能够使各类市场主体在享受生活、享受服务的同时，更加安心地创新创业。

营造便民利民、规范有序的消费环境，一是依法严厉打击制售假冒伪劣商品、网络诈骗等严重危害消费者权益合法权益的行为，让消费者放心消费、舒心消费。二是适应服务消费快速发展趋势，完善旅游、娱乐、休闲、美容、健身等行业规则，提供更多高质量的有效供给。三是加快健全社会信用制度。成熟的市场经济是在道德维系下的市场经济，诚实守信是现代市场经济正常运行必不可少的条件。要加快建立健全社会信用体系，尤其要加快建立信用监督和失信惩戒制度，降低交易成本，提高信誉水平。

习近平总书记在全国组织工作会议上强调指出，贯彻新时代党的组织路线，建设忠诚干净担当的高素质干部队伍是关键。在新时代的新征程上，广大党员干部要按照总书记的要求，不忘初心、牢记使命，做忠诚干净担当的高素质干部。

忠诚、干净、担当，是每个党员干部必须具备的基本素养。只有对党忠诚、一心为公，廉洁自律、一尘不染，勇于担当、一往无前，才能让人民群众信得过，凝聚更加强大的力量，战胜前进道路上一个又一个艰难险阻。在新时代，我们党领导人民进行伟大社会革命，涵盖领域的广泛性、触及利益格局调整的深刻性、涉及矛盾和问题的尖锐性、突破体制机制障碍的艰巨性、进行伟大斗争形势的复杂性，都是前所未有的。我们必须保持战略定力，努力锻造忠诚干净担当的过硬素质和高尚品格，在新时代展现新风采、彰显新作为。

锤炼对党忠诚的政治品格。天下至德，莫大于忠。对党忠诚是党员干部的首要政治品质。对党忠诚，绝不是停留在口头上的忠诚，而是笃信笃行的忠诚，忠诚于党的理论和路线方针政策毫不动摇；绝不是对党的理论、路线、方针、政策的盲目崇拜，而是对党绝对忠诚、一辈子忠诚，唯一的、彻底的、无条件的、不掺任何杂质的忠诚。每一名共产党员从面对党旗庄严宣誓的那一刻起，就要把对党绝对忠诚铭刻于心、践之于行，坚定不移听党话、跟党走。锻造对党忠诚的政治品格，要坚定理想信念，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，从内心深处汲取信仰的力量、信念的力量、人格的力量，把对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，对我们党的高度信赖深植于精神血脉中。要强化党的意识，时刻牢记自己的第一身份是共产党员，第一职责是为党工作，牢固树立和自觉践行四个意识，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要加强党性锻炼，严守政治纪律和政治规矩，不断提高政治觉悟和政治能力，永葆共产党人政治本色。

秉持干净廉洁的从政操守。廉洁从政是党员干部的立身之本。习近平总书记指出：一个人能否廉洁自律，最大的诱惑是自己，最难战胜的敌人也是自己。共产党员的干净，是心底干净，是非分明、思想纯正，不掺私心杂念、不动非分之想；是作风干净，严守党纪、秉公做事，不搞特权、不以权谋私；是品行干净，光明磊落、洁身自好，不贪图享受、不随波逐流。广大党员干部要不断加强道德修养，在党内政治生活大熔炉里锤炼党性、净化心灵，牢固树立正确的世界观、人生观、价值观，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。要加强政德建设，明大德、守公德、严私德，始终做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权，不断增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力。要增强法纪意识，知敬畏、存戒惧、守底线，永葆共产党人的纯洁性。

锻造敢于担当的胆识本领。敢担当是共产党人的鲜明品格。习近平总书记强调：有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。新时代新征程波澜壮阔，任务艰巨繁重。无论是推进全面深化改革、提高关键核心技术创新能力、推动经济高质量发展，还是打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，都迫切需要每一名党员干部敢于担当、勇于任事，不畏艰险、勠力攻坚。锻造敢于担当的胆识本领，要扎根人民，扎根实践，扎根本职岗位，将人生理想追求与国家发展、人民幸福紧紧融为一体，激发拼搏奋进的使命感、责任感；要在抓要事、干急事、攻难事、办实事中，不断拓展视野格局，磨砺意志品格，提升素质能力，真正顶起自己该顶的那片天。

《王金庄调查》评介

王彦林等所著《王金庄调查》（新华出版社出版），以河北太行山深处的中国传统村落涉县王金庄为对象，对太行山区农村自然地理、历史人文、经济社会等进行了深入探究。该书提出的一些思路建议，对太行山区农村的未来发展具有一定的参考价值。该书具有如下特点：一是选题视角独特。以王金庄为具体样本，探究整个太行山区农村现状及未来发展之路，体现了具体与抽象相结合、典型与普遍相统一的特点，以小见大。二是研究问题具有现实针对性。解决好三农问题是全党工作的重中之重，多年来农村发展特别是山区农村发展不充分的问题，制约着整个经济社会更好发展。作者对山区农村发展进行系统研究，并提出有针对性的建议，很有现实意义。三是研究方法多样。在对王金庄进行多次实地考察和长时间跟踪的基础上，运用社会学、经济学、文化学等各种研究方法，对乡村问题尤其是山区农村农民农业问题进行系统分析，构建了对某一村庄进行专注系统调查研究的乡村研究典型范式。

□邓纯东



知行新论

着眼吸引、聚集人才和创新团队 打造适应高层次人才发展需求的高品质服务环境

习近平总书记强调，发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力。推动高质量发展，高层次人才起着重要支撑作用。如何通过打造高品质服务环境来吸纳、聚集高层次人才和创新团队，是我省面临的一项重大而紧迫的任务。

进一步落地落实省委、省政府出台的鼓励科技人员创新创业的有关政策。近年来，我省出台了《关于落实以增加知识价值为导向分配政策的实施意见》《河北省促进科技成果转化条例》等一系列政策文件，对吸引聚集人才、激发人才创新创业的积极性，具有重要意义。相关部门要进一步对政策进行细化并加紧实施，使好的政策产生好的效果。

努力提供更加优质的公共服务。优质的教育、医疗服务等是吸引高层次人才的重要因素。台湾新竹科技园为吸引硅谷人才，在开办之初就建立了国际化学校。我国一线城市吸引人才的一个重要手段，也是提供优质教育和医疗资源。2017年，省委、省政府印发了《河北省实施燕赵英才卡卡制度暂行办法》，这是打造和完善我省引才聚才良好环境的具体举措，各地应加快推动政策落实，做好高层次人才人才的引进及在冀人才服务工作。同时，要进一步营造爱才、敬才的浓厚氛围，使人才在河北更有成就感、荣誉感，

# 提升金融服务科技型中小企业能力

□王重润

## 热点透视

科技型中小企业是重要的科技创新主体，是推动创新发展不可或缺的力量。科技创新离不开金融支持。目前，科技型中小企业融资难问题在一定程度上存在，制约着科技创新的进一步发展。推动科技型中小企业发展，需要切实破除金融瓶颈制约，建立完善适应科技创新活动的金融服务体系，切实提高金融服务科技创新的能力。

培育新型科技金融服务主体

适应科技创新特点的金融服务主体少，是科技型中小企业融资难的重要原因之一。传统银行服务以稳健经营为主，不太适合为创业初期甚至萌芽期的企业或项目提供融资，这就容易导致一方面有资金却贷不出去，另一方面有需求却融不到资。解决这个矛盾出路之一，就是结合我省战略性新兴产业布局和企业生命周期，从战略性新兴产业、企业成长阶段和投资项目三个维度创立股权投资基金，把政府资金与社会资金结合在一起，形成支持科技型中小企业发展的投资体系。一是结合发展战略性新兴产业，设立政府引导基金，吸引社会资本参与，将政府资金效能放大。二是围绕科技型中小企业生命周期，设立天使基金，支持萌芽期企业；设立创投基金，支持成长期企业；设立上市基金，支持高速成长企业进入资本市场等。三是围绕科技项目，设立促进成果转

化的股权投资基金等。进一步扩大引导基金规模，积极培育壮大合格的天使投资人、各类创投机构，同时出台优惠政策，引进京津知名创投企业来冀合资合作。

创新科技信贷产品和模式

鼓励和支持商业银行利用现代技术比如大数据、区块链、互联网等，改造传统业务模式与风控技术，消除资金供求不匹配矛盾，为科技型中小企业提供融资服务。一是创新科技信贷产品和服务。积极探索和扩大知识产权、应收账款等抵质押方式，提供股权质押、信用贷款、认股权贷款等多元化融资服务。积极与创投机构开展深度合作，在创投机构股权投资基础上，采取资产管理计划、产业投资基金等方式进行股权投资，并提供信贷予以融资支持。二是根据科技型中小企业从萌芽、初创、发展、成熟生命周期特点，建立专营的科技银行，提升金融服务科技型中小企业的精准性。目前，我省已经有河北银行等多家银行设立了科技支行。为了让科技银行专注本业，应设计专门的运营考核指标体系。比如，对科技支行可不采用存款增长、不良率、盈利等传统商业银行的绩效考核指标，只对其所涉及的科技型中小企业授信户数、放款户数、企业销售成长等目标进行考核。

发展多层次资本市场

资本市场竞价机制为发现企业价值提供了有利条件，而风险交易机制则为风险投资提供了可能。科技型中小企业是高成

长性和高风险性的结合体，而资本市场竞价机制能够为高成长性与高风险性进行合理定价，帮助企业顺利实现融资。因此，应发展多层次资本市场，以满足不同类型投资者需求以及不同发展阶段企业融资需要。一是要积极发展石家庄股权交易所等区域股权交易市场，加大政策优惠力度，提高市场规模、活跃度，同时建立完善与全国中小企业股份转让系统（新三板）的联结机制与转板机制，筛选优质挂牌企业由区域性股权交易系统向新三板转移。二是要优化创新创业环境，加大上市辅导与政策帮扶力度，推动符合条件科技型中小企业在中小板、创业板上市。三是要发挥好河北省金融资产交易所的作用，扩大中小企业私募债、中小企业集合债券、私募债基金等发行规模。四是要充分利用一种基于互联网的新型股权融资方式，即众筹。众筹的参与者包括项目发起人、出资人和众筹平台。众筹融资具有低门槛、多样性、依靠大众力量、注重创意的特点，适合于支持成立初期的小微企业。我省可以在规范化的前提下积极稳妥地开展这方面的试点工作，为科技型中小企业增加一条新的融资渠道。

建立完善科技金融协同服务体系

科技金融协同服务体系不仅包括直接提供金融产品的各类金融机构，如银行、证券公司、保险公司等，还包括为金融产品的供给与消费提供服务的各类中介机构，例如为银行信贷以及债券融资提供增信的担保机构，提供风险保障的保险机构，进行价值评估的评估机构等。科技型

中小企业自成立之日起就离不开金融的支持，要健康茁壮成长必须有多样化的科技金融服务做保障。一是要健全科技金融协同服务体系，建立专业化的科技金融担保、科技租赁、知识产权评估与转让平台等。组成以银行+创投基金+资本市场为核心，科技保险+科技担保+产权评估与转让为支撑的综合服务体系。二是要结合科技型中小企业的产品特点，创新复合型金融产品和服务，形成一个相互支撑的服务网络。例如，科技金融担保要与银行等机构合作，针对企业生命周期不同阶段的融资需求，推出系列担保服务产品，分散信贷风险；科技保险要开发针对产品研发风险、贷款履约责任的险种等。通过引导基金吸收社会资本，并运用贷款贴息、保险补贴、风险补偿、项目资助等手段，达到分散风险、降低企业融资成本的效果，从而调动金融机构支持科技型中小企业发展的积极性。近年来，我省探索出了“财政+科技+金融”的有效模式，以少量财政资金撬动了大量社会资本，有力地支持了科技型中小企业发展。

创新财政支持手段

科技创新属于准公共物品，具有明显的正外部性，如果科技创新完全由社会资本推动，效率会降低。政府部门应加大支持引导力度，鼓励企业科技创新。政府支持科技创新的方式之一，就是对创新行为进行财政补贴。以市场化方式，建立政府引导基金吸收社会资本，并运用贷款贴息、保险补贴、风险补偿、项目资助等手段，达到分散风险、降低企业融资成本的效果，从而调动金融机构支持科技型中小企业发展的积极性。近年来，我省探索出了“财政+科技+金融”的有效模式，以少量财政资金撬动了大量社会资本，有力地支持了科技型中小企业发展。

