用“最充分的准备”撑起“安全之伞”

□蔡晓辉

8月12日，我省大部分地区出现降水天气，其中，石家庄出现强降雨天气，主城区平均降水量为57.6毫米，火车站东广场最大为76.8毫米。而就全省范围而言，新一波的强降水还在路上——据省气象台预计，13日至15日，我省将出现强降雨天气，局地有暴雨到大暴雨。

每一次强降水，某种意义上都是一次检测和考验，检测着城市对自然灾害的防御能力，考验出政府部门防灾减灾的责任意识和工作水平。暴雨袭城，回顾12日的“石家庄之夜”，无论是当晚紧急调度会上的部署，还是2000余名防汛人员上街排水保畅通，较为完备的应急响应机制、城市管理者以民为本的责任意识为这座城市撑起了一把“安全之伞”。

未雨须绸缪，有备则无患。今年入夏以来，省委、省政府抢前抓早地就扎实做好强降雨天气防范应对工作做出了具体部署，指导、带领全省各地强化应急响应、全力防汛迎战。12日晚，省防汛抗旱指挥部根据雨情变化迅速下发了《关于全面做好14号台风“摩羯”防御工作的通知》，要求强化预报预警和转移避险，做好城市防洪排涝。更加周密的安排、更加及时的预警、更加扎实的措施，为有效减少灾害损失奠定了基础。面对今后3天可能的更大范围的强降雨天气，我们仍然只有做最充分的准备，压实责任、全力防范，在暴雨来临之前就抓紧、抓细、抓实、抓好一切应对工作，才能最大限度减少损失、保障群众的生命财产安全。

暴雨是夏季里的常客，它并不那么受欢迎却总是如期而至。暴雨来临，往往导致市区积水、交通瘫痪甚至人员伤亡。这当然是暴雨局地性强、突发性强、短时降水量大所致，但同时也暴露出城市建设和风险应对上的一些现实问题和薄弱环节。汛期之前，石家庄对全市的雨水管网进行了清掏、低洼处加装防坠落井盖、44座地道桥加装监控设备、升级智慧管理排水系统，各种及时高效的工作换来了“最低限度的损失”。8月11日至13日8时，承德出现持续强降雨天气过程，先后有64个乡镇遭遇暴雨或大暴雨天气，共避险转移群众716人，该市未有人员伤亡的背后，是“最充分的准备”。

更充分的准备工作、更强大的防御体系、最低限度的损失……这背后，是应对暴雨灾害中积累的经验，更有防灾减灾救灾理念的转变。

习近平总书记在2016年7月28日视察唐山时，就防灾减灾救灾工作作出重要指示，提出了“两个坚持"三个转变”，要求坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，全面提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力。而我们应对强降雨的实践则再一次证明，深入贯彻落实总书记的要求，就一定能用“最充分的准备”为城乡更为人民撑起防灾、抗灾、救灾的“安全之伞”。

纵横谈
zonghengtan@126.com

微评

治理“呼死你”应建立联动机制

□唐 伟

日前，浙江苍南警方破获一起网购“差评”后遭遇“呼死你”骚扰的案件，挖出一个集程序制作、源码破解、软件分发、软件代理、实施“轰炸”等各环节于一体的犯罪团伙，控制15名涉案人员。警方表示，近年来，利用“通讯轰炸”恶意呼叫骚扰，实施打击报复、敲诈勒索、强买强卖、非法追债等违法活动的情况，有上升趋势。（据《新京报》8月12日报道）

恶意“呼死你”严重干扰正常生活，还常因威胁、恐吓涉嫌违法犯罪。可从目前看，很多人在遭遇到“呼死你”的骚扰后，往往会陷入求助无门的境地：多地警方表示，自身技术手段不足，此类骚扰难立案、不易取证；通信运营商称，目前尚无技术屏蔽单个号码，“涉嫌违法犯罪应该找警方”。

因此，建立联动机制、实行一体化打击就显得非常必要。在这种机制下，消费者向警方、通信公司、电商平台任意一方举报和投诉，就可以启动权利救济程序，避免管控主体缺位的尴尬。同时，上述任何一方都可利用联动机制，启动三方参与的集体行动，根据各自特点和优势，综合运用多种手段迅速处置，全面打击“呼死你”的技术提供者、实施者和操控者。

集思录

抑制天价片酬不能仅靠少数公司“声明”

□斯涵涵

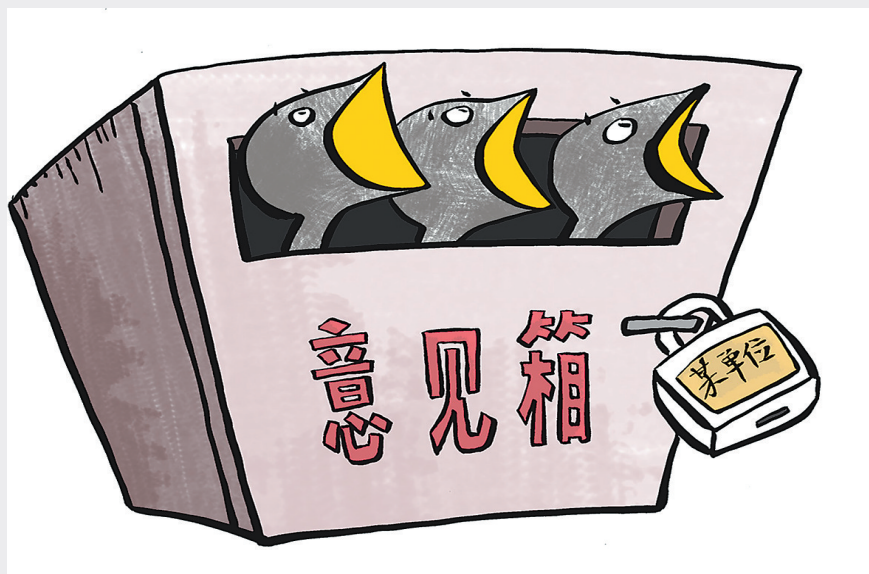
8月11日，优酷、爱奇艺、腾讯三大采购方平台联合正午阳光、华策影视、柠萌影业、慈文传媒、耀客传媒、新丽传媒等六大影视制作公司发表《关于抑制不合理片酬，抵制行业不正之风的联合声明》（以下简称《声明》），表示即日起，每部电影、电视剧、网络视听节目全部演员、嘉宾总片酬不得超过制作成本的40%，主要演员片酬不得超过总片酬的70%；单个演员的单集片酬（含税）不得超过100万人民币，其总片酬（含税）最高不得超过5000万元。（据《北京青年报》8月12日报道）

近年来，影视行业的天价片酬成为社会热门话题。一些一线演员的片酬频繁突破“天花板”，已经成为影视行业的一大痼疾。过高的演员片酬造成影视剧制作成本的大幅度攀升，反过来严重制约了影视制作质量的提升，影响了影视行业的创作水准与制作水平。一些所谓的高片酬甚至成了洗钱、偷漏税等违法行为的“外衣”，在社会上造成了恶劣影响。

在这种背景下，此次9家公司联合发表《声明》，是回应社会关切、加强行业自我管理的有益尝试。比如，按照目前的市场行情，收入最高的演员拍一部电视剧的总片酬通常过亿，而《声明》则将单个演员总片酬减到5000万元封顶，无疑能对天价片酬进行有效遏止。此外，9家公司还将共同抵制偷税漏税、“阴阳合同”等违法现象，承诺在影视剧制作、购销中加强自律，杜绝各种名目偷漏税、腐败现象的发生。这对于维护影视行业生态秩序，共同构筑规范、有序的制播环境，推动影视产业健康发展，具有积极意义。

然而，就现实来看，国内影视演员的天价片酬问题，是多种因素共同作用的结果。而此次的《声明》，仅是少数平台的倡议和呼吁，并不具有强制性，且涉及的行业和平台范围毕竟有限——在其他因素还没有有效消除的情况下，单靠行业内几个公司的呼吁，其效果注定有限。

抑制天价片酬不能仅靠少数公司“声明”，必须多管齐下、“内外兼修”。这当中最根本的，就是转变影视行业经营方式，从根本上改变影视制作与经营对“明星"流量”的简单依赖，让质量真正成为影视生产的核心追求。同时，要建立和完善科学合理的投入、分配机制，使片酬与作品收益真正挂钩。这样，才能在降片酬的同时促进影视产品质量的提升。



画里有话

图/王 铎 文/贾梦宇

意见箱里没“意见”

意见箱挂在距大门两米处，箱体上面蒙着一层灰，锁头已经锈迹斑斑，“肚子”里满是枯黄的树叶还有一条脏毛巾……这是记者近日在杭州某社区大门外看到的情景。记者询问往这个意见箱里投送意见建议多久能得到反馈，社区工作人员答复“不知道”。记者在多地走访时发现，类似现象不在少数。一些地方和单位把意见箱做成了“摆设”，箱子挺漂亮，却没人日常管理维护，使用率很低，里面的意见也未能及时处理。（据新华网8月12日报道）

意见箱里没“意见”，并不代表群众心里没“意见”。不让意见箱沦为摆设，必须解决好“意见提与不提一个样”的问题。

如此“从轻处理”有违公平法治

□马涤明

近日，湖北省政府金融办（上市办）发布对上市后备“金种子”企业“上市服务最强版”支持措施，提出“对须进行行政处罚的事项，依法依规从轻或减轻处理”。（据《每日经济新闻》8月12日报道）

职能部门重视企业上市工作，加大对有关企业的培育帮扶力度，当然值得称道，但“从轻处理”的措施则背离了法治与公平原则。

市场经济的本质是法治经济、公平经济。以牺牲公平原则甚至超越国家法律和政策的方式，为某一类企业提供“最强版服务”，赋予部分企业“从轻或减轻处理”的特权，只是“优化”了一小部分企业的营商环境，对其他企业则不太公平，更无助于整体营商环境的优化。

上市后备“金种子”企业享受政策特权，实际上是一些地方政府功利化思维的产物——侧重考虑当前利益和政绩需求。而法治与公平思维的缺失，既不利于资本市场健康发展，也不利于地方经济长期稳定和高质量发展。

市场经济中，营造良好的营商环境和公平的市场竞争环境，一个重要方面，就是政府部门真正依法履行好自己的职责，让“从轻、减轻处理”之类的决定和行为少些、再少些。

从“初识世界”到“与世界共舞”

（上接第一版）

就这样，河北要办洽谈会的消息，引起一些国家和地区商界人士的关注，美国、日本、西班牙、英国等21个国家和地区的200余名外商确定参会。

1984年10月22日上午，省会河北宾馆南楼广场高悬起“加强国际经济技术合作、促进世界经济共同繁荣”的大幅标语，首届河北省国际经济技术合作洽谈会隆重召开。此后的三届洽谈会，这一标语都会出现，传递着我省加快对外开放的强烈愿望。

首次举办洽谈会，我省高度重视。在当年的报道中，能看到这样的细节：为搞好接待，河北宾馆从8月份便开始美化环境，整修、装饰客房，还购置了150台彩色电视机。为适应一些外宾喜欢喝0℃左右凉开水的习惯，还专门购进了10台电冰箱……

与外商打交道，语言交流是个大问题。郑荫远回忆，那时我省非常缺乏对外交往的经验，很多企业甚至没有想过带一名翻译。他记得，首届洽谈会延续了10天。受场地限制，洽谈往往都是在外商下榻的房间里进行。“来自全省各地的厂长攥着参会客商名单，一次次压着忐忑的心跳敲开外商的房门。”

当时河北的工厂，都是在用上世纪50、60年代的设备，70年代的设备都很少，亟需加快技术改造，因此，引进国外先进技术和设备，对于企业来说最为迫切。首届洽谈会上，我省与外商达成的合作，基本都是向外商购买工业设备。相反，我省产品鲜有出口订单，引进外资更是若干年后的事了。

引进设备，为我省早期加快开放打开了一扇窗。郑荫远告诉记者，那时，一些外商在向我省企业售卖设备的过程中，逐渐发现河北产品的独特优势，转而将贸易合作转为生产合作，以设备、技术折价入股，设立合资企业，并将这些产品逐渐带到国外市场。

从1995年开始，除了2003年因非典与中国（廊坊）农产品交易会合并举办过一次外，洽谈会每年都固定在5月18日举办。从为河北经济发展寻求助推动力，到为全省经济结构调整注入活跃因子，河北经济发展的脉动，都能在5·18上听到。

创新机制，迈向市场的脚步日益坚定

如果说5·18以开放立身，改革创新则是它前行的不竭动力。

2000年移师廊坊，是5·18办会史上的一个转折点。向省政府建议将5·18开到廊坊的报告，是省投资招商促进局局长安静起草的。

到京津走廊上的廊坊办5·18，主要是考虑邀请高端客商方便。安静回忆，上世纪90年代初，我省刚建成京石高速，先期只是通了石家庄至定州段，且是半幅路，再加上没有机场，外商到石家庄只能从北京转火车，为此，省里每年都要部署人力去接站。“5·18移师廊坊，可以发挥河北环京津、环渤海湾的区位优势，扩大以‘两环’为重点的全方位开放。”

开到廊坊的5·18，有了更多新气象。这一届5·18，由以对外经济贸易为主，转变为对外对内经济贸易相结合；由以引资为主变为“引进来、走出去”相结合。在招商方式上，5·18还首次把展会搬到了网上。

2000年5月17日，省领导坐在廊坊市会展中心新闻中心电脑屏幕前，轻点鼠标后，5·18网站瞬间打开，制作精美的“河北省网上经贸洽谈会”网页展现在人们眼前。传统的洽谈会虽然只有短短几天，但我省招商引资的各种信息却会长久地在网上流动。5·18成了“永不落幕的洽谈会”。

此后的5·18，办会机制常变常新。

2010年，廊坊的一家能源企业找到组委会，他们自称是中国APEC发展理事会的常务理事单位，希望把他们筹办的APEC智慧城市智能产业高端会议放在5·18，作为会中会来办。

此前5·18的各种论坛，基本上都是政府组织，由相关部门作为硬性任务来领办。如今，这家能源企业主动上门要求办论坛，实在出人意料。

那一年的5·18，耳目一新地刮起了有关智慧城市和智能产业的头脑风暴，靠传递顶级“大脑”们理念的影响力，5·18也提升了自身的品牌知名度。

“2010年之后的5·18，一直在坚持‘升三化，去两化’，这让它更务实，更有生命力。”安静说，提升国际化、市场化、专业化水平，去行政化、去形式化，背后是5·18从“政府主导型”展会大步迈向市场的转变。“改革不断深化是时代要求，也是5·18自身发展提升的不二选择。”

2010年，经国务院批准，5·18升格为国家级展会，改由商务部与河北省政府共同主办，定名为“中国·廊坊国际经济贸易洽谈会”。目前，5·18依然是我省唯一的国家级经贸类展会。它集论（高端论坛）、展（贸易展览）、谈（对接洽谈）功能于一身，强力推进环渤海地区的区域合作，在国内众多展会中独树一帜，一度收获“南有9·8（厦洽会），北有5·18”的美誉。

顺应时代，打造全面开放、互利合作的国际交流新平台

今年的5·18，刮起了强劲的“深圳风”。58家企业机构、130人组成的深圳代表团，创下了5·18参会代表团人数的新纪录。

2018年是改革开放40周年。作为我国改革开放的最前沿，深圳在这40年间脱胎换骨、蓬勃发展。而在河北，要做中国未来高质量发展的全国样板的雄安新区，迫切渴望吸收深圳特区的成功经验。

为了让深圳与雄安这“一老一新”在5·18上擦出耀目火花，5·18组委会提前谋划。去年12月，活动承办地廊坊市在深圳设立招商联络处，多次组织省内开发区负责人赴深圳参观学习，讲雄安，说协同，开展招商活动。

“深圳客商抢着要上5·18，着实出乎我们的意料。”让廊坊市商务局局长李克俭难忘的是，5月17日举办的冀深企业家合作论坛上，深圳商界“大咖”争着上台，主题演讲严重超时。

京津冀协同发展战略实施以来，京冀两地互派干部，安静于今年年初挂职北京市投资促进局副局长。因为难舍5·18情结，他联系了20家京企，组成代表团参加了今年的5·18。会上，代表团共对外发布合作项目276个，达成一批合作意向。协同发展，让安静感受到了5·18对京津项目的求之若渴。

参会身份的变化，也让安静换了个角度审视5·18——新区规划展让他看到了5·18的“雄安范儿”；“一带一路”沿线重点国家产能合作对接洽谈会让他看到了5·18的“国际范儿”；张家口冬奥会主题推介，则让他看到了5·18的“奥运范儿”。“能够看到，河北顺应时代潮流，不仅要利用5·18这一重要平台诠释国家战略，还要推动国家战略，践行国家战略。”

近年来的5·18，还有一个重大变化，就是和全省的产业结构调整、发展方式转变紧密联系。5·18正在成为我省推动创新发展、开放发展、高质量发展的演练场。

科大讯飞是国内智能语音与人工智能产业的领军企业。2017年，他们首次参加5·18，就被河北发展大智移云产业的激情所感染。让科大讯飞京津冀大区总经理周佳峰印象深刻的是，这一年的5·18，不仅把开幕式的举办地放到廊坊开发区的京津冀大数据创新应用中心，还把展馆一楼最黄金的位置，给了大智移云展。

去年5·18的大智移云产业发展论坛，成了科大讯飞展示“讯飞听见”的最好舞台。看到5·18的神奇魔力，今年第二次参会的科大讯飞，又把最新“黑科技”——基于病史采集的“智医助理”人工智能辅助诊疗产品的发布会开到5·18现场，并透露，将在廊坊开发区建立人工智能研究院。如今的5·18，成了河北强力推进产业转型升级，引领产业、技术创新的“风向标”。

“创新、协同、开放”，正如今年5·18的主题一样，河北这个历史最久、规模最大的展会，正在成为河北打造新时代全面开放、互利合作的国际交流的新平台。

工业设计带动全省制造业转型升级

（上接第一版）我省密集研究、出台了“万企转型”实施方案、转型升级指导意见及一系列互联网与先进制造业深度融合，扩大升级信息消费，加快集成电路、新型显示、大数据创新发展、IPV6网络设备研制和应用，促进服装产业转型升级、特色产品、钢铁、化工、建材、食品高质量发展计划方案等配套文件，全省工业转型升级和新旧动能转换方向更加清晰。

实施千项技改项目工程。推进落实《关于加快推进工业转型升级建设现代化工业体系的指导意见》，实施智能制造、绿色制造、服务型制造、两化融合、产业高端化、产品质量升级等行动，充分运用先进适时技术，通过改技术、改工艺、改装备、改产品、改管理等方式推动企业普遍实施技术改造。围绕培育壮大战略性新兴产业、优化提升优势传统产业，2018年组织各市申报第一批千项技改项目857项，拟支持项目767项。

加大财政金融等政策支持。分两批组织申报2018年省级技改专项资金项目136项，拟支持项目51项，其中战略性新兴产业35项。积极争取国家工业转型升级支持，组织企业申报智能制造、工业强基等专项资金项目。为解决“融资难、融资贵”问题，举办了2018产融合作银企对接活动，22家金融机构承诺支持工业企业、中小微企业贷款额度8490亿元、11975亿元。

精准服务实体经济。扎实开展“双创双服”活动，全面落实重点企业联系服务“五个一”机制，5930家工业企业落实三级领导包联服务机制。截至目前，办结反馈187家企业212个问题，办结反馈率93%。取消22项行政权力，占全部行政权力的46%。加强工业企业投资备案工作，印发《关于做好工业企业技术改造投资项目核准和备案工作的通知》，明确核准备案范围、权限、程序、申请文件等。今年以来，工业技改项目备案1592项，总投资866.7亿元。筹备开展第十八届中国（深圳）国际品牌服装服饰交易会“时尚河北馆”系列活动，达成合作意向2000多项，意向金额近10亿元。

（上接第一版）高精度3D打印中心等平台，形成顶层设计、设计咨询、产业对接、技术打样、手板制作等综合创新服务能力。1至7月，围绕羊绒服装、医疗设备、铸铁炊具、食品饮料等重点行业和重点企业，该中心共组织8期“设计大讲堂”和27次“设计×制造”产业对接活动，促成了科林电气、三厦铸铁、绿岭果业等13家企业与设计企业签约合作。

工业设计重点园区载体也在加快建设。唐山市工业设计产业园区正式投入运行，培植、聚集各专业工业设计企业。秦皇岛市首个设计园区载体中瑞设计港项目施工处于收尾阶段，预计8月底投入使用，将建设成为全球顶尖的设计大师和机构的集聚地，面向全球提供一流设计服务，推动秦皇岛打造成为世界“设计之都”，目前已有意向入驻洽谈企业19家。

开展河北省工业设计“331”行动，各市、行业协会和相关高校，依托自身产业和服务优势，组织设计机构（公司）重点服务3家制造企业，集中力量设计开发3项重点产品，最终形成1个工业设计植入典型案例。目前，各单位重点联系服务的企业和产品已基本确定，企业与设计机构的对接合作正在有序推进。

为引导企业了解、关注、重视、应用工业设计，今年以来，我省实施万名企业家工业设计培训活动。活动主要面向企业中高层经营管理者、政府部门及园区管理人员，邀请省内外工业设计领域专家学者，系统开展工业设计专题培训。目前，已在秦皇岛、沧州、承德、张家口、邢台等地组织培训23期，超4300人次参加。

以消费品制造业为重点，打造“设计+”产业链，河北发力工业设计的方向清晰明确，越来越多的企业意识到工业设计的重要性——

曾饱尝贴牌之苦的宏业羊绒，陆续投入2000多万元用于新产品设计研发，成为法国爱马仕全球唯一羊绒纱线供应商；

得益于工业设计，河间市的明亮玻璃将充满新意的玻璃杯卖到全球星巴克门店；

凭借工业设计，武强嘉华乐器获得德国红点奖；

……

工业设计，正在成为企业提升核心竞争力的利器，把先进的设计资源转化为制造业发展的内在动力，推动产业转型升级。

石家庄12309检察服务中心实现市县两级全部覆盖

（上接第一版）可为群众提供一体化、系统化、智能化服务。

“网络平台实现了检察机关和人民群众的‘键对键’，群众动动手指就能获得便捷高效的检察服务。”陈晓明介绍，在开通网络平台的同时，他们还整合传统服务功能，打造集多功能于一体的实体综合性服务大厅。

“原来，检察机关的服务群众功能分散到各相关部门，服务群众场所名称也不尽相同，给群众带来诸多不便。这次建设实体大厅，我们将原先分散的服务功能集中整合，统一名称、牌匾、标识，实现‘一个窗口’对外，为群众提供‘一站式’检察服务。”陈晓明表示，目前实体大厅主要受理人民群众控告、申诉和举报，受理案件程序性信息查询、国家赔偿、国家司法救助等事项。同时，还接待律师，受理和审核案件，提供法律咨询，收集、反馈人民群众意见建议，开展检务公开等。“此外，我们还根据目前的工作重点，开辟了与扫黑除恶、公益诉讼有关的专门服务窗口，及时受理群众的相关举报、投诉。”

“希望群众今后一听到、一看到‘12309’就想起‘检察院’。”陈晓明表示，下一步，他们将进一步完善12309检察服务中心的功能，打造“实体12309、网上12309、掌上12309、热线12309”四位一体的检察服务中心，实现线上线下一体化，将检察服务触角延伸到人民群众需要的每一个角落。