



让监督更有力更有效

来自省人大常委会三项联动监督检查执法检查现场的报道

□记者 周洁

保定市现有8个国家级贫困村、1个省级贫困村、1082个贫困村。截至6月底，贫困发生率下降到2%，建档立卡贫困户产业覆盖率达到89.3%。8月13日下午，省人大常委会三项联动监督检查组到保定，就召开汇报座谈会听取有关方面工作汇报。

贫困人口能真正做到应保尽保？有没有关注到非贫困村贫困人口？

汇报人话音刚落，检查组就接连抛出一连串问题，显然是有备而来。

我们是奔着问题来的，想听一下这三条例贯彻实施中存在的问题以及在处理这些问题时有哪些成功的经验，请少说成绩，多谈问题。检查组成员解释说。

脱贫攻坚是重要的民生工程，桩桩件件都关系着人民群众的切身利益。在这个背景下，这样密切的关注显得尤为重要。

在听取保定市政府汇报后，为了探个究竟，8月14日和15日，检查组先后来到涞水县和阜平县贫困地区进行实地走访。

我们全村一共213户636人，2014年全村贫困人口占80%。经过几年努力，现在全村还剩下贫困户8户12人。8月14日，涞水县南峪村民俗小院前人来人往，该村驻村干部向检查组成员介绍。

政府给了哪些优惠政策？收入怎样分配？了解到南峪村通过发展乡村旅游扶贫产业新模式，加快了脱贫致富的步伐。检查组成员问道。

民宿的路、水等基础设施建设，是由政府支持的。合作社社员实施分红增收，承包运营商占三成，合作社占七成，每个旅游农家院收入不低于10万元。该驻村干部回答。

说起以后的规划，这名驻村干部满怀憧憬：现在已经发展了27家股份制旅游扶贫民宿小院，第三期计划再建10家。

8月15日，在阜平县食用菌核心区园区，该县通过食用菌产业带动贫困群众脱贫致富的路子，也引起了检查组成员的注意：贫困户怎样获得收益？增收多少钱？

贫困户主要通过合作经营、自主经营、入股分红等方式获得收益，付出劳力每棚香菇可获得2.2万元固定收益。阜平县农业局局长张强一一作答。

产业发展中有什么困难吗？检查组成员不仅想摸到实情，更想找到解决问题的办法。

张强没有回避：规模还是太小了，产业有了规模才能拥有市场话语权，这样才能带动更多贫困群众脱贫致富。

现在能辐射多少农户？下一步怎么扩大规模？检查组成员继续追问。

张强直言：现在年栽培6000余万棒食用菌，能带动全县12000余户农户，其中贫困户4200余户。我们预计今冬明春能达到1亿棒，通过各种形式带动2万余户群众参与到产业中来。

怎样解决群众脱贫意愿不强、甚至不想脱贫的问题？如何改变产业扶贫措施单一现象？怎样增强贫困户的造血功能？执法检查结束后，在8月15日下午召开的碰头会上，检查组成员结合所见所闻，表达了自己对于脱贫攻坚工作的思考。

两项扶贫工作面临的问题，是全省扶贫产业发展的一个缩影，破解这些问题仍然任重道远。大家感到肩上担子更重了。

产业检查要点，一项项逐一对照着。

政府出资聘请技术专家指导菇农种植技术，对种植的菌棒给予每棒6毛钱补贴。阜平县农业局局长张强作答。

李梅手里拿的是一份由省人大常委会提供的“问题清单”。这份清单涉及扶贫脱贫、大气污染防治、优化营商环境三个方面，每方面设置了二三十个问题。

为确保问题抓得准，切实保证执法检查工作的落实，省人大常委会采取多种方法对问题进行分析和预判。

从三项联动监督启动起，省人大常委会、各设区市及所属各县(市、区)人大机关都设立了公开电话、电子邮箱，广泛征求问题线索和意见建议。

全省各级人大代表积极跟进、广泛参与，通过各种形式收集问题线索。比如邢台市充分发挥人大代表、网站的桥梁和阵地作用，每天至少安排1名不同层级代表接待选民，收集问题线索。涉县组织1046名五级代表对全县308个行政村进行全覆盖全面走访，发放21560份群众调查问卷，倾听百姓呼声。

此外，国家脱贫攻坚巡查组对我省反馈的问题，中央环保督察回头看，向我省交办的问题和营商环境领域收集整理的各市典型问题，以及7月份省人大常委会听取的省政府三个方面的工作报告，都成为执法检查的重要参考资料。

手握法律利剑，此次执法检查始终以法律为标尺。检查组每到一地，都会召开政府及相关部门负责人参加的座谈会。大多数地方政府的汇报都紧紧围绕农村扶贫开发条例、大气污染防治法、大气污染防治条例、优化营商环境一法三条例贯彻实施情况，既讲成绩，又不回避问题。但也有个别地方政府从头到尾汇报三方面工作情况，却对法律贯彻实施情况只字未提，检查组毫不留情。

这三大领域你们都做了大量工作，不容易，但我们是来检查法律制度落实情况、法律责任落实情况、依法推动解决突出问题情况的，请根据三个方面的法律法规逐条查摆。

执法检查不能光看热闹，还要看门道。为保证执法检查全过程、各方面都以法律法规为准绳，检查组成员每人手里都有法律法规汇编和执法检查内容两本小册子。我们根据法律条款对检查内容进行了细化，确保执法检查发现的每一个问题、每一个典型案例的违法情节，都有明确的法律条文和执法检查内容相对应。省人大常委会相关负责人介绍，经过两次集中培训，每个检查组成员都做到对法律法规了然于胸。

大气污染防治法规定，贮存易产生扬尘的物料应当密闭，不能密闭的应当采取有效覆盖措施防治扬尘污染。8月14日，刚刚走进平山县敬业集团，执法检查组成员就向企业负责人问道：企业的原料是如何存放的？有没有采取污染防治措施？企业负责人一一如实回答。

法律规定有没有落实，不是空喊口号，而是要通过具体措施来体现。检查组不光听汇报，还到现场实地检查。检查组发现，企业所有原料厂都进行了棚化封闭，并加装了车辆清洗装置雾炮，上料通廊全部密闭，对无组织排放点位全部加装了布袋除尘器及点式除尘器。

8月15日，在安平县行政审批局办事大厅内，执法检查组成员就中央和省要求的行政审批，马上办、网上办、就近办、一次办落实情况，向正在办理营业执照的会计赵娜认真询问办理流程：你好，你是从哪里知道需要带这些材料的？在网上查就清楚了，特别方便。为办这个执照你来了几次了？这是第一次，今天就能办完。

你的房子什么时候改造的？花了多少钱？在怀来县东八里乡东八里村贫困户郭兰和家，检查组严格对照省委要求，仔细检查危房改造补助标准落实情况，以及改造工程是否按时完成等。

没想到会有调查问卷。在这次执法检查中，还特别增设了“考试”环节，让不少人感到意外。省人大常委会相关负责人介绍，把重要的法律条款梳理为调查问卷，是一种检查方式的创新，目的是推动政府部门和企业负责人学法用法普法。

没想到查得这么实、这么细。张强说，通过“问题清单”一项项对标，能促进相关部门及时发现不足、补齐短板，确保高质量完成脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境三大任务。

(参与采访：周洁、任学光、焦磊、刘雅静、寇国莹)

坚持问题导向

扶贫脱贫攻坚、大气污染防治、优化营商环境三项重点工作，中央高度重视，省委强力推进，社会普遍关注。8月13日起，省人大常委会组成4个执法检查组，深入保定、石家庄、张家口、衡水等11个设区市(含定州、辛集市)开展三项联动监督检查，访贫困群众，查环保措施，看便民服务，依法加强监督，真正发现问题，真心实意推动解决问题。

执法检查是人大行使宪法法律赋予的监督权，也是保证法律全面有效实施的一把“利剑”。如何履行好这个职责，敢于动真碰硬，让监督真正长出牙齿，是摆在面前的重要课题。

按图索骥，一份问题清单直指要害

我们在主城区建设了一套完善的网格化精准监控系统，共计886个监测点位，组成高密度网格化监控系统。8月14日上午，保定市环保局负责人介绍说。

关于基本情况，我们会认真查看在座各位提供的材料，希望大家主要谈存在的问题和处理这些问题的成功经验。他的发言被执法检查组成员打断。

现场汇报立即转入“谈问题”模式。刚才你介绍有175个视频监控点位，我想了解一下，秸秆禁烧工作今年共发现多少问题？执法检查组成员问。

今年发现17处起火点，去年47处，明显减少了。环保局负责人回答。

检查组成员继续追问：那发现的17处起火点怎么处罚的？

该负责人介绍：每个起火点罚款500至1000元，共罚款2万多元。

请在会后把17个起火点的视频和处罚情况调出来。检查组成员表示。

执法检查组在全省各地进行执法检查期间，上述这种被检查组成员随时打断并提出问题的场景，每天都会出现。

与以往相比，此次执法检查更注重问题导向。不光问得更细了，还问得更精准了。

政府给了哪些优惠政策？8月15日上午，在阜平县食用菌核心区园区，检查组成员、省人大代表李梅拿着一份扶贫

问题清单直指要害

坚持依法检查

依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序

坚持明察暗访

不打招呼不听汇报，动真碰硬一插到底

创新还体现在明察暗访相结合

坚持明察暗访

不打招呼不听汇报，动真碰硬一插到底

创新还体现在明察暗访相结合

坚持明察暗访

不打招呼不听汇报，动真碰硬一插到底

创新还体现在明察暗访相结合

坚持明察暗访

不打招呼不听汇报，动真碰硬一插到底

创新还体现在明察暗访相结合

坚持明察暗访

不打招呼不听汇报，动真碰硬一插到底

创新还体现在明察暗访相结合

坚持明察暗访

不打招呼不听汇报，动真碰硬一插到底

创新还体现在明察暗访相结合

坚持明察暗访

不打招呼不听汇报，动真碰硬一插到底

创新还体现在明察暗访相结合

坚持明察暗访

安全生产 利国利民

《河北省2018年安全生产目标管理考核办法》印发 创新考核办法 强化结果运用

省安委会日前印发《河北省2018年安全生产目标管理考核办法》。办法指出，以生产安全事故(以下简称事故)三个持续下降为目标，以确保不发生重特大事故为底线，坚持问题导向和目标导向，完善考核内容，创新考核办法，加大考核力度，强化考核结果运用，推动安全生产党政同责、一岗双责和三个必须责任落实，促进全省安全生产形势持续稳定好转，为新时代全面建设经济强省、美丽河北提供有力的安全保障。

考核原则如下：

坚持目标导向。以《2018年全省安全生产工作要点》《河北省2018年安全生产目标管理责任书》明确的年度安全生产工作内容为重点，全面考核年度安全生产目标任务完成情况。

坚持问题导向。聚焦制约安全发展的体制机制性问题，紧盯基层基础和监管的薄弱环节，提高事故考核权重，关口前移，力量下沉，以考核促发展，促提高，保稳定。

坚持突出重点。以党政同责、一岗双责和三个必须责任落实为主线，重点考核大排查大整治攻坚战行动、

双控机制建设、网格化管理、在线监控等技防建设、基层基础等工作质量和落实情况。

坚持注重实效。对各市(含定州、辛集市)政府和雄安新区管委会实行统筹考核，对省有关部门实行分类考核，将过程考评与结果考核相结合，既定量评分，又定性评判，严格实行考核否决。

办法指出，由省安委会按照事故统计和事故调查处理情况直接进行考评打分。对各市(含定州、辛集市)和雄安新区相关行业领域及专项业务工作，分别由主管相关行业领域和专项业务工作的省安监局、省公安厅、省交通运输厅、省住建厅、省农业厅、省工信厅、省教育厅、省卫生计生委、省质监局按照百分制各自负责制定考核评分实施细则并每半年进行考评打分，考评打分情况分别于2018年8月20日和2019年1月10日前报送省安委会。

省安委会对上半年、下半年考核评分分别按照40%和60%的比例进行换算后，直接纳入考核总评分。

对各市(含定州、辛集市)、雄安新区和省有关部门综合性工作和重要目标任务完成情况，由省安委会负责制

定考核评分实施细则，年底由省考核组按照实施细则进行现场考评打分。

对各市(含定州、辛集市)和雄安新区安全生产监察执法情况，由省安全生产监察总队负责制定考核评分实施细则并每半年按照百分制进行考评打分，考评打分情况分别于2018年8月20日和2019年1月10日前报送省安委会，年终由省安委会将评分结果按照5分权重纳入考核总评分。

对各市(含定州、辛集市)和雄安新区重点工作情况以及对各市(含定州、辛集市)和雄安新区、省有关部门平时工作情况，由省安委会根据平时掌握情况对各地各部门进行考评打分。

省委、省政府和省安委会(办)对各地各部门安全生产工作总体评价打分，由省安委会按照省委、省政府和省安委会意见进行打分。

办法明确，考核否决项分为三类：

(一)设区市政府：本地区工矿商贸领域发生重大及以上事故或瞒报较大及以上事故，以及对境内发生的特别重大交通事故负有属地监管责任或者对造成该起事故的违法违规违章运营车辆(船舶)所属企业负有属地

监管责任的，实行一票否决，考核结果为不合格等次。

(二)雄安新区管委会和省直管县(市)政府：本地区工矿商贸领域发生2起及以上较大事故或发生重大事故、瞒报事故，以及对境内发生的特别重大交通事故负有属地监管责任或对造成该起事故的违法违规违章运营车辆(船舶)所属企业负有属地监管责任的，实行一票否决，考核结果为不合格等次。

(三)省有关部门：对发生的特别重大事故负有行业监管责任，或者在业务管理上负有相应责任的，实行一票否决，考核结果为不合格等次。

考核结果为安全生产目标管理优秀单位的，省政府对有关市政府、雄安新区管委会和省有关部门予以通报表扬并进行奖励；考核结果为安全生产目标管理不合格单位的，给予通报批评。各市(含定州、辛集市)政府和雄安新区管委会安全生产目标管理考核得分按照加减3分的办法换算后，纳入考核指标体系中。

(汤建生、潘文静)

监管责任的，实行一票否决，考核结果为不合格等次。

(二)雄安新区管委会和省直管县(市)政府：本地区工矿商贸领域发生2起及以上较大事故或发生重大事故、瞒报事故，以及对境内发生的特别重大交通事故负有属地监管责任或对造成该起事故的违法违规违章运营车辆(船舶)所属企业负有属地监管责任的，实行一票否决，考核结果为不合格等次。

(三)省有关部门：对发生的特别重大事故负有行业监管责任，或者在业务管理上负有相应责任的，实行一票否决，考核结果为不合格等次。

考核结果为安全生产目标管理优秀单位的，省政府对有关市政府、雄安新区管委会和省有关部门予以通报表扬并进行奖励；考核结果为安全生产目标管理不合格单位的，给予通报批评。各市(含定州、辛集市)政府和雄安新区管委会安全生产目标管理考核得分按照加减3分的办法换算后，纳入考核指标体系中。

(汤建生、潘文静)

监管责任的，实行一票否决，考核结果为不合格等次。

(二)雄安新区管委会和省直管县(市)政府：本地区工矿商贸领域发生2起及以上较大事故或发生重大事故、瞒报事故，以及对境内发生的特别重大交通事故负有属地监管责任或对造成该起事故的违法违规违章运营车辆(船舶)所属企业负有属地

监管责任的，实行一票否决，考核结果为不合格等次。

(三)省有关部门：对发生的特别重大事故负有行业监管责任，或者在业务管理上负有相应责任的，实行一票否决，考核结果为不合格等次。

考核结果为安全生产目标管理优秀单位的，省政府对有关市政府、雄安新区管委会和省有关部门予以通报表扬并进行奖励；考核结果为安全生产目标管理不合格单位的，给予通报批评。各市(含定州、辛集市)政府和雄安新区管委会安全生产目标管理考核得分按照加减3分的办法换算后，纳入考核指标体系中。

(汤建生、潘文静)

监管责任的，实行一票否决，考核结果为不合格等次。

(二)雄安新区管委会和省直管县(市)政府：本地区工矿商贸领域发生2起及以上较大事故或发生重大事故、瞒报事故，以及对境内发生的特别重大交通事故负有属地监管责任或对造成该起事故的违法违规违章运营车辆(船舶)所属企业负有属地监管责任的，实行一票否决，考核结果为不合格等次。

(三)省有关部门：对发生的特别重大事故负有行业监管责任，或者在业务管理上负有相应责任的，实行一票否决，考核结果为不合格等次。

考核结果为安全生产目标管理优秀单位的，省政府对有关市政府、雄安新区管委会和省有关部门予以通报表扬并进行奖励；考核结果为安全生产目标管理不合格单位的，给予通报批评。各市(含定州、辛集市)政府和雄安新区管委会安全生产目标管理考核得分按照加减3分的办法换算后，纳入考核指标体系中。

(汤建生、潘文静)

监管责任的，实行一票否决，考核结果为不合格等次。

(二)雄安新区管委会和省直管县(市)政府：本地区工矿商贸领域发生2起及以上较大事故或发生重大事故、瞒报事故，以及对境内发生的特别重大交通事故负有属地监管责任或对造成该起事故的违法违规违章运营车辆(船舶)所属企业负有属地

监管责任的，实行一票否决，考核结果为不合格等次。

(三)省有关部门：对发生的特别重大事故负有行业监管责任，或者在业务管理上负有相应责任的，实行一票否决，考核结果为不合格等次。

考核结果为安全生产目标管理优秀单位的，省政府对有关市政府、雄安新区管委会和省有关部门予以通报表扬并进行奖励；考核结果为安全生产目标管理不合格单位的，给予通报批评。各市(含定州、辛集市)政府和雄安新区管委会安全生产目标管理考核得分按照加减3分的办法换算后，纳入考核指标体系中。

(汤建生、潘文静)

省安委办通报上半年职业健康工作情况

日前，省安委办对各市2018年上半年职业健康工作进行了跟踪问效和通报。

通报指出，2018年上半年，全省各级安监部门以职业健康执法年活动为重点，开展了八项职业健康专题活动：超标企业专项检查、新发职业病专项执法、专项治理执法、三同时专项执法、宣传周集中执法、职业健康督查、执法培训、职业健康专题宣传、执法检查企业2879家，同比增长3.2%；立案375起，发现问题隐患7211项，责令停产整顿企业41家，并处罚款1494.25万元。

我省职业病危害专项治理继续深化，开展了汽车制造、铅蓄电池和粉尘危害等国家和省级治理，尤其是各地下大力气对易群发职业病的47个县域

产业集群进行了治理，取得较好的效果。三同时核查、定期检测、现状评价、危害申报、报告病例核查等基层基础工作得到了进一步夯实。

省安委办对下一步工作提出要求：一是继续做好季度问效，强化目标驱动管理；二是全力推进执法年活动，严厉打击违法行为；三是开展重点职业病督查，遏制高发多发势头；四是深入开展专项治理，严格控制尘毒危害；五是认真做好监督检查，持续推动检测评价整体工作；六是严格三同时核查，从源头上控制职业病危害；七是深化职业病危害申报，健全基础数据信息；八是加强职业病统计执法，坚决实现问题导向；九是持续抓好宣传培训，营造良好社会氛围。

(汤建生、潘文静)

我省推进煤矿井下从业人员素质提升

近年来，我省大力加强煤矿安全生产培训工作，坚持依法培训、依法考核、依法发证、依法查处的原则，按照严格、规范和四个着力的要求，探索开展了煤矿井下从业人员素质提升工程。

今年5月，省安监局根据《煤矿安全培训规定》《关于开展煤矿安全培训整治推进煤矿从业人员素质提升的通知》等，及时对《河北省煤矿井下从业人员素质提升工程实施方案》进行了修订完善，并印发实施。调整后的实施方案，对素质提升工程各阶段的时间安排进行了调整，强调了必须保证井下从业人员素质提升工程集中脱产培训期间的工资待遇遇，同时进一步明确煤矿企业要建立从业人员培训教育奖惩机制。对于成绩优秀的农民

轮换工，每年转为长期合同工的比例原则上不低于20%，充分调动从业人员参加素质工程学习培训的积极性。

同时，我省煤矿井下从业人员素质提升工程的配套培训教材和考核大纲(试用版)已在冀中能源峰峰集团试用近两年的时间，效果良好。去年，根据我省南北地域煤矿实际和井下工种情况，省安监局多次组织有关专家、教材编写人员和煤矿一线管技人员分专业对试用版教材和考核大纲进行进一步修订完善。目前，教材、培训大纲及考核要求已全部完成修订工作，由煤炭工业出版社正式出版发行，并将于近日发放各煤矿企业，为我省全面开展煤矿井下从业人员素质提升工程奠定了坚实基础。

(汤建生、潘文静)

全省煤矿安全生产形势基本稳定、趋向好转

近日，全省煤矿安全生产标准化调度会议在省安监局宣教中心举行。张家口、承德、唐山、保定、邢台、邯郸等6个产煤市安监局(煤管局)开滦集团、冀中能源集团及其二级公司分管煤矿标准化工作的负责同志参加会议。

会上获悉，今年以来，全省煤矿安全生产形势基本稳定、趋向好转，全省煤矿发生2起事故、死亡1人，创历史最好水平。但是随着煤矿开采深度不断加大，各种灾害因素日益严

重，管理难度不断加大，隐患问题层出不穷，涉险情况时有发生，煤矿安全生产的基础仍然薄弱。通过煤矿标准化动态管理促进煤矿全过程达标，不断夯实煤矿安全基础是今年重点工作之一，总体看全省目前进展顺利、成效明显。

会议要求，各单位要将标准化建设、提升作为一项长期工作，持续发力、久久为功，努力抓实抓好，抓出成效。煤矿要认真自查自评，采取有效措施，不断推动标准化向一线延伸、向

岗位延伸，抓好现场管理，抓好岗位达标。集团公司要加强对煤矿标准化工作的督促指导，严格奖惩措施，抓住关键人员，兑现奖惩，进一步激发煤矿标准化工作热情。省、市管理部门要按照双随机工作要求，加强对煤矿标准化动态抽查，对工作滑坡的煤矿坚决降级，对存在重大安全隐患、发生较大事故或不具备标准化基本条件的煤矿坚决撤销等级。

各单位要深入开展风险管控和隐患排查治理工作。一是要加强培训，

让全体干部职工明确风险管控和隐患排查的区别和联系。二是在安全生产标准化风险预控1+4模式下进一步推动岗位危险因素辨识，推动管控措施落实在每个岗位。三是加强风险管控，隐患排查、动态达标三位一体信息化处理，有条件的煤矿可以先行先试，依托研发机构，拿出符合煤矿实际的模式，做到能用、好用、管用，适时推广。

会议要求，各单位要做好近期工作。一是做好素质提升工作，加强煤矿培训教育，做好国家培训抽查迎检工作。二是进一步将包保工作落实到位。三是将列入今年关闭退出计划的煤矿尽快关闭到位。四是加强煤矿汛期管理，确保安全度汛。

(汤建生、潘文静)

安全生产非法违法举报奖励 电话12350，最高奖30万元