## 国办印发方案 改革医疗卫生领域中央与地方财政事权责任划分

# 促进生育政策和经济社会政策配套衔接

新华社北京8月13日电 近日 国 务院办公厅印发《医疗卫生领域中央与 地方财政事权和支出责任划分改革方 案》(以下简称《方案》),自2019年1月 1日起实施。

《方案》指出 要全面贯彻党的十九 大和十九届二中、三中全会精神,以习 近平新时代中国特色社会主义思想为 指导,按照加快建立现代财政制度,建 立权责清晰、财力协调、区域均衡的中 央和地方财政关系的要求 科学界定中 央与地方权责 坚持把人民健康放在优

先发展的战略地位 ,大力支持实施健康 中国战略,深化医药卫生体制改革,促 进生育政策和相关经济社会政策配套 衔接 ,努力为人民群众提供全方位全周 期健康服务,推动建立医疗卫生领域可 持续的投入保障长效机制并平稳运行。

《方案》提出,要坚持政府主导,促 进人人公平享有 ;遵循规律 ,适度强化 中央权责;问题导向,统筹兼顾突出重 点 :积极稳妥 :分类施策扎实推进等原 则。通过改革 ,形成中央领导、权责清 晰、依法规范、运转高效的医疗卫生领

域中央与地方财政事权和支出责任划 分模式 提高基本医疗卫生服务的供给 效率和水平。

《方案》明确,从公共卫生、医疗保 障、计划生育、能力建设四个方面划分 医疗卫生领域中央与地方财政事权和 支出责任。对现行划分较为科学合理 且行之有效的事项 ,予以确认 ;对现行 划分不尽合理且改革条件成熟的事 项,进行改革调整;对改革条件尚不具 备的事项,暂时延续现行划分格局,并 根据相关领域体制机制改革进展情况

及时作相应调整。以全国性或跨区域 的公共卫生服务为重点,适度加强中 央财政事权和支出责任;属于中央与 地方共同财政事权的,由中央统一制 定国家基础标准或提出原则要求;统 筹推进项目优化整合,提高财政资金

《方案》要求,各地区、各部门要高 度重视 ,加强组织领导 ,协同推进相关 改革,完善省以下分担机制,强化支出 责任落实,修订完善规章制度,确保改 革顺利推进。

#### 洁、郁琼源)财政部13日最新数据显示,下 半年开局首月,7月份全国一般公共预算 收入17461亿元,同比增长6.1%。前7个 月累计 全国一般公共预算收入 121791亿 元 ,同比增长10%。

据新华社北京8月13日电(记者韩

财政部国库司有关负责人介绍,7月 份,中央一般公共预算收入8607亿元,同 比增长1.2% 地方一般公共预算本级收入 8854亿元,同比增长11.4%。全国一般公 共预算收入中的税收收入16081亿元,同 比增长11.4%;非税收入1380亿元,同比

前7个月累计,中央一般公共预算收入 58497亿元,同比增长11.6%,地方一般公 共预算本级收入63294亿元,同比增长 8.5%。全国一般公共预算收入中的税收收 入107709亿元,同比增长14%;非税收入 14082亿元 同比下降13.4%。

这位负责人指出,1至7月累计,全国 财政收入增幅比上半年放缓0.6个百分 点,主要是受制造业、交通运输业等行业及 农产品等货物增值税税率下调,以及7月 份办理部分先进制造业、现代服务业和电 网企业增值税期末留抵退税返还等减税降 费政策影响。

从支出看,1至7月累计,全国一般公 共预算支出125537亿元,完成年初预算的 59.8% ,同比增长7.3%。7月份单月 ,全国 一般公共预算支出13944亿元,同比增长 3.3%。其中,中央一般公共预算本级支出 2541亿元。同比增长9.2%,地方一般公共 预算支出11403亿元,同比增长2.1%。



## 近期我国大江南北降水显著 中央气象台提醒民众注意防范

## 3大台风 扎堆 3条雨带 盘踞

〇中央气象台13日18时继 续发布暴雨黄色预警。目 前,我国有3条明显雨带, 从南到北降水显著;西北 太平洋和南海出现3个台 风共存 其中台风 摩羯 携风雨影响黄淮江淮

□新华社记者 刘诗平

#### 南北普降暴雨 我国当前有3条明显雨带

我国从南到北降水显著:华北东 北降水频繁,黄淮江淮风雨明显,广 东、海南等地也有强降雨。

中央气象台13日18时发布暴雨 黄色预警:预计13日20时至14日20 时,东北地区中南部、天津、河北东部 和南部、山西东南部、河南北部和东 部、山东西部、安徽北部、广东南部沿 海、海南岛北部等地的部分地区有大

其中,河南北部、河北西南部、山 东西部、辽宁中部、雷州半岛、海南岛 东北部等地有大暴雨。此外,湖北东 部、浙江东南部、福建东南部、云南西 部、甘肃中东部、新疆东部等地局地有 分散性大雨。

中央气象台首席预报员何立富 说 我国目前有三条明显雨带 第一条 雨带是华北到东北地区的东北-西南 走向的雨带,这条雨带属干副热带高 压外围降水,主要是由于副热带高压 外围的暖湿气流与北方弱冷空气配合 造成的 降水以阵性或雷阵雨为主 强 降雨区分散性强 ,局地还伴有雷暴大 风等强对流天气。

第二条雨带是受今年第14号台风 摩羯 影响 ,在浙江、安徽、河南等地 形成的东南-西北向雨带 第三条雨带 是受今年第16号台风 贝碧嘉 影响下

云南通海5.0级地震

4.8万余人受灾 18人受伤

怡全、林碧锋)云南省民政厅通报,截至

13日18时30分,当日凌晨玉溪市通海

县发生的5.0级地震造成通海县、江川

区、华宁县4.8万余人受灾,18人受伤,

房屋不同程度受损6000多户。记者

在灾区采访了解到,救灾工作有序开

展,伤员已送医院医治,目前生命体征

分 ,玉溪市通海县发生5.0级地震 ,震源 深度7公里,震中位于通海县四街镇一

带 ,距离县城约9公里。 地震发生时 ,玉

溪市几乎全境有感 ,邻近州市部分地区

据中国地震台网测定,13日1时44

平稳。

也有震感。

据新华社昆明8月13日电(记者丁



8月12日,渔船在浙江省温岭市一渔港躲避台风。新华社发

的华南南部至云南地区的强降雨带。

何立富提醒,近期部分地区降雨 较强 ,且可能伴有风雹 ,须防范强降雨 诱发山洪及泥石流等地质灾害 同时 须关注局地强降雨造成的中小河流洪 水、城乡内涝。

#### 摩羯 深入内陆 3大台风引关注

今年第14号台风 摩羯 的中心已 于12日23时35分前后在浙江温岭沿 海登陆。登陆后,摩羯深入内陆,浙 江、安徽、河南等6省市将相继出现强 风雨。

何立富说,摩羯 将一路沿西北 路径深入内陆 ,强度维持时间长 ,风雨 影响范围广。特别需要注意的是,14 日至15日,摩羯 可能在豫皖鲁交界 附近滞留,并且有可能与冷空气 相 撞 ,给这些地区带来比较强的降雨,

五环的颜色、灵动

的线条、水墨的文

韵汇聚成一位冰雪

新华社北京8月13日电 2018

在当天的活动中 ,冬运中心官方

年冰雪运动系列活动发布会13日在京

举行,会上揭晓了国家体育总局冬运

标识 中国冰雪 初次亮相 ,五环的颜

中心的官方标识 中国冰雪。

需防范强降水的不利影响。

中国气象局台风与海洋气象预报 中心首席预报员高拴柱预计 ,13日和 14日第16号台风 贝碧嘉 将继续在 广东西部近海徘徊 强度缓慢加强 最 大强度可达强热带风暴级 ,14日夜间 开始逐渐转向偏西方向移动 ,趋向粤

第15号台风 丽琵 目前距离我国 稍远,其中心13日上午8点钟位于日 本九州岛东南方向约1210公里。预 计 丽琵 将以每小时25公里左右的速 度向西北方向移动 强度逐渐加强。

#### 台风 扎堆 暑期出行须注意安全

目前,在西北太平洋和南海出现 三台共舞 的局面 ,为何近期台风 扎 堆 而来?对此,高拴柱说,南海和西 北太平洋海面广阔 高海温的面积也

国家体育总局冬运中心官方标识在京揭晓

中国冰雪 昨日初次亮相

色、灵动的线条、水墨的文韵汇聚成

一位冰雪舞者。据设计者介绍,该标

识迎风冲刺、奋勇向前,彰显着中国

冬运中心大众冰雪部负责人总结了

全国大众欢乐冰雪周和滑轮公益推

广系列活动的做法和经验,介绍了第

五届全国大众冰雪季与2019中芬冬

季运动年启动仪式筹备情况 ;中华全

国体育基金会冰雪运动发展基金项

目负责人介绍了冰雪运动发展基金

在冰雪运动系列活动推广环节。

冰雪勇于挑战、不懈拼搏的精神。

比较大,为台风 扎堆 生成提供了基 础条件。有研究表明,台风活动具有 群发性尤其是台风盛期的7月至9 月。当南海和西北太平洋热带地区具 备适当的大气海洋环境场,且具有比 较有利的动力条件时, 台风容易成群 结队组团而来。

这种现象在西北太平洋和南海 海域算比较正常 经常会出现 三台共 舞 甚至 四台共舞 的现象。高拴柱 说 ,近期西北太平洋和南海热带气旋 活动一直处于活跃期,未来10天南海 及西太平洋还将有1个至2个台风生 成 濡加强监视和防范。

何立富提醒,适逢暑期,民众旅 行前须提前关注预报预警信息 选择 旅游目的地时避开强降雨地区和台 风影响区域。景区、岛屿和沿海地区 须高度重视人员安全管理,及时避险

新华社北京8月13日电

设立的目的和意义 :冬运中心宣传文

化部负责人介绍了冰雪跨年系列活

动、冰雪综艺节目、冰雪动漫等冰雪

运动宣传推广系列活动的前期工作。

中心在做好冬奥会备战工作的同时,

也会大力发展群众性冰雪运动。接下

来,冬运中心还将推出一系列冰雪运

动推广普及和宣传文化活动,让全社

此外,体育总局人力中心还公布

会持续关注冰雪运动发展。

了冰雪人才全球招聘计划。

冬运中心常务副主任丁东表示,

## 为了民族复兴 英雄烈士孺

## 吉国桢 :生命不息战斗不止

据新华社西安8月13日电 (记者李浩)吉国桢 ,1899年生 于陕西省华县(今渭南市华州 区)。1920年春考入咸林中学 在进步教师魏野畴等人影响 下,开始接受新思想,并参加了 青年励志社。

1924年,吉国桢前往北京 求学 加入了旅京陕西青年的进 步组织共进社。他在复习报考大 学的同时 积极参加共进社所领 导的革命活动。同年夏,吉国桢 考入上海大学社会学系 并加入 中国社会主义青年团。

1925年,五卅惨案发生 后,吉国桢参加游行示威,并深 入工厂,向工人们揭露帝国主 义压榨工人、镇压中国革命的 罪行。同年夏,吉国桢等人创办 了《新群》半月刊,宣传马列主 义 ,揭露帝国主义及封建军阀 孙传芳的罪行。

1926年夏,吉国桢被派往 莫斯科中山大学学习,同年秋 转为中国共产党党员。

1929年回国后,吉国桢担 任中共陕北特委书记。他主持 开办党、团员训练班 秘密开展 学运、农运和兵运。

1930年7月起,吉国桢先



委书记。同年10月,省委机关 被国民党特务发现,吉国桢被 敌人逮捕。11月底,吉国桢越 狱。出狱后,省委决定由吉国 桢负责组织临时常委 ,主持省 委工作。

1931年5月,吉国桢任中 共河南省委书记。同年,九一 八事变爆发后,吉国桢在河 南领导成立抗日组织 ,展开 抗日救亡运动。

1932年7月下旬,因叛徒 告密,吉国桢被捕。8月22日 凌晨,吉国桢英勇就义,时年

#### 韩朝高级别会谈商定

## 韩朝首脑9月将再次会晤

据新华社首尔8月13日电 (记者田明、耿学鹏) 韩国和 朝鲜13日在板门店朝方一侧 统一阁举行高级别会谈,商定 9月在朝鲜首都平壤再次举行 南北首脑会晤。

当天会谈于当地时间上午 10时 (北京时间9时) 左右开 始, 韩朝代表团分别由韩国统 一部长官赵明均与朝鲜祖国和 平统一委员会委员长李善权

双方代表团在会谈伊始握 手致意,同时均表达了推动会 谈取得成果的意愿。李善权表 示,朝鲜半岛北南双方如今迎 来了携手向前的时代。赵明均 则呼吁双方本着心往一处想、 劲往一处使的精神解决所有 问题。

韩朝代表团在会谈后发表 联合声明说,双方在会谈中 审视了《板门店宣言》履行 情况,并就进一步积极落实 《板门店宣言》开展了真诚

定于9月在平壤举行的韩 朝首脑会晤如果最终成行,将 是韩国总统文在寅和朝鲜最高 领导人金正恩之间的第三次

今年4月27日,两位领导 人在板门店举行会晤并签署 《板门店宣言》, 宣布双方将为 实现朝鲜半岛无核化和停和机 制转换而努力。5月26日,两 位领导人再次在板门店会晤, 就履行《板门店宣言》及举行 美朝领导人会晤相关事宜交换 意见。

### 各地全力应对确保 群众生命财产安全

8月11日至13日8时,承德出

(上接第四版)加强对生态环境保护 工作的调查研究、统筹协调、督察督 办、考核评价、奖惩问责。各地要进 一步建立健全生态环境保护责任清 单 ,把任务分解落实到有关单位和部 门。各相关部门要履行好生态环境 保护职责 制定生态环境保护年度工 作计划和措施。各地各部门落实情

况每年向省委、省政府报告。 (二)加强环境保护督察。完善 省级环境保护督察制度 ,健全环境保 护督察体系 加强环境保护督察队伍 建设,制定环境保护督察工作实施细 则 以发现和解决突出生态环境问题、 改善生态环境质量、推进高质量发展 为重点,夯实生态文明建设和生态环 境保护政治责任 推动环境保护督察 向纵深发展。省委、省政府每两年对

护督察。完善督查、交办、巡查、约谈、

对各市县生态环境质量、重点任务进 展情况实施月度排名、定期通报,建 立奖惩制度 ,并向社会信息公开。对 大气、水、土壤环境质量持续恶化的 节能减排项目外的新增重点污染物

省直有关部门、雄安新区污染防治攻 坚战成效考核实施细则 对生态环境 保护立法执行情况、年度工作目标任 务完成情况、生态环境质量状况、资金 投入使用情况、公众满意程度等相关 方面开展考核。根据国家和省有关要 求,对市县的大气、水、土壤污染防治 实施单项考核。考核结果作为地方各 级党委、人大常委会、政府以及有关部 门领导班子和领导干部综合考核评 价、奖惩任免的重要依据。开展领导 干部自然资源资产离任审计。

(五)严格责任追究。对年度目标 任务未完成、考核不合格的市县、雄安 新区党政主要负责人和相关领导班子

成员不得评优评先 并按程序予以追 责问责。对在生态环境方面造成严重 破坏负有责任的干部 不得提拔使用 或者转任重要职务。对各市党委、政 府和雄安新区党工委、管委会以及负 有生态环境保护责任的省直有关部门 贯彻落实党中央、国务院和省委、省政 府决策部署不坚决不彻底、生态文明 建设和生态环境保护责任制执行不到 位、污染防治攻坚任务完成严重滞后、 区域生态环境问题突出的 对主要负 责人公开约谈 责成其向省委、省政府 作出深刻检查。对问题突出的县(市、 区),省委、省政府或其授权的职能部 门可以直接约谈其党委、政府主要负 责人。对不顾生态环境盲目决策、违 法违规审批开发利用规划和建设项目 的 对造成生态环境质量恶化、生态严 重破坏的 对生态环境事件多发高发、

应对不力、群众反映强烈的 对生态环 境保护责任没有落实、推诿扯皮、未完 成工作任务的 旅纪依法严格问责、终 身追责。坚持 一岗双责 上下连 责 ,对落实领导责任、主体责任和监 管责任不到位、不担当、敷衍塞责、推 三阻四、造成严重后果的 既追究直接 责任人和有关领导的责任,又追究监 察人员的责任。

新思想引领新时代 新使命开启 新征程。让我们更加紧密地团结在 以习近平同志为核心的党中央周围, 以习近平新时代中国特色社会主义 思想为指导,不忘初心、牢记使命,锐 意进取、勇于担当,全面加强生态环 境保护 ,坚决打好污染防治攻坚战 , 为决胜全面建成小康社会、谱写中华 民族伟大复兴中国梦的美丽河北篇 章不懈奋斗。

(上接第一版)确保不发生人员伤亡 事故。

现持续强降雨天气过程,两天平均 降雨量分别为40.1毫米和19.3毫 米 ,先后有64个乡镇遭遇暴雨或大 暴雨天气,共避险转移群众716人, 未有人员伤亡。面对连续降雨 承德 先后发布了山洪灾害、地质灾害气 象风险预警,并于8月11日18时在 全市范围启动防汛 IV 级应急响应, 要求克服麻痹思想、松懈心理、厌战 情绪,做到值班值守到位、监测预警 到位、重点防控到位、隐患处置到 位、应急准备到位 确保安全度汛。

各市、雄安新区开展一轮省级环境保

专项督察机制 ,对生态环境问题突出 的重点区域、重点领域、重点行业开展 专项督察。对污染防治不力或生态环 境质量恶化的县(市、区)组织开展体 检式、解剖式督察 解决 最后一公里 问题。围绕大气、水、土壤污染防治和 生态保护修复等重点工作及时开展专 项督察或强化督查。 (三)建立通报排名奖惩机制。

地区,及时予以预警提示;对环境问 题突出、污染防治工作不力的地区, 予以挂牌督办;对连续3个月未完成 环境质量改善目标的地区 ,由省环境 保护厅实施区域限批,暂停除民生与

排放总量的建设项目环评审批。 (四)实施目标绩效考核。制定 对各市党委、人大常委会、政府以及